

المسؤولية المعمارية

أنواع المسؤولية ، جرائم البناء ، تعيب المباني
التصدع والإنهيار ، الحوادث أثناء وبعد التشييد
المهندسون والمقاولون ، العمال والفنيون
موردوا وصانعوا مواد البناء ، الملاك والسكان
قوانين وقرارات البناء ، الأوامر العسكرية

دكتور

محمد حسين منصور

أستاذ القانون المدني

جامعة الإسكندرية

٢٠٠٦ م

طار الفكر الجامع

٣٠ شارع سوثير - الاسكندرية

ت: ٤٨٤٣١٣٢

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
- وَلَوْ لَا أَن يَخُونُ الثَّامِنُ أَتَمَّ وَاحِدَةً لَجَعَلْنَا لِمَن
يَكْفُرُ بِالرَّحْمَنِ لِبُيُوتِهِمْ سُقْفًا مِن فِضَّةٍ وَمَعَارِجَ عَلَيْهَا
يَظْهَرُونَ - وَلِبُيُوتِهِمْ أَبْوَابًا وَسُرَرًا عَلَيْهَا يَتَكِنُونَ -
وَزُخْرَفًا وَإِنْ حُلِّ حَالُكَ لَمَّا مَتَّاعِ الْعَالَمِ الدُّنْيَا وَالْآخِرَةِ
مَعِدَّةً رَبَّنَا لِلْمُتَّقِينَ -

صدق الله العظيم

(سورة الزخرف الآيات ٣٣ ، ٣٤ ، ٣٥)

مقدمة

استجابة لمتطلبات الإنسان المتزايدة والتضخم السكاني المستمر كان التوسع العمراني والأعمال الإنشائية الكبيرة ، وكان للتقدم العلمي والتقني أثره الواضح في ضخامة المباني وسرعة إنجازها وتداخل تركيبها وكثافتها .

إلا أنه كثيراً ما يسفر القصور والإهمال في صناعة البناء والرغبة في تحقيق أكبر كسب ممكن ، استغلالاً للحاجة ، عن العديد من الحوادث وما يترتب على ذلك من مشاكل في مجال الإسكان ومساس سلامة الأفراد وتعريض أموالهم وأرواحهم للعديد من المخاطر والأضرار . إذ تعتبر المباني والمنشآت رمز الاستقرار في حياة الإنسان ونقطة الانطلاق لنشاطه اليومي ، لذا فإن ما يشوبها من نقص أو خلل يهدد بالضرورة أمن المواطنين وسلامتهم .

لذلك فإن تشريعات تنظيم البناء والعمران بدأت تحتل أهمية خاصة في الأنظمة القانونية الحديثة . فقد اتجه المشرع إلى تنظيم عمليات البناء من خلال التخطيط العمراني والرقابة على التنفيذ ومدى مطابقته للمواصفات وقواعد السلامة ، وعمل — من جانب آخر — على وضع قواعد مشددة للمسئولية من شأنها حث القائمين بأعمال البناء على الدقة وحسن التنفيذ ، وتضمن في نفس الوقت حصول المضرورين على التعويضات اللازمة لجبر الأضرار الناجمة عن تعيب المباني والإنشاءات .

ولعل التشديد يبدو بوضوح في إضافة البعد الجنائي لتأمين العمل المعماري . فرض المشرع العديد من العقوبات لمن يخالف تشريعات وقواعد تنظيمه . لم يكتف المشرع بالعقوبات العادية الصادرة ضمن القوانين المذكورة بل شدد تلك العقوبات في حالات معينة من خلال

اللجوء إلى الأوامر العسكرية .

ينطوى العمل المعماري على العديد من الجوانب لاشتراك أكثر من عنصر مادي وبشري في إنشائه ، فإلى جانب المواد الأولية الطبيعية والمصنعة يوجد العنصر التصميمي الذي يتولاه المهندس ويقوم بتنفيذه مقاول أو أكثر تحت إشراف مهندس آخر ، ويشترك معه عمال وفنيون ومقاولون من الباطن . ولا شك أن تداخل وتعاضد هذه العناصر يجعل من العسير في كثير من الأحيان تحديد مناط المسؤولية والمسئول عن العيب الذي نجم عنه الضرر . أضف إلى ذلك أن البناء يمكن أن يكون مصدراً للضرر في أكثر من مرحلة من المراحل التي يمر بها .

تبدأ مرحلة التنفيذ وما تنطوى عليه من مخاطر تتعلق بعمليات الحفر " ودك " الأساسات واستخدام مواد البناء والآلات والأدوات الحديثة وتنفيذ الإنشاءات وكل ما قدم بنجم عن ذلك من أضرار للجيران والسكان والمارة والعاملين .

وبعد الإنجاز والتسليم يدخل البناء في حيز الاستعمال الذي يعد المحك الحقيقي لجودة الصنعة والاختبار الصحيح لصلابة العمل ومثابته، لذا غالباً ما تتكشف العيوب الخفية التي من الصعب على رب العمل أن يتبينها عند التسليم .

وبمرور السنين وتزايد الاستغلال يدخل البناء في مرحلة القدم والحاجة إلى الصيانة والترميم . والتقصير في ذلك قد يكون سبباً في تدهم البناء الكلي أو الجزئي .

وفي كل مرحلة من هذه المراحل تثير الأضرار الناجمة عن تعيب البناء أو تدهمه نوعاً معيناً من المسؤولية . ففي مرحلة التنفيذ تنثور المسؤولية عن الأفعال الشخصية وأفعال التابعين والأشياء الداخلة

تحت الحراسة (المبانى والأدوات والآلات) . وغالباً ما يكون الحارس فى هذه المرحلة هو المهندس أو المقاول الذى يسأل عن الأضرار الناجمة بمناسبة عمليات البناء طبقاً لأحكام المسؤولية التقصيرية . ويمكن أن تثار كذلك مسئولية العقدية فى مواجهة المالك إذا نجمت الأضرار عن الإخلال بالالتزام يندرج فى مضمون عقد المقاولة القائم بينهما . إلا أن الحراسة يمكن أن تكون للمالك إذا تولى هو عملية البناء تحت إشرافه وسيطرته .

وبعد التسليم تكون الحراسة فى الأصل للمالك ، ومن ثم تنعقد مسئولية كحارس للبناء ، إلا أن القانون ألقى على عاتق المقاول والمهندس ضمان البناء لمدة عشر سنوات ، وتثار مسئوليتهم بالتالى فى مواجهة رب العمل عن كل ما يحدث فى هذه الفترة من تهم أو عيوب من شأنها تهديد متانة البناء وسلامته .

ورغم ما تتميز به القواعد السابقة من خصوصية وتشدد عن القواعد العامة فى المسؤولية المدنية ، إلا أن المشرع أمام تداخل العناصر المشتركة فى العمل المعمارى ، وتعدد الأشخاص المسؤولين ، وضخامة الأضرار الناجمة عن تهم البناء ، واستجابة للاتجاه الحديث فى ضمان وكفالة حقوق المضرور ، تدخل ليفرض التأمين الإلجبارى من المسؤولية المعمارية حتى يتمكن المضرور من الحصول على التعويض دون التعرض لمخاطر إعسار المدين ، وصعوبات تحديد المسئول .

وأمام هذا التداخل والتشعب والحيوية المتزايدة التى يحتلها الموضوع على الصعيد العملى كانت رغبتنا فى تجميع عناصر المسؤولية عن حوادث البناء على نحو يجعل منها موضوعاً متكاملأ يسهل التنسيق بين أحكامه والتوفيق بين جوانبه ، أملين حصر الحلول التى صاغها المشرع من خلال تطبيقاتها القضائية ورجوعاً للأصل

الذى أخذ عنه القانون المصرى ألا وهو القانون الفرنسى والمقارن .

وإبتدأ مما سبق فإن منهجنا فى خطة البحث يتمثل فى تتبع صور تلك المسئولية مع مراحل البناء المختلفة ويكون ذلك فى أربعة فصول متتالية .

- مسئولية المهندس والمقاول أثناء التنفيذ .
- مسئولية المهندس والمقاول بعد التسليم خلال فترة الضمان .
- مسئولية المالك (حارس البناء) .
- التأمين الإجبارى من المسئولية المعمارية .

ونظراً لأهمية البعد الجنائى لتلك المسئولية وتأثيره الواضح على المسئولية المدنية ، فإننا نخصص فصل تمهيدى لإلقاء الضوء على الجوانب المختلفة للمسئولية المعمارية مع إبراز الجانب الجنائى فيها .

فصل تمهيدي

جوانب المسؤولية المعمارية

المبحث الأول

صور المسؤولية المعمارية

أن المسؤولية القانونية الناجمة عن الخطأ المعماري ذات جوانب متنوعة . فالمعماري المخطئ (مهندس ، مقاول ، عامل ، ...) يمكن أن يجد نفسه أمام عدة مسؤوليات مختلفة :

١ - المسؤولية الجنائية:

تتور هذه المسؤولية إذا كان فعل المعماري يشكل جريمة عمدية أو من قبيل الخطأ . ومن المقرر أن الخطأ الجنائي له عدة صور تتمثل في : الإهمال والرعونة وعدم الإحتراز وعدم مراعاة القوانين والقرارات واللوائح والأنظمة . هنا يجد المعماري نفسه معرضاً للعقوبة الجنائية المقررة والمناسبة للجرم المرتكب . وتتولى النيابة العامة ، بحسب الأصل ، تحريك الدعوى الجنائية ضد المعماري وتقديمه للمحاكمة وطلب توقيع العقوبة المقررة .

٢ - المسؤولية المدنية :

وتتمثل في تعويض المضرور عما أحل به من أضرار مادية أو أدبية بسبب الخطأ المعماري . والدعوى المدنية التي يرفعها المضرور أو ذويه هي وسيلة الحصول على التعويض .

فإذا نشأ عن الخطأ المعماري دعويان : جنائية ومدنية ، فإن المضرور يكون بالخيار بين رفع دعواه المدنية أمام المحكمة المدنية أو الاستفادة من الطريق الجنائي ويدعى بالحق المدني أمام المحكمة

الجنائية التي تنظر ذات الواقعة ، وتقضى ، فى حالة ثبوت الإدانة ، بالتعويض النهائى أو المؤقت عن الأضرار الناجمة عن الجريمة موضوع الدعوى . ويستند المضرور ، أحياناً ، إلى الحكم الجنائى الصادر بالإدانة ليطالب التعويض أمام القاضى المدنى .

٣ - المسؤولية التأديبية الإدارية :

ويتعرض لها المهندس أو الفنى أو العامل المختص بشئون التنظيم وغير ذلك من الجهات الإدارية المختصة والإدارة المحلية ، حيث يمكن للسلطات التأديبية المنصوص عليها فى قوانين العاملين النظر فى توقيع الجزاءات المقررة فى نظمهم الوظيفية .

٤ - المسؤولية التأديبية النقابية :

وتتمثل فى حق النقابة فى النظر فى أمر المهندسين عن الأخطاء التى تصدر منهم وتوقيع الجزاءات التى تضمنها قانون النقابة والتى تتفق وصفة المهندسين النقابية .

الخلاصة :

أن تعدد المسؤوليات على النحو السابق لا يمنع من إجتماعها فى نفس الوقت بمناسبة ذات الفعل المنسوب للمعمارى متى توافرت شروط كل منها ، نظراً لأن لكل مسؤولية أساس ومجال تطبيق يختلف عن الأخرى ، إلا أن هناك تأثير متبادل لكل مسؤولية على الأخرى فى بعض الحالات .

أولاً : حجية الحكم الجنائى أمام المحكمة المدنية:

بالرغم من انفصال وتباين نطاق وأساس كل من الدعويين الجنائية والمدنية ، إلا أن المشرع جعل للحكم الجنائى حجية أمام المحكمة المدنية ويجب وقف الدعوى المدنية حتى يتم الفصل فى

الدعوى الجنائية^(١) . فإذا فصلت الدعوى الجنائية فى وقوع الفعل ووصفه القانونى ونسبته إلى فاعله وكان فصلها فى ذلك ضرورياً ، فإنه يتمتع على المحكمة المدنية أن تعيد بحثه من جديد .

فالحكم الجنائى الصادر بإدانة المعمارى يلزم القاضى المدنى ولا يكون أمامه سوى البحث فى تقدير قيمة التعويض عن الضرر الناجم عن هذه الجريمة . يكون للحكم الجنائى حجبه بصدد عناصر دعوى المسؤولية المدنية الثلاثة من خطأ وضرر وعلاقة سببية .

أما الحكم الجنائى الصادر ببراءة المعمارى لعدم ثبوت الخطأ فى جانبه فيحوز الحجة أمام المحكمة المدنية ويمتنع عليها مخالفته ، وليس لها أن تقضى بالتعويض للمضروور أو لذويه على ذات الأساس .

(١) مودى نص المادة ١/٢٦٥ من قانون الإجراءات الجنائية أنه إذا ترتب على الفعل الواحد مسئوليتان ، جنائية ومدنية ، ورفعت دعوى المسؤولية المدنية أمام المحكمة المدنية ، فإن رفع الدعوى الجنائية ، سواء قبل رفع الدعوى المدنية أو أثناء السير فيها ، يوجب على المحكمة المدنية أن توقف السير فى الدعوى المرفوعة أمامها إلى أن يتم الفصل نهائياً فى الدعوى الجنائية ، وهذا الحكم متعلق بالنظام العام . الطعن ٢٦١ لسنة ٣٨ ق — جلسة ١٩٧٣/١٢/٣ س ٢٤ ص ١٢٠٦ .

من المقرر أنه إذا ترتب على الفعل الواحد مسئوليتان جنائية ومدنية ورفعت دعوى المسؤولية أمام المحكمة المدنية ، فإن رفع الدعوى الجنائية سواء قبل رفع الدعوى المدنية أو أثناء السير فيها يوجب على المحكمة عملاً بنص الفقرة الأولى من المادة ٢٦٥ من قانون الإجراءات الجنائية أن توقف السير فى الدعوى المرفوعة أمامها إلى أن يتم الفصل نهائياً فى الدعوى الجنائية ، وإذا كان هذا الحكم يتعلق بالنظام العام ويعتبر نتيجة لازمة لمبدأ تقييد القاضى المدنى بالحكم الجنائى فيما يتعلق بوقوع الجريمة وبوصفها القانونى ونسبتها إلى فاعلها والذى نصت عليه المادة ٥٦ من ذلك القانون والمادة ١٠٢ من قانون الإثبات ، فإنه يتأدى منه بالضرورة أن يكون قيام الدعوى الجنائية فى هذه الحالة مانعاً قانونياً من متابعة السير فى إجراءات خصومة الدعوى المدنية التى يجمعها مع الدعوى الجنائية أساس مشترك ، وإذا ما رفعت الدعوى المدنية ثم صدر حكم بوقفها إعمالاً لما يوجبه القانون فى هذا الصدد فإن من أثر هذا الحكم القطعى أن يمتنع الخصوم عن إتخاذ أى إجراء يستهدف به معاودة عرض الخصومة على المحكمة قبل زوال ذلك المانع القانونى ، ومخالفة ذلك تجعل الإجراء عقيماً إذ سيلقى مصيره الحتمى بعدم قبول المحكمة السير فى إجراءات الخصومة مادام المانع قائماً . الطعن ٩٦٠ لسنة ٥٦ ق — هيئة عامة جلسة ١٩٨٨/٣/٢ س ٣٥ ص ٢٦ .

وإذا صدر الحكم الجنائي بالبراءة تأسيساً على أن الفعل لا يعاقب عليه القانون الجنائي فلا يكون لهذا الحكم حجية أمام القاضى المدنى حيث يمكنه البحث فيما إذا كان الفعل مع تجرده من وصف الجريمة ، يشكل خطأ مدنى يلزم فاعله بالتعويض^(٢) . ونفس الشيء إذا صدر الحكم بالبراءة المؤسسة على انتفاء القصد الجنائى أو انقضاء الدعوى الجنائية أو موت المتهم أو العفو^(٣) .

يتضح من ذلك أن مبدأ حجية الحكم الجنائى أمام القاضى المدنى يؤثر بالضرورة على مدى أحقية المضرور فى التعويض . إلا أن الدعوى المدنية تقوم أحياناً على أساس مختلف ، كما لو قامت مسؤولية المعمارى عن الآلات التى يستخدمها فى نشاطه ، ومسئوليته عن فعل تابعيه ممن يعملون تحت إشرافه وسيطرته .

ولاشك أن القاضى الجنائى لا يقضى بالإدانة إلا عند اليقين بثبوت أركان المسؤولية الجنائية ، أما القاضى المدنى فيمكن أن يحكم بالتعويض إستناداً إلى الخطأ المفترض أو فكرة تحمل المخاطر حرصاً

(٢) لا يمتنع على المحكمة المدنية البحث فيما إذا كان الفعل مع تجرده من صفة الجريمة يعتبر إهمالاً جسيماً ، وإن يجوز أن يكون هناك خطأ مدنى دون أن يوجد خطأ جنائى . الطعن ٢٧٧ لسنة ٣٧ ق - جلسة ١٩٧٣/٦/٢٣ س ٢٤ ص ٩٦٢ .

رتب المشرع فى المادة ١٦٣ من القانون المدنى الالتزام بالتعويض على كل من ارتكب خطأ سبب ضرراً للغير ، وأورد عبارة النص فى صيغة عامة بما يجعلها شاملة لكل فعل أو قول خاطئ سواء أكان مكوناً لجريمة معاقباً عليها أم كان لا يقع تحت طائلة العقاب ويقتصر على الإخلال بأى واجب قانونى لم تكفله القوانين العقابية بنص ، ومودى ذلك أن المحكمة المدنية يجب عليها البحث فيما إذا كان الفعل أو القول المنسوب للمسئول - مع تجرده من صفة الجريمة - يعتبر خروجاً على الالتزام القانونى المفروض على الكافة ، بعدم الإضرار بالغير دون سبب مشروع ، فلا يمنع انتفاء الخطأ الجنائى عن القول أو الفعل المؤسس عليه الدعوى من توافر الخطأ المدنى فى هذا القول أو الفعل . الطعن ١٠٤٦ لسنة ٥٢ ق - جلسة ١٩٨٥/١٢/١٩ .

(٣) لاحجية للحكم الجنائى بالبراءة أمام القاضى المدنى إذا كان مبنياً على أن الفعل غير معاقب عليه أو لانتفاء القصد أو لسبب آخر . الطعن ٨٤٨٧ س ٥٦ ق جلسة ١٩٩٧/٦/٢٣ .

على مصلحة المضرور .

وقد أخذت المسؤولية المعمارية بعداً هاماً بعد أن تم تغطيتها بالتأمين الإجبارى حيث يغطى التأمين المسؤولية المدنية للمهندس والمقاول والمالك ، ومن ثم فإن شركة التأمين المؤمن لديها تلتزم بدفع التعويض الذى تقضى به المحكمة للمضرور فى حدود النسب المقررة قانوناً ، وهذا ما يدفع القضاء إلى الاتجاه نحو التوسع فى تقرير المسؤولية المعمارية والقضاء للمضرور بالتعويض المناسب .

ثانياً : حجية الحكم الجنائى أمام جهة التأديب:

أن الحكم الجنائى البات يحوز ، كقاعدة عامة ، الحجية أمام القضاء الإدارى أو التأديبى . تنقيد سلطة التأديب بالحكم الجنائى الفاصل فى الفعل المكون للأساس المشترك للدعويين الجنائية والتأديبية، وفى الوصف القانونى لهذا الفعل ، وفى إدانة العامل بارتكابه ، ومن ثم فإنه يتمتع على الجهات التأديبية أن تعيد بحثها ، ويحوز الحجية الحكم الجنائى الصادر ببراءة العامل إستناداً إلى انتفاء الوجود المادى للوقائع المنسوبة إليه ، فلا يجوز للسلطة التأديبية أن تعود وتنسب إليه ذات الفعل لتزيد عليه العقاب .

ولا يحوز الحكم الجنائى الحجية أى لا تنقيد به جهات التأديب فى عدة حالات:

١- إذا صدر الحكم الجنائى بالبراءة لإنعدام أحد أركان الجريمة، كتخلف القصد الجنائى أو إذا كانت الأفعال التى قارفها المهندس لا تشكل جريمة ، إلا أنها تعد مخالفة إدارية أو مهنية ، لأن مناط العقاب فيها هو الخروج على مقتضى الواجب الوظيفى أو المهنى .

٢ - الحكم الجنائى الصادر بالبراءة المبينة على بطلان

الإجراءات أو عدم كفاية الأدلة أو الشك في الإتهام.

٣ - الحكم الجنائي الصادر بالإدانة مع وقف التنفيذ .

٤ - صدور عفو شامل عن العقوبة أو الجريمة .

لا تتقيد جهات التأديب في تلك الحالات بالحكم الجنائي ويمكنها مساءلة المهندس تأديبياً ، ومرد ذلك أن الجريمة التأديبية تختلف في طبيعتها وأركانها عن الجريمة الجنائية . ومن ثم يجوز الجمع بين المسئوليتين الجنائية والتأديبية دون أن يعد ذلك ازدواجاً . فالجهة الإدارية أو النقابية تستطيع محاسبة المهندس عما يكون قد إنتوى عليه الفعل المنسوب إليه من مخالفات إدارية أو مهنية .

المبحث الثاني

ملاحح المسئولية الجنائية المعمارية

نكتفى في هذا الصدد بمجرد استعراض ملاحح التجريم في قوانين البناء وذلك بقصد استكمال جوانب المسئولية القانونية المعمارية، ومن ثم فإننا نقتصر على سرد الجرائم وعقوباتها.

وينبغي الإشارة إلى أن القانون ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ قد صدر متضمناً في الباب الثالث منه العقوبات المقررة على مخالفة أحكامه . ثم جرت عليه عدة تعديلات بالقانون ٢ لسنة ١٩٨٢ ، والقانون ٣٠ لسنة ١٩٨٣ ، والقانون ٥٤ لسنة ١٩٨٤ ، والقانون ٩٩ لسنة ١٩٨٦ ، والقانون ٢٥ لسنة ١٩٩٢ ، والقانون ١٠١ لسنة ١٩٩٦ . وتم حصر جرائم المباني وعقوباتها في المواد ٢٢ : ٢٧ بتعديلاتها

المتوالية .تدخل المشرع بالأمر العسكري* على مرتين: الأولى بالأمر رقم ٤ لسنة ١٩٩٢ ، الثانية بالأمر رقم ٧ لسنة ١٩٩٦ ، وذلك لإضافة بعض الجرائم من جهة وتشديد العقوبات على بعض الجرائم المنصوص عليها من جهة أخرى .

١ - جريمة البناء بدون ترخيص:

تنص المادة ١/٤ ، ٢(١) على أنه لايجوز إنشاء مبان أو إقامة أعمال أو توسيعها أو تعديلها أو تعديلها أو ندمها أو إجراء أى تشطيبات خارجية إلا بعد الحصول على ترخيص فى ذلك من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم وفقاً لما تبينه اللائحة التنفيذية .

ويسرى هذا الحكم على كل من ينشئ أى مبنى أو يقيم أو يجرى أى عمل من الأعمال المنصوص عليها فى الفقرة السابقة سواء كان من أفراد أو هيئات القطاع الخاص أو الجمعيات التعاونية أو الوزارات والمصالح الحكومية والهيئات العامة وشركات القطاع العام .

تنص المادة ٢٢ على أنه مع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس وبغرامة لا تجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يخالف أحكام المواد ٤ ،

* تم وقف العمل بالأوامر العسكرية وأصبح الأمر خاضعاً لقانون توجيه وتنظيم أعمال البناء والقواعد العامة.

(١) من قانون توجيه وتنظيم أعمال البناء رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ بتعديلاته المتوالية.

جاء الأمر العسكرى رقم ١٩٩٦/٧ ليشدد العقوبة بنصه على أن يعاقب بالحبس مدة لاتقل عن سنة كل من يقوم بإنشاء مبان أو إقامة أعمال أو توسيعها أو تعليتها أو تعديلها أو تدعيمها أو هدمها قبل الحصول على ترخيص فى ذلك من الجهة الإدارية المختصة .

٢ - جريمة الهدم بدون ترخيص:

أن الهدم بدون ترخيص جريمة يتضمن حكمها القانون ١٧٨ لسنة ١٩٦١ فى شأن تنظيم هدم المباني حيث يقضى بالغرامة التى تعادل ثلاثة أمثال قيمة المبنى المهدوم ، ويجوز بالإضافة إلى الغرامة توقيع عقوبة الحبس مدة لاتزيد عن سنة . وينص الأمر العسكرى رقم ٧ لسنة ١٩٩٦ على عقوبة الحبس مدة لاتقل عن سنة وهنا تطبق تلك العقوبة باعتبارها الأشد . ولاتطبق العقوبة الواردة بالأمر العسكرى ١٩٩٢/٤ رغم أنها الأشد (السجن مدة لاتقل عن سبع سنوات) لأنها تعتبر ملغاة بالأمر العسكرى اللاحق^(١) .

٣ - جريمة استئناف أعمال البناء:

تنص المادة ٢/٢٢ على أنه يعاقب بالحبس وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يستأنف أعمالاً سبق وقفها بالطريق الإدارى على الرغم من إعلانه بذلك .

وتنص المادة ٢٤ على أن يعاقب المخالف بغرامة لا تقل عن جنيه ولا تجاوز عشرة جنيهات عن كل يوم يمتنع فيه عن تنفيذ ما قضى به الحكم أو القرار النهائى للجنة المختصة من إزالة أو تصحيح

(١) لقد صدر قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٤٦٣ لسنة ١٩٩٨ ، والأمر العسكرى رقم ٢ لسنة ١٩٩٨ بحظر هدم القصور والفيلات ووضع قواعد وعقوبات خاصة بذلك . أنظر ملحق التشريعات فى آخر الكتاب .

أو استكمال ، وذلك بعد إنتهاء المدة التى تحددها الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم بالمجلس المحلى لتنفيذ الحكم أو القرار .
وتتعدد الغرامة بتعدد المخالفات ، ولا يجوز الحكم بوقف تنفيذ هذه الغرامة .

ويكون الخلف العام أو الخاص مسئولاً عن تنفيذ ما قضى به الحكم أو القرار النهائى من إزالة أو تصحيح أو استكمال . وتبدأ المدة المقررة للتنفيذ من تاريخ إنتقال الملكية إليه ، وتطبق فى شأنه الأحكام الخاصة بالغرامة المنصوص عليها فى هذه المادة .

كما تسرى أحكام هذه الغرامة فى حالة استئناف الأعمال الموقوفة ، وذلك عن كل يوم إعتباراً من اليوم التالى لإعلان ذوى الشأن بقرار الإيقاف .

ولا تسرى أحكام هذه المادة على المخالفات التى اتخذت فى شأنها الإجراءات الجنائية فى تاريخ سابق على تاريخ العمل بهذا القانون .

وقد شدد الأمر العسكرى رقم ١٩٩٢/٤ العقوبة بنصه على أن تكون العقوبة السجن مدة لا تقل عن سبع سنوات فى عدة حالات منها الإمتناع أو التراخى فى تنفيذ أو متابعة تنفيذ القرارات والأحكام النهائية الصادرة بوقف وتصحيح أو إزالة أعمال البناء المخالفة للقانون .

٤ - جريمة تنفيذ المقاتل لأعمال المخالفة:

تنص المادة ٣/٢٢ على أن يعاقب بالعقوبات المبينة فى الفقرتين السابقتين المقاتل الذى يقوم بالتنفيذ متى كانت المبانى أو الأعمال قد أقيمت دون ترخيص من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم أو بالرغم من إعلان بقرار وقف الأعمال على حسب الأحوال .

مؤدى ذلك أن الما قول يتعرض لذات العقوبة التى يتعرض لها المالك الذى يقوم بالبناء دون ترخيص ، وكذلك العقوبة الخاصة باستئناف أعمال سبق وقفها . ويقصد بذلك العقوبات الواردة بالمادة ٢٢ من قانون البناء دون الأمر العسكرى .

ويعاقب الما قول الذى يقوم بالهدم بدون ترخيص بغرامة تعادل نصف قيمة المبنى المهدوم (م ٧ من قانون ١٧٨ / ١٩٦١) .

٥ - جريمة القيام بأعمال التشطيبات الخارجية دون ترخيص:

تنص المادة ٤/٢٢ على أن تكون العقوبة الغرامة التى لا تقل عن مائة جنيه ولا تجاوز ألف جنيه فى حالة عدم الحصول على ترخيص للقيام بأعمال التشطيبات الخارجية التى تحددها اللائحة التنفيذية .

٦ - جريمة عدم تجديد الترخيص:

تنص المادة ٩ على أنه إذا مضت ثلاث سنوات على منح الترخيص ، دون أن يشرع المالك أو من يمثله فى تنفيذ الأعمال المرخص بها ، وجب عليه تجديد الترخيص ويكون التجديد لمدة سنة واحدة تبدأ من انقضاء الثلاث سنوات ، ويتبع فى تقديم طلب التجديد وفحصه والبت فيه الأحكام التى تبينها اللائحة التنفيذية . وفى تطبيق حكم هذه المادة لا يعتبر شروعاً فى التنفيذ إتمام أعمال الحفر الخاصة بالأساسات .

والعقوبة على ذلك طبقاً للمادة ٢٢ هى الحبس والغرامة التى لاتجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين .

٧ - جريمة البناء دون التأمين:

تنص المادة ٨ على أنه لايجوز صرف ترخيص البناء أو البدء في التنفيذ للأعمال التي تبلغ قيمتها مائة وخمسين ألف جنيه فأكثر أو التعليقات أياً كانت قيمتها إلا بعد أن يقدم طالب الترخيص وثيقة التأمين . ويستثنى من الحكم المتقدم التعليه التي لاتجاوز قيمتها خمسة وسبعين ألفاً من الجنيهات لمرة واحدة ولطابق واحد وفي حدود الارتفاع المقرر قانوناً^(٥) .

مؤدى ذلك أنه ينبغي التأمين على البناء كشرط للحصول على الترخيص وإذا لم يتم التأمين فإن العقوبة تكون طبقاً للمادة ٢٢ هي الحبس والغرامة التي لاتجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين .

٨ - جريمة البناء خارج خط التنظيم:

تنص المادة ١٣ على أن يصدر بإعتماد خطوط التنظيم للشوارع قرار من المحافظ بعد موافقة المجلس المحلى المختص .

ومع عدم الاخلال بأحكام القانون رقم ٥٧٧ لسنة ١٩٥٤ بشأن نزع ملكية العقارات للمنفعة العامة أو التحسين ، يحظر من وقت صدور القرار المشار إليه فى الفقرة السابقة إجراء أعمال البناء أو التعليه فى الأجزاء البارزة عن خطوط التنظيم على أن يعرض أصحاب الشأن تعويضاً عادلاً ، أما أعمال التدعيم لإزالة الخلل وكذلك أعمال البياض فيجوز القيام بها .

وإذا صدر قرار بتعديل خطوط التنظيم ، جاز للوحدة المحلية المختصة بقرار مسبب الغاء التراخيص السابق منحها أو تعديلها بما يتفق مع خط التنظيم الجديد سواء كان المرخص له قد شرع فى القيام

(٥) أنظر تفصيل ذلك مايلى ص ٢٨٤ .

بالأعمال المرخص بها أو لم يشرع وذلك بشرط تعويضه تعويضاً عادلاً.

خط التنظيم هو الخط المعتمد الذى يحدد الطريق ويفصل بين الأملاك الخاصة والمنفعة العامة^(١).

تقوم الجريمة عند القيام بأعمال البناء أو التعلية فى الأجزاء البارزة على خط التنظيم.

طبقاً للمادة ٢٢ تكون العقوبة الحبس والغرامة التى لاتجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين.

وينبغى هنا تطبيق العقوبة الأشد الواردة فى الأمر العسكرى ١٩٩٢/٤ حيث يقرر عقوبة السجن مدة لاتقل عن سبع سنوات عند إجراء أعمال البناء أو التعلية أو التوسعة فيما يجاوز خطوط التنظيم أو قيود الارتفاع المقرر.

٩ - جرائم البناء المخالفة للأصول والمواصفات والرسومات:

تنص المادة ٢٢ مكرر على جريمة إقامة الأعمال دون مراعاة الأصول الفنية المقررة قانوناً فى تصميم أعمال البناء أو تنفيذها أو الإشراف على التنفيذ أو فى متابعتها أو عدم مطابقة التنفيذ للرسومات والبيانات والمستندات التى منح الترخيص على أساسها ، أو الغش فى استخدام مواد البناء ، أو استخدام مواد غير مطابقة للمواصفات المقررة.

يتضح من ذلك أن النص يتضمن ثلاث جرائم :

(١) التعريف الوارد بالمادة ٢٤ من اللائحة التنفيذية .

الأولى : إقامة الأعمال دون مراعاة الأصول الفنية المقررة قانوناً فى تصميم أعمال البناء أو تنفيذها أو الإشراف على التنفيذ أو فى متابعته .

الثانية: عدم مطابقة التنفيذ للرسومات والبيانات والمستندات التى منح الترخيص على أساسها .

الثالثة: الغش فى استخدام مواد البناء ، أو استخدام مواد غير مطابقة للمواصفات المقررة .

تقع هذه الجرائم لأنها تجرم أفعال مخالفة للإلتزامات التى فرضتها المادة ١١ على عائق القائم بأعمال البناء حيث تقضى بأنه يجب أن يتم تنفيذ البناء أو الأعمال وفقاً للأصول الفنية وطبقاً للرسومات والبيانات والمستندات التى منح الترخيص على أساسها بأن تكون مواد البناء المستخدمة مطابقة للمواصفات المصرية المقررة .

ولا يجوز إدخال أى تعديل أو تغيير جوهري فى الرسومات المعتمدة ، إلا بعد الحصول على تراخيص فى ذلك من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم . أما التعديلات البسيطة التى تقتضيها ظروف التنفيذ فيكتفى فى شأنها بإثبات الجهة المذكورة لها على أصول الرسومات المعتمدة وصورها وذلك كله وفقاً للأحكام والإجراءات التى تبينها اللائحة التنفيذية .

ويجب الاحتفاظ بصورة من الترخيص والرسومات المعتمدة فى موقع التنفيذ لمطابقة الأعمال التى يجرى التنفيذ عليها .

العقوبة المقررة فى قانون البناء :

تنص المادة ٢٢ مكرر على أنه مع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر ، تكون العقوبة :

- الحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين .

- إذا نتج عن المخالفات السابقة سقوط البناء كلياً أو جزئياً أو صيرورته آيلاً للسقوط كانت العقوبة السجن وغرامة لا تقل عن خمسين ألف جنيه ولا تزيد على قيمة الأعمال المخالفة .

- تكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة أو المؤقتة وبغرامة لا تجاوز قيمة الأعمال ، إذا نشأ عن الفعل وفاة شخص أو أكثر ، أو إصابة أكثر من ثلاثة أشخاص ، أو إذا ارتكب الجاني في سبيل إتمام جريمته تزويراً أو استعمل في ذلك محرراً مزوراً .

- ويحكم فضلاً عن ذلك بشطب اسم المهندس المصمم أو المشرف على التنفيذ أو المقاول من سجلات نقابة المهندسين أو سجلات إتحاد المقاولين - حسب الأحوال - وذلك لمدة لا تزيد على سنتين ، وفي حالة العود يكون الشطب بصفة دائمة .

- وفي جميع الأحوال تخطر نقابة المهندسين أو إتحاد المقاولين - بحسب الأحوال - بالأحكام التي تصدر ضد المهندسين أو المقاولين وفقاً لأحكام هذا القانون .

- وفي جميع الأحوال يجب نشر الحكم في جريدتين يوميتين واسعتي الانتشار على نفقة المحكوم عليه .

- ويعاقب بالعقوبات المنصوص عليها في الفقرات السابقة عدا النشر كل من العاملين المشار إليهم في المادتين ١٣ مكرر ، ١٤ من هذا القانون^(٧) ، إذا أخل أى منهم بواجبات وظيفته إخلالاً جسيماً متى ترتب على ذلك وقوع جريمة مما نص عليه في الفقرة الأولى (الجرائم الثلاث المذكورة) ، ويحكم فضلاً عن ذلك بالعزل من الوظيفة .

العقوبة المقررة في الأمر العسكري ١٩٩٢/٤ :

يجرم ذلك الأمر عدم مراعاة الأصول الفنية المقررة قانوناً في تصميم أعمال البناء ، أو تنفيذها أو الإشراف على التنفيذ ، أو متابعته ،

(٧) تنص المادة ١٣ مكرر على أن ينشأ جهاز يسمى التفتيش الفني على أعمال البناء يختص بأداء مهام التفتيش والرقابة والمتابعة على أعمال الجهات الإدارية المختصة بشئون التنظيم والتخطيط بالوحدات المحلية في جميع أنحاء الجمهورية ، وذلك فيما يتعلق بإصدار التراخيص بإنشاء المباني أو إقامة الأعمال أو توسعتها أو تدعيمها أو هدمها أو إجراء أية تشطيبات خارجية .

ويصدر بتنظيم العمل بهذا الجهاز وتبعيته وتحديد اختصاص العاملين فيه وسلطاتهم في ضبط المخالفات وتحديد المسؤولين عنها قرار من رئيس الجمهورية .

تنص المادة ١٤ على أن يكون لرؤساء المراكز والمدن والأحياء والمديرين والمهندسين والمساعدين الفنيين القائمين بأعمال التنظيم بوحدات الإدارة المحلية ، وغيرهم ممن يصدر بتحديدهم قرار من وزير العدل بالإتفاق مع المحافظ المختص صفة الضبط القضائي . ويكون لهم بمقتضى ذلك حق دخول مواقع الأعمال الخاضعة لأحكام هذا القانون ولو لم يكن مرخصاً بها وإثبات ما يقع من مخالفات ، وإتخاذ الإجراءات المقررة في شأنها .

وعلى الأشخاص المشار إليهم في الفقرة السابقة التنبيه كتابة على المرخص إليهم والمشرفين على التنفيذ إلى ما يحدث في هذه الأعمال من إخلال بالأصول الفنية وسوء استخدام المواد .

كما يكون عليهم متابعة تنفيذ شروط ترخيص البناء وتنفيذ الأعمال طبقاً ==

== للرسومات والمواصفات الفنية وقواعد الوقاية من الحريق واتخاذ الإجراءات المنصوص عليها في هذا القانون ولاتحته التنفيذية ومتابعة تنفيذ القرارات والأحكام النهائية الصادرة في شأن الأعمال المخالفة أو إبلاغ رئيس الوحدة المحلية المختصة بأية عقوبات في سبيل تنفيذها وذلك طبقاً للقواعد والإجراءات التي تبينها اللائحة التنفيذية .

أو عدم مطابقة التنفيذ للرسوم والبيانات والمستندات التي مُنح الترخيص على أساسها ، أو الغش في استخدام مواد البناء أو استخدام مواد غير مطابقة للمواصفات المقررة .

وبالنسبة للعقوبة يقرر بأنه مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر تكون العقوبة السجن مدة لا تقل عن سبع سنوات . وتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة التي لا تقل مدتها عن سبع سنوات إذ نشأ عن الفعل وفاة شخص أو أكثر أو إصابة أكثر من ثلاث أشخاص ، أو إذا ارتكب الجاني في سبيل إتمام جريمته تزويراً أو استعمل في ذلك محرراً مزوراً .

نلاحظ أن الأمر العسكرى يتضمن نفس الجرائم الثلاث المنصوص عليها سابقاً في قانون البناء ، إلا أن العقوبة المقررة فيه أشد ، ولكنها قاصرة على العقوبة الأصلية البسيطة والمشددة ، فلم يتضمن الأمر عقوبات تبعية (الشطب ، النشر ، العزل ، عقوبة العاملين) .

العقوبة المقررة في الأمر العسكرى ١٩٩٦/٧ :

ينص هذا الأمر على تجريم أمرين فقط من الأمور الثلاثة السابق ذكرها وهما: ١- عدم مراعاة الأصول الفنية في التصميم أو التنفيذ أو الإشراف على التنفيذ أو في متابعته .

٢- عدم مطابقة التنفيذ للرسومات والبيانات والمستندات التي مُنح على أساسها الترخيص .

تنص المادة الثانية على أنه مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالسجن مدة لا تقل عن خمس سنين ولا تجاوز سبع سنين كل من حكم البندين السابقين .

وفى جميع الأحوال تكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة مدة لا تقل عن سبع سنين إذا سقط البناء كلياً أو جزئياً أو صار آيلاً للسقوط نتيجة المخالفة ، أو ثبت أنه وقع غش فى استخدام مواد البناء ، أو أن المواد المستخدمة غير مطابقة للمواصفات المقررة .

فإذا ترتب على المخالفة وفاة نفس أو إصابة أكثر من ثلاثة أشخاص كانت العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة مدة لا تقل عن عشر سنين .

وتنص المادة الثالثة على أن يعاقب بذات عقوبة الفاعل الأصلي المقررة فى المادة السابقة كل من اشترك أو ساهم فى أية جريمة من الجرائم المنصوص عليها فى المادة الأولى أو سهل إرتكابها ، أو لم يقم بواجبه فى منعها أو فى تعقبها وإتخاذ الإجراءات القانونية حيالها ، من العاملين المختصين بشئون التنظيم وغير ذلك من الجهات الإدارية المختصة والعاملين المختصين فى الإدارة المحلية .

يتضح لنا من ذلك الملاحظات الآتية:

أولاً : لم يتضمن الأمر جريمة الغش فى مواد البناء ، إلا أنه اعتبرها بمثابة ظرف مشدد للعقوبة إذا ترتب على ذلك سقوط البناء .

ثانياً : تشدد الأمر فى عقاب العاملين فى الدولة المختصين بشئون البناء حيث توسع فى مد التجريم إليهم جميعاً ، وتوقيع نفس عقوبة الفاعل الأصلي عليهم ، وتوسع فى مفهوم فكرة الاشتراك فى

الجريمة عن مفهومها التقليدي في قانون العقوبات ، بل تقع الجريمة بمجرد الموقف السلبي لهم في عدم تعقب الجريمة أو متابعتها .

ثالثاً : لم يتضمن الأمر العقوبات التكميلية الواردة في قانون البناء (الشطب ، العزل ، النشر) لذا تظل واجبة التطبيق .

رابعاً : تختلف العقوبة الواردة بالأمر عن تلك الواردة في قانون البناء ، لذا تطبق عقوبته لأنها الأشد من جهة واللاحقة في الصدور من جهة أخرى .

خامساً : تختلف العقوبة الواردة في هذا الأمر عن تلك الواردة في الأمر السابق ، فهي أخف بالنسبة للحد الأدنى للسجن (٥ سنين) (٧ سنين في الأمر ١٩٩٢/٤) . والعقوبة أشد هنا في حالة الوفاة والإصابات (الأشغال الشاقة المؤقتة لاتقل عن عشر سنوات) ، بينما لاتقل في المر السابق عن سبع سنوات .

لذا يثور التساؤل حول أي الأمرين واجب التطبيق ؟

يمكن القول بتطبيق العقوبة الأشد في كل من الأمرين لأن الأمر الحالي يستهل العقوبة بعبارة (مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أي قانون آخر) .

إلا أننا نرى تطبيق الأمر العسكري الحالي بكامله بالنسبة للجرائم الثلاث المذكورة هنا لأنه نص صراحة في مادته الرابعة على

أن يلغى كل حكم في أي أمر يكون مخالفاً لأحكام هذا الأمر .

١٠ - جريمة البناء دون وضع لافتة:

نوقع عقوبة الغرامة التي لا تقل عن مائة جنيه ولا تجاوز ألف جنيه عند عدم وضع أو إبقاء اللافتة المنصوص عليها في القانون في مكانها واضحة البيانات (م ٢٢) .

وطبقاً للمادة ١٢ مكرر يتعين عند الشروع في البناء أو التعلية أو الاستكمال أن توضع في مكان ظاهر من موقع البناء لافتة سر فيها مايلي: رقم الترخيص وتاريخه ، نوع المبنى ومستوى البناء ، عدد الأدوار المرخص بإقامتها ، عدد الوحدات المزمع إقامتها وعدد المخصص منها للتأجير والمخصص للتمليك ، اسم المالك وعنوانه ، اسم المهندس المشرف على التنفيذ ، اسم المقاول القائم بالتنفيذ وعنوانه، اسم شركة التأمين التي أبرمت وثيقة التأمين وعنوانها .

ويصدر بنموذج هذه اللافتة ومواصفاتها قرار من الوزير المختص بالإسكان .

ويكون كل من المالك والمقاول مسؤولاً عن إقامة هذه اللافتة وعن بقائها في مكانها واضحة البيانات طوال مدة التنفيذ .

ويجب على المالك عند الإعلان عن بيع أو تأجير المبنى كله أو بعضه أن يتضمن هذا الإعلان البيانات التي يجب إدراجها باللافتة المشار إليها .

وتسرى الأحكام السابقة على المباني التي يجري إنشاؤها أو تعليتها أو استكمالها في تاريخ العمل بهذا القانون ولو كان قد صدر الترخيص بها قبل العمل بأحكامه . ويلتزم المالك والمقاول بإقامة اللافتة خلال ثلاثين يوماً من تاريخ العمل بالقرار المشار إليه .

وتنص المادة ١٥ على أنه تضع الجهة الإدارية المختصة لافتة في مكان ظاهر بموقع العقار مبيناً بها الأعمال المخالفة وما إتخذ في

شأنها من إجراءات أو قرارات • ويكون المالك مسئولاً عن إبقاء هذه اللافتة في مكانها واضحة البيانات الى أن يتم تصحيح المخالفة أو إزالتها •

١١ - جريمة عدم تضمين العقود بيانات محددة:

توقع عقوبة الغرامة التي لا تقل عن مائة جنيه ولا تجاوز ألف جنيه في حالة عدم تضمين عقود بيع أو إيجار الوحدات الخاضعة لأحكام هذا القانون البيانات المنصوص عليها في المادة ١٢ مكرر (م ٢٢) ، وهي البيانات السابق ذكرها على اللافتة •

١٢ - الجرائم المتعلقة بأماكن السيارات والمصاعد وتأمين الحريق:

تنص المادة ٢٢ مكرر على أنه مع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس وبغرامة تعادل مثل قيمة الأعمال أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من ارتكب أحد الأفعال الآتية :

١ الامتناع عن إقامة المكان المخصص لإيواء السيارات أو التراخي في ذلك أو عدم استخدام هذا المكان في الغرض المخصص من أجله أو استخدامه في غير هذا الغرض وذلك بالمخالفة للترخيص •

٢ الامتناع أو التراخي في تركيب المصعد فى المبنى أو مخالفة الاشتراطات الفنية المقررة طبقاً لقانون المصاعد الكهربائية أو اللوائح والقرارات الصادرة تنفيذاً لأحكامه فى إجراء هذا التركيب •

٣ الإمتناع عن تنفيذ اشتراطات تأمين المبنى وشاغليه ضد أخطار الحريق •

١٣ - الجرائم الخاصة بالمهندسين :

تنص المادة ٥ على أن يكون المهندس المصمم مسؤولاً مسئولية كاملة عن كل مايتعلق بأعمال التصميم ، وعليه الالتزام في إعداد الرسومات وتعديلاتها بالأصول الفنية والمواصفات القياسية المصرية المعمول بها وقت الإعداد ، والقرارات الصادرة في شأن أسس تصميم وشروط تنفيذ الأعمال الإنشائية وأعمال البناء وذلك فيما لم يرد فيه نص خاص في اللائحة التنفيذية لهذا القانون .

تنص المادة ٢/٧ على أنه لايجوز الموافقة صراحة أو ضمناً على طلبات الترخيص في التعلية ولو كانت قواعد الارتفاع تسمح بالتعلية المطلوبة إلا إذا كان الهيكل الإنشائي للمبنى وأساسه تسمح بأحمال الأعمال المطلوب الترخيص بها على النحو الذى يؤيده تقرير فنى من مهندس استشارى إنشائى مع الالتزام فى هذا الشأن بالرسومات الإنشائية السابق تقديمها مع الترخيص الأول .

وطبقاً للمادة ١٢ يلتزم المالك بأن يعهد إلى مهندس نقابى معمارى أو مدنى بالإشراف على تنفيذ الأعمال المرخص بها إذا زادت قيمتها على عشرة آلاف جنيه . ويكون المهندس مسئولاً مسئولية كاملة عن الإشراف على تنفيذ هذه الأعمال . وفى حالة تخلى المهندس المشرف على التنفيذ عن التزامه فعليه أن يخطر المالك أو من يمثله قانوناً والجهة الإدارية المختصة بذلك كتابة قبل توقفه عن الإشراف بأسبوعين على الأقل ويوضح فى الإخطار أسباب التخلى . وعلى المهندس المشرف على التنفيذ أن يخطر الجهة الإدارية المختصة كتابة بأى أعمال مخالفة فور وقوعها أياً كان مرتكبها ما لم يتم تصحيحها .

ماهى الجزاءات المقررة عند مخالفة المهندس لتلك الإلتزامات؟

أولاً: الجزاء الجنائي المتمثل فى عقوبة الحبس والغرامة التى لاتجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين • ويمكن أن توقع عليه نفس العقوبة التى توقع على المالك إذ ثبت اشتراكه فى نفس الجريمة المعاقب عليها ، ويبدو ذلك فى حالة انهيار البناء وحدثت وفيات أو إصابات •

ثانياً : الجزاء المدنى المتمثل فى الإلتزام بتعويض المضرور عن الأضرار الناجمة عن إخلال المهندس بالتزامه كما سنرى بالتفصيل •

ثالثاً: الجزاء التأديبى الإدارى ، وذلك بالنسبة للمهندس العامل فى الإدارة أو القطاع الخاص (وذلك مثل العزل من الوظيفة أو الفصل من الخدمة) •

رابعاً : الجزاء المهنى، حيث ينبغى إخطار النقابة بالأحكام التى تصدر ضد المهندس ، ويحكم بشطب إسمه من سجلاتها ، هذا ويمكن أن يتعرض لإجراءات التأديب المنصوص عليها فى قانون النقابة التى ينتمى إليها •

وأخيراً فإنه بعد الإنتهاء من التعرف على جوانب المسؤولية المعمارية وملامحها الجنائية ، فإن حديثنا ينصب ، بصفة رئيسية ، على المسؤولية المدنية بإعتبارها الشريعة العامة ، وكذلك التأمين الإجبارى الوارد عليها فى الفصول التالية •

الفصل الأول

مسئولية المصنّح والمقاول أثناء فترة التنفيذ

الأصل أن الأضرار التي تنجم عن البناء أثناء فترة التشييد يسأل عنها المقاول أو المهندس إما بوصفه حارساً للبناء وإما بوصفه حارساً للألات والأدوات المستعملة وإما على أساس الخطأ طبقاً للقواعد العامة. إلا أن المالك قد يسأل في القرض الذي يكون هو الحارس لعملية البناء .

والغير المصاب بتلك الأضرار قد يكون أجنبياً عن عملية البناء كالجيران والمارة والزوار وقد يكون له صلة بالعملية كالمالك والمستأجر والقائمين بالتشييد أنفسهم وذلك فيما يتعلق بالعلاقة بينهم ، فهؤلاء وإن ارتبطوا بعقود عمل أو مقاوله مع المالك أو المقاول إلا أنهم فيما بينهم يعتبرون من الغير .

يتضح من ذلك أنه يتعين علينا في هذا الفصل بيان موضوعين أساسيين : الأول يتعلق بتحديد الحارس أثناء فترة التنفيذ ، الثاني ، يتعلق بتحديد المضرور أثناء فترة التنفيذ .

المبحث الأول

الحراسة أثناء فترة التنفيذ

من المقرر أن الحراسة أثناء فترة التنفيذ تنتزع من جهة وتتجزأ من جهة أخرى ، ويترتب على ذلك إختلاف المسؤولية التي يمكن للمضرور الإستناد إليها للحصول على حقه في التعويض .

المطلب الأول

تنوع وتعدد الحراسة أثناء فترة التنفيذ

فهناك حراسة للبناء وأخرى للآلات ، ويمكن أن تنتقل الحراسة من شخص إلى آخر ، ويمكن أن تتجزأ بين أكثر من شخص .

الفروع الأول

حراسة البناء أثناء فترة التنفيذ

(أ) الحراسة للمقاول أو المهندس :

يستقر القضاء الفرنسي والمصري على أن الحراسة البناء أثناء فترة التشييد وقبل تسليمه إلى المالك تنعقد إلى المقاول أو المهندس على حسب الأحوال أى من يرتبط بالمالك بعقد مقاوله^(١) .

فالحارس هو من تكون له السيطرة الفعلية على الشئ ومكنه التصرف فى شئونه ورعايته وتوجيهه^(٢) .

(١) نقض ١٩٣٨/١١/٣ طعن رقم ٣٦ من ٨ ق .

Civ. 10 dec. 1970 B.C.III p. 501 .

(٢) نقض ١٩٧٩/٤/١٢ طعن رقم ١٠٧٢ من ٤٥ ق .

أن الحراسة الموجبة للمسئولية على أساس الخطأ المفترض طبقاً لنص المادة ١٧٨ من القانون المدنى إنما تتحقق بسيطرة الشخص على الشئ سيطرة فعلية فى الاستعمال والتوجيه والرقابة لحساب نفسه . الطعن ٨٩ لسنة ٣٨ ق — جلسة ١٩٧٣/١٢/١١ من ٢٤ ص ٢٤٣ .

مؤدى نص المادة ١٧٨ من القانون المدنى أن الحراسة الموجبة للمسئولية على أساس الخطأ المفترض طبقاً لهذا النص إنما تتحقق بسيطرة الشخص الطبيعى أو المعنوى على الشئ سيطرة فعلية فى الاستعمال والتوجيه والرقابة لحساب نفسه ، وكان البين من نصوص القانون ٢٧ - لسنة ١٩٧٦ بإنشاء هيئة كهربية الريف الصادر بتاريخ ١٩٧٦/٣/١٢ - أن الهيئة تختص بدراسة وتخطيط وتنفيذ جميع الأعمال المتعلقة بمشروع كهربية الريف وتطويره وتدعيم شبكات التوزيع ، والقيام بجميع أعمال التوصيلات الكهربائية بالنسبة للقوى المحركة للصناعات البينية

والمقاول هو الحارس أثناء التشييد لأنه مستقبل في عمله عن صاحب العمل وله كل الحرية الفنية في أن يتخذ وحده ما يراه لإمكان الوصول بالمقولة إلى النهاية المشترطة عليه في عقد المقولة^(٢) .

وماكينات السرى وآلات الميكنة الزراعية وما في حكمها والقيام بأعمال الخبرة ==
وتنفيذ المشروعات التي تدخل في اختصاص الهيئة في الداخل أو في الخارج وكان الحكم المطعون فيه لم يبين كيف أن - الحادث الذي أدى إلى وفاة مورث المطعون عليها الأول كان نتيجة العمليات التي أجرتها الهيئة في نطاق اختصاصها والمهام التي تباشرها نفاذاً للقانون انشائها وهو أمر يتعلق بواقع كان على المحكمة تحقيقه ليسنى لها تحديد صاحب السيطرة الفعلية على الأسلاك المتسببة في الحادث والمسئول عن حراستها . الطعن ٣٧٦٨ لسنة ٥٨ ق - جلسة ١٩٩٠/١٢/٣٠ .

(٢) مصر الابتدائية ١٩٢٦/١١/٢٠ المحاماه س ٧ ص ٥٨٤ .

نقض ١٩٤٤/٥/١ مجموعة عمر ٤ ص ٣٩٧ .

بمقتضى الأحكام العامة المقررة في المادتين ١٥١ ، ١٥٢ من القانون المدني يجب لإلزام الحكومة بتعويض الضرر الناشئ عن فعل المقاول الذي اتفقت معه على القيام بعمل لها أن يثبت الحكم أن الخطأ الذي نجم عنه الضرر قد وقع من موظفيها في أعمال المقولة أو من المقاول إن كان يعد في مركز التابع لها . وإذن فإذا أسس الحكم مسئولية الحكومة على مجرد قوله إنها كانت تشرف على عمل المقاول دون أن يبين مدى هذا الإشراف حتى يعرف ما يكون قد وقع من موظفيها من خطأ في عملية المقاول ، وما أثر هذا الخطأ في سير الأعمال ، وما علاقته بالضرر الذي وقع ، أو هل الإشراف قد تجاوز التنفيذ في حد ذاته واحترام شرط المقولة مما يؤخذ منه أن الحكومة تدخلت تدخلًا فعليًا في تنفيذ عملية المقاول بتسييرها المقاول كما شاعت ، فهذا الحكم يكون قاصرًا عن إيراد البيانات الكافية لقيام المسئولية . الطعن ٧٦ لسنة ١٠ ق ، ٥ لسنة ١١ ق - جلسة ١٩٤١/٤/١٧ .

إذا حملت المحكمة المقاول وحده ، دون الحكومة ، المسئولية عن الضرر الذي أحدثه بالمنزل المجاورة للمشروع الذي عهدت إليه الحكومة القيام به ، وذلك بناء على أن الحكومة حين عهدت إليه بالعملية وهو مقاول فني قد حملته مسئولية الأضرار التي قد تحصل عنها ، وأنه لم يثبت أنها هي قد وقع منها خطأ في تصميم العملية الذي قتمته له وسبار على أساسه ولا أن المهندس الذي كلفته الإشراف على العمل تدخل تدخلًا فعليًا في الأعمال التي كان يجريها ، وأن وضع الحكومة مواصفات المقولة ورسومها وعدم إستطاعة المقاول الخروج عن حدود هذه المواصفات لم يكن ليحول دون أن يتخذ هو من جانبه الاحتياطات التي كان يجب إتخاذها لمنع الضرر عن تنفيذ المقولة ، فإن هذا الحكم لا يكون في قضائه بعدم مسئولية الحكومة قد شابه قصور في إيراد الوقائع . الطعن ١٣٠ لسنة ١٣ ق - جلسة ١٩٤٤/٦/١ .

(ب) الحراسة للمالك :

وتنتقل الحراسة إلى المالك بعد تسلمه للبناء . إلا أنه يمكن أن يحتفظ بالحراسة أثناء فترة البناء طالما كانت له سلطة السيطرة والتوجيه بالنسبة لعملية التشييد ، فهو الذى يشرف ويوجه العاملين لديه ، والذين تربطهم به رابطة التبعية ، وبالتالي يسأل عنهم مسئولية المتنوع عن عمل التابع .

ويحدث هذا فى الفرض الذى يتعاقد فيه المالك مع العديد من الفنيين والعاملين فى أكثر من مجال بهدف إتمام عملية البناء تحت إشرافه وتنفيذه . وذلك كتعاقد مع مهندس مصمم وآخر منفذ ومقاول أو أكثر لإتمام كل منهم لجزء أو جانب من التشييد تحت إمرته وإشرافه ، فهؤلاء تربطهم بالمالك علاقة عمل وليست علاقة مقاول بالمعنى الدقيق . لهذا فإن الحراسة تظل للمالك .

(ج) الحراسة لعدة مقاولين :

إلا أن التساؤل قد يثور حول الحراسة فى الفرض الذى يرتبط فيه المالك بعقود مقاوله مع أكثر من مقاول فى الجوانب المختلفة لعمليات البناء ، كأن يتعاقد مع مقاول للخرسانة وآخر للبياض وآخر للكهرباء إلى غير ذلك .

لأنك أنه إذا كنا بصدد عقود مقاوله بالمعنى الدقيق — أى أن يعمل المقاول مستقلاً طبقاً لشروط العقد المبرم مع صاحب العمل ولا يخضع لإدارته وإشرافه — فإن كل مقاول يكون حارساً للجزء الذى يقوم به فى عملية البناء أثناء القيام به ، فمقاول الخرسانة حارساً لها ونفس الحكم بالنسبة لمقاول المبانى ومقاول البياض وهكذا .

أى أن الحراسة تتجزأ من جهة وتتنوع من جهة أخرى .

إذ يمكن أن يشترك أكثر من مقاول في عملية التشييد في نفس الوقت أو في أوقات متقاربة ، فهنا توزع عليهم الحراسة كل منهم فيما يخصه من أعمال . ومن ثم فإن سقوط بعض قوالب الطوب أثناء البناء وإصابة أحد المارة أو العاملين يثير مسؤولية مقاول البناء بوصفه الحارس . والضرر الناجم عن سقوط " ضلفة " نافذة أثناء التركيب يثير مسؤولية مقاول النجارة باعتباره الحارس .

أما إن وقعت الأضرار السابقة أو بعضها بعد تسليم المقاول العمل للمالك فإن الحراسة تكون قد انتقلت إلى هذا الأخير ويسأل في مواجهة المضرور ، ويستطيع الرجوع هو بدوره على المقاول طبقاً لأحكام العقد أو أحكام الضمان العشري كما سنرى^(١) .

ويمكن أن يرجع الضرر إلى خطأ مشترك بين أكثر من مقاول ، فهنا يطبق حكم المادة ١٦٩ من التقنين المدني التي تقضى بأنه في حالة تعدد المسؤولين عن عمل ضار ، كانوا متضامنين في التزامهم بتعويض الضرر ، وتكون المسؤولية فيما بينهم بالتساوي إلا إذا عين القاضى نصيب كل منهم في التعويض ، إذ يستطيع المضرور أن يختار منهم من يشاء ليرجع عليه بالتعويض كاملاً ، ثم يرجع من دفع التعويض على الآخرين كل بقدر نصيبه بحسب جسامه الخطأ أو بالتساوي^(٢) .

فمثلاً قيام مقاول النجارة بتركيب الأخشاب في جدار معيب لازال في مرحلة البناء ولم يكتمل جفافه على نحو أدى إلى سقوطه وإصابة الغير بأضرار فإن مقاولي البناء والنجارة يكونان مسئولين بالتضامن باعتبارهما مشتركين في حراسة ما وقع . فالخطأ مشترك

(١) أنظر مابلى ص ٧٨ ومابعدها .

(٢) نقض جنائي ١٩٧٩/١١/٣٠ س ٣٠ ص ٩٩٤ .

ويقسم القاضى التعويض بينهما بحسب جسامه خطأ كل منهما .

الفرع الثانى

حراسة الآلات والأحواله أثناء فترة التشغيل

ويمكن أن تنتوع الحراسة من جهة أخرى . فكل مقال يعتبر حارساً للجزء من عملية البناء الذى يقوم به ، وبالتالى تقوم مسؤوليته كحارس للبناء فيما يقع نتيجة ذلك من أضرار .

ولكنه فى نفس الوقت يعتبر حارساً للآلات والأدوات التى يستعملها فى عملية البناء ، فهنا تنور مسؤوليته كحارس لتلك الآلات والأدوات عن الأضرار الناجمة عنها ، أى أن هناك حراسة مزدوجة: حراسة البناء وحراسة الآلات .

وقد لا تنور سوى حراسة الآلات والأشياء التى تتطلب عناية خاصة بالنسبة لبعض المقاولين نظراً لطبيعة العمل الذى يؤدونه . مثال ذلك مقال الكهرياء الذى لا يمكن مساعلته على أساس مسؤولية حارس البناء بالنسبة للأضرار التى يسببها للغير أثناء قيامه بالتوصيلات الكهريائية^(١) . بل يسأل على أساس المسؤولية الشينية بالمعنى الدقيق .

ونرى أن كل ما يستعمل فى عمليات البناء أما أن يكون آلات وأما أن يكون أدوات وأشياء بحسب طبيعتها أو بحسب الظروف الموجودة بها تتطلب حراستها عناية خاصة وبالتالى يطبق عليها حكم المادة ١٧٨ أى يسأل الحارس عن الأضرار الناجمة عنها ويكون خطأ مفترضاً على نحو لا يقلل إثبات العكس ، إلا من خلال إثبات السبب

(١) نقض ١٩٧٧/٣/١ س ٢٨ ص ٥٩١ .

نقض ١٩٧٤/١٢/٣١ س ٢٥ ص ١٥٥٧ .

المطلب الثانى

نوع المسؤولية التى يستند إليها المضرور

يمكن للمضرور الاستناد إلى أحكام مسؤولية حارس البناء أو حارس الأشياء أو أحكم المسؤولية عن الفعل الشخصى .

(أ) استناد المضرور إلى أحكام مسؤولية حارس البناء أو حارس الأشياء:

وكما سنرى فهناك فارق بين أحكام مسؤولية حارس البناء

(٧) وتطبيقاً لما سبق قضت محكمة النقض بأن صاحب البناء لا يعتبر مسؤولاً جنائياً عما يصيب الناس من الأضرار — عند إقامة البناء — بسبب عدم اتخاذ الاحتياطات المعقولة ، إلا إذا كان العمل جارياً تحت ملاحظته وإشرافه الخاص . فإن عهد به كله أو بعضه إلى مقاول مختص يقوم بمثل هذا العمل عادة تحت مسؤوليته، فهو الذى يسأل عن نتائج خطئه (وفى الحكم المطعون فيه عهد رب العمل إلى مقاول لأعمال الحديد بإنشاءات الحديد ومن ثم انتقلت المسؤولية إليه بوصفه حارساً ، ورتب الحكم مسؤوليته على أن نقل الحديد تم على نحو تسبب عنه قتل المجنى عليه) . نقض جنائى ١٩٦٣/٤/٣٠ س ١٤ ص ٣٦٦ .

وإن جاز لحارس الأشياء أو الآلات الميكانيكية فى حكم المادة ١٧٨ مدنى نفى مسؤوليته المفترضة عما تحدثه هذه الأشياء من ضرر بإثبات أن موقع كان بسبب أجنبى لا يد له فيه ، إلا أنه يشترط أن يكون السبب الذى يسوقه لدفع مسؤوليته محدداً لا تجهيل فيه ولا إيهام سواء أكان ممثلاً فى قوة قاهرة أم حادث فجائى أو خطأ المصاب أم خطأ الغير . الطعن ٢٨٥ لسنة ٣٠ ق — جلسة ١٩٦٥/٣/٢٥ س ١٦ ص ٣٩٦ .

متى أثبت المضرور الخطأ والضرر وكان من شأن ذلك الخطأ أن يحدث عادة هذا الضرر فإن القرينة على علاقة السببية بينهما تقوم لصالح المضرور ، والمسئول نقض هذه القرينة بإثبات أن الضرر قد نشأ عن سبب أجنبى لا يد له فيه . الطعن ٤٨٣ لسنة ٣٤ ق — جلسة ١٩٦٨/١١/٢٨ س ١٩ ص ١٤٤٨ .

من المقرر فى قضاء هذه المحكمة أنه وإن كان لمحكمة الموضوع تقدير ما إذا كانت الواقعة المدعى بها تعتبر سبباً أجنبياً ينقضى به الالتزام ويتنقضى به المسؤولية إلا أن ذلك مشروط بأن تقيم قضاءها على أسباب سائغة تكفى لحمله . نقض ١٩٨٤/٥/٣١ س ٣٥ ص ١٥١٩ .

ومسئولية حارس الآلات والأشياء ، فالثانية أفضل للمضروب ، إذ لا يقبل الخطأ المفترض فيها لإثبات العكس ، بينما فى الأولى يستطيع الحارس إثبات عدم وجود إهمال فى صيانى المبنى أو تعيب فيه أو قدمه^(٨) .

لذلك يمكن أن تثور مسئولية كل من المقول أو المالك (أى من تتوافر له منهما صفة الحارس — من تكون له سلطة الإشراف والتوجيه والسيطرة) عن الأضرار الناجمة بمناسبة التشييد إما على أساس مسئولية حارس البناء وإما على أساس مسئولية حارس الآلات والأدوات بحسب مصدر الضرر وسببه .

ويجدر بالذكر — كما سنرى فيما بعد^(٩) — أن القضاء الفرنسى لا يعتبر من قبيل البناء ، المبنى خلال فترة التشييد ومن ثم لا تطبق المادة ١٣٨٦ الخاصة بمسئولية مالك البناء فى حالة الأضرار الناجمة عن تهدمه ، بل تطبق الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الخاصة بحارس الأشياء^(١٠) .

أما فى مصر فمحكمة النقض مستقرة على تطبيق المادة ١٧٧ الخاصة بمسئولية حارس البناء وليست المادة ١٧٨ الخاصة بحراسة الأشياء إذا ما نشأ ضرر عن تهدم البناء أثناء أعمال التشييد أو الهدم^(١١) .

(ب) استناد المضروب إلى أحكام المسئولية عن الفعل الشخصى:

(٨) أنظر ما يلى من ٢٥٧ .

(٩) أنظر ما يلى من ٢٣٦ .

Civ. 15 avr. 1964 B.C. II. p.

(١٠)

217.

(١١) نقض جنائى ١٩٦٨/١١/٤ س ١٩ ص ٩٠٤ .

نقض ١٩٣٨/١١/٣ مجموعة القواعد القانونية لربع قرن ص ٩٧٥ .

فالمضرور يستطيع الرجوع على الحارس طبقاً لأحكام أى من
المسؤوليتين التى سنعرض لهما فيما بعد^(١٢) .

إلا أن ذلك لا يمنع بطبيعة الحال حق المضرور فى الاستناد إلى
القواعد العامة فى المسؤولية على أساس الخطأ أى المسؤولية عن
الأعمال الشخصية طبقاً لنص المادة ١٦٣ التى تقضى بأن " كل خطأ
سبب ضرراً للغير يلزم من ارتكبه بالتعويض"^(١٣) .

(١٢) أنظر ما يلى ص ٢٠٨ ، ٢٣٤ .

حق المضرور فى التعويض إنما ينشأ إذا كان من أحدث الضرر أو تسبب فيه قد
أخل بمصلحة مشروعة للمضرور فى شخصه أو فى ماله مهما تنوعت الوسائل التى
يستند إليها فى تأكيد طلب التعويض فيجوز للمضرور رغم إستناده إلى الخطأ العمدى
ولو لأول مرة أمام محكمة الاستئناف كما يجوز لمحكمة الموضوع رغم ذلك أن
تستند فى حكمها بالتعويض إلى الخطأ العمدى متى ثبت لها توافره لأن هذا الاستناد
— وعلى ما جرى به قضاء محكمة النقض — يعتبر من وسائل الدفاع عن دعوى
التعويض ولا يعتبر تغييراً لسبب الدعوى أو موضوعها مما لا تملكه من تلقاء
نفسها . الطعن ١٤٩ لسنة ٢٠ ق — جلسة ١٩٦٨/٤/٢ س ١٩ ص ٦٨٩ .

(١٣) لانتطبق المادة ١٥١ من القانون المدنى إلا إذا توافرت شروط ثلاثة: الأول حصول
فعل أو ترك والثانى أن ينشأ أو يتسبب عن ذلك الفعل أو الترك ضرر للغير ،
والثالث أن يكون ذلك الفعل أو الترك خطأ . وتحقيق حصول الفعل أو الترك أو عدم
حصوله هو من الأمور الواقعية التى تدخل فى سلطة قاضى الموضوع ولا معقب
لتقديره . أما ارتباط الفعل أو الترك بالضرر الفاتئى إرتباط المسبب بالسبب
والمعلول بالعللة ، وكذلك وصف ذلك الفعل أو الترك بأنه خطأ أو غير خطأ ، فهما
كلاهما من المسائل القانونية التى يخضع فى حلها قاضى الموضوع لرقابة محكمة
النقض .

فإذا قضى حكم على وزارة الداخلية بالتعويض لورثة شخص سقطت عليه مؤنزة
جامع فقتلته مستنداً إلى وقوع خطأ من جانب أحد الأقسام فى تنفيذ إشارة مهندس
التنظيم المبلغة لهذا لمنع المرور أمام ذلك الجامع خشية من سقوط مؤنذته لوجود خلل
بها ، إذ القسم لم يغلق الحوائط المقابلة للمسجد ولم يمنع المرور من الشارع منعاً
كافياً ، وكانت إشارة المهندس غير مطلوب فيها إغلاق الحوائط ولا منصوب فيها
على منع المرور من الشارع منعاً كافياً ، وثبت أن البوليس قام بتنفيذ ما طلب منه فى
حدود نص الإشارة وفى حدود المعقول ، فالتضاء بالتعويض استناداً إلى وقوع خطأ
من البوليس مخالف للقانون . الطعن ٦١ لسنة ٣ ق — جلسة ١٩٣٤/١/١١ .

ولا شك أن المضرور لن يفضل الاستناد إلى هذه المسؤولية لأن عبء إثبات الخطأ يقع على عاتقه عكس الحال بالنسبة للمسئولية عن الأشياء (البناء والآلات) حيث يكون الخطأ مفترضاً أى أيسر له بكثير .

وإن كان من المتصور أن يستند المضرور إلى المادة ١٦٣ فى الفرض الذى لا تتوافر فيه شروط المسؤولية الشئنية (حراسة البناء وحراسة الآلات والأدوات) فهنا يجب عليه إثبات الخطأ بالإضافة إلى الضرر وعلاقة السببية^(١١) .

(١١) المقرر فى قضاء هذه المحكمة أن تكييف الفعل المؤسس عليه طلب التعويض بأنه خطأ أو نفي هذا الوصف عنه هو من المسائل التى يخضع قضاء محكمة الموضوع فيها لرقابة محكمة النقض إلا أن استخلاص الخطأ الموجب للمسئولية هو مما يدخل فى حدود السلطة التقديرية لمحكمة الموضوع ما دام هذا الاستخلاص سائغاً مستمداً من عناصر تؤدى إليه من وقائع الدعوى ، وأن استخلاص علاقة السببية بين الخطأ والضرر هو من مسائل الواقع التى يقرها قاضى الموضوع دون رقابة عليه فى ذلك لمحكمة النقض متى كان استخلاصه لها سائغاً . الطعن ٥١٦ لسنة ٤٨ ق - جلسة ١٩٨٢/١/٢١ س ٣٣ ص ١٦٠ ، الطعن ١٤٤٣ لسنة ٤٧ ق - جلسة ١٩٨١/٣/٤ س ٣٢ ص ٧٧٥ ، الطعن ٦١٦ لسنة ٤٦ ق - جلسة ١٩٨٠/١٢/٢ س ٣١ ص ١٩٧٨ ، الطعن ١٥٢٧ لسنة ٤٨ ق - جلسة ١٩٧٩/١٢/٢٠ س ٣٠ ع ٣ ص ٣٣٧ .

من المقرر أن المسؤولية التقصيرية لا تقوم إلا بتوافر أركانها الثلاثة من خطأ ثابت فى جانب المسئول إلى ضرر واقع فى حق المضرور وعلاقة سببية تربط بينهما بحيث أن هذا الضرر قد نشأ من ذلك الخطأ ونتيجة لحدثه . الطعن ١١٦٠ لسنة ٤٧ ق - جلسة ١٩٨٣/١/١١ .

المقصود بالخطأ الجسيم الذى يقع بدرجة غير يسيرة ولا يشترط أن يكون متعمداً، واستخلاص هذا الخطأ مما يدخل فى حدود السلطة التقديرية لمحكمة الموضوع وتكييفه بأنه خطأ جسيم أو نفي هذا الوصف عنه هو من المسائل التى يخضع قضاء محكمة الموضوع فيها لرقابة محكمة النقض . الطعن ٦٨١ ق - جلسة ١٩٨٤/٢/٧ س ٤٩ .

المشرع لا يميز فى نطاق المسؤولية التقصيرية بين الخطأ العمدى وغير العمدى ولا بين الخطأ الجسيم والخطأ اليسير فكل منهما يوجب تعويض الضرر الناشئ عنه وأنه يكفى لقيام المسؤولية مجرد إهمال ماتوجبه الحيطة والحذر . الطعن ١٠٨٥ لسنة ٥٠ ق - جلسة ١٩٨٦/٢/١٧ .

المسئولية التقصيرية تقع على المنتسب بذات الفعل أو الترك الضار سواء أكان متعمداً أو مقصراً ، وسواء أكان حسن القصد أو سيئه . الطعن ١٥ لسنة ٧ ق - جلسة ١٩٣٧/١٢/١٦ .

المبحث الثاني

المضرور بمناسبة عمليات البناء

والمضرور بمناسبة عمليات البناء يكون عادة من الغير ، ولكن من هو الغير ؟ الأصل في الغير هو الشخص الذي لا تكون له صلة بعملية البناء أى يكون أجنبياً عنها ، ولكنه يمكن أن يكون طرفاً في هذه العملية ، أى على صلة بها أو بأطرافها ، ألا أنه يأخذ حكم الغير بالنسبة للأضرار التي أصابته ويعوض عنها طبقاً للمسئولية التقصيرية .

المطلب الأول

الغير المضرور ، الأجنبى عن عملية البناء

الأضرار الناجمة عن عمليات التشييد يمكن أن تصيب الأفراد العاملين في مجال البناء أو من لهم صلة به ، ولكنها يمكن أن تصيب كذلك الغير الأجنبى عن العملية تماماً كالجيران والمارة .

الفروع الأول

المارة

(أ) رجوع المارة على الحارس :

قد يصاب أحد المارة من جراء عمليات البناء كأن يسقط عليه شئ مما يستخدم في التشييد أو بسبب إحدى أدواته^(١٥) . والضرر قد يصيب الغير في جسمه أو في ماله (كسيارة عابرة أو واقفة مثلاً بالقرب من البناء) .

يستطيع الغير في هذه الحالة أن يرجع على الحارس سواء كان

Civ. 5 Juin. 1968 B.C.III p375.

(١٥)

المالك أو المقاول أو المهندس أى من تنعقد له مكينات السيطرة والتوجيه والإدارة على أعمال البناء أو الأدوات المستعملة كما عرضنا بصدد تعيين الحارس من قبل .

(ب) أساس رجوع المار على الحارس:

والرجوع على الحارس قد يكون على أساس المسؤولية عن حراسة البناء إذا توافرت أحكامها كأن يكون الضرر قد وقع بسبب تهم كلى أو جزئى فى المبنى ، ونحيل إلى أحكام تلك المسؤولية^(١١) .

ونرى أنه إذا لم تتوافر شروط تطبيق مسئولية حارس البناء تم تطبيق مسئولية حارس الأشياء التى تتطلب حراستها عناية خاصة ، وبصفة خاصة الآلات الميكانيكية التى تزايد استعمالها فى العصر الحديث فى هذا المجال .

ونرى أن الأشياء التى تستخدم فى عمليات البناء ، أن لم تكن خطرة بطبيعتها ، إلا أنها بحسب الظروف التى وضعت فيها فإنها تصبح كذلك وتتطلب بالتالى حراسة خاصة وتستوجب تطبيق المادة ١٧٨ . وتلك المادة هى الأجر بالتطبيق عن غالبية الأضرار التى تنجم أثناء البناء لأننا لا نكون بصدد بناء بالمعنى الدقيق . فالبناء لم يكتمل بعد . ومصدر الضرر هو فى الغالب الآلات والأشياء المستعملة^(١٢) . أضف إلى ذلك أن استناد المضرور إلى أحكام المسؤولية

(١١) أنظر ما يلى ص ٢٣٤ .

(١٢) نقض جنائى ١٩٦٣/٤/٣٠ س ١٤ ص ٣٦٦ .

أن الحراسة الموجبة للمسئولية على أساس الخطأ المفترض طبقاً لنص المادة ١٧٨ من القانون المدنى إنما تتحقق بسيطرة الشخص على الشئ سيطرة فعلية فى الاستعمال والتوجيه والرقابة لحساب نفسه ، ولما كان الثابت فى الدعوى أن مرفق مياه القاهرة عهد إلى مقاول بالقيام بأعمال الحفر فى الطرق فى مناطق معينة بالقاهرة لوضع أنابيب المياه ثم ردم الحفر ورفع المتخلفات الناتجة عن هذه الأعمال ، وكان من نتيجة هذا الحفر ان اكتشفت الأسلاك الكهربائية وأصبحت غير عازلة للتيار =

الشيئية بالمعنى الدقيق (المادة ١٧٨)^(١٠٠) أفضل له من أحكام المسؤولية عن حراسة البناء (المادة ١٧٧) لأن الخطأ في الأولى لا يقبل إثبات العكس، أما حارس البناء فيستطيع أن يتخلص من المسؤولية بإثبات أن تهم البناء غير راجع إلى إهمال في صيانة المبنى أو إلى عيب فيه .

وعلى أية حال ، فإن المضرور يحتفظ دائماً بحقه في طلب التعويض استناداً إلى أحكام المسؤولية عن الأفعال الشخصية (المادة ١٦٣) أن لم تتوافر شروط تطبيق المسؤولية الشيئية (البناء أو الآلات والأدوات) .

== الكهربائي وفي يوم الحادث سقط ابن الطاعن في إحدى الحفر فصعقه التيار ومات لساعته ، وإذ كانت الحراسة على الحفر التي أجراها المقاول في الطريق وعلى الأسلاك الكهربائية التي كشفت عنها منوطة بمرفق مياه القاهرة باعتبار أنه صاحب السيطرة الفعلية عليها وعلى أنابيب المياه التي قدمها للمقاول وتظل هذه الحراسة للمرفق المذكور ولا تنتقل إلى المقاول إذ العقد المبرم بينهما هو من عقود الأشغال العامة يمارس المرفق العام بمقتضاء سلطته في الرقابة والتوجيه والإشراف على هذه الأعمال تحقيقاً للمصلحة العامة ، ويقوم فيه المقاول بالعمل لحساب المرفق، وكانت الحفر التي أجراها المقاول والأسلاك الكهربائية التي كشفت عنها هي من الأشياء التي تتطلب حراستها عناية خاصة فيكون المرفق المذكور مسئولاً عن الضرر الذي أحدثته بالطاعن مسؤولية أساسها خطأ مفترض طبقاً لنص المادة ١٧٨ سالفه الذكر ولا تنتفي عنه هذه المسؤولية إلا إذا أثبت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا يد له فيه . الطعن ٤٣ لسنة ٢٩ ق - جلسة ١٩٧٤/١٢/٣١ س ٢٥ من ١٥٥٧ .

(١٠١) المسؤولية المقررة بالمادة ١٧٨ من القانون المدني تقوم على أساس خطأ مفترض وقوعه من حارس الشيء ، ومن ثم فإن هذه المسؤولية - على ما جرى به قضاء محكمة النقض - لا تنبأ عن هذا الحارس بإثبات أنه لم يرتكب خطأ ما وأنه قام بما ينبغي من العناية والحيلة حتى لا يقع الضرر من الشيء الذي في حراسته، وإنما ترتفع هذه المسؤولية فقط إذا أثبت الحارس أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا يد له فيه، وهذا السبب لا يكون إلا قوة القاهرة أو خطأ المضرور أو خطأ الغير . الطعن ١٠٥٢ لسنة ٥٣ ق - جلسة ١٩٨٤/١/٣١ س ٣٥ ص ٣٥٧ .

جرى نص المادة ١٧٨ مدني على أن كل من تولى حراسة أشياء تتطلب حراستها عناية خاصة أو حراسة آلات ميكانيكية يكون مسئولاً عما تحدثه هذه الأشياء من ضرر ، مالم يثبت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا يد له فيه ، مما يدل على أن الحراسة الموجبة للمسؤولية على أساس الخطأ المفترض طبقاً لهذا النص إنما تتحقق بسيطرة الشخص الطبيعي أو المعنوي على الشيء سيطرة فعلية في الاستعمال والتوجيه والرقابة لحساب نفسه . نص ١٩٧٨/٤/٢٤ س ٢٩ ص ١٧٩ .

٤ - يصعب على الطبيب أن يفى بإلتزامه بإعلام المريض فى حالة الضرورة ، فقد يكون المريض فى حالة لاتسمح بإخباره بالعلاج وطريقته .

فالتبيب أثناء قيامه بعملية جراحية ويتبين له - بالنظر إلى الوضع الجسماني الخاص بالمريض والغير منتظر - ضرورة إجراء جراحة أخرى تستلزمها حالته ، لايمكن من إعلام المريض بذلك ولايمكن إثارة مسؤوليته فى هذه الحالة على أساس هذا الإلتزام^(١) .

٥ - وأخيراً فإنه يجب أن يأخذ القاضى فى الإعتبار عند تقدير مسؤولية الطبيب فى حالة إخلاله بإلتزامه بإعلام المريض ، وبصفة خاصة عند تقدير الأضرار المعوض عنها ، مدى حسن نية الطبيب ورغبته فى إنقاذ المريض وكذلك الحالة الصحية التى كان يوجد بها هذا الأخير^(٢) .

ويستمر القضاء فى تأكيد إلتزام الطبيب بإعلام المريض بأسلوب واضح ودقيق ، ويتوقف ذلك على درجة ثقافة المريض ويقتصر هذا الإلتزام على تبصرة المريض بالمخاطر المتوقعة عادة ، دون التعقيدات والمخاطر نادرة الحدوث التى قد يودى ذكرها الى منع المريض من إتخاذ قرار متعلق . إلا أنه ينبغى على الطبيب أن يأخذ فى حسبانته كافة النتائج حتى الإستثنائية كى يعمل جاهداً على توقيها ومواجهتها^(٣) .

ولايلتزم الطبيب بتقديم الدليل الكتابى لإثبات قيامه بإعلام المريض، وان كان من الأفضل اللجوء إلى ذلك ، بصفة خاصة بمناسبة

(١) Nimes 20 Oct. 1953 D. 1954. 22 .

(٢) Lyon 10 Juin 1954 D. 1955. 5.

(٣) Paris 17 dec. 1993, G.P.1994.1. 147 Civ. 3 Jan. 1991, B.I.N.5
Civ.20 Jan. 1987,B.I.N.19

تستقر محكمة النقض على أن تحقيق حصول الفعل أو الترك أو عدم حصوله هو من الأمور الواقعية التي تدخل في سلطة قاضي الموضوع ولا معقب لتقديره . أما ارتباط الفعل أو الترك بالضرر الناشئ ارتباطاً مسبباً بالسبب والمعلول بالعلّة ، وكذلك وصف ذلك الفعل أو الترك بأنه خطأ أو غير خطأ فكلاهما من المسائل القانونية التي يخضع فيها قاضي الموضوع لرقابة محكمة النقض^(٣) .

لذلك فإنه من سلطة القاضي - تحت رقابة محكمة النقض - أن يقدر ما إذا كان سلوك الغير المضرور (أحد المارة) يشكل خطأ على نحو يستغرق خطأ الحارس ويعفيه من المسؤولية أم يشترك معه

== يكون مشوباً بالقصور . الطعن ١٧ لسنة ٢٩ ق - جلسة ١٩٦٣/١٢/١٢ ص ٢٤
١١٥٦ .

المقرر في قضاء هذه المحكمة أن فعل المضرور وإن كان يخفف المسؤولية عن الأعمال الشخصية إلا أنه يجب أن يكون هذا الفعل خطأ في ذاته ومساهم في إحداث الضرر ، وأن تقرير مساهمة المضرور في الفعل الضار يتعلق بفهم الواقع في الدعوى متى اقام القاضي قضاءه على استخلاص سائغ ، ولكن وصف الفعل الذي وقع من المضرور وأسس عليه اشتراكه في إحداث الضرر هو من التكييف الذي يخضع لرقابة محكمة النقض . الطعن ٦٠٢ لسنة ٤٠ ق - جلسة ١٩٨٤/١/١ ص ٣٥
١٠٢ .

المقرر في قضاء هذه المحكمة أن خطأ المضرور يقطع رابطة السببية متى استغرق خطأ الجاني وكان كافياً بذاته لإحداث النتيجة ، وإن تقدير توافر السببية بين الخطأ والنتيجة أو عدم توافرها من المسائل الموضوعية التي تنصل فيها محكمة الموضوع بغير معقب عليها مادام تقديرها سائغاً مستنداً إلى أدلة مقبولة ولها أصلها الثابت في الأوراق . الطعن ٢٣١١ لسنة ٥١ ق - جلسة ١٩٨٥/٢/٢٥ .

(٣) نقض ١٩٣٤/١/١١ مجموعة عمر ١ ص ٣٠٠ .

نقض ١٩٦٥/٥/٢٠ س ١٦ ص ٦١٤ .

نقض ١٩٧٣/٦/١٢ س ٢٤ ص ٨٩٤ .

وإن كان تحقيق حصول الفعل أو الترك أو عدم حصوله هو من الأمور الواقعية التي تدخل في سلطة قاضي الموضوع ولا معقب عليه في تقديره إلا أن وصف ذلك الفعل أو الترك بأنه خطأ هو من المسائل التي يخضع قاضي الموضوع في حلها لرقابة محكمة النقض . الطعن ٢٤١ لسنة ٣٣ ق - جلسة ١٩٦٧/١١/١٦ س ١٨
ص ١٦٩٩ .

فى الخطأ على نحو يخفف من تلك المسؤولية (أى تخفيض مقدار التعويض) .

ونرى أنه من الصعب إعفاء الحارس من المسؤولية استناداً إلى خطأ الغير المضروب ، فخطأ الحارس مفترض بمجرد وقوع الضرر ، وبمجرد وضع لافتة أو إشارات لا يصلح لدفع مسؤوليته ، إذ قد يقع الضرر رغم ابتعاد المارة عن عمليات البناء ، كأن يسقط شيء على مسافة بعيدة نسبياً، ويمكن أن لا يكون ما وضعه الحارس غير كاف لتنبيه وحماية المارة ، ويمكن أخيراً أن يكون الحارس - رغم العلامات - قد تعدى الأماكن المسموح له بالعمل فيها ، كسقطه للطريق والرصيف والأماكن المجاورة المخصصة للمارة أو للغير .

ولكن قد تشكل الاحتياطات التى اتخذها المالك سبباً لتخفيف مسؤوليته فى الفرض الذى لا يلتزم فيه المارة بتلك التعليمات القانونية والواضحة^(٤) .

ويقوم خطأ المار الذى يستغرق خطأ الحارس فى الفرض الذى يقيم فيه هذا الأخير سوراً حول عملية البناء وينبه بعدم الاقتراب ومع ذلك يقتحم شخص هذا السور لسرقة بعض الأشياء أو " لقضاء الحاجة " فيصاب أثناء الأعمال ، إذ تسقط الأشياء ولا يتوقع وجود شخص بالمكان^(٥) .

(٤) Civ. 4 . dec. 1964.B.C.II. 581.

Civ. 14 oct. 1965. B.C.II. 537

(٥) استخلاص علاقة السببية بين الخطأ والضرر من مسائل الواقع التى تستلزم بها محكمة الموضوع متى أوردت - الأساليب السائغة المؤدية إلى ما انتهت إليه ، وكان قياس الخطأ بالمعيار الموضوعى يقتضى تدبير ظروف الحال بالنسبة للرجل العادى فى نفس ظروف من وقع منه الخطأ . الطعن ٣٣٣ لسنة ٥١ ق - جلسة ١٩٨٤/٦/٥ الطعن ١٤٢ لسنة ٥٢ ق - جلسة ١٩٨٥/٤/٢٨ .

استخلاص الخطأ وعلاقة السببية بين الخطأ والضرر من مسائل الواقع التى ==

الفرع الثاني

الجيران

(أ) أنواع المسؤولية التي يمكن للجار المضروب الاستناد إليها:

قد تتعدد وتتوغل المضار التي تصيب الجيران بسبب أو بمناسبة عمليات البناء . إذ يمكن أن تمس الأضرار مصالحهم المادية (تلف الأموال ، تهدم المنازل أو تشريحها ، إصابات بدنية ٠٠) أو مصالحهم الأدبية كالإزعاج بسبب الضجيج والأتربة أو كحجب الرؤية والحرمان من الضوء إلى غير ذلك .

لأنك أن الجار يعتبر من الغير بالنسبة لعملية التشييد ، لذلك فهو يرجع بوصفه هذا على المخطئ أو الحارس بحسب الأحوال لإصلاح الأضرار التي أصابته كما عرضنا بمناسبة المارة .

إلا أن القانون قد ميز الجار بوضع خاص ، إذ أنه بالإضافة إلى أحكام المسؤولية المدنية التي يتسبب الاستناد إليها إذا توافرت أحكامها، يستطيع الاستناد إلى المادة ٨٠٧ من القانون المدني التي تنص على مايلي:

١ - على المالك ألا يغلو في استعمال حقه إلى حد يضر بملك الجار .

== يقدرها قاضي الموضوع ولا رقابة عليه لمحكمة النقض فيه إلا بالقدر الذي يكون استخلاصه غير سائب كما أن لقاضي الموضوع السلطة التامة في بحث الدلائل والمستندات المقدمة تقديماً صحيحاً ، وترجيح ما يطمئن إليها منها ، وإستخلاص ما يراه متفقاً مع واقع الدعوى دون رقابة عليه لمحكمة النقض في ذلك متى كان إستخلاصه سليماً ، ولا تكون المحكمة ملزمة بعد ذلك بأن تفند كل الحجج التي يدلي بها الخصوم وتفصيلات دفاعهم وترد عليها إستقلالاً لأن في قيام الحقيقة التي أفتتعت بها وأوردت دليها التعليل الضمني المستط لكل حجة تخالفها. الطعن ٩٢٣ لسنة ٩٠٠ - جلسة ١٩٨٠/١٢/٣٠ ص ١٢ ص ٢١٧٥ .

٢ - وليس للجار أن يرجع على جاره في مضار الجوار المألوفة التي لا يمكن تجنبها ، وإنما له أن يطلب إزالة هذه المضار إذا تجاوزت المألوف ، على أن يراعى في ذلك العرف ، وطبيعة العقارات وموقع كل منها بالنسبة إلى الآخر ، والغرض الذي خصصت له . ولا يحول الترخيص الصادر من الجهات المختصة دون استعمال هذا الحق .

يستطيع الجار أن يطالب بالتعويض عن الأضرار التي أصابته طبقاً للقواعد العامة في المسؤولية التقصيرية .

وذلك كأن يرجع على القائمين بأعمال البناء مباشرة مستنداً إلى المادة ١٦٣ وذلك بعد إثبات الخطأ في جانب من يريد الرجوع عليه . كما في حالة تصدع جدران وأساسات بنائه بسبب عمليات الحفر أو الخرسانة دون مراعاة الأصول الفنية اللازمة التي تمنع الأضرار بالمباني المجاورة أو قبل عمل الدراسات الضرورية حول طبيعة التربة^(١) . فهنا يمكن الرجوع مباشرة على المهندس أو المقاول بسبب

(٢) نقض ١٩٣٨/١١/٣ مجموعة عمر ٢ ص ٤٢١ .

نقض ١٩٤٤/٦/١ مجموعة عمر ٤ ص ٣٩٧ .

متى كان الحكم المطعون فيه إذ قضى للمطعون عليها الأولى بالتعويض عما حدث من ضرر بسبب إتهيار غرفة وتصدع أخرى مجاورة لها بالدور العلوى من المنزل الذي له حق الركوب على دور سفلى يملكه الطاعنان وبالقى المطعون عليهم شيوعاً بينهم أسس قضاءه على أن الدعوى رفعت من المطعون عليها الأولى عن نفسها وبصفتها وكيلة عن زوجها الغائب وأنه يملك العلو المحتوى على الغرفتين اللتين تهدمتا وأن لها بمقتضى العقد الصادر لها من زوجها بيع نصف المنزل كافة الحقوق التي للمالك على ملكه وحمايته من الهلاك كما أن الحكم التمهيدي المؤيد لأسبابه بالحكم المطعون فيه قضى برفض الدفع بعدم قبول الدعوى إستناداً إلى أن الطاعنين لم يقدموا صورة من حكم صحة التعاقد ببيع المنزل الصادر لزوج المطعون عليها الأولى من البائع السابق ولما كان مؤدى دفاع الطاعنين هو أن حكم صحة التعاقد والعقود العرفية المقدمة من المطعون عليها الأولى لا تدخل في أى منها العرفتان المطلوب التعويض عن تدهمهما وكان الحكم لم يرد على هذا الدفاع بغير ما قرره من أن الطاعنين لم يقدموا حكم صحة التعاقد مع أن المطعون عليها الأولى هي المكلفة بإثبات أن العرفتين المطلوب عنهما التعويض تدخلان في مستنداتها ، لما كان خطأ أن يتخذ الحكم من عجز الطاعنين عن إثبات دفاعهما المشار إليه دليلاً على ==

حكم المادة ١٦٩ من القانون المدني^(٨) .

وعلى أية حال ففي الفروض السابقة تقوم المسؤولية طبقاً للقواعد العامة أى على أساس الخطأ الثابت أو المفترض .

(ب) مضار الجوار غير المألوفة:

إلا أن الجار يستطيع الرجوع كذلك استناداً إلى نص المادة ٨٠٧ التى تتضمن نظرية مضار الجوار غير المألوفة .

فالثابت الآن أن المسؤولية فى هذه الحالة لا تستند إلى فكرة الخطأ، وإلا لما كان هناك حاجة إلى ذلك النص ، فالضرر الناجم عن الخطأ تتكفل به القواعد العامة ، ولسنا كذلك بصدد تعسف فى استعمال الحق، فهذا تتكفل به المادة الخامسة التى تبين حالات التعسف : إذا استعمل صاحب الحق حقه بقصد الأضرار بالغير ، أو إذا كانت المصالح التى يرمى إلى تحقيقها قليلة الأهمية بحيث لا تتناسب البتة مع ما يصيب الغير من ضرر بسببها ، أو إذا كانت المصالح التى يرمى إلى تحقيقها غير مشروعة . ومن تطبيقات التعسف بناء جدار شاهق للفصل بين ملكية الجار وملكىة صاحبه للثشيئ إلا لمجرد حجب الرؤية والضوء على هذا الجار أو لمنفعة عابرة لا تتناسب مع هذا الضرر .

أما مضار الجوار غير المألوفة فتبدو أهميتها فى الحالات التى لا تطبق فيها النصوص السابقة حيث لا يكون هناك خطأ أو تعسف . فالمالك يستعمل حقه بطريقة مشروعة بقصد الحصول على منفعة جادة ودون قصد الأضرار بالغير ، ويقوم باتخاذ كافة الإجراءات والاحتياطات التى تفرضها القوانين واللوائح ، ومع ذلك يسبب هذا الاستعمال إضرار بالجيران ، تلك الأضرار يسأل عنها المالك إذا

(٨) نقض ١٩٦٧/٣/٣٠ س ١٨ ص ٧٠٤ .

جاوزت الحد المؤلف وذلك استناداً إلى أن حسن الجوار أصبح من الالتزامات القانونية التي تفرض على حق الملكية ، ويرتب الخروج على تلك الالتزامات مسؤولية الجار قبل جاره^(٩) .

فمن الطبيعي أن تسبب أعمال البناء بعض المضايقات للجيران ، كالضجيج والأتربة وتعبير صفو الرؤية ، إلا أن ذلك يمكن أن يصبح محلاً للمساءلة إذا تجاوزت تلك المضايقات الحد المؤلف . كان تستمر أعمال البناء على نحو مزعج ومقلق للراحة إلى ساعات متأخرة بالليل ، وكان تتزايد الأتربة إلى حد حرمان الجيران من العيش بالطريقة الطبيعية في مساكنهم^(١٠) .

وقد حكم القضاء الفرنسي بالتعويض للتاجر الذي أضطر إلى إنهاء تجارته بناءً على هجر الزبائن لمحلّه بسبب أعمال البناء المجاورة^(١١) .

ففي الحالات السابقة لا يوجد خطأ بالمعنى الدقيق . وهذا ما يؤكد القضاء دائماً إذ لا يشترط للحكم بالتعويض إثارة فكرة الخطأ مطلقاً ، فالمالك يكون قد اتخذ كافة الاحتياطات ومع ذلك وقع الضرر^(١٢) .

(٩) إسماعيل غانم ، الحقوق العينية الأصلية ١٩٥٩ ص ١٥ .

حسن كبره ، حق الملكية ١٩٥٨ ص ١٦٠ .

توفيق فرج ، الحقوق العينية الأصلية ١٩٨١ ص ١٠٤ .

(١٠) Civ. 15 oct. 1970. B.C. III. P. 375

Civ. 10 Jan. 1908. B.C. III. P. 7.

A.Roussel, N. H2

(١١) أنظر الأحكام المشار إليها في

Lambert-Pieri, La responsabilite envers les Voisins du fait de construction, R. dr. immob. 1980, P. 367.

لذلك فإنه من الأفضل للمضروب الاستناد إلى مضار الجوار غير المألوفة ، إذ يكفي إثبات وقوع الضرر المجاوز للقدر المألوف وبذلك يتجنب الصعوبات التي قد يجدها إذا أسس دعواه على القواعد العامة في المسؤولية التقصيرية ، حيث يلتزم بتحديد المسئول عن الضرر وإثبات خطأه ، وحتى في حالة الخطأ المفترض فإنه قد يجد صعوبة في تحديد الحارس .

والمرجع في تحديد المضار غير المألوفة هو قاضي الموضوع دون رقابة عليه في ذلك من محكمة النقض ، وهو يستعين في ذلك بالعرف وطبيعة العقارات وموقع كل منها بالنسبة إلى الآخر^(١٣) ، والغرض الذي خصصت له ، فمعيار الضوضاء والأثرية يختلف بالتأكيد من حي لآخر .

وللقاضي كذلك سلطة الحكم بالتعويض المناسب ، فقد يحكم بتعويض عيني : إلزام الجار بإزالة المضار ، كوضع عوازل للصوت أو الأثرية أو الامتناع عن العمل خلال أوقات معينة ، كأوقات النوم مثلاً ، وقد يحكم القاضي بالتعويض النقدي ، وخاصة عما مضى من أضرار .

ومن البديهي أن حصول المالك على ترخيص بالبناء أو إقامة المنشآت لا يصلح مبرر للتخلص من المسؤولية عن الأضرار غير المألوفة^(١٤) . وعلى الرغم من أن المشرع قد أورد " مضار الجوار غير المألوفة " تحت عنوان القيود التي ترد على حق الملكية ، إلا أن تطبيق هذه النظرية لا يرتبط بالضرورة بالمالك ، فنص المادة ٨٠٧ قد بدأ حقاً بـ :

(١٢) Viney, les obligations, la responsabilite, Paris 1982 P. 25. Civ. 17 (١٢) Juill. 1974 B.C. III P.240.

(١٣) السهوري ص ٣٨٢ ، إسماعيل غانم ص ١٠٧ .

(١٤) نص المادة ٨٠٧ مدني .

" ١ - على المالك ألا يغلو في استعمال حقه إلى حد يضر بملك جاره -
إلا أنه قد أورد في : ٢- وليس للجار أن يرجع على جاره في مضار
الجوار المألوفة التي لا يمكن تجنبها". *

فيمكن للجار (مستأجر أو مالك) أن يرجع على جاره مصدر
الضرر غير المألوف حتى لو كان مستأجراً أو صاحب حق انتفاع أو
استعمال أو سكنى . إذ لا يعقل مساءلة المالك عن الضوضاء المزجة
التي يحدثها المستأجر للجيران .

لذلك نرى أن الجار يرجع بالمسؤولية عن مضار الجوار غير
المألوفة الناتجة عن أعمال البناء في ذاتها : التصميم والتنفيذ (ضجيج ،
أثرية - تشرخات ..) على القائم بعملية البناء أى الحارس لها سواء
كان المقاول أو المهندس أو المالك على حسب الأحوال^(١٥) . وحتى أن
تم الرجوع على المالك بداءة فهذا بدوره يستطيع الرجوع بعد ذلك على
المقاول أو المهندس طبقاً للعقد المبرم بينهما .

أما الأضرار الناجمة عن اتخاذ قرار البناء في ذاته وما قد
ينطوى عليه من مخالفات لقوانين العمران فإنه لاشك أن مسؤولية المالك
هى التى تطرح . وذلك كحرمان الجيران من الشمس والضوء أو
الانتفاع الطبيعى بأموالهم . إلا أن مسؤولية المهندس أو المقاول يمكن
أن تثور فى مواجهة المالك فى هذه الحالة كذلك إذا كانوا لم يثيروا انتباه
المالك الى مثل تلك النتائج منذ البداية ، فالعقد المبرم معهم يلقي على
عاتقهم الالتزام بالنصح Obligation de conseil ، وبصفة خاصة على
عائق المهندس . إذ يتشدد القضاء الحديث فى إبراز هذا الالتزام الذى
يعتبر من مستلزمات العقود مع المهنيين بوجه عام حيث يقع على عاتق
المعنى إثبات أنه قد قام بواجبه فى إسداء النصيح ولقت النظر حول

(١٥) T.Fossereau, la "clair-ibscur" de la respousabilite des Constructeurs,
D. 1977.

المطلب الثاني

الغير المضرور ، ممن لهم صلة بعملية البناء

الأضرار الناجمة عن عملية البناء ، أو بمناسبتها قد تصيب الأشخاص الذين لهم صلة بالعملية نفسها ، كالعاملين في البناء أو القائمين عليه (مهندس أو مقاول) ، أو كالمالك أو أحد أبنائه ، وأخيراً كالمستأجر .

استقرت محكمة النقض — كما سنرى^(١٧) — على أنه إذا قامت علاقة تعاقدية محددة بأطرافها ونطاقها وكان الضرر الذي أصاب أحد المتعاقدين قد وقع بسبب إخلال الطرف الآخر بتنفيذ العقد ، فإنه يتعين الأخذ بأحكام العقد ولا يجوز الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية في هذه الحالة لما يترتب على ذلك من إهدار لنصوص العقد المتعلقة بالمسؤولية عند تنفيذه مما يخل بالقوة الملزمة له ، وذلك ما لم يثبت ضد أحد الطرفين المتعاقدين أن الفعل الذي ارتكبه وأدى إلى الأضرار بالطرف الآخر يكون جريمة أو يعد غشاً وخطأ جسيماً^(١٨) .

R. Martin, le devoir de conseil de l'architecte en matière Juridique J. (١٦)
P. 1972. 1. 2493 – Civ. 4 Mars 1971, B.C.111. P. 177-Civ. 4
Mars

1979, J.C.P. 1979, P. 169.

(١٧) انظر مايلي ص ٢٤٦

(١٨) نقض ١٩٧٠/٣/٣١ س ٢١ ص ٥٣٨ .

نقض ١٩٦٨/٤/١٦ س ١٩ ص ٧٦٢ .

إذا كانت محكمة الموضوع قد طبقت خطأ أحكام المسؤولية التقصيرية دون قواعد المسؤولية الواجبة التطبيق ، فإنه يجوز لمن تكون له مصلحة من الخصوم في أعمال هذه القواعد أن يطعن في الحكم بطريق النقض على أساس مخالفته للقانون — ولو لم يكن قد نبه محكمة الموضوع إلى وجوب تطبيق تلك القواعد لإلزامها هي بإعمال أحكامها من تلقاء نفسها ، ولا يعتبر النعي على الحكم بذلك إيداء لسبب جديد مما

والمضرور في الفروض السابقة قد تربطه بالمسئول علاقة تعاقدية مما يثير التساؤل حول الأساس الذي يستند إليه في تأسيس دعواه للمطالبة بالتعويض^(١٩).

لا شك أنه إذا كان الضرر ناشئاً عن الإخلال بأحد الالتزامات الداخلة في مضمون العقد فإن المسؤولية تكون عقدية، سواء أكان هذا الالتزام قد ورد في العقد أو مما هو من مستلزماته، أي سواء أكان الالتزام أصلياً أم تكميلياً، كالالتزام بضمان السلامة Obligation de Securite الذي أضافه القضاء الفرنسي إلى بعض العقود كعقد النقل^(٢٠).

لاتجوز إثارته لأول مرة أمام محكمة النقض، ذلك بأن تحديد طبيعة المسؤولية التي == يتولد عنها حق المضرور في طلب التعويض يعتبر مطروحاً على محكمة الموضوع، ولو لم تتناوله بالبحث فعلاً. طعن ٢٨٩ لسنة ٣٨ ق — جلسة ١٩٧٣/١٢/١١ ص ٢٤ س ١٢٣٤.

يتعين على محكمة الموضوع في كل حال أن تتقصى من تلقاء نفسها الحكم القانوني الصحيح المنطبق على العلاقة بين طرفي دعوى التعويض، وأن تنزله على الواقعة المطروحة عليها، بإعتبار أن كل ما تولد للمضرور حق في التعويض عما أصابه من ضرر قبل من أحدثه أو تسبب فيه إنما هو السبب المباشر المولد للدعوى بالتعويض، مهما كانت طبيعة المسؤولية التي استند إليها المضرور في تأكيد طلبه، أو النص القانوني الذي اعتمد عليه في ذلك، لأن هذا الاستناد يعتبر من وسائل الدفاع في دعوى التعويض التي يتعين على محكمة الموضوع أن تأخذ منها ما يتفق وطبيعة النزاع المطروح عليها، وأن تنزل حكمه على واقعة الدعوى، ولا يُعد ذلك منها تغييراً لسبب الدعوى أو موضوعها مما لا تملكه من تلقاء نفسها. الطعن ٦٠١ لسنة ٤٥ ق — جلسة ١٩٧٩/٢/٥ ص ٣٠ س ٤٧٦.

(١٩) متى إنتهى الحكم إلى أن الاتفاق بين الطاعن والمطعون ضده على إصلاح الخلل الذي نشأ في مبنى الأخير بسبب عملية ذلك الأساسات ليس من شأنه أن يغير من نوع مسؤولية الطاعن فيجعلها عقدية بعد أن كانت تفصيرية وأن قبول هذا الطاعن الإلتزام بما إلتزم به بمقتضى هذا الاتفاق يعتبر إقراراً منه بوقوع الخطأ من جانبه وكان الحكم قد إعتبر مسؤولية الطاعن تفصيرية فإنه لا يكون قد جمع بين هذه المسؤولية والمسؤولية العقدية. الطعن ٣١١ لسنة ٣٢ ق — جلسة ١٩٦٧/٣/٣٠ ص ١٨ س ٧٠٤.

Civ. 1,15 Juill. 1975 B.C. I. P.

(٢٠)

203

Bordeaux 27 mai 1980 J. C.P. 1981 P. 231.

ويتحقق هذا الفرض مثلاً في الحالات التي يصاب فيها المالك

بأضرار بسبب تأخر المقاول أو المهندس في تنفيذ التزامه أو تنفيذه له بصورة غير المتفق عليها ، وكذلك في الفرض العكسي الذي يضار فيه المقاول أو المهندس بسبب عدم وفاء المالك بالتزاماته ، كالتزامه بالتمويل أو بتزويد عملية البناء بما يلزمها من مواد أولية . تطبق في هذه الفروض المسؤولية العقدية التي سنتعرض لأحكامها في الفصل التالي .

ولكن في أغلب الحالات فإن الأضرار الناجمة عن عمليات البناء والتي تصيب الأشخاص المشار إليهم لا ترتبط بالضرورة بالالتزامات الداخلة في مضمون العقد ، وقد لا يوجد عقد مطلقاً بين المضرور والمسئول ، فهنا تطبق أحكام المسؤولية التقصيرية ، أي أن المضرور — رغم اتصاله بعملية البناء — يأخذ حكم الغير . ويتضح ذلك من خلال تناول كل حالة على حدة .

الفصل الأول

الأضرار التي تصيب المستأجر أثناء عمليات البناء

يقوم المالك عادة بإبرام عقود إيجار مع مستأجر أو أكثر للوحدات السكنية قبل إتمام عمليات البناء ، فهنا يكون محل العقد غير موجود ولكنه قابل للوجود . والأضرار التي قد تصيب المستأجر إما أن تكون بعد تسلمه للوحدة السكنية أو قبل ذلك .

فإذا أصيب المستأجر بأضرار بسبب تهدم البناء كلياً أو جزئياً بعد تسلمه للوحدة السكنية المستأجرة ، فالأصل في هذه الحالة أن تطبق مسؤولية المالك كحارس للبناء ، إلا أنه نظراً للعقد القائم بين المالك والمستأجر فإن أحكام هذا العقد هي التي تطبق — كما سنرى^(٢١) — ،

(٢١) أنظر مايلي ص ٢٥٤ .

نقص ١٩٧٥/٤/٣٠ س ٢٦ ص ٨٩٦ .

أى يستند المستأجر إلى أحكام المسؤولية العقدية لأن الضرر يكون ناجماً عن الإخلال بأحد الالتزامات الناشئة عن عقد الإيجار ألا وهو الالتزام بالصيانة، فقيام العقد يمنع المستأجر من الاستناد إلى أحكام المسؤولية التقصيرية المتعلقة بحارس البناء^(٢٢) .

== نقض ١٩٧٧/٥/١٥ س ٢٨ ص ١٤٤٦ .

ويرفض القضاء الفرنسي وجود التزام بالسلامة في عقد الإيجار .

C.16 oct. 1969 B.C. III n. 653.

(٢٢) مفاد نص المادة ٥٦٧ من القانون المدني أن التزام المؤجر بصيانة العين المؤجرة وحفظها إنما هو تقدير للنية المحتملة للمتعاقدين وأنه إذا اتفق الطرفان على ما يخالفها تعين إعمال اتفاقهما ، وإن أورد المشرع هذه المادة والمادة ٥٧٧ التي تقضي بالالتزام المؤجر بضمان العيوب الخفية بالعين المؤجرة وغيرها من النصوص التي تنظم أحكام عقد الإيجار وتبين آثاره وتحدد المسؤولية عن الإخلال بتنفيذ الفصل الأول من الباب الثاني من الكتاب الثاني من القانون المدني ، كما أورد في شأن العقود الأخرى المنصوص عليها بذات الكتاب الأحكام التي تناسبها في هذا الخصوص ، وكانت المادة ١/١٧٧ من القانون المدني الخاصة بمسؤولية حارس البناء قد وردت بالفصل الثالث من الباب الأول من الكتاب الأول ضمن النصوص المتعلقة بالمسؤولية عن العمل غير المشروع ، وإن خص المشرع على هذا النحو المسؤولية العقدية والمسؤولية التقصيرية كلا منهما بأحكام تستقل بها عن الأخرى وجعل لكل من المسؤوليةين في تقنيته موضعاً منفصلاً عن المسؤولية الأخرى ، فقد أفصح بذلك عن رغبته في إقامة نطاق محدد لأحكام كل من المسؤوليةين . فإذا قامت علاقة تعاقدية محددة بأطرافها ونطاقها وكان الضرر الذي أصاب أحد المتعاقدين قد وقع بسبب إخلال الطرف الآخر بتنفيذ العقد فإنه يتعين الأخذ بأحكام العقد وبما هو مقرر في القانون بشأنه باعتبار أن هذه الأحكام وحدها هي التي تضبط كل علاقة بين الطرفين بسبب العقد سواء عند تنفيذه تنفيذاً صحيحاً أو عند الإخلال بتنفيذه . ولا يجوز الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية التي لا يرتبط الضرر فيها بعلاقة عقدية سابقة لما يترتب على الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية في مقام العلاقة العقدية من إهدار لنصوص العقد المتعلقة بالمسؤولية عند عدم تنفيذه مما يخل بالقوة الملزمة له ، وذلك ما لم يثبت ضد أحد الطرفين المتعاقدين أن الفعل الذي ارتكبه وأدى إلى الأضرار بالطرف الآخر يكون جريمة أو يُعد غشاً أو خطأ جسيماً مما تتحقق معه المسؤولية التقصيرية تأسيساً على أنه أخل بالتزام قانوني . إذ يمتنع عليه أن يرتكب مثل هذا الفعل في جميع الحالات سواء كان متعاقداً أو غير متعاقداً . الطعن ٢٨٠ لسنة ٢٤ ق — جلسة ١٩٦٨/٤/١٦ س ١٩ ص ٧٦٢ .

ومن المقرر أن مسؤولية حارس الشيء تقوم على أساس خطأ مفترض في جانبه وهي تتطلب أساساً أن يقع الضرر بفعل الشيء ذاته أي بتدخله تدخلاً إيجابياً بحيث يكون الفعل المسبب للضرر متصلاً بداخله وتكوينه . ويجب استبعاد هذه المسؤولية الشبئية متى قامت علاقة تعاقدية بين الحارس والمضروب وإن كان من المقرر أنه ==

أما عن الأضرار التي تصيب المستأجر قبل تسلمه للوحدة السكنية، كأن يصاب أثناء ترمده على العين في فترة البناء للإطمئنان والمعاينة مثلاً ، ففي هذه الحالة لا شك أنه يعتبر من الغير ويأخذ حكمه تماماً كما عرضنا سلفاً ، أى يستطیع الاستناد إلى المسؤولية التقصيرية سواء على أساس الخطأ الثابت أو الخطأ المفترض فسی حق حارس البناء أو الآلات والأشياء الخطرة . والحارس قد يكون المهندس أو المقاول أو المالك كما عرضنا^(٢٢) .

ولا يحتج بالعقد لمنع تطبيق المسؤولية التقصيرية ، فالعقد لا يقوم فی علاقة المستأجر بالمقاول أو المهندس من جهة ، ومن جهة أخرى فإنه يفرض كون المالك هو الحارس فإن العقد الذى يربطه بالمستأجر لم يدخل بعد فی دور التنفيذ حيث لم تسلم له العين ، هذا فضلاً عن أن الضرر المطلوب التعويض عنه ليس ناشئاً عن الإخلال بالالتزام بالصيانة الداخل فی مضمون العقد ، بل عن الإخلال بواجب الحراسة .

== إذا هلكت العين المؤجرة بعد الإيجار بغير خطأ المستأجر فإنها تهلك على المؤجر سواء حدث الهلاك قبل التسليم أو بعده ولا يكون المؤجر مسؤولاً عما يحدثه هذا الهلاك من ضرر بالمستأجر إلا إذا ثبت وقوع خطأ منه لأن مسؤولية المؤجر فی هذه الحالة مسؤولية عقدية مصدرها عقد الإيجار ولا محل لتطبيق مسؤولية المستأجر المفترضة عن حريق العين المؤجرة المنصوص عليها فی المادة ٥٨٤ من القانون المدنى فی حق المؤجر إذا حدث الحريق أثناء وجود العين المؤجرة فی حيازته قبل تسليمها للمستأجر فعلياً ذلك أن النص إنما یورد حكماً خاصاً بمسؤولية المستأجر عن حريق العين المؤجرة لا يجوز القياس علیه . الطعن ٧٦٠ لسنة ٥٠ ق — جلسة ١٩٨٥/٥/١٣ .

أن المشرع قد جاء بنص المادة ١٧٧ من القانون المدنى الخاص بمسؤولية حارس البناء ضمن النصوص المتعلقة بالمسؤولية عن العمل غیر المشروع لحماية غیر المتعاقدين فی حالة تهمد البناء أو جزء منه ، أما من يربطه بحارس البناء عقد إيجار، فإن أحكام هذا العقد ونصوص القانون المدنى التى تنظم أحكام عقد الإيجار تكون هی وحدها الواجبة التطبيق لتحديد مسؤولية المؤجر . الطعن ٢٦٨ لسنة ٤٧ ق — جلسة ١٩٨١/١/٢٧ س ٣٢ ص ٣٥٥ .

(٢٣) انظر ما سبق ص ٣٤ وما بعدها .

الفروع الثاني

الأضرار التي تصيب القائمين بأعمال البناء (العمال والفنيون - المهندس والمقاول)

الأضرار الناجمة عن أعمال البناء أو بمناسبةها قد تصيب العمال والفنيين من جهة ، وقد تصيب القائمين على تلك الأعمال أنفسهم ، كالمقاول أو المهندس من جهة أخرى . والعمال والفنيون تربطهم عقود عمل مع المهندس أو المقاول أو المالك . والمهندس أو المقاول يرتبط بعقد مفاولة أو عقد عمل مع المالك . إلا أنه لا تقوم علاقة تعاقدية في مواجهة بعضهم البعض مما يسمح بإعتبارهم من الغير وبالتالي تطبيق أحكام المسؤولية التقصيرية عليهم . وعلى هذا فإن كل منهم يستطيع الرجوع على المسؤول من بينهم عن الأضرار التي تصيبه أثناء عملية البناء طبقاً لأحكام تلك المسؤولية القائمة على الخطأ الثابت أو المفترض في حق الحارس .

وبالإضافة إلى ذلك فإن كل منهم يستطيع الاستناد إلى أحكام المسؤولية التقصيرية في حالة الخطأ المشترك بينهم . فالثابت طبقاً لمبدأ المسؤولية بالتضامن إذا تعدد المسؤولون عن عمل غير مشروع أن المسؤولية تقسم على المسؤولين في إحداث الضرر إلى حصص متساوية بين الجميع أو بنسبة حصة كل منهم . ومن ثم فإن المضرور يستطيع الرجوع عليهم جميعاً أو على أحدهم بالتعويض كاملاً ، ولهذا أن يرجع على الباقيين كل بقدر نصيبه^(٢٤) .

وعلى هذا فإن المضرور إذا ما رجع على المقاول أو المهندس بالتعويض فإن الأخير بدوره يستطيع الرجوع على المسؤولين الآخرين معه كل بقدر نصيبه في تحمل الضرر . ونفس الحكم إذا قام أى منهم

(٢٤) نقض ١٩٦٨/٤/٢ س ١٩ ص ٧١٩ .

بدفع التعويض للمالك استناداً إلى أحكام المسؤولية التقصيرية أو أحكام الضمان العشري كما سنرى .

فإذا ادعى أحدهما أن الضرر قد نشأ بخطأ الآخر وجب عليه أن يثبت هذا الخطأ . ومن يرجع منهم على الآخر يحل محل رب العمل في حقوقه لذلك يستطيع أيضاً الرجوع بدعوى الحلول^(٢٥) .

الفروع الثالث

الأضرار التي تصيب التابع لحارس عملية البناء

(أ) الإلتزام بسلامة التابع:

إذا كان المضرور تابعاً لحارس عملية البناء ، عامل أو فني يرتبط معه بعقد عمل ، فإن القضاء في البداية كان يرى أن العقد القائم بينهما لا يتضمن التزاماً على المتنوع بكفالة سلامة التابع ، ومن ثم لا يمكن التمسك بتطبيق أحكام العقد حيث لا توجد صلة مباشرة بين الإلتزام والفعل الضار ، إذ ينحصر ما يتضمنه عقد العمل من التزامات جوهرية في أداء العامل لعمله ودفع رب العمل للأجر ، ولا يتضمن التزاماً بضمان السلامة ، فإذا ما أصيب العامل من جراء تهدم البناء أو أحد الأشياء الخطرة أو الآلات المستعملة ، يكون الحارس مسؤولاً طبقاً لمبادئ المسؤولية التقصيرية^(٢٦) .

(٢٥) السنهوري ج ٧ ص ١٢١ .

(٢٦) نصت المادة ١٧٨ من القانون المدني على أن كل من تولى حراسة أشياء تتطلب حراستها عناية خاصة أو حراسة آلات ميكانيكية يكون مسؤولاً عما تحدث هذه الأشياء من ضرر مالم يثبت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا يد له فيه ومن ثم فإن الحراسة الموجبة للمسؤولية على أساس الخطأ المفترض طبقاً لهذا النص إنما تتحقق بسيطرة الشخص على الشيء سيطرة فعلية لحساب نفسه . ولما كان الثابت في الدعوى أن الشركة الطاعنة عيّنت إلى مقاول بسد فتحات في أبواب بمبانٍ مملوكة لها وفي يوم الحادث كان المطعون عليه الأول عن نفسه ويصفه وهو أحد العمال التابعين للمقاول يقوم بعمله وأثناء مروره صغفة سلك كهربائي مسند على حائط==

ويكمن سر رفض القضاء لوجود الالتزام بالسلامة في الرغبة في استبعاد أحكام المسؤولية العقدية حتى يعفى العامل المصاب بحوادث العمل من إثبات خطأ رب العمل^(٢٧) .

ولكن القضاء الحديث ، أمام تزايد التشريعات التي تفرض على رب العمل التزامات من شأنها توفير الحماية والأمن للعمال أثناء العمل ، أقر وجود التزام عام بسلامة العمال على عاتق رب العمل ، ومجرد إصابة العامل يعتبر إخلالا بهذا الالتزام دون حاجة لإثبات خطأ رب العمل أو عدم تنفيذه للإجراءات الأمنية التي يفرضها عليه القانون^(٢٨) .

(ب) حماية العامل في قانون العمل والتأمين الإجتماعي

وجدير بالذكر أن المادة ١١٥ من تقنين العمل توجب " على المنشأة توفير وسائل السلامة والصحة المهنية في أماكن العمل بما يكفل الوقاية من مخاطر العمل وأضراره" وعلى الأخص:

== في المبنى ، فإن الحراسة على هذا السلك تكون وقت الحادث معقودة للشركة باعتبارها صاحبة السيطرة الفعلية على البناء والسلك الكهربائي الموجود فيه ، ولم تنتقل هذه الحراسة إلى المقاول لأن عملية البناء التي اسندت إليه لا شأن لها بالأسلاك الكهربائية الموجودة في المبنى أصلا ، وبالتالي تكون الشركة مسؤولة عن الضرر الذي لحق بمورث المطعون عليه الأول مسؤولية أساسها خطأ مفترض طبقا لنص المادة ١٧٨ سالفه الذكر ، ولا تنتفي عنها هذه المسؤولية إلا إذا أثبتت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا يد لها فيه . الطعن ٥٣٨ لسنة ٤٣ ق - جلسة ٧٧/٣/١ س ٢٨ ص ٥٩١ .

Req. 2 dec 1884 D. 1985 - 223 . (٢٧)

Seillan, l' obligation de securite du chef d' entreprise, 1980.

استئناف مصر ٢١ مايو ١٩٣٣ المحاماة ١٤ ص ٩٨ ، ٩ ديسمبر ١٩٣٣ المحاماة ١٤ ص ٦٠ ، ١٠ فبراير ١٩٣٥ المحاماة ١٦ ص ٨٩٢ ، ٢٥ أبريل ١٩٣٧ المحاماة ١٢ ص ٥٥ ويؤكد هذا الحكم " بأنه ليس في التشريع المصري ما يوجب مسؤولية صاحب المصنع عن الأضرار التي تحصل للعمال أثناء قيامهم بعملهم وبسببه ، طالما أنه لم يحصل أي خطأ من صاحب المصنع " .

Soc. 1 Juin 1972, R. dr. Doc. 1972-287 (٢٨)

Soc. 1 Fev. 1979 D. 1979, 294.

١ المخاطر الميكانيكية : وهى كل ما ينشأ عن الاصطدام والإتصال بين جسم العامل وبين جسم صلب ، كمخاطر المبانى والإنشاءات ومخاطر الأجهزة والآلات ومخاطر وسائل الانتقال والتداول ويدخل فى ذلك مخاطر الإتهيار .

٢ المخاطر الطبيعية : وهى كل مايؤثر على سلامة العامل وصحته نتيجة لعوامل خطر أو ضرر طبيعى ، كالحرارة أو الرطوبة أو البرودة أو الكهرباء أو الاضائة أو الضوضاء أو الاشعاعات الضارة أو الخطرة أو الاهتزازات أو زيادة أو نقص فى الضغط الجوى الذى يجرى فيه العمل ويدخل فى ذلك مخاطر الانفجار .

٣ المخاطر الكيماوية : وهى ما يحدث من تأثير مواد كيماوية مستعملة أو تتسرب إلى جو العمل ، كالغازات والأبخرة والأتربة وما قد يوجد فى بيئة العمل من سوائل ويدخل فى ذلك مخاطر الحريق .

٤ . المخاطر السلبية: وهى التى ينشأ الضرر أو الخطر من عدم توافرها كوسائل الإنقاذ والاسعافات ووسائل النظافة والتغذية^(٢٩) .

ولا شك أن إصابة العامل فى الظروف السابقة يعتبر من قبيل إصابة العمل^(٣٠) التى يستحق عنها العامل حقوقاً معينة ينص عليها قانون التأمين الاجتماعى مثل الحق فى العلاج والرعاية الطبية ، والحق فى تعويض الأجر ، والحق فى الحصول على المعاش والتعويض بحسب الأحوال^(٣١) .

(٢٩) أنظر مؤلفنا فى قانون العمل ١٩٩٧ .

(٣٠) أنظر مؤلفنا فى التأمينات الإجتماعية ١٩٨٢ ص ٢١١ .

(٣١) إذ كان الثابت أن المطعون عليه الأول عن نفسه وبصفته قد أقام دعواه الحالية ضد الشركة الطاعة لمطالبتها بالتعويض إستناداً إلى أحكام المادة ١٧٨ من القانون المدنى الخاصة بمسئولية حارس الأشياء . فإنه ليس للطاعة أن توجه دعوى الضمان إلى الهيئة العامة للتأمينات الإجتماعية عن الحق المطالب به إذ لا علاقة بينهما تخولها==

وهذا ما تؤكد محكمة النقض من " أن مناط الحق .. في الحصول على تعويض عن إصابة العامل هو أن يكون العامل قد أصيب " بسبب العمل وفي أثناء تأديته " مما مفاده أن يكون العمل هو مصدر الإصابة سواء من ناحية الأخطار التي تصاحبه أو التي تنشأ عنه وقت القيام به وهو ما يتحقق به قصد الشارع من تقرير نظام التعويض للعمال يركز على مسئولية رب العمل عن مخاطر العمل دون أن يراعى في قيام هذه المسئولية عنصر " الفعل غير المشروع " الذي تستند إليه المسئولية المقررة في القانون المدني^(٢١) .

" التعويض عن إصابات العمل وما يتخلف عنها من عاهات مستديمة .. هو تعويض قانوني رسم الشارع معالمه ووضع له معياراً يدور ويتحرك مع الأجر ونسبة العاهة وحدد نطاقه^(٢٢) .

لأشك أن هذا القضاء وأن صدر تطبيقاً لأحكام المادتين ٣٠ ، ٣١ من القانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٥٠ بشأن إصابات العمل ، إلا أن المبادئ التي يرسبها تظل قائمة في ظل التأمين الإجتماعي الحالي الذي يتضمن تنظيمًا مستقلاً لتأمين إصابات العمل ومن ثم يحتفظ التعويض الذي يحصل عليه العامل بالطابع القانوني^(٢٣) .

= هذا الحق ، وإذا التزم الحكم المطعون فيه هذا النظر وقرر أنه لا يعارض بين الدعوى التي يرجع بها العامل أو ورثته على هيئة التأمينات استناداً إلى قانون التأمينات الاجتماعية ، ورتب على ذلك قضاءه برفض دعوى الضمان ، فإنه لا يكون قد خالف القانون . الطعن ٥٣٨ لسنة ق - جلسة ١٩٧٧/٣/١ ص ٢٨ ص ٥٩١ .

(٢٢) نقض جنائي ١٩٥٥/٦/١٣ مجموعة القواعد لربع قرن ، الملحق ص ١٢٧٦ .

(٢٣) نقض ١٩٦٥/٦/٢ ص ١٦ ص ٦٦٦ .

(٢٤) ولنا أن نتساءل هل هناك مسئولية مدنية مصدرها القانون؟

علاقة الدولة بالعاملين فيها هي - وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة رابطة قانونية تحكمها القوانين واللوائح المعمول بها في هذا الشأن ، وواجبات هؤلاء العاملين تضبطها قواعد أساسية عامة، تقوم على وجوب أداء العمل المنوط بهم بعناية الشخص الحريص المنتصر وبنقته ، وهذه القواعد الأساسية قد ترد في القانون مع ضوابطها ، وقد يخلو القانون منها دون أن يؤثر ذلك في وجوب التزام العاملين ==

(ج) حماية العامل وفقاً لأحكام المسؤولية المدنية:

وحق العامل المصاب قبل الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية مكفول في جميع الحالات طبقاً لنصوص قانون التأمين الاجتماعي . ولكن هذا الحق لا يخل بحقوق العامل الأخرى المقررة طبقاً للقوانين الأخرى ، وذلك مثل حقه في الرجوع بالتعويض على صاحب العمل أو الغير وفقاً لأحكام المسؤولية المدنية^(٣٥) ، ويتمثل ذلك في :

١- حق العامل في التعويض قبل صاحب العمل المخطئ: تقرر المادة ٦٨ من قانون التأمين الاجتماعي أنه لا يجوز للعامل الرجوع على صاحب العمل إلا إذا كانت الإصابة قد نشأت عن خطأ من جانبه .

== بالدولة بتلك القواعد التي يعتبر القانون هو المصدر المباشر لالتزامهم بها ، ويترتب على إخلالهم بتلك الالتزامات التي يفرضها عليهم قانون العاملين بالدولة - إذا ما أضرروا بها - مسؤوليتهم عن تعويضها مسؤولية مدنية - مصدرها القانون طبقاً للقواعد العامة ، وبغير حاجة إلى نص خاص يقرر ذلك . الطعن ٨٩ لسنة ٣٨ ق - جلسة ١٩٧٣/١٢/١١ س ٢٤ ص ١٢٤٣ . الطعن ٢٦٧ لسنة ٣٥ ق - جلسة ١٩٦٩/٦/١٢ ص ٢٠ ص ٩١٤ .

إذا كانت مسؤولية جهة الإدارة (الطاعة) على أساس المادتين ١٧ ، ١٨ من القانون رقم ٥٧٧ لسنة ١٩٥٤ مصدرها هذا القانون فإن الحكم المطعون فيه لا يكون بحاجة إلى الاستناد إلى أحكام المسؤولية التقصيرية للتضاء بالتعويض . الطعن ٨٠ لسنة ٣٤ ق - جلسة ١٩٦٨/٤/١٨ س ١٦ ص ٧٨٨ .

المسؤولية عن المخاطر:

أ - إن القانون المصري لم يرد فيه ما يجعل الشخص مسؤولاً عن المخاطر التي لا يلبسها شيء من التقصير ، كأصل عام ، بل لم يأخذ بهذا النوع من المسؤولية إلا في حالات متفرقة بمقتضى تشريعات خاصة . الطعن ٨٢٨ لسنة ٥٨ ق - جلسة ١٩٩٢/٦/١٨ .

ب - إن إستناد الطاعن إلى نظرية تحمل تبعه المخاطر دون أن ينسب إلى المطوع ضده ثمة خطأ أو سنده من نصوص القانون في مطالبته بالتعويض عما لحقه من ضرر بسبب العدوان الإسرائيلي على مدينة القدس التي كان يعمل بها يكون ظاهر الفساد ومن ثم تكون دعواه قائمة على غير أساس . الطعن السابق .

(٣٥) وتقضى المادة ٦٦ من قانون التأمين الاجتماعي بأن تلتزم الجهة المختصة بجميع الحقوق المقررة وفقاً لأحكام هذا الباب حتى ولو كانت الإصابة تقتضى مسؤولية شخص آخر خلافاً لصاحب العمل دون إخلال بما يكون للمؤمن عليه من حق قبل الشخص المسئول .

ويكفي مجرد الخطأ خلاف الحال للنص السابق (٤٢ من القانون ١٩٦٤/٦٣) الذي كان يشترط توافر الخطأ الجسيم ، فتوافر أى خطأ (خفيف أم جسيم ، ثابت أو مفترض) فى جانب صاحب العمل يكفى للرجوع عليه طبقاً لأحكام المسؤولية المدنية^(٣٦) .

إلا أن العامل لا يستطيع الجمع بين تعويضين عن نفس الضرر (تعويض الهيئة وتعويض صاحب العمل) لذلك قررت محكمة النقض : أن التزام الهيئة بتعويض العامل لا يمنع التزام رب العمل بتعويضه طبقاً لأحكام القانون المدنى ، إلا أن هذين الالتزامين متحدين فى الغاية وهى جبر الضرر جبراً متكافئاً له . لذلك لايجوز أن يكون التعويض زائداً على الضرر ، إذ أن كل زيادة تعتبر إثراء على حساب الغير دون سبب . لهذا يجب خصم المبالغ التى تحصل عليها العامل من هيئة التأمينات عند تقدير التعويض الذى يلتزم به صاحب العمل ، فهذا الأخير لا يلتزم إلا بتكملة التعويض أى الفرق بين التعويض الجزافى الذى تدفعه الهيئة وبين التعويض الكامل الذى يغطى كل الضرر الذى أصابه^(٣٧) .

(٣٦) ومن المقرر أن خطأ صاحب العمل الشخصى الذى يربط مسؤوليته الذاتية فى معنى المادة ٢/٦٨ من القانون ١٩٧٥/٧٩ هو خطأ واجب الإثبات ، ولتنطبق فى شأنه أى أحكام قانون آخر . الطعن ٣٢٨٧ س ٦٥ ق جلسة ١٩٩٦/٢/١ ، الطعن ٤٧٢ س ٩٥ ق جلسة ١٩٩٢/٤/٢٦ .

(٣٧) نقض ٢٥ يونيو ١٩٦٤ س ١٥ ص ٨٦٨ .

نقض ١٥ مايو ١٩٧٩ س ٤٥ ق طعن ١٦٦ .

تقرر الوزارة الطاعنة مكافأة أو معاشاً استثنائياً للمطعون ضدها لفقدان زوجها إثر حادث وهو يؤدى واجبه لا يمنحها من مطالبة الوزارة قضائياً بالتعويض المناسب باعتبارها مسؤولة طبقاً لقواعد القانون المدنى عما لحقها من أضرار متى كانت المكافأة والمعاش اللذان قررتهما لا يكفى لجبر جميع هذه الأضرار ، على أن يراعى القاضى عند تقديره التعويض خصم ما تقرره صرفه من مكافأة أو معاش من جملة التعويض المستحق عن جميع الأضرار ، إذا أن الغاية من التزام الوزارة هو جبر الضرر متكافئاً معه وغير زائد عليه . الطعن ٢٨٥ لسنة ٣٠ ق — جلسة ١٩٦٥/٣/٢٥ س ١٦ ص ٣٩٦ .

٢- رجوع العامل بالتعويض على صاحب العمل على أساس مسئولية المتبوع عن أفعال تابعه: إذ يمكن أن يصاب العامل أو الفنى بسبب خطأ زميل آخر له فى نفس العمل ، فهنا يمكن الرجوع على صاحب العمل كمتبوع مسئول عن الضرر الذى يحدثه تابعه بعمله غير المشروع متى كان واقعا منه حال تأدية وظيفته أو بسببها .

" وخلاصة قضاء النقض أن المبدأ هو جواز رجوع العامل على الغير المسئول عن الضرر بالإضافة إلى حقه قبل هيئة التأمينات ، ولكن إذا كان صاحب العمل يسان عن الغير المسئول فإنه يجوز الرجوع على صاحب العمل ليس على أساس وجود خطأ فى جانيه وإنما بإعتباره كفيلا للمسئول . فالمتبوع يسأل عن فعل تابعه على أساس الكفالة والتضامن التى تجد مصدرها فى القانون مباشرة . ويجمع العامل بين الحقين (الحق فى مبلغ التأمين والحق فى التعويض من المسئول صاحب العمل) وينتفى الإثراء بلا سبب لأن المبالغ تتعدد بتعدد المصادر ، فمصدر الأول هو الاشتراكات التى سددت إلى الهيئة ومصدر الثانى هو الفعل الضار ، ولما كان صاحب العمل يلتزم بدفع التعويض بوصفه ضامنا وليس بإعتباره مسئولا مسئولية ذاتية عن خطأ ارتكبه ، فإن من حق العامل أن يطلب الحصول على التعويض الكامل

== المقرر وعلى ماجرى به قضاء هذه المحكمة أنه لايجوز للمضروب أن يجمع بين التعويض الذى يطالب به عن الضرر الناشئ عن الخطأ - وفقاً لأحكام المسئولية التقصيرية - وبين ما قد يكون مقررا له عن ذلك - بموجب قوانين أو قرارات أخرى - من مكافآت أو معاشات استثنائية - بشرط أن يراعى ذلك عند تقدير التعويض بحيث لايجاوز مجموع مايعود عليه من ذلك القدر المناسب والكافى لجبر الضرر وحتى لا يثرى المضروب من وراء ذلك بلا سبب . الطعنان ٥٦١ ، ٥٦٢ لسنة ٤٣ ق - جلسة ١٩٨٣/١٢/٢٧ س ٣٤ ص ١٩٤٨ .

يدل النص فى المادة ٦٨ من قانون التأمين الاجتماعى على أن حصول العامل على المبالغ المقررة بقانون التأمينات الاجتماعية بشأن إصابة العمل يمنعه من مطالبة رب العمل بالتعويض طبقا لأحكام القانون المدنى إلا إذا وقع الحادث بسبب خطئه ، وكان الخطأ المعنى بالفقرة الثانية من المادة سالفة الذكر هو خطأ صاحب العمل الشخصى الذى يرتب مسئوليته الذاتية وهو خطأ واجب الإثبات فلا تطبق فى شأنه أحكام المسئولية المفترضة المقررة بالمادة ١٧٨ من القانون المدنى . الطعن ٩٧١ لسنة ٥٨ ق - جلسة ١٩٩٠/٣/١٤ .

لما أصابه من ضرر ، أى دون أدنى استنزال لقيمة ما قيضه من مبالغ من قبل الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية^(٢٨) ، أى أن العامل يستطيع الجمع بين التعويضين .

٣- حق العامل فى الرجوع بالتعويض قبل الغير المسئول:
واستمراراً للقضاء السابق وتطبيقاً لنص المادة ٦٦ من قانون التأمين الاجتماعى التى تلزم الهيئة بحقوق العامل المصاب حتى ولو كانت الإصابة تقتضى مسئولية شخص آخر خلاف صاحب العمل دون إخلال بما يكون للمؤمن عليه من حق قبل الشخص المسئول ، فإن قضاء النقض يذهب إلى الأخذ بمبدأ الجمع بين التعويض المستحق عن إصابة العمل وفقاً لقانون التأمين الاجتماعى والتعويض الذى يلتزم به الغير قبل المضرور وفقاً لأحكام القانون المدنى . ولم تشترط المحكمة بأن يكون الجمع فى حدود تكملة التعويض الذى يجبر على أساسه الضرر جبراً كاملاً بل أنها اعتبرت أن لكل دعوى أساساً مستقلاً . فلكل حق مصدر مختلف مما يبرر تعدد الدعاوى والجمع بين الحقين جمعاً كاملاً ، وتعدد المصادر يبرر تعدد التعويض ولا يمكن أن ينسب للعامل المضرور الإثراء بلا سبب^(٢٩) .

(٢٨) نقض ١٣ مايو ١٩٧٨ س ٤٤ ق ٤٦ .

(٢٩) نقض ١ مارس ١٩٧٧ س ٢٨ ص ٥٩١ .

أن ماتوديه الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية للعامل — أو ورثته — بسبب إصابات العمل إنما هو فى مقابل ما تستأديه هذه الهيئة من اشتراكات تأمينية بينما يتقاضى حقه فى التعويض قبل المسئول عن الفعل الضار بسبب الخطأ الذى ارتكبه المسئول وليس ثمة ما يمنع من الجمع بين الحقين .

مقتضى نص المادة ٤١ من القانون رقم ٦٣ سنة ١٩٦٤ بشأن التأمينات الاجتماعية — وتقابلها المادة ٦٦ من القانون الحالى رقم ٧٩ لسنة ١٩٧٥ — أن تنفذ الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية لالتزامها المنصوص عليه فى الباب الرابع بشأن إصابات العمل لا يخل بما يكون للمؤمن له — العامل أو ورثته — من حق قبل الشخص المسئول عن الإصابة .

وقضت " بأن ما تؤديه الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية للعامل - أو ورثته - بسبب إصابات العمل إنما هو في مقابل ما تستأديه هذه الهيئة من اشتراكات تأمينية بينما يتقاضى حقه في التعويض قبل المسئول عن الفعل الضار بسبب الخطأ الذي ارتكبه المسئول وليس ثمة ما يمنع الجمع بين الحقين^(٤٠) .

وقضت كذلك بأن " مفاد نص المادة ٤١ من قانون التأمينات الاجتماعية السابق رقم ٦٣ لسنة ١٩٦٤ وتقابلها المادة ٦٦ من القانون الحالي رقم ٧٩ لسنة ١٩٧٥ أن العامل الذي تسرى عليه أحكام تأمين إصابات العمل ، إذا أصيب نتيجة حادث أثناء العمل أو بسببه وكانت الإصابة ترجع إلى فعل ضار من شخص آخر خلاف صاحب العمل ، فإن ذلك لايعفى الهيئة من التزامها بالتعويض ولا يخل بما يكون للمصاب من حق قبل الشخص المسئول وفقاً لأحكام المسؤولية التقصيرية الواردة في القانون المدني لإختلاف مصدر كل حق عن الآخر^(٤١) .

== إذ يقضى العامل حقه في التعويض عن إصابة العمل من الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية في مقابل الاشتراكات التي قام بسدادها هو ورب العمل ، بينما يتقاضى حقه في التعويض قبل المسئول عن الفعل الضار بسبب الخطأ الذي ارتكبه المسئول فليس ما يمنع من الجمع بين الحقين . الطعن ١٤٩ لسنة ٤٨ ق - جلسة ١٩٨١/٦/٣٠ س ٣٢ ص ١٩٧٣ ، الطعن ٧٥٣ لسنة ٤٥ ق - جلسة ١٩٨١/١/١١ س ٣٢ ص ١٩٧٣ .

يقتضى العامل حقه في التعويض من الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية دون أن يؤثر ذلك على حقه في مواجهة المسئول فليس ثمة ما يمنع من الجمع بين الحقين ولا يعيب الحكم إلتفاته عن الرد على مادافع به الطاعن بصفته من أن ما تقاضاه المطعون ضدهم من الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية له أثره في تقدير التعويض قبله وذلك لما هو مقرر من أن الدفاع القانوني ظاهر البطالان لا يستأهل رداً . الطعن ٢٤٩٤ لسنة ٥٧ ق - جلسة ١٩٨٩/١١/٥ ، الطعن ٣٥٨٧ لسنة ٣٥ ق - جلسة ١٩٩٠/٥/٩ .

(٤٠) نقض ١٩٧٩/١٢/٢٠ س ٣٠ ص ٣٣٧ .

(٤١) نقض ١ مارس ١٩٧٧ (مشار إليه) .

فالتزام الهيئة لا يخل بما يكون للمصاب من حق قبل الشخص المسئول وفقاً لأحكام المسؤولية التقصيرية الواردة في القانون المدني لاختلاف مصدر كل منهما . وبناء عليه فإذا كان الغير يسأل طبقاً لأحكام المادة ١٧٨ من القانون المدني الخاصة بمسؤولية حارس الأشياء فإنه يجوز للعامل مطالبة هذا الغير بالتعويض بالإضافة إلى حقه قبل هيئة التأمينات الاجتماعية .

الفصل الرابع

الأضرار التي تصيب المهندس أو المقاول أثناء البناء

قد يرتبط المقاول أو المهندس بعقد عمل مع مقاول أو مهندس آخر أو مع المالك فهنا يعتبر تابعاً ويستطيع الحصول على تعويض طبقاً للأحكام المعروضة تواءم والخاصة بالأضرار التي تصيب العمال والفنيين .

ولكن الغالب هو ارتباط المقاول أو المهندس بعقد مقالة مع مقاول أو مهندس آخر أو مع المالك وتتعقد له بالتالي صفة الحارس على عملية البناء أو جملتها أو على الجزء الخاص به .

فإذا ما نجم الضرر عن تهم جزء من البناء أو عن آلة أو شيء تتطلب حراسته عناية خاصة يدخل في حراسة شخص آخر (مهندس أو مقاول أو المالك) فإنه يستطيع الرجوع على الحارس طبقاً لمسؤولية حارس البناء أو حارس الأشياء على حسب الأحوال^(٤٢) . وذلك كأن

Civ 4 dec. 1964 B.C. II. P.

(٤٢)
581.

Civ 4 Nov. 1964 B.C. II. P. 504.

Chanet, Resp. entre techniciens du batiment G.P. 1969, 1. 99.

يصاب مقاول الخرسانة من تهدم جزء من البناء الذي يتولاه مقاول المبانى .

أما إن كان الضرر راجعاً إلى البناء أو الشيء الذى يدخل تحت حراسته فإن الخطأ يكون مفترضاً فى جانبه هو ، إلا أن ذلك لا يمنع من إمكان رجوعه على التابع (العامل لديه) الذى تسبب مباشرة فى هذا الضرر . ولكن هذا الرجوع يكون طبقاً للقواعد العامة أى يلزم إثبات خطأ التابع ، لأن الخطأ المفترض يكون فى جانب الحارس لمصلحة المضرور ولا يستفيد منه الحارس نفسه^(١٣) .

الفرد الخامس

الأضرار التى تسببها المالك وأفراد أسرته أثناء عمليات البناء

إذا ما أصيب المالك بأضرار وكان هو الحارس لعمليات البناء فإن الخطأ يكون مفترضاً فى جانبه هو ، وافترض الخطأ يكون لمصلحة المضرور بما فى ذلك أفراد أسرته . إذ يستطيع المضرور الرجوع على المالك كحارس للعملية . إلا أن ذلك لا يمنع من إمكان رجوع المالك المضرور على التابع (العامل لديه) الذى تسبب مباشرة فى هذا الضرر ، ولكن هذا الرجوع لا يتم إلا بإثبات الخطأ فى جانب المدعى عليه .

أما إن كانت حراسة عملية البناء تتعدى للمقاول أو المهندس فإن المالك (ومن باب أولى أفراد أسرته) يستطيع الحصول على تعويض عن الأضرار التى تصيبه استناداً إلى أحكام المسؤولية التقصيرية القائمة على الخطأ المفترض سواء فى حق حارس البناء أو حارس الآلات بحسب مصدر الضرر . ولكن الأضرار المقصودة هنا تلك التى لا تنتج

(١٣) المادة ١٧٥ منى .

نقض جنائى ١٩ مايو ١٩٤١ المحاماه ٢٢ ص ٢٣٧ .

نقض ١٦ ديسمبر ١٩٥٤ ص ٦ ص ٣٧٠ .

عن الإخلال بأحد الالتزامات الداخلة في مضمون العقد الذي يربط المالك بالمقاول و المهندس ، وإلا كان التعويض على أساس المسؤولية العقدية ، كما في حالة إتلاف المقاول للأشياء التي سلمها له المالك ليستخدمها في تنفيذ العقد .

وتبدو الحالات التي يأخذ فيها المالك حكم الغير ويستند في دعوى التعويض إلى المسؤولية التقصيرية في:

أولاً : الأضرار الجسدية التي تصيبه أثناء تواجده في موقع العمل ، إذ استقر القضاء على أن عقد المقاولة لا يتضمن التزاماً بالسلامة على عاتق المقاول أو المهندس^(٤٤) . إذ لو قلنا بوجود مثل هذا الالتزام لكانت المسؤولية ذات طبيعة عقدية في حالة إصابة المالك .

ثانياً : وتكون المسؤولية تقصيرية كذلك في حالة الأضرار التي تصيب المالك في أمواله التي لأصلها لها بعملية البناء ، كالتلفيات التي تلحق سيارته أو عقاره المجاور للإنشاءات^(٤٥) .

ثالثاً : وحتى في الفرض الذي تنشأ فيه الأضرار بسبب الإخلال بأحد الالتزامات الداخلة في مضمون العقد فإن المسؤولية تنقلب من عقدية إلى تقصيرية إذا كان هذا الإخلال منطوياً على غش أو خطأ جسيم^(٤٦) .

(٤٤) Civ. 4 Jan. 1963 B.C.II. P.13

Civ. 21 Nov. 1962 B.C.II. P.474.
Aix 11 Jan. 1962 D.1962 P. 436

(٤٥) Civ.27 fev. 1979 B.C. III. N. 50.

والغريب أن القضاء الفرنسي يقرر وجود الالتزام بالسلامة على عاتق المقاول خارج نطاق التشييد . فقد حكم بوجود هذا الالتزام على مقاول البياض .

وعلى أية حال فهناك اتجاه للتوسع في دائرة هذا الالتزام من قبل القضاء .

(٤٦) Civ. 18 dec.. 1972 D. 1973- 272.

Civ. 13 nov. 1970 B.C.II. P.436.
نقض ١٩٧٠/٣/٣١ س ٢١ ص ٥٣٨ .

رابعاً : ويمكن للمالك أيضاً أن يرجع على المقاول أو المهندس بدعوى الحلول ، حيث يحل محل الغير المضرور - بعد أن يكون قد دفع له التعويض - في دعوى المسؤولية التقصيرية التي تكون له ضد من ارتكب الخطأ منهما أو عليهما متضامنين . إذ قد يرجع الغير على المالك بوصفه حارساً للبناء عن أضرار أصابته بسبب أخطاء صدرت من المهندس أو المقاول ، فهنا يمكن للمالك - حالاً محل المضرور أن يحصل على مادفعه من تعويض من خلال إثبات الخطأ في جانب المسئول منهم^(٤٧) ، هذا بالإضافة إلى حقه في مقاضاة المسئول بدعوى شخصية له للحصول على تعويض عن الأضرار التي أصابته من جراء رجوع الغير عليه . وهذه الدعوى الشخصية تستند إلى المسؤولية العقدية إذا كان مصدر الضرر الاخلال بالالتزام داخل مضمون العقد المبرم بينهما^(٤٨) .

خامساً : ونظراً لعدم وجود علاقة مباشرة بين المالك وبين العمال والفنيين والمقاولين من الباطن الذين يرتبطون بعقود مباشرة مع المقاول الأصلي أو المهندس ، فإن المالك إذا أراد الرجوع على أى من هؤلاء للتعويض عن الأضرار التي تصيبه بسبب خطأ أحدهم فإن رجوعه يكون على أساس المسؤولية التقصيرية^(٤٩) .

ولكن ذلك لا يمنع من إمكان مسائلة المقاول الأصلي بوصفه متبوعاً يسأل عن أعمال التابعين لديه من عمال وفنيين إذا صدرت من هؤلاء خطأ أثناء وبسبب العمل^(٥٠) .

(٤٧) Civ. 2 Juil. 1969 J.B.1969. 2 .

311.

Civ. 17 mai. 1961 D.1961 G.P. 1961. 2.

(٤٨)

185.

Civ. 22 mai. 1968 D.1969. 653

Civ. 7 nov. 1960 B.C.1960

(٤٩)

III.317.

(٥٠) نقض ١٩٧٦/٥/٨ س ٢٩ ص ١١٨٠ . أنظر مايلي ص ١١١ .

أما مسؤولية المقاول الأصلي عن المقاول من الباطن فهي ليست مسؤولية المتبوع عن تابعه لأن المقاول من الباطن يعمل مستقلاً عن المقاول الأصلي ولا يعتبر تابعاً له . وإنما هي مسؤولية عقدية تنشأ عن عقد المقاولة الأصلي ، وتقوم على افتراض أن كل الأعمال والأخطاء التي تصدر من المقاول من الباطن تعتبر بالنسبة إلى رب العمل أعمالاً وأخطاء صدرت من المقاول الأصلي ، فيكون هذا مسئولاً عنها قبله . هذا ما لم يكن المقاول قد اشترط على رب العمل جواز أن يقول من الباطن وألا يكون مسئولاً عن المقاول من الباطن^(٥١) .

ويجدر التنبيه إلى أن استناد المالك إلى قواعد المسؤولية التقصيرية للحصول على تعويض عن الأضرار التي تصيبه من جراء البناء يعتبر أمراً استثنائياً، نظراً لقيام علاقة تعاقدية بينه وبين المقاول أو المهندس ، ومن ثم فإن هذه العلاقة تحكمها قواعد المسؤولية العقدية والضمان العشري كما سنرى .

(٥١) السنبوري ج ٧ ص ٢٢٣ . أنظر ما يلي ص ١١٤ .

نقض ١٩٤١/٤/١٧ طعن رقم ٧٦ س ١٠ ق .

ويقرر هذا الحكم بأن المادة ٤١٣ من القانون المدني ولو أنها تخول المقاول إعطاء المقاولة لأخر إذا لم يكن متفقاً على خلاف ذلك إلا أنها تعده مسئولاً عن عمل هذا الأخر وبناء على ذلك فإن مجرد قيام مقاول من الباطن تحت إشراف الحكومة بالعمل الذي تعاقد عليه المقاول الذي انقضت معه لا يرفع مسؤولية هذا المقاول خصوصاً إذا ورد في شروط التعاقد ما يحمله مسؤولية الأضرار الناجمة عن تنفيذ المقاول .

الفصل الثاني

مسئولية المقاول والمهندس بعد تسليم البناء

(الضمان المعماري)

(أ) مسؤولية عقدية يحكمها عقد المقاولة:

يرتبط المقاول أو المهندس مع المالك بعقد مقاولة يتعهد بمقتضاه الطرف الأول بإنشاء البناء أو جزء منه مقابل أجر معين يتعهد به الطرف الثاني . يترتب على هذا العقد أن تنشأ التزامات في جانب المقاول والتزامات مقابلة في جانب صاحب العمل .

ومن ثم فإن المقاول أو المهندس يلتزم بإتمام البناء في الوقت المتفق عليه وطبقاً للشروط والمواصفات الواردة في العقد ، فإذا لم تكن هناك شروط وجب إتباع العرف وأصول الصناعة والفن في مجال البناء . وهذا الالتزام يكون بتحقيق نتيجة هي تسليم البناء أو العمل محل الاتفاق ، والاخلال بتنفيذه يؤثر المسؤولية العقدية في مواجهة المالك ، الذي يكون له طبقاً للقواعد العامة الحق في الدفع بعدم تنفيذ الالتزامات التي تقع عليه أو المطالبة بفسخ العقد أو المطالبة بالتنفيذ العيني أن كان ممكناً أو المطالبة بالتعويض بحسب الأحوال^(٥٢) .

وتقدير الاخلال بتنفيذ الالتزام يتم عادة عند تسليم البناء إلا أنه إذا ثبت أثناء سير العمل أن المقاول يقوم به على وجه معيب أو مناف

(٥٢) نقض ١٩٥١/٤/١٥ س ٢ ص ٦٤٢ .

نقض ١٩٥٤/٤/٢٢ س ٥ ص ٧٨٨ .

محمد كامل مرسى ، العقود المسماة ، ج ٤ ، ١٩٥٣ ، ص ٧٤٣ .

محمد لبيب شنب ، شرح أحكام عقد المقاولة ١٩٦٢ ص ٨٩ .

للعقد كعدم تدعيم الأساس أو تعميقه أو مخالفة السمك المتفق عليه للجدارن ، جاز لرب العمل أن يطلب إما بفسخ العقد وإما أن يعهد إلى مقاول آخر بإنجاز العمل على نفقة المقاول الأول طبقاً لأحكام المادة ٢٠٩ (٥٣) . على أنه يجوز فسخ العقد في الحال دون حاجة إلى تعيين أجل، إذا كان إصلاح ما في طريقة التنفيذ من عيب مستحيلاً (م ٦٥٠) .

ويضمن المقاول المادة التي يقدمها والصنعة التي يلتزم بها في عقد المقاولة . والأصل أن كل عقود المقاولة تخضع للقواعد العامة في الضمان التي ينص عليها القانوني المدني ، إلا أن المشرع خص عقد مقاولة البناء والمنشآت بوجه عام بأحكام خاصة مشددة للضمان نظراً لخطورة العيوب التي قد توجد بالمباني وما يستتبع ذلك من تدهم أو تصدع يترتب عليه إصابة المالك والغير بأضرار جسيمة ، هذا بالإضافة إلى أن تلك العيوب لا تظهر عادة إلا بعد مرور فترة من الزمن ويصعب اكتشافها من قبل رب العمل عند التسليم لأنه عادة ما يكون غير فني وغير خبير بصناعة البناء وهندسة المعمار .

(ب) ضمان المهندس المعماري والمقاول لعيوب البناء (الضمان المعماري)

تنص المادة ٦٠١ من التقنين المدني على ما يأتي:

١- " يضمن المهندس المعماري والمقاول متضامنين ما يحدث خلال عشر سنوات من تدهم كلي أو جزئي فيما شيده من مبان أو أقاموه من منشآت ثابتة أخرى ، وذلك ولو كان التدهم ناشئاً عن عيب في الأرض ذاتها ، أو كان رب العمل قد أجاز إقامة المنشآت المعيبة ، مالم يكن المتعاقدان في هذه الحالة قد أرادا أن تبقى هذه المنشآت مدة أقل من عشر سنوات " .

(٥٣) السهوري ، ج ٧ ص ٧٩ .

٢- " ويشمل الضمان المنصوص عليه في الفقرة السابقة ما يوجد في المباني والمنشآت من عيوب يترتب عليها تهديد متانة البناء وسلامته".

٣- وتبدأ مدة السنوات العشر من وقت تسلم العمل " .

٤- " ولا تسرى هذه المادة على ما قد يكون للمقاول من حق الرجوع على المقاولين من الباطن"^(٥٤) .

(٥٤) ونورد بهذه المناسبة النصوص المقابلة في القانون الفرنسي والتي تعتبر الأصل التاريخي للقانون المصري ، والتي سنشير إليها دائماً لعقد المقارنة في ثنايا البحث .
عالج التقنين المدني الفرنسي في صياغته الأصلية لسنة ١٨٠٤ ذلك في مادتين هما:

المادة ١٧٩٢ التي كانت تنص على أنه " إذا تهدم البناء المشيد مقابل أجر مقدر جزافاً ، تهدم كلياً أو جزئياً ، وكان هذا التهدم ناشئاً عن عيب في البناء ، أو حتى عن عيب في الأرض ذاتها . فإن المهندسين المعماريين والمقاولين يسألون عن هذا التهدم في خلال عدة سنوات" .

أما المادة ٢٢٧٠ فكانت تقضي بأن تقتضى مسئولية المهندس المعماري والمقاولين عن ضمان الأعمال الكبيرة التي قاموا بتنفيذها أو بالإشراف عليها بعد عشر سنوات .

ولكن تم تعديل المادتين بالقانون الصادر في ٣ يناير ١٩٦٧ ثم القانون الصادر في ٤ يناير ١٩٧٨ ومن ثم فإن الصياغة الجديدة هي:

تقضى المادة ١٧٩٢ بأن " كل معماري يتولى تشييد عمل يكون مسئولاً بقوة القانون نحو رب العمل أو من تتول إليه ملكية العمل ، عن الأضرار ، حتى تلك الناتجة عن عيب في الأرض ، التي تعرض للخطر متانة العمل وصلابته أو التي تصيبه في أحد عناصره التأسيسية ، أو أحد عناصره التجهيزية ، والتي يترتب عليها أن يصير العمل غير صالح للغرض الذي شيد من أجله . وتتقضى هذه المسئولية إذا ما أثبت المعماري أن الأضرار ترجع إلى سبب أجنبي" .

يعتبر معمارياً يتولى تشييد عمل في هذا القانون:

١ - كل مهندس معماري ، مقاول ، فني أو أي شخص آخر يرتبط مع رب العمل بعقد مقاوله .

٢ - كل شخص يبيع العمل بعد إتمام تشييده ، سواء كان قد شيده بنفسه أو بواسطة آخرين .

== ٣ - كل شخص يقوم بمهمة تشابه مهمة مؤجر العمل (المعماري) على الرغم من أنه يتصرف بإعتباره وكيلًا عن مالك العمل " .

" تمتد فريضة المسؤولية المقررة في المادة ١٧٩٢ لتشمل أيضاً الأضرار التي تصيب مائة عناصر التجهيز في البناء ، ولكن فقط إذا كانت تلك العناصر تشكل جسماً ، على نحو غير قابل للإنفصال ، مع أعمال المنافع العامة للمبنى ، أو مع الأعمال المتعلقة بتأسيسه ، بهيكله ، بأسواره أو بمظلاته " .

" ويعتبر عنصر التجهيز مشكلاً جسماً ، على نحو غير قابل للإنفصال مع أحد الأعمال المشار إليها في الفقرة السابقة ، كلما استحال تركيب العنصر أو رفعه أو استبداله دون تهدم أو إتلاف أو رفع مواد من هذا العمل المشار إليه " .

" عناصر التجهيز الأخرى في المبنى تكون محلاً لضمان حسن أدائها لوظائفها لمدة سنتين على الأقل من تاريخ تقبل العمل " .

" كل صانع لعمل ، أو جزء من عمل ، أو لعنصر من عناصر التجهيز في العمل ، صممت وإنتجت لكي تفي بأغراض خاصة به وفقاً لمواصفات دقيقة معينة سلفاً ، يكون مسئولاً مسؤولية تضامنية عن الالتزامات المفروضة في المواد ١٧٩٢ ، ٢/١٧٩٢ ، ٣/١٩٧٢ ، والملقاة على عاتق المقاول الذي قام باستعمال هذا العمل أو الجزء من العمل أو العنصر التجهيزي فيه ، طبقاً للقواعد الموضوعية من قبل الصانع ، ودون إجراء أى تعديل عليها " .

" ويكون في حكم الصانع في هذه المادة ، من يستورد عملاً مصنوعاً ، أو جزءاً من علم مصنوع ، أو عنصراً من عناصر التجهيز في العمل مصنوع بالخارج " .

" كذلك من يقدم للعمل المصنوع على أساس أنه من صنعه ، وذلك بوضع اسمه أو ماركته أو أى علامة مميزة له عليه " .

" يقع باطلاً كل شرط في العقد يكون من مقتضاه استبعاد المسؤولية المنصوص عليها في المواد ١٧٩٢ ، ١/١٧٩٢ ، ٢/١٧٩٢ أو الحد من هذه المسؤولية ، أو استبعاد الضمان المنصوص عليه في المادة ٣/١٧٩٢ أو التضييق من نطاقه ، أو استبعاد التضامن المنصوص عليه في المادة ٤/١٧٩٢ أو الحد منه " .

" يقصد بالتقيل في هذا القانون ، التصرف الذي يعطى فيه رب العمل أنه قد قبل العمل ، سواء بتحفظ أبداه عليه أو بدون تحفظ ، ويتم التقيل بناء على طلب الطرف الآخر الأكثر حرصاً ، أما ودياً أو إذ تعذر ذلك بناء على حكم القضاء ، وفي جميع الأحوال ينبغي النطق بالتقيل في حضور جميع الأطراف المعنيين " .

" يمتد ضمان تملك التشطيب الذي يلتزم به المقاول في أثناء سنة من وقت التقيل ، إلى إصلاح كل خلل لشار إليه رب العمل ، سواء عن طريق ما أبداه من تحفظات في محضر التقيل ، أو بإخطار كتابي بالنسبة للعيوب الأخرى التي لم يتم اكتشافها إلا بعد التقيل " .

" وتحدد المدة اللازمة لإجراء هذه الإصلاحات بالإتفاق بين رب العمل والمقاول المعنى . وفي حالة عدم الإتفاق ، أو في حالة عدم التنفيذ في المدة المحددة ، يجوز ==

يتناول النص ضمان المهندس المعماري والمقاول لتهدم المباني والمنشآت وما قد يوجد بها من عيوب تهدد متانتها وسلامتها . ونظراً لتعلق هذا الضمان بالمباني والمنشآت وفردتها به فإننا نقترح تسميته بالضمان المعماري .

والتعرف على هذا النوع من الضمان يمكن أن يتم من خلال التعرض لأحكامه بعد تحديد نطاق تطبيقه .

المبحث الأول

نطاق تطبيق الضمان المعماري

يضمن المهندس المعماري والمقاول لصاحب العمل ما يحدث بالمباني والمنشآت خلال عشر سنوات من تهدم كلي أو جزئي وما يوجد بها من عيوب تهدد متانتها وسلامتها . أى أن نطاق تطبيق هذا الضمان يتحدد من حيث الأطراف والموضوع والزمان .

== لرب العمل بعد إعدار المقاول ، أن ينفذ هذه الإصلاحات على نفقة المقاول المسئول، ويثبت تمام تنفيذ الأعمال التي يتطلبها ضمان تمام التشطيب ، بإتفاق الأطراف ، وألا بواسطة القضاء ، ولا يشمل هذا الضمان الأعمال اللازمة لمعالجة الآثار المترتبة على الاستهلاك أو الاستعمال العادي" .

أما المادة ٢٢٧٠ فأصبحت تنص بأن " كل شخص طبيعي أو معنوي يمكن أن تتعدّد مسؤوليته طبقاً للمواد ١٧٩٢ إلى ١٧٩٢/٤ من هذا التقنين ، يتحلل من المسؤوليات والضمانات الواقعين على عاتقه طبقاً للمواد ١٧٩٢ إلى ١٧٩٢/٢ ، بإقتضاء عشر سنوات من تاريخ تقبل الأعمال ، أو طبقاً للمادة ١٧٩٢/٣ ، بإقتضاء المدة المنصوص عليها في هذه المادة" .

أنظر في هذه الترجمة والأصل الفرنسي لها ناجي باقوت ، مسؤولية المماريين ص ١٨ .

المطلب الأول

أطراف الضمان المعماري

يرتبط الضمان بوجود عقد مقالة يرد على مبان أو منشآت ثابتة، ومن ثم فإن أطراف هذا العقد هم أطراف الضمان ، المهندس أو المقاول من جهة وصاحب العمل من جهة أخرى .

الفروع الأول

صاحب الحق في الضمان

(أ) رب العمل هو المالك :

الأصل أن صاحب الحق في الضمان هو رب العمل الذي يكون طرفاً في عقد المقالة مع المقاول أو المهندس^(٥٥) . ويستوى أن يكون قد أبرم العقد بنفسه أو بواسطة من ينوب عنه أو يمثله ، ومن ثم فإن دعوى الضمان يمكن ممارستها من قبل أو عن طريق نائبه . فالشخص المعنوي هو رب العمل رغم أن ممثله هو الذي يبرم العقد ويتولى دعوى الضمان .

وغالباً ما يكون رب العمل هو المالك للمبنى أو المنشآت ، إلا أن الأمر يمكن أن يختلف أحياناً . فقد تتولى وزارة أو هيئة أو شركة التعاقد مع مقاول معين على بناء مساكن بهدف تملكها لطبقة شعبية أو لأبناء مهنة معينة . فهنا يثور التساؤل حول صاحب الحق في ممارسة دعوى الضمان : رب العمل (الوزارة أو الهيئة أو الشركة) أم المالك ؟

تعبير دعوى الضمان أثر عن آثار عقد المقالة الوارد على البناء،

(٥٥) B.Boubli, la responsabilité et l'assurance des architectes, entrepreneurs et autres constructeurs, 2^e ed n. 195.

وعلى هذا فهي تخص رب العمل الذى يكون طرفا فى هذا العقد . وتعد تلك الدعوى من مستلزمات البناء لأن من شأنها تقويته ومن ثم فهي ترتبط به وتنقل إلى المالك مع انتقال ملكيته^(٥٦) . ولذا فقبل تسليم الشخص المعنوى البناء للمتسفيدين وتحديد المالك تكون الهيئة أو الوزارة أو الشركة هي صاحبة دعوى الضمان باعتبارها رب العمل ، أما بعد التسليم فيمكن للمالك كذلك ممارستها بأنفسهم أو من خلال اتحاد المالك . ويمكن لهؤلاء الرجوع على رب العمل الذى يستطيع بدوره اختصام المقاول أو المهندس .

(ب) ملكية الشقق والطبقات — اتحاد المالك:

ونفس الحكم فى حالة عمارات التملك التى يقوم الأفراد أو الشركات ببنائها بأنفسهم أو من خلال التعاقد مع مقاول أو مهندس ثم يتم بيعها فى صورة وحدات منفصلة . هنا يستطيع المالك الرجوع على المالك الأصلي البائع بدعوى ضمان العيوب الخفية الناشئة عن عقد البيع طبقاً للقواعد العامة ، ويستطيع هذا بدوره الرجوع على المهندس أو المقاول بدعوى الضمان الناشئة من عقد المقاولة بل وله أن يدخلهما ضامنين فى دعوى العيب التى يرفعها عليه المشتري . إلا أن المالك يستطيعون الرجوع مباشرة على المهندس أو المقاول بتلك الدعوى لأنها أفضل بكثير من الدعوى الأولى^(٥٧) . ويمكن الرجوع على المالك نفسه بتلك الدعوى — وليست دعوى ضمان العيوب الخفية — إذا كان هو الذى تولى عملية البناء بنفسه أى انعقدت له سلطة الإشراف والسيطرة من خلال تشغيل العمال والفنيين تحت إمرته أى كتابعين له .

وفى حالة ملكية الشقق والطبقات يتولى اتحاد المالك ممارسة

(٥٦) A. Caston, la responsabilite des architectes 2^e ed. 1979. P.165.

(٥٧) السهوى ص ١١١ ، لبيب شنب ص ١٣٤ ، كامل مرسى ص ٩٠٥ .

دعوى الضمان . ووجود اتحاد ملاك فى الملكية المشتركة للعقار المقسم إلى طبقات أو شقق يعتبر أمراً جوازيماً فى القانون المدنى ، أما فى قانون الإيجار فإن قيام هذا الاتحاد يكون وجوبياً إذا جاوز عدد الطوابق أو الشقق خمساً وجاوز عدد ملاكها خمسة أشخاص . وفى تطبيق هذا الحكم يعتبر ملاك الطبقة أو الشقة الواحدة مالكاً واحداً ولو تعدوا^(٥٨) .

ويتولى الاتحاد الدعوى سواء كان التهمد أو العيب فى الأجزاء المشتركة أم فى جزء خاص بأحد الملاك . ولكن ذلك لا يمنع هذا المالك من ممارسة الدعوى بنفسه .

ودعوى الضمان المعماري تقتصر على المالك أو رب العمل ضد المقاول أو المهندس ولكن هذا أو ذاك لا يستطيع ممارسة تلك الدعوى ضد المقاول من الباطن . فهذا الضمان المشدد قرره المشرع لمصلحة رب العمل فى مواجهة المقاول الأصلي نظراً لأنه يكون عادة غير فنى وليست له الخبرة التى تمكنه من تبين العيوب فى البناء، أما المقاول الأصلي والمقاول من الباطن فهما من الناحية الفنية متساويان ، فليس هناك إذن حاجة لاستحداث مسؤولية استثنائية فيما بينهما^(٥٩) ، إذ يمكن الاكتفاء بالقواعد العامة التى تقضى " بأن ينتهى التزام المقاول من الباطن بمجرد أن يتسلم المقاول الأصلي الأعمال التى قام بها مع تمكنه من فحصها والكشف عما بها من عيوب . فإذا ظهرت عيوب خفية بعد ذلك ، لم يكن المقاول من الباطن مسؤولاً إلا بالقدر وإلى المدة التى يقضى بها عرف الحرفة ، فلا يكون ملتزماً

(٥٨) المواد ٨٦٢ وما بعدها من القانون المدنى ، والمواد ٧٢ ، ٧٣ من قانون الإيجار رقم ٤٩ لسنة ١٩٧٧ .

(٥٩) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٣ .

بالضمان إذا ظهر عيب خلال عشر سنوات^(١٠) .

(ج) إنتقال الحق في الضمان:

ينتقل الحق في الضمان إلى الخلف العام كورثة رب العمل مثلاً .

ويستطيع الدائنون كذلك ممارسة هذا الحق من خلال الدعوى غير المباشرة لأنه ذا طبيعة مالية ولا يتعلق بشخص المدين .

وينتقل هذا الحق أخيراً إلى الخلف الخاص لأنه من مستلزمات البناء كما رأينا . وبالتالي يستطيع المشتري أن يرجع بالضمان على المهندس أو المقاول إذا تهدم البناء أو ظهر فيه عيب بعد انتقال الملكية إليه ولكن قبل انقضاء مدة العشر سنوات التي يقوم خلالها الضمان^(١١) .

" ويجوز للمشتري أن يرجع على بائعه بضمان العيب ، وفي هذه الحالة يكون للبائع — وهو رب العمل — أن يرجع بدوره على المهندس أو المقاول بالضمان ، وله أن يدخلهما ضامنين في دعوى العيب التي يرفعها عليه المشتري . ويرجع الخلف الخاص على المهندس أو المقاول بالضمان حتى لو لم يكن له حق الرجوع بالضمان على السلف ، كما لو كان موهوباً له وليس له حق الرجوع بالضمان على الواهب ، فإنه يرجع بالرغم من ذلك بالضمان على المهندس أو المقاول ، لأن دعوى الضمان قد انتقلت إلى الموهوب له مع العقار

(١٠) السنهوري ص ١١٢ .

(١١) B.Soinne, la responsabilite des architects et entrepreneurs apres la reception des travaux, Th. Paris 1969, P. 204.

Civ. 28 oct. 1975 B.C. III. P. 312.

Boubli, Soliloque Pur, la trans mission de l' action en garantie J.C.P. 1974, I. 2646.

الفرع الثاني

الملتزم بالضمان

الفصل الأول

المهندس المعماري والمقاول ، مفهوم ، قصور النص

تلقى المادة ٦٥١ عيب الضمان على كل من المهندس المعماري و المقاول ، وتكون المسؤولية بينهما بالتضامن .

ونظراً لتعدد العمليات المعمارية في العصر الحديث وتزايد أعداد المشتركين فيها طبقاً لتنوع التخصصات وما يستتبع ذلك من اشتراك المسؤولية وصعوبة تحديدها ، وسع القضاء الفرنسي ، واستجاب له المشرع الحديث ، دائرة الضمان فامتدت لتشمل كل من يرتبط مع المالك بعقد مقاوله أو بيع أو توريد للإشتراك في عملية البناء ، ومن ثم يعتبر ملتزماً بالضمان كل من المهندس (مصمم أو إنشائي أو منفذ أو استشاري) ، المقاول ، المكاتب الاستشارية والفنية ، من يبيع البناء بعد إتمامه سواء كان قد شيده بنفسه أو بواسطة آخرين ، صانعي مواد البناء وتجهيزاته ، والمستوردين لتلك الأشياء^(٢) .

ولا شك في أهمية هذا التوسع حيث يدعم الضمان المعماري من جهة ويضمن جدية عمليات البناء والإنشاءات من جهة أخرى . وكنا

(١) السهوري ص ١١١ .

(٢) أنظر النصوص الواردة فيما سبق ص ٧٩ .

Malinvaud et Jestaz, De la Promotion immobiliere, Palloz 2^e ed. 1980
P. 339.

Roussel, op. Cit. A. 12

نأمل إمتداد يد التعديل إلى نص المادة ٦٥١ بمناسبة صدور قوانين التخطيط العمرانى الحديثة^(٣) وذلك استجابة للتطور الحديث فى النشاط المعمارى ، فهذا النشاط لم يعد قاصرا على المهندس المعمارى والمقاول ولم تعد عملية البناء قاصرة على فرد أو أفراد معينين بل يساهم فيها على استقلال أكثر من فرد أو جهة كل بحسب تخصصه ودائرة عمله .

وانتظار لهذا التعديل ليس أمامنا سوى محاولة تحديد الملزمين بالضمان فى الوضع الحالى أى مفهوم المهندس المعمارى والمقاول .

من المتفق عليه أن كل من يرتبط مع المالك بعقد مقاوله للقيام بعمل المهندس المعمارى أو المقاول بخصوص منشآت ثابتة يلتزم بالضمان . وكفى القيام بمهمة المهندس المعمارى أو المقاول ولا يشترط: مؤهلات علمية ، أو انتساب الشخص إلى المهنة أو القيد بالنقابة . ومن ثم يلتزم بالضمان المقاول الذى يضع التصميم ويقوم بتنفيذه ولو لم يحمل أى مؤهل ، وكذلك الحال بالنسبة للمهندس الميكانيكى أو الكيماوى الذى يقوم بعمل المهندس المعمارى^(٤) .

ويبدو الأمر يسيراً فى حالة اتفاق المالك مع مهندس معمارى ومقاول أو مع أحدهما على إنشاء بناء له بمواصفات وبشروط معينة ، فهنا يلتزم المهندس أو المقاول المتعاقد بالضمان . وتلك هى الصورة التى واجهها المشرع المصرى فى عام ١٩٤٩ . ومن ثم يبدو النص قاصر إذا طبق على أرض الواقع العملى حالياً من ناحيتين:

الأولى: قد يقوم المالك بالتعاقد مع أكثر من مهندس بهدف اتمام عمليات البناء ، إذ يمكن أن يشترك فى العمل مهندس مصمم ، ومهندس

(٣) القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ وتعديلاته ، انظر ما يلى ص ٣١٣ .

(٤) السهنورى ص ١٠٩ .

استشارى ومهندس مشرف على التنفيذ أو إنشائى^(٥) . وكل من هؤلاء يعمل على استقلال فى نطاق مهمة وتخصص محدد . فهل تمتد دائرة الضمان إليهم جميعاً ؟

يذهب الفقه إلى أن الضمان قاصر على المهندس المعماري طبقاً لصريح نص المادة ٦٥١ . لأن النص افترض أن هذا المهندس هو المسئول عن عمل هؤلاء المهندسين^(٦) .

لا يمكن التسليم بهذا الافتراض إلا إذا كان هؤلاء المهندسين يتبعون المهندس المعماري أى يعملون تحت أمرته وإشرافه أى تربطهم به عقود عمل أو عقود مقاوله من الباطن . أما فى غير ذلك فإنه يصعب القول بهذه المسؤولية ، وكل ما يخضعون له هو العقد الذى يربط كل منهم بالمالك وتثور مسئوليتهم العقدية طبقاً للقواعد العامة دون الخضوع لأحكام الضمان التى تقتصر للأسف على المهندس المعماري .

ولعل هذا ما أحس به المشرع حديثاً عند إصداره قانون توجيه وتنظيم أعمال البناء حيث نص على وجوب تأمين المسؤولية المدنية للمهندس والمقاول . فقد أغفل لفظ المعماري وبذلك أطلق لفظ المهندس ليشمل كل المهندسين المشاركين فى عملية البناء . وهذا المسلك المحمود نأمل أن تتبعه خطوة تالية بهدف التنسيق بين النصين لإرتباطهما ، حيث يتضمن النص الثانى التأمين من المسؤولية المنصوص عليها بالنص الأول كما سنرى .

وإنتظاراً لذلك نأمل أن يأخذ القضاء لفظ المهندس المعماري بمعناه الواسع ليشمل كل المهندسين المشاركين فى عملية البناء ،

(٥) ناجى ياقوت ص ٣٣ .

(٦) عبد الوود يحيى ، مسؤولية المهندسين والمقاولين والتأمين منها ، مصر المعاصرة العدد ٣٧٦ ص ١٢٨ .

وسندنا فى ذلك من جهة أن نية المشرع قد عبرت عن ذلك فى القانون الجديد بإطلاق لفظ المهندس ، ومن جهة أخرى فإن لفظ المهندس المعماري يعد ترجمة للكلمة الفرنسية architecte . وهى تعنى — طبقاً لتعريف قانون الواجبات المهنية بفرنسا^(٧) — المهنى الذى يعهد إليه بوضع التصميم والرسوم والنماذج لإقامة المنشآت وصيانتها وتزيينها والإشراف على حسن تنفيذها . فهو فنان artiste يضع التصميم وفنى technicien يشرف على حسن تنفيذه ، بل ويمكن أن يمتد دوره إلى القيام بالجانب المالى والإدارى للمشروع كمراجعة حسابات المقاول والتصديق عليها وصرف المبالغ المستحقة إليه والقيام بالإجراءات الإدارية ، وهو يشرف وينسق بين كل جوانب العملية ويساعد المالك فى التأكد من سلامة البناء عند تسلمه من المقاول^(٨) ، لذلك يقع على عاتقه دور النصيح role de conseil^(٩) .

هذا المفهوم الواسع للفظ architecte المقابل لكلمة المهندس المعماري التى أستعملها المشرع يؤيد اتجاهنا فى تفسيرها على نحو يشمل كل طوائف المهندسين المشاركين فى عملية البناء أى أنهم يلتزمون بالضمان العشري المنصوص عليه .

الثانية: أما عن المقاول فهو الذى يتعهد بالإتفاق مع المالك لقاء أجر معين على القيام بعمل معين يتعلق بالبناء أو الإنشاءات ، كإقامته أو تعديله أو ترميمه أو هدمه . والأصل أن المقاول — مالم يكن هناك اتفاق مخالف — هو الذى يزود العمل بما يحتاجه من أشخاص ومواد

(٧) Code Guadet – Code des devoirs professionnels.

(٨) R. Saint-Chamas, l' architecte, P. 77

Liet-Veau, la Profession de J' architecte 20 ed Paris 1963.

Civ. 10 mars 1981 J.C.P. 1981. 191.

Civ. 31 Jan. 1966 J.P. 1966. LI. 14659. (٩)

وأدوات ، وأنه يقوم بالتنفيذ طبقاً لخطة وتصميم المهندس المعماري وتحت إشرافه وطبقاً لتعليماته ، إلا أن هذا لا يمنع استقلاله في تنفيذ ذلك، وإلا فقد صفته كمقاول وأصبح تابعاً للمهندس أو المالك^(١٠) .

الأصل في المقاول إذن أنه شخص تنفيذه ولكن ذلك لا ينفي عنه صفته كفني ، ومن ثم فهو ليس مجرد آلة صماء بل يلتزم بإتباع المواصفات الفنية المعروفة وبذل العناية المعهودة من رجال مهنته^(١١) . لذلك يقيم القضاء مسؤوليته في حالة تنفيذه لأعمال خاطئة دون أن يبدى النصح للمالك أو المهندس أو يلتفت انظارهما إلى ذلك^(١٢) . ولا يعفيه من المسؤولية الإدعاء بأن دوره قاصر على تنفيذ التصميمات والتعليمات الموضوعه^(١٣) ، ولكنه لا يلتزم إلا بالكشف عن الأخطاء والعيوب التي يمكن أن تتضح لرجل من أواسط مهنته .

ويمكن أن يمتد دور المقاول بحسب الاتفاق ليشمل مهمة المهندس ، فهنا يضمن كل العيوب التي من شأنها أن تنسب إلى هذا الأخير ، أي أن التزامه بالضمان يزداد اتساعاً .

وقد يشترك أكثر من مقاول في العمل : مقاول خرسانة وآخر للبناء وآخر للنجارة أو السباكة إلى غير ذلك . فهنا تمتد دائرة الضمان

(١٠) نقض ١٩٧٧/١/٣١ س ٣٨ ص ٣٢٢ .

(١١) P.Peter, la responsabilité decennale des architectes et entrepreneurs, Paris 1963 P. 34.

(١٢) نقض ١٩٦٦/١٢/٨ س ١٧ ص ١٨٣٠ .

نقض ١٩٦٥/١/٢١ س ١٦ ص ٨١ .

(١٣) كان المشروع التمهيدى للقانون المدنى يتضمن نصاً مقتضاه أنه:

أ - يجوز لمقاول البناء أن يوقف العمل إذا قرر الخبراء أن تنفيذ التصميم الموضوع لا يمكن أن يتم دون خطر على سلامة البناء .

ب- ولكن يجب عليه أن يعود إلى اتمام البناء متى بين الخبراء ما يجب إدخاله على التصميم من تعديلات لتوقي الخطر . مجموعة الأعمال التحضيرية ٣ ص ٤٦١ .

لشملهم جميعاً ، وتقع المسؤولية النهائية لكل منهم عن الجزء من العمل الذى قام به .

العصن الثانى

إقامة المبانى وبيعها

يثير تطبيق المادة ٦٥١ مشكلة أخرى من حيث تحديد الالتزام بالضمان فى حالة إقامة المبانى وبيعها : فالنص يواجه الفرض البسيط الذى يقوم فيه المالك بالتعاقد مع مقاول أو مهندس على بناء مبنى خاص به ، فهنا لا تتور صعوبة فى تحديد صاحب الحق فى الضمان والملزم به ، وقد يقوم المالك ببيع البناء أو أجزاء منه ، فهنا ينتقل الضمان إلى الخلف الخاص لأنه متصل بالبناء ويعتبر من مستلزماته كما رأينا^(١٤) .

ولكن الفرض الأكثر صعوبة هو ذلك الذى يحدث كثيراً لأن ، حيث يقوم فرد (مهندس أو مقاول أو شخص عادى) أو شخص معنوى (شركة أو هيئة ٠٠) ببناء عمارات وبيعها فى صورة وحدات (شقق أو طبقات) . فالشخص هو صاحب العمل وهو الذى يتولاه بنفسه ، مستخدماً فى ذلك عمال وفنيين ومهندسين يعملون تحت إشرافه وإمرته ، وقد يستعين ببعض المقاولين فى عمليات جزئية ولكن كل ذلك لا يؤثر فى سيطرته على عملية البناء وتوجيهه لها والتنسيق بين جوانبها ، أى تتعد له صفة المقاول فى مواجه نفسه كمالك . وتتعد له صفة أخرى بعد أو أثناء ذلك وهى كونه بائعاً ، إذ قد يقوم ببيع وحدات البناء أثناء التنفيذ أو بعده .

فإذا حدث تهم أو ظهرت عيوب بالبناء بعد التسليم فما نوع الضمان الذى يستطيع المالك الاستناد إليه ومن الملزم به؟

(١٤) ما سبق ص ٨٥ .

لاشك أن البائع هنا هو الملتزم بالضمان . ولكن هل الضمان الناشئ من عقد البيع أم الضمان المعماري (المادة ٦٥١) ؟ .

لا جدال في أحقية المالك في الاستناد إلى الضمان العام الخاص بالعيوب الخفية أن توافرت شروطه نظراً لوجود عقد البيع ، ولكن هذا الضمان – كما عرضنا – لا يحقق الحماية المطلوبة في مجال البناء بسبب ضعفه وضيق نطاقه وإمكان تعديله أو الإعفاء منه ، وهذا الذي دفع المشرع إلى وضع الضمان المعماري .

لذلك فإن البائع سيطالب بخضوعه للضمان العام دون الضمان المعماري وسنده في ذلك أن ما يربطه بالمشتري ليس سوى عقد البيع ، وأن الضمان المعماري يرتبط بوجود عقد مقاوله وتوافر صفة المهندس أو المقاول في من يلتزم بالضمان وهذا أمر غير قائم .

لاشك في وجهة ذلك التفسير الذي يتفق مع الصياغة الحرفية لنص المادة ٦٥١ ، ولكن الأخذ به في الظروف الراهنة يفقد النص جانباً كبيراً من أهميته ونطاق تطبيقه ، إذ الفرض الذي نحن بصددده هو الذي يغلب فيه وقوع حوادث البناء نظراً لأزمة الاسكان التي تدفع الكثير إلى الإسراع وعدم مراعاة الأصول الفنية في البناء بقصد تحقيق الربح ، فهم سيتولون بيع البناء وتنتهي صلتهم به وغالباً ما تظهر العيوب بعد فترة زمنية معينة ، حيث يصعب بعد ذلك الرجوع عليهم طبقاً لضمان العيوب الخفية ، لذا تظهر الحاجة وتبدو أهمية تطبيق أحكام الضمان المعماري .

لذلك واجه المشرع الفرنسي حديثاً صراحة هذا الفرض وإعتبر كل شخص يبيع بناء بعد اتمامه ، سواء كان قد شيده بنفسه أو بواسطة آخرين ، في حكم المهندس المعماري وبالتالي يلتزم بالضمان^(١٥) .

(١٥) المادة ١٧٩٢ / ٢ .

وموقف المشرع هذا ليس إلا تقنياً لما كان القضاء يسير عليه ، حيث أظهر مرونة كبيرة في تطبيق نص المادة ١٧٩٢ من القانون المدني الفرنسي المقابلة للمادة ٦٥١ من التقنين المدني المصري^(١٦) ، لهذا تأمل من قضائنا - إنتظاراً للتعديل - أن يدخل الفرض محل البحث تحت لواء المادة المذكورة استناداً إلى روح النص والحكمة منه من جهة ، وإلى أن هذا حكم خاص (الضمان المعماري) يقيد الحكم العام الخاص بضمان العيوب الخفية من جهة أخرى . ويجب أخيراً تغليب صفة المقاول على صفة البائع في نفس الشخص . فالبايع كان رب العمل والقائم به في نفس الوقت ، وانتقال الملكية منه لا يمنع مسؤوليته عن العمل الذي قام به أى التزامه بالضمان . ويبدو ذلك جلياً في الفرض الذي يبيع فيه المالك الوحدات بالمبنى أثناء القيام بالتنفيذ ، فهناك يفقد صفة المالك ويستمر في العمل لاتمام التزامه بالتسليم .

الغصن الثالث

تعدد الملتزمين بالضمان (تضامنهم ،
توزيع المسؤولية بينهم)

(أ) تضامن الملتزمين بالضمان :

إذا اشترك في عملية البناء مهندس ومقاول أو أكثر فإنهم مسئولون بالتضامن عما قد يصيب البناء من تدهم أو عيوب تهدد سلامته خلال العشر سنوات التالية لتسليمه . وعلى هذا يستطيع الدائن

J.L. Costa, la responsabilité des Constructeurs d' après la loi du 4 - =
Jan. 1978 D. 1979, 35 .

(١٦) فرغم تردد القضاء الفرنسي إلا أنه كان يقضى بالضمان المعماري على البائع في هذه الحالة وكان يجيز اشتراطه في عقد البيع .

Civ 3' 7 mai 1971, 13 mars 1973, 19 Jan. 1977. g nov 1977 A.
Roussel, op. Cit. A12.

بالضمان أن يقيم الدعوى عليهم جميعاً أو على أحدهم ويطالبه بالتعويض كاملاً ، ثم يرجع من دفع التعويض على الآخرين كل بقدر نصيبه ، والأصل أن تكون المسؤولية بينهم بالتساوى ، إلا إذا عين القاضى نصيب كل منهم فى التعويض بحسب جسامه الخطأ المنسوب إليه^(١٧) .

تلك هى القواعد العامة التى نصت عليها المادة ١٦٩ فى حالة تعدد المسئولين عن الفعل الضار ، فهل كان المشرع فى حاجة إلى النص فى المادة ٦٥١ على أن " يضمن المهندس المعماري والمقاول متضامنين ؟ " .

(١٧) نقض ١٩٦٨/٤/٢ س ١٩ ص ٧١٩ .

نقض جنائى ١٩٧٩/١٢/٣٠ س ٣٠ ص ٩٩٤ .

وتقرر محكمة النقض فى حالة تعدد المسئولين عن الفعل الضار .

من المقرر قانوناً إذا تعدد المسئولون عن عمل ضار كانوا متضامنين فى التزامهم بتعويض الضرر قبل المضرور إلا أن يستغرق خطأ أحدهم ما نسب إلى الآخرين من خطأ كان يكون الفعل الضار عمدياً يفوق فى جسامته باقى الأخطاء غير المتعمدة أو يكون هو الذى دفع إلى ارتكاب الأخطاء الأخرى . الطعن ٢٤٧ لسنة ٤٤ ق — جلسة ١٩٨٠/٥/٢٢ س ٣١ ص ١٤٧١ .

من المقرر طبقاً لنص المادة ١٦٩ من القانون المدنى أنه إذا تعدد المسئولون عن فعل ضار كانوا متضامنين فى التزامهم بتعويض الضرر . الطعن رقم ٤٨٩ لسنة ٥١ ق — جلسة ١٩٨٥/٢/٢١ .

التضامن بين المسئولين عن الفعل الضار مصدره القانون — مؤداه — م ١٦٩ مدنى . الطعن ٦٩٦ لسنة ٥٦ ق — جلسة ١٩٨٩/١١/١٥ .

النص فى المادة ١٦٩ من القانون المدنى على أنه " إذا تعدد المسئولون عن عمل ضار كانوا متضامنين فى التزامهم بتعويض الضرر " . يدل على أنه يلزم للحكم بالتضامن بين المسئولين عن التعويض اتحاد مصدر التزام كل منهم بتعويض الضرر سواء كان خطأ ثابتاً أو خطأ مفترضاً ، أما إذا تعددت مصادر الالتزام بالتعويض بأن كان أحد الخطأين عقدياً والآخر تقصيرياً فإنهما يكونا ملتزمين بدين واحد له مصدران مختلفان ومن ثم تتضام ذمتهما فى هذا الدين دون أن تتضامن ، إذ الالتزام التضامنى يقتضى وحدة المصدر . الطعن ٢٠٢٠ لسنة ٥٦ ق — جلسة ١٩٩٠/٣/٢٥ .

تبدو أهمية النص على التضامن في حالة الضمان المعماري من

ناحيتين:

الأولى: التضامن لا يفترض وإنما يكون بناء على اتفاق أو نص القانون^(١٨). وقد وضع المشرع مبدأ عاماً هو التضامن في المسؤولية التقصيرية أما في المسؤولية التعاقدية والالتزامات الناشئة عن العقد فإن التضامن لا يفترض بل يلزم لقيامه شرط أو نص في القانون.

وبالنسبة لمسؤولية المقاول أو المهندس فإن الراجح أنها ليست مسؤولية تقصيرية كما سنرى بل هي مسؤولية عقدية قررها القانون^(١٩)، ومن ثم فالتضامن لا يفترض فيها بل يجب النص أو الاتفاق عليه . ومن الصعب وجود هذا الاتفاق نظراً لتعدد واستقلال العقود التي تربط رب العمل بالمهندس والمقاول.

الثانية: نص المشرع على تضامن المهندس المعماري والمقاول في الضمان وليس في المسؤولية. ونرى أن التضامن في الضمان أقوى من التضامن في المسؤولية .

لأن التضامن في المسؤولية لا يقوم إلا إذا كان كل واحد من المسؤولين قد ارتكب خطأ ، وأن يكون الخطأ الذي ارتكبه كل منهم سبباً في إحداث الضرر ، وأن يكون الضرر الذي أحدثه كل منهم بخطئه هو ذات الضرر الذي أحدثه الآخرون ، أى أن يكون الضرر الذي وقع منهم هو ضرر واحد . يلزم إذن وحدة الضرر واشتراك كل المسؤولين في إحداثه^(٢٠) . لذلك قضت محكمة النقض بأنه لا محل

(١٨) المادة ٢٧٩ من مئى والسهنورى ج ٣ ص ٢٩٢ .

(١٩) مائلى ص ١٤١ .

(٢٠) السهنورى ج ٢ ص ١٢٩٠ .

لتضامن المتهمين في التعويض عند اختلاف الضرر واستقلال كل منهم بما أحدثه ولو وقعت تلك الأفعال جميعاً في مكان واحد وزمان واحد^(٢١)، وقضت كذلك بأنه إذا كان أحد المسؤولين أحدث الضرر كله والآخر لم يحدث إلا بعضه ، فيكونان مسؤولين بالتضامن في البعض الذي اشتركا فيه ، وينفرد الأول بالمسؤولية عما استقل بإحداثه^(٢٢) .

وتطبيقاً لذلك ، إذا اعتبرنا تضامن المهندس والمقاول تضامناً في المسؤولية فإن هذا التضامن لن يقوم إلا إذا كان الخطأ مشتركاً بينهما . أما أن صدر الخطأ من أحدهما فإن الرجوع لا يكون إلا عليه وحده .

وهذا ما كان يعبر عنه صراحة نص المادة ٨٩٧ من المشروع التمهيدي :

١- إذا اقتصر المهندس المعماري على وضع التصميم ، دون أن يكلف الرقابة على التنفيذ ، لم يكن مسؤولاً إلا عن العيوب التي أتت من التصميم دون العيوب التي ترجع إلى طريقة التنفيذ .

٢- وإذا عمل المقاول بإشراف مهندس معماري ، أو بإشراف رب العمل وقد جعل نفسه مكان المهندس المعماري ، فلا يكون المقاول مسؤولاً إلا عن العيوب التي تقع في التنفيذ دون العيوب التي تأتي من الغلط أو عدم التبصر في وضع التصميم .

٣- إذا كان كل من المهندس المعماري والمقاول مسؤولاً عما وقع في العمل من عيب ، كانا متضامنين في المسؤولية" .

(٢١) نقض جنائي ١٠/١١/١٩٥٤ س ٦ ص ٤٩ .

(٢٢) نقض جنائي ١٦/٢/١٩١٨ المجموعة الرسمية ١٩ ص ٧٠ .

أى أنه طبقاً للفقرة الثالثة من النص التمهيدى كان التضامن فى المسؤولية وإذا كان الخطأ مشتركاً ، أما إن كان الخطأ منفرداً فلا

تضامن .

ولكن النص المذكور تم تعديله ليصبح حكم المادتين الحاليتين:
٦٥١ " يضمن المهندس المعماري والمقاول متضامنين " ٦٥٢ " إذا اقتصر المهندس المعماري على وضع التصميم دون أن يكلف الرقابة على التنفيذ ، لم يكن مسئولاً إلا عن العيوب التي أتت من التصميم " .

ونرى أن نص المادة ٦٥١ يقرر التضامن فى الضمان^(٢٣) ، أى أن المهندسين والمقاولين الذين اشتركوا فى عملية البناء يضمنونه لمدة عشر سنوات ، وعلى هذا يمكن الرجوع عليهم جميعاً أو على أى منهم بمجرد حدوث التهدم أو العيب ، ولا يشترط وقوع خطأ من جانب المدعى عليه وتلك ميزة التضامن فى الضمان ، ويستطيع هذا الأخير الرجوع على الآخرين أو على المخطئ منهم أو اختصامهم فى الدعوى ، وعليه هو عبء اثبات الخطأ طبقاً للقواعد العامة ، وهذا ما أراده المشرع ، إذ أن صاحب العمل ليست لديه الخبرة التي تمكنه من معرفة سبب التهدم والمخطئ من بين المشتركين فى البناء ، أما هم فيما بينهم، فهذا أمر هم أقدر على معرفته وإثباته أمام القضاء الذى يتولى توزيع المسؤولية وبالتالي التعويض بنسبة خطأ كل منهم .

أما نص المادة ٦٥٢ فهو يضع المعيار لتوزيع المسؤولية فيما بين المسئولين بعد ذلك كما سنرى .

(٢٣) فالنص السابق يتكلم عن المسؤولية أما النص الحالى فيقرر التضامن ، قارن نفس التطور فى القانون الفرنسى بعد التعديل الحالى:

F.Maderne, le nouveau regime de la responsabilite decennale, Moniteur des travaux publics n. 12, 27 mars 1987.

ونتيجة لما سبق لا يمكن للمدعى عليه دفع الضمان بعدم توافر الخطأ في جانبه ، أو أنه يرتبط مع رب العمل بعقد مستقل عن العقود التي تربط الآخرون به ، ولا يؤثر في التزامه بالتضامن استقلال خطأ عن أخطاء الآخرين سواء في المصدر (كخطأ المهندس في تصميم الخرسانة وخطأ مقاول النجارة في تركيب الأجزاء الخاصة به) • أو في الطبيعة (كأن يكون خطأ أحدهما مفترضاً والآخر ثابتاً)^(٢٤) .

(ب) توزيع المسؤولية بين المتزامنين بالضمان:

الرجوع فيما بينهم: يلتزم المهندس المعماري والمقاول متضامنين بالضمان قبل رب العمل ، ولكن فيما بينهم يوزع التعويض بنسبة خطأ كل منهم ، وتنظم العلاقة فيما بينهم طبقاً للقواعد العامة في المسؤولية التقصيرية ، نظراً لعدم وجود علاقة تعاقدية تربطهم ، ومن ثم يقوم كل منهم بإثبات خطأ الآخر طبقاً لتلك القواعد^(٢٥) .

وفي حالة تعذر تحديد الخطأ تقسم المسؤولية بينهم بالتساوي • وفي حالة إفلاس أحدهم فإن الآخرين يتحملون نصيبه^(٢٦)، لهذا تبدو أهمية عملية التأمين على المسؤولية كما سنرى •

فإذا قام أحدهم بدفع التعويض كاملاً لرب العمل كان له الرجوع بعد ذلك على الآخرين بدعوى المسؤولية التقصيرية وذلك بإثبات خطأ

(٢٤) حتى أن البعض يرى أن المشرع في هذا المجال يكون قد استحدث نوعاً من المسؤولية الجماعية لكل المعماريين المشاركين في العمل ، دون تفرقة •

Malinvaud et Jestaz, J.C.P. 1978. I . 2900.

Civ. 16 fev. 1972 B.C.III.P.

(٢٥)

78.

تعدد الأخطاء الموجبة لوقوع الحادث يوجب مساهلة كل من أسهم فيها أياً كان قدر خطئه • الطعنان ٥١٧٤ ، ٥٤٢٧ لسنة ٦٥ ق جلسة ١٦/٦/١٩٩٦ •

(٢٦) نقض ١٩٦٤/٤/٢ س ١٥ ص ١٠٢٢ •

نقض ١٩٧٢/٣/٩ س ٢٣ ص ٣٦٤ •

المدعى عليه الذى كان السبب فى الضرر محل التعويض^(٢٧)، ويستطيع من يرجع منهم على الآخر أن يحل محل رب العمل فى حقوقه مستعملاً فى ذلك دعوى الحلول^(٢٨) . وتلك الدعوى أفضل من الأولى لأنه لن يكون بحاجة لإثبات خطأ المدعى عليه بل يكفى أن يحدث العيب أو التهم فى نطاق العمل الذى يلتزم به ، فهذا يعد فى ذاته خطأ يستوجب الضمان لأن الالتزام هنا بتحقيق نتيجة وليس ببذل عناية . ولا يمكن دفع المسؤولية إلا بإثبات السبب الأجنبى^(٢٩) .

الفصل الرابع

مجال مسؤولية كل من المهندس والمقاول

(أ) مجال مسؤولية المهندس:

بالنسبة للمهندس المعماري إذا اقتصر دوره على وضع التصميم ، دون أن يكلف الرقابة على التنفيذ لم يكن مسئولاً إلا عن العيوب التى أتت من التصميم^(٣٠) ، أى أنه لا يسأل عن العيوب التى ترجع إلى طريقة التنفيذ .

ويعتبر المهندس مسئولاً كذلك عن العيب فى الأرض ذاتها طالما كان من الممكن كشفه وفقاً لقواعد الفن ، أما إذا استحال كشف العيب وفقاً لهذه القواعد فإن ذلك يكون فى حكم القوة القاهرة ، ولا يكون المهندس مسئولاً عنه^(٣١) .

(٢٧) المواد ٢٩٧ : ٢٩٩ مدنى .

نقض ١٩٣٦/٥/٢٥ المجموعة الرسمية ٣٧ رقم ١٩٣ .
نقض ١٩٧٦/٥/٣ س ٢٧ ص ١٠٥٦ .

(٢٨) المادة ٣٢٦ مدنى ، السهوى ج ٣ ص ٤١٠ ، شنب ص ١٤٢ .

(٢٩) نقض ١٩٧٠/٦/٢٣ س ٢١ ص ١٠٦٨ .

(٣٠) المادة ٦٥٢ مدنى .

(٣١) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٣ .

وإذا كانت الأعمال التي يقوم بها المهندس لا تستدعي فحص الأرض للكشف عن عيوبها ، كما في أعمال الزخرفة ، فإنه لا يكون مسئولاً عن عيب في الأرض أو في البناء الذي يقوم بزخرفته^(٣١) . أما إن كانت حقيقة الأرض معروفة ، كما هو الأمر في بناء رصيف على جانب ضفة النيل ، فإن المهندس يكون مسئولاً إذا هو لم يجر الاختبارات اللازمة في مثل هذه الحالة للبناء على أساس صلب^(٣٢) .

وقد حكم كذلك بأن من واجبات المهندس المعماري أن يلاحظ عند وضع الرسم أحكام القوانين المتعلقة بالجوار وقيود البناء وحقوق الارتفاق سواء ما كان منها مفروضاً بحكم القانون أو ناشئاً عن الاتفاق أو بسبب موقع الأرض الطبيعي ، وله في سبيل ذلك أن يكلف المالك بتقديم مستندات ملكية الأرض المطلوب إقامة البناء عليها حتى يتأكد من ذلك كله ، فإذا امتنع المالك عن تقديمها إليه التزم بأن يحصل منه على إقرار بشأن حقوق الارتفاق أو القيود التي تحيط بها علماً^(٣٣) .

ويسأل المهندس أخيراً عن الأخطاء التي تقع من المقاول في التنفيذ إذا كان مكلفاً بالإشراف على هذا التنفيذ ، حتى لو لم يكن هو الذي أختار المقاول ، أو لو لم يكن قد وضع التصميم ، إذ يكفي قبوله للإشراف ، مما يجعل مسئوليته تتور في أغلب الأحوال إلى جانب مسئولية المقاول ، حتى القضاء يعتبره في حكم الضامن لأعمال المقاول وذلك نظراً لما يقع على عاتقه من إدارة direction وإشراف Surveillance . فهو يدير العمل ويعطي التعليمات اللازمة لتنفيذه طبقاً للتصميمات وقواعد الفن المطلوبة ويشرف على هذا التنفيذ حتى يتأكد من تمامه ودقته^(٣٤) .

(٣٢) استئناف مختلط ١٩٠١/٥/٣٠ م ١٣ ص ٣٤٧ .

(٣٣) استئناف مختلط ١٩٠٨/٣/٥ م ٢٠ ص ١١١ ، ١٩٣٥/٢/٢١ م ٤٧ ص ١٦٣ السنيهورى ج ٧ ص ١١٤ ، لبيب شنب ص ١٣٦ .

(٣٤) مصر الوطنية ١٩٤٤/١٠/٣١ المحاماة ٢٦ ص ٢٦٢ .

(٣٥) نقض ١٩٧٣/١١/٢٧ ص ٢٤ ص ١١٣٦ .

(ب) مجال مسؤولية المقاول:

أما عن المقاول فإنه إذا عمل بإشراف مهندس معمارى أو بإشراف رب العمل وقد جعل نفسه مكان المهندس المعماري ، فلا يكون المقاول مسؤولاً إلا عن العيوب التي تقع في التنفيذ دون العيوب التي تأتي من الغلط أو عدم التبصر في وضع التصميم^(٣٦) .

أما إذا كان المقاول هو الذى وضع التصميم ، فإنه يكون مسؤولاً عن عيوبه وعن عيوب التنفيذ جميعاً ، وإذا تبنى التصميم وتحمل مسؤوليته ، فإنه يكون مسؤولاً عما فيه من عيوب^(٣٧) . وذلك لأن المقاول ليس مجرد آلة صماء بل هو رجل فنى يجب عليه مراعاة الأصول الفنية المعروفة لرجل من أواسط مهنة .

فإذا تبين للمقاول وجود عيب في التصميم فله أن يقف العمل ولا يعود إليه إلا بعد إصلاح العيب . وهذا ما كان ينص عليه صراحة المشروع التمهيدي للقانون المدني في المادة ٨٩٠ : ١ - " يجوز لمقاول البناء أن يقف العمل إذا قرر الخبراء أن تنفيذ التصميم الموضوع لا يمكن أن يتم دون خطر على سلامة البناء .

٢- ولكن يجب عليه أن يعود إلى إتمام البناء متى بين الخبراء ما يجب إدخاله على التصميم من تعديلات لتوقي الخطر^(٣٨) .

وتطبيقاً لذلك حكم بأن المقاول الذى لا يشتغل تحت إشراف مهندس معمارى وتولى عمل بناء سقط ونجم عن سقوطه وفاة أشخاص وإصابة آخرين يكون مسؤولاً عن ذلك متى كان سقوط هذا البناء يرجع

(٣٦) مجموعة الأعمال التحضيرية للقانون المدني ٥ ص ٢٥ .

(٣٧) استئناف مختلط ١٩١٦/١١/٢٨ م ٢٩ ص ٧٦ .

(٣٨) مجموعة الأعمال التحضيرية ٣ ص ٤٦١ .

لعيب في الفن بسبب عدم مثاقته أو استعمال أدوات رديئة . وهو مسئول سواء كان هو الذى أقام البناء أو أن ذلك كان بواسطة عمالة الذين لم يحسن مراقبتهم وإرشادهم ليكون البناء موافقاً لأصول الفن^(٣٩) .

وتثبتت مسئولية المقاول حتى لو تدخل المالك فى العمل ولم ينفذ المقاول إلا ما أمره به المالك ، لأن من واجب المقاول أن يتمتع عن كل عمل يخالف أصول الفن ولو أمره به المالك^(٤٠) . لا يعتبر المقاول تابعاً للمالك فى عمله ، ولا يكون المالك مسئولاً عن عمل المقاول إلا إذا احتفظ فى عقد المقاولة بإدارة الأعمال والإشراف عليها بطريقة فعلية من الوجهة الفنية^(٤١) . ولا يكفي أن المالك يدفعه اهتمامه الشخصى الى التواجد بمحل العمل لملاحظة سيرة بصفة عامة ، بل يكون المقاول هو المسئول وحده عن أعماله التى ينشأ عنها ضرر للغير^(٤٢) .

وأن وجود مهندس من قبل المالك لمراقبة أعمال المقاول لا يخلو هذا الأخير من مسئوليته أمام صاحب البناء إذا أخل بشروط العقد

(٣٩) مصر استئناف ١٩٢٨/٥/١١ م ٢٩ ص ٢٥ .

مصر ١٩٢٧/٦/٨ المحاماة ٨ ص ٥٩ .

(٤٠) نفس الموضع :

Civ. 27 mars 1979 D. 1979. 238.

Civ. 28 mai 1979 D. 1979. 501.

Civ. 14 mars 1973 B.C. III. N. 204.

(٤١) يلتزم المهندس المعماري والمقاول بنتيجة هي بقاء البناء الذى يشيده سليماً ومتيناً لمدة عشر سنوات بعد تسليمه ولا يكون صاحب العمل مسئولاً عن فعل المقاول الذى اتفق معه على القيام بالعمل ومتضامناً معه إلا إذا كان المقاول يعمل بإشراف صاحب العمل وفى مركز التابع له لأن التضامن لا يفترض ولا يؤخذ فيه بالظن لكن ينبغي أن يرد إلى نص فى القانون أو اتفاق ، ويتعين على الحكم الذى يرتب المسئولية التضامنية أن يبين فى غير غموض الأساس الذى استند إليه فى ذلك . الطعن ٤٥٠٣ لسنة ١١/١١/١٩٩٨ .

(٤٢) استئناف ١٩٣١/٣/١٩ المحاماة ١٢٥ ص ٥٧ .

أو لم يراع في عمله أصول الفن وقواعده ولو تلقى من المهندس تعليمات تخالف تلك الأصول ، لأن المقاول مستقل في عمله عن المهندس فيما يدخل في حدود صناعته ، وقد تقرر مسئوليته عن خطئه الفني الجسيم أمام المالك حتى ولو أذنه في ذلك صاحب الملك نفسه^(١٢) .

(ج) الخطأ المشترك بين المهندس والمقاول:

ويراعى القاضى نسبة خطأ كل من المهندس والمقاول عند تقسيمه للمسئولية فيما بينهما ، فإذا كان هناك خطأ في التنفيذ أو في المواد المستعملة وكان المهندس مشرفاً على التنفيذ ، فلا شك في تحمل المهندس نسبة من الخطأ ، إلا أن خطأ المقاول يكون عادة أكثر جسامه^(١٤) . أما إن كان العيب في التصميم أو في الأرض وكان من الممكن لمقاول عادى تبينه ، فإن المقاول يتحمل نسبة من الخطأ لقيامه بالتنفيذ دون التنبيه لوجود العيب ، ولكن خطأ المهندس يكون أكثر جسامه . وتتأكد مسئولية المقاول عن عيوب التصميم في حالة تبينه له وتحمله لمسئوليته^(١٥) .

الفصل الخامس

المسئولية عن عيوب مواد البناء

كثيراً ما تكون المواد المستعملة السبب في العيوب التي تصيب المباني والمنشآت ، فيثير ذلك عدة تساؤلات حول تحديد المسئول من جهة والدعاوى التي يمكن استعمالها للحصول على التعويض من جهة أخرى . فهل تقع المسئولية على المقاول أو المهندس الذي قدم المادة

(١٣) استئناف ١٩٣١/٥/٥ المحاماة ١٢ ص ١١٦ .

(١٤) استئناف مختلط ١٩١٣/٢/١٩ م ٢٥ ص ١٨٥ .

(١٥) استئناف مختلط ١٩١٦/٢/٢٨ م ٢٩ ص ٧٦ .

والعمل ؟ وهل تتغير تلك المسؤولية في حالة تقديم رب العمل للمادة ؟
أو هل تقع المسؤولية على البائع أو المورد لتلك المواد والصانع لها؟
وماذا عن السبيل للحصول على التعويض ، هل يتم من خلال دعوى
ضمان العيوب الخفية الناتجة عن عقد البيع ؟ أم من خلال دعوى
الضمان المعماري؟

لاشك أن مجرد حدوث العيب والتهدم بالبناء يعطى رب العمل
الحق فى الرجوع بدعوى الضمان المعماري على المهندس أو المقاول .
فهل يستطيع هذا بدوره أن يدفع مسؤوليته بالسبب الأجنبي الذى يتمثل
فى المادة المعيبة التى قدمها رب العمل؟

(أ) تقديم رب العمل للمادة المعيبة:

أن كون المادة المعيبة المقدمة من رب العمل هى السبب فى
العيب الذى لحق البناء قد يكون عاملاً فى تخفيف مسؤولية المهندس أو
المقاول أى تؤخذ فى الحسبان عند تقدير قيمة التعويض ، أى يخفض
القاضى التعويض بمقدار الخطأ المنسوب لرب العمل . إلا أن ذلك لا
يعفى المهندس أو المقاول من المسؤولية ، حيث يلتزم المقاول
(والمهندس كمشرف على التنفيذ) بالتأكد من سلامة المادة وصلاحياتها
قبل استعمالها والكشف عن العيوب التى بها طبقاً للمستوى الفنى
المطلوب من رجل مثله ، وتنبيه رب العمل إلى ذلك^(٤٦) . فإذا أصر
هذا الأخير على استعمال المواد المعيبة كان للمهندس أو المقاول الحق
فى الإمتناع عن التنفيذ ، ونرى أنه يمكن الاحتكام إلى الخبراء فى هذه
الحالة لتبين مدى صلاحية المواد^(٤٧) ومدى الحاجة الى تغييرها .

Civ. 10 mars 1981 J.C.P. 1981 P.

(٤٦)

191.

(٤٧) قياساً على حالة تبين المقاول لوجود خطأ فى التصميم (مجموعة الأعمال
التحضيرية ج ٣ ص ٤٦١) .

ونرى أن خير وسيلة لدفع المسؤولية في هذه الحالة هي الحصول على إقرار كتابي من المالك بإصراره على استعمال تلك المواد .

وقد كانت المادة ٨٦٩ من المشروع التمهيدى تنص على أنه:

١- إذا حدثت أو ظهرت أثناء العمل عيوب في المادة التي قدمها رب العمل ، أو قامت عوامل أخرى من شأنها أن تعوق تنفيذ العمل في أحوال ملائمة ، وجب على المقاول أن يخطر رب العمل فوراً بذلك .

٢- فإذا أهمل في الإخطار ، كان مسؤولاً عن كل ما يترتب على إهماله من نتائج" . وكانت المادة ٨٩١ من نفس المشروع تضيف: "لا يكون العامل أو الصانع مسؤولاً قبل رب العمل عن إغفال الأخطار المنصوص عليه في المادة ٨٦٩ (السابقة) إذا كان ما ظهر في أثناء التنفيذ وبسببه ، ومن عيوب في المادة ، خفياً بحيث ما كان يستطيع عامل مثله أن يعلم بها" (٤٨) .

تلك الأحكام يمكن تطبيقها الآن لأن استبعادها ليس من قبيل العدول عنها ، لكونها ترديداً للقواعد العامة الواجبة التطبيق (٤٩) .

(ب) تقديم المقاول أو المهندس للمادة المعيبة:

إذا قدم المقاول أو المهندس المادة كلها أو بعضها كان مسؤولاً عن جودتها وعليه ضمانها لرب العمل (م ٦٤٨) .

يرى البعض أن العقد القائم بين المقاول والمالك الذي يلتزم فيه الأول بتقديم المادة والصناعة ذا طبيعة مختلطة ويرتب آثار البيع والمقاولة . فالمقاول يكون بائعاً للمادة ويضمن ما فيها من عيوب ضمان البائع للعيوب الخفية . فإذا كان عيب البناء راجعاً إلى تعيب

(٤٨) نفس الموضع ج ٥ ص ١٣ .

(٤٩) السنهورى ج ٧ ص ٧٤ .

المواد أمكن الرجوع على المقاول الذى قدمها بدعوى ضمان العيوب الخفية المتولدة عن عقد البيع . وهنا يجب إثبات وجود التعيب بالمواد قبل استخدامها ، وأنه كرب عمل لم يكن يعلم العيب ولم يكن فى وسعه تبينه . وتسقط بالتقادم دعوى الضمان إذا انقضت سنة من وقت تسليم الشئ إلى رب العمل ولو لم يكشف العيب إلا بعد ذلك مالم يقبل المقاول الالتزام بالضمان لمدة أطول . على أنه لايجوز للمقاول التمسك بالسنة لتقام التقادم إذا أثبت صاحب العامل أنه تعمد إخفاء العيب غشاً منه^(٥٠) .

أما أن كان عيب البناء راجعاً إلى سوء صنعه المقاول أو المهندس فإن الرجوع عليه يكون بدعوى الضمان المعماري ومدتها عشر سنوات من تسليم البناء .

ولكن القضاء الفرنسى رفض منذ البداية هذا الرأى واعتبر العقد مقاوله فقط رغم قيام المقاول بتوريد المادة ، ويلتزم هذا الأخير بتحقيق نتيجة هي سلامة البناء المقدم مدة عشر سنوات ، ومجرد ظهور عيب البناء يعطى الحق فى الرجوع عليه بدعوى الضمان المعماري دون ما بحث فى سبب العيب ، فهناك قرينة على خطأه ولا يستطيع دفع مسئوليته إلا بإثبات السبب الأجنبي^(٥١) .

والسبب الأجنبي كما نعلم قد يتمثل فى القوة القاهرة أو الحادث الفجائى أو خطأ المضرور أو خطأ الغير ، فهل يستطيع المقاول أن يتخلص من المسئولية بدفعه بأن تعيب البناء راجع إلى تعيب المواد وهذا بدوره مرجعه خطأ الغير المورد أو الصانع ؟

(٥٠) Planiol note sous. Civ. 18 oct. 1911. D.P. 1912. I. 113.

(٥١) Civ. 6 dec. 1972 J.C.P. 1972. II. 17621.

Civ. 4 nov. 1971 B.C.III.P.383.

يرفض القضاء ، من خلال تشدده بصفة عامة في مواجهه

المهنيين ، مثل هذا الدفع . فالمقاول بحكم مهنته وخبرته ينبغي عليه القيام بالفحوص والاختبارات اللازمة للتأكد من صلاحية المادة واختيار النوع الملائم منها ، ومن ثم فهو يسأل دائماً عن العيوب التي قد تكون بها^(٥٢) وإن كان ذلك لا يمنع من امكان رجوعه بعد ذلك على المورد الذي باعها له وهذا بدوره يستطيع الرجوع على الصانع . كل ذلك طبقاً لأحكام دعوى ضمان العيوب الخفية الناتجة عن عقد البيع^(٥٣) .

(ج) رجوع المقاول على المورد والصانع:

ورجوع المقاول على المورد وهذا بدوره على الصانع من خلال ضمان العيوب الخفية يقتضى إثبات أسبقية وجود العيب على تسليم المواد ، وأن هذا العيب خفياً وغير معلوم للمقاول المشتري ما لم يكن البائع قد أكد له خلو المواد من العيب أو قام بإخفائه غشاً منه^(٥٤) . ومن الطبيعي ألا تقبل دعوى الضمان إذا كان تعيب المواد راجع إلى سوء استعمالها أو استخدامها في غير ما خصصت له من أغراض^(٥٥) .

Civ. 9 nov. 1964. B.C.I. P.

(٥٢)

378.

H.Mazeaud, la resp. Contractuelle des entrepreneurs et la reception des travaux, Melanges Savatier. 145.

Ghestin, la responsabilite des fabricants et distributeurs Trazaux (٥٣) de l' univ. de Paris 1975 P. 64.

Malinvaud, la responsabilite Civile du fabricant en droit francais. G.P.1973.2.463.

(٥٤) أنظر المواد ٤٤٦ : ٤٤٥ مدنى . وانظر مؤلفنا عقد البيع ١٩٩٩ .

Civ. 15 dec. 1965 B.C.I.P.

(٥٥)

547.

ولكن يعيب دعوى ضمان العيوب الخفية أنها تسقط بالتقادم بعد سنة من وقت تسليم الشيء المبيع ، مالم يقبل البائع أن يلتزم بالضمان لمدة أطول أو كان قد تعمد إخفاء العيب غشاً منه ، بينما يلتزم المقاول بالضمان إزاء المالك مدة عشر سنوات .

لذلك أظهر القضاء الفرنسي ، في المقابل للتشدد السابق على المقاول ، مرونة كبيرة لتيسير رجوع المقاول بالتعويض ، الذي التزم بدفعه للمالك ، على المورد أو الصانع من خلال استعمال دعوى ضمان العيوب الخفية^(٥٦) .

فمن ناحية يبدأ سريان مدة تقادم تلك الدعوى ابتداء من الوقت الذي يقوم فيه المالك بالرجوع على المقاول بدعوى الضمان المعماري عند تعيب البناء أو تهدمه . وينبغي على المقاول استعمال دعواه بمجرد رفع الدعوى عليه من المالك ، ومن ثم فإنه يفقد دعواه إذا انتظر صدور حكم بإدائته وإلزامه بالتعويض^(٥٧) . وقد ساعد القضاء على ذلك تقادم دعوى ضمان العيوب الخفية وأن كانت تقادم بمرور ٣٠ سنة إلا أن القانون الفرنسي يلزم المشتري برفعها خلال مدة قصيرة (Bref delai) ولكن ما هي تلك المدة ومتى يبدأ سريانها؟ يترك الأمر لتقدير القضاء^(٥٨) .

(٥٦) G.Bonet et B. gross, la reparation des dommages Causes aux Construction par les vices des materiaux, J.C.P. 1974.I.2602.

(٥٧) Malinvaud, la responsabilite Civile du Vendeur a raison des vices de la Chose J.C.P. 1968, I. 2153 Makinvaud, note sous Civ. 5 Jan.

1972 J.C.P. 1973.II. 17340 Com.

17 Juin 1950 B.C.IV P. 505.

Com.17 Juin 1950 B.C.IV P.

(٥٨) 505.

Civ 18 avr. 1972 B.C. III. P. 172.

ولكن ذلك لا يمكن الأخذ به في القانون المصري الذي يحدد مدة تقادم تلك الدعوى بسنة من وقت تسلم الشيء، ما لم يكن هناك اتفاق مخالف أو غش من قبل البائع . ونتيجة لذلك فإن المقاول المصري لا يستطيع أن يرجع على البائع أو الصانع إذا ما ظهر تعيب البناء الراجع إلى تعيب المواد ورجع عليه المالك لأن ذلك يحدث غالباً بعد أن تكون دعوى ضمان العيوب الخفية قد سقطت بالتقادم لمرور أكثر من سنة على تسلم المواد . لذلك نرى أن المقاول يستطيع الرجوع على المورد أو الصانع بدعوى أخرى هي دعوى المسؤولية التقصيرية كما سنرى الآن .

ومن جهة أخرى فإن المورد أو البائع المدعى عليه في دعوى ضمان العيوب الخفية يلتزم ليس فقط برد ثمن المواد المعيبة بل كذلك بتعويض المقاول عن كل الأضرار التي تلحقه بسبب رجوع المالك عليه بدعوى الضمان المعماري^(٥٩) .

ومن جهة ثالثة فإن المقاول لا يلتزم بالرجوع بدعوى ضمان العيوب الخفية على المورد الذي تعاقد معه ، بل يمكنه الرجوع مباشرة على البائع الأصلي أو الصانع دون المرور بالوسطاء^(٦٠) .

(د) رجوع المالك على المورد والصانع:

يعطى القضاء المالك الحق في الرجوع مباشرة على المورد أو الصانع الذي باع المواد للمقاول ، هذا مع احتفاظه بحقه في الرجوع على هذا الأخير بدعوى الضمان المعماري . والرجوع قد تبدو ميزته

G.Bonet et B. gross, op.

(٥٩)

Cit.

Gross, la notion d' obligation de garantie dans le droit des Contrats , these, Nancy. 1964 n. 199.

(٦٠)

فى الفرض الذى يحدث فيه تعيب البناء الناتج عن تعيب المواد بعد مرور مدة ضمان المقاو لى . وهذا الرجوع قد يستند إلى المسئولية التقصيرية أو المسئولية التعاقدية .

فمن ناحية يستند المالك إلى المسئولية التقصيرية للرجوع على البائع أو الصانع بالتعويض عن الأضرار التى أصابته بسبب تعيب المواد التى باعها للمقاو لأنه ليس طرفاً فى عقد البيع ، إذ هو من الغير بالنسبة لهذا العقد . وإخلال البائع بالتزامه بتسليم مواد غير معيبة يعتبر خطأ عقدياً فى مواجهة المقاو المشتري . إلا أن هذا الإخلال يعتبر بالنسبة للغير خطأ تقصيرياً^(٦١) .

ومن ناحية أخرى فإن المالك يمكن أن يرجع على البائع أو الصانع بنفس دعوى المقاو الناشئة عن عقد البيع وهى دعوى ضمان العيوب الخفية^(٦٢) . ويبرر البعض ذلك بأن تلك الدعوى تنتقل من المقاو إلى المالك باعتباره خلفاً خاصاً له ، إذ هى من مستلزمات مواد البناء التى اشتراها المقاو وانتقلت ملكيتها إلى المالك فالتعهد الذى يربط المقاو بالمالك فى حالة إحضار الأول المواد يكون ذا طبيعة مختلطة : مقاوله وبيع . ولكن الرأى الراجح يرى أن عقد البيع بين المقاو وبائع المواد يتضمن اشتراطاً لمصلحة الغير وهو المالك ، إذ يستطيع هذا الأخير استعمال دعوى ضمان العيوب الخفية المشترطة لمصلحة المقاو ومصلحته فى عقد البيع^(٦٣) .

Civ. 18 avr. 1972 B.C. III. P.

^(٦١) 167.

Caston, Les actions ouvertes au maître de l'ouvrage et à l'entrepreneur en cas de Vice de matériaux, A.J.P.I. 1971. 756.

Civ. 3 Juill. 1968 J.C.P. 1969. II. 15860 note

^(٦٢) Soinne.

Civ. 23 Mars 1968, D. 1970 note Jestory

Soinne, note soud Civ. 3 Juill. 1968,

^(٦٣) Precite.

وطبقاً لمبدأ عدم جواز الجمع بين المسؤولية العقدية والمسؤولية التقصيرية فإنه في حالة توافر شروطهما فإن الأولى هي التي تقبل .

الفصل السادس المسئولية عن أخطاء العمال والفنيين والمقاولين من الباطن

(أ) المسئولية عن أخطاء العمال والفنيين:

رأينا أن الأخطاء الصادرة من العمال والفنيين أثناء فترة تنفيذ العمل تعطى للمضروور الحق في الحصول على تعويض عنها من المهندس أو المقاول أو المالك على حسب الأحوال . أى من يتبعه العامل أو الفنى . فمن تتوافر له منهم السلطة الفعلية في رقابة وتوجيه العامل الفنى الذى يعمل تحت إمرته وإشرافه يكون مسئولاً عن أخطائه مسئولية المتبوع عن أفعال تابعه^(٦٤) .

ونفس الحكم إذا صدر بعد التسليم عيب أو تهدم فى البناء فإن الرجوع يكون على المهندس أو المقاول بدعوى الضمان المعماري حتى لو كان السبب فى ذلك الخطأ الصادر من العمال والفنيين .

وليس المالك فى حاجة إلى إثبات الخطأ الصادر من هؤلاء . إذ أن الضمان المعماري يقوم على أن التزام المقاول هو التزام بنتيجة هي بقاء البناء الذى يشيده سليماً ومتميناً لمدة عشر سنوات بعد تسليمه ، وإن الإخلال بهذا الالتزام يقوم بمجرد عدم تحقق تلك النتيجة دون حاجة لإثبات خطأ ما^(٦٥) .

ويقوم القانون المدني فى المادة ١٧٤ مسئولية المتبوع عن الضرر الذى يحدثه تابعه بعمله غير المشروع على خطأ مفترض فى

(٦٤) ما سبق ص ٧٤ .

(٦٥) نقض ١٧/٤/١٩٤١ س ١٠ طعن رقم ٧٦ .

نقض ٢٣/٦/١٩٧٠ س ٢١ ص ١٠٦٨ .

جانب المتبوع فرضاً لا يقبل إثبات العكس ، مرجعة سوء اختياره لتابعه وتقصيره في رقابته . وهي مسئولية تبعية مقررّة بحكم القانون لمصلحة المضرور تقوم على فكرة الضمان القانوني . فالمتبوع يعتبر في حكم الكفيل المتضامن كفالة مصدرها القانون وليس العقد ، ومن ثم فإن للمتبوع الحق في الرجوع على تابعه ، لا على أساس أنه مسئول معه بل لأنه مسئول عنه . ويستطيع المتبوع أن يرجع على التابع بالدعوى الشخصية المنصوص عليها في المادة ٣٢٤ مدني التي تقضي بأنه إذا قام الغير بوفاء الدين كان له حق الرجوع على المدين بقدر ما دفعه ، ويمكنه كذلك الرجوع على التابع بدعوى الحلول المنصوص عليها في المادة ٧٩٩ من القانون المدني والتي ليست إلا تطبيقاً للقاعدة العامة في الحلول القانوني المنصوص عليها في المادة ٣٢٦ والتي تقضي بأن الموفى يحل محل الدائن الذي استوفى حقه إذا كان الموفى ملزماً بوفاء الدين عن المدين . ولكن يجب على المتبوع إذا أراد الرجوع على تابعه أن يثبت خطأه ، ولا يمكنه الاستناد إلى الخطأ المفترض الذي يكون مقررّاً لمصلحة المضرور في علاقته بالتابع^(١١) .

(١١) نقض ١٩٧٤/١٢/٣١ س ٢٥ ص ١٥١٩ .

نقض ١٩٧٦/٥/٨ س ٢٩ ص ١١٨٠ .

نقض ١٩٧٩/٥/١٠ الموسوعة الذهبية ج ٩ ص ٨١ .

إن كانت مسئولية المتبوع عن أعمال تابعه غير المشروعة هي — وعلى ما جرى به قضاء به قضاء هذه المحكمة — مسئولية تبعية مقررّة بحكم القانون لمصلحة المضرور وتقوم على فكرة الضمان القانوني فيعتبر المتبوع في حكم الكفيل المتضامن كفالة مصدرها القانون وليس العقد بحيث إذا أوفى المتبوع التعويض كان له أن يرجع به كله على تابعه محدث الضرر في الحدود التي يكون فيها التابع مسئولاً عن تعويض هذا الضرر وذلك إعمالاً لحكم المادة ١٧٥ من القانون المدني — مثلاً يرجع الكفيل المتضامن على المدين الذي كفله لأنه المسئول عنه وليس مسئولاً معه إلا أن للتابع في حالة الرجوع عليه من متبوعه أن يتمسك في مواجهته ليس فقط بالدفع التي كان له أن يتمسك بها في مواجهة المضرور ، بل أيضاً بما قد يكون لديه من دفع قبل هذا المتبوع . لما كان ذلك وكان المطعون ضده قد تمسك أمام محكمة الموضوع بأن الخطأ الذي تسبب عنه المضرور هو خطأ مرفقي تسأل الهيئة الطاعة وحدها عن التعويض عنه وليس خطأ شخصياً حتى يجوز

أى أن المقاول أو المهندس لا يستطيع التخلص من التزامه بالضمان قبل المالك استناداً إلى الأخطاء الصادرة من العمال والفنيين ، فهو يسأل عن الخطأ الصادر منهم حتى لو كان رب العمل هو الذى يمدّه بهم ، إذ لا يهتم أن يكون المتنوع حراً فى اختيار تابعه، وبكفى تحقق رابطة التبعية من خلال ما يكون للمتنوع على التابع من سلطة فعلية فى رقابته وتوجيهه^(٦٧) .

(ب) المسؤولية عن أخطاء المقاول من الباطن:

ويسأل المهندس أو المقاول كذلك عن الأخطاء الصادرة من المقاول من الباطن . إذ تنص المادة ٦٦١ على :

١- يجوز للمقاول أن يوكل بتنفيذ العمل فى جملته أو فى جزء منه إلى مقاول من الباطن إذا لم يمنعه من ذلك شرط فى العقد أو لم تكن طبيعة العمل تقتضى الاعتماد على كفايته الشخصية .

٢- " ولكنه يبقى فى هذه الحالة مسؤولاً عن المقاول من الباطن قبل رب العمل " .

لهذا قضت محكمة النقض بأن " المادة ٤١٣ (من القانون المدنى السابق) ولو أنها تخول المقاول إعطاء المقاوله الآخر إذا لم يكن متفقاً على خلاف ذلك إلا أنها تعدّه مسؤولاً عن عمل هذا الآخر ، وبناء على ذلك فإن مجرد قيام مقاول من الباطن تحت إشراف الحكومة

لها الرجوع عليه به وكان الخطأ المرفق هو الخطأ الذى ينسب إلى المرفق حتى == ولو كان الذى قام به مادياً أحد العاملين به -- ويقوم -- على أساس أن المرفق ذاته هو الذى تسبب فى الضرر لأنه لم يؤد الخدمة العامة وفقاً للقواعد التى يسير عليها سواء أكانت هذه القواعد خارجية أى وضعها المشرع ليلتزم بها المرفق أم داخلية أى سنّها المرفق لنفسه ويقتضيها السير العادى للأمور . الطعن ٩٠٢ لسنة ٥١ -- جلسة ١٩٨٦/٦/١٩ .

(٦٧) نقض ١٩٧٨/١١/٢٣ (السنيورى ج ٢ ص ١٤٢٤) .

نقض ١٩٦٣/١٠/٢٤ س ١٤ ص ٩٧٤ .

بالعمل الذى تعاقده عليه المقاول الذى اتفقت معه لايرفع مسؤولية هذا المقاول ، خصوصاً إذا كان فى شروط التعاقد ما يحمله مسؤولية الأضرار الناجمة عن تنفيذ المقاولة^(٦٨) .

ومسئولية المقاول الأصلى عن الأخطاء الصادرة من المقاول من الباطن ليست مسؤولية المتبوع عن فعل التابع لأن هذا الأخير لا يخضع لرقابة وتوجيه الأول بل يعمل مستقلاً عنه . وترى محكمة النقض أن القانون يجعل المقاول الأصلى مسئولاً بإعتباره ضامناً لأعمال المقاول من الباطن^(٦٩) .

ويستطيع المقاول الأصلى الرجوع بعد ذلك على المقاول من الباطن طبقاً للعقد المبرم بينهما ، أى القواعد العامة فى المسؤولية العقدية ، فهو لا يستفيد من الضمان المعماري المقرر فى المادة ٦٥١ لأن ذلك الضمان قاصر على رب العمل نظراً لعدم خبرته، أما المقاول والمقاول من الباطن فهما من الناحية الفنية متساويان ، فليس هناك حاجة لإستحداث مسؤولية استثنائية فيما بينهما^(٧٠) .

وعلى هذا فإنه وفقاً للقواعد العامة " ينتهى التزام المقاول من الباطن بالضمان بمجرد أن يتسلم المقاول الأصلى الأعمال التى قام بها مع تمكنه من فحصها والكشف عما بها من عيوب . فإذا ظهرت عيوب خفية بعد ذلك " لم يكن المقاول من الباطن مسئولاً إلا بالقدر وإلى المدة التى يقضى بها عرف الحرفة ، فلا يكون ملتزماً بالضمان إذا ظهر عيب خلال عشر سنوات^(٧١) . إلا أن إدانة المقاول الأصلى فى دعوى

(٦٨) نقض ١٩٤١/٤/١٧ مجموعة عمر ٣ ص ٣٤٠ .

(٦٩) نقض ١٩٤٠/٦/١٣ مجموعة عمر ٣ ص ٢٤٥ .

(٧٠) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٣ .

(٧١) السهوى ج ٧ ص ١١٢ .

الضمان المعماري قبل رب العمل تسهل رجوعه بعد ذلك على المقاول من الباطن . خاصة إذا كان العيب أو التهدم متعلقاً بالعمل الذي قام به هذا الأخير .

ولاشك أن ضمان المقاول الأصلي لأعمال المقاول من الباطن يعتبر خير وسيلة لدفع الأول لممارسة رقابة متزايدة وجدية متكاملة في التأكد من جودة عمل الثاني .

ويجدر الإشارة أخيراً إلى أنه ليس هناك ما يمنع رب العمل بالرجوع مباشرة على العامل أو الفني أو المقاول من الباطن طبقاً للقواعد العامة في المسؤولية التقصيرية ، أي بإثبات الخطأ في جانب المسئول . إلا أنه سيفضل بالتأكيد الرجوع على المهندس أو المقاول الأصلي بدعوى الضمان المعماري الذي يستمر عشر سنوات ويتحقق بمجرد وجود العيب أو التهدم بالبناء لأنه يقوم على قرينة الخطأ المفترض في جانب المهندس أو المقاول الأصلي الذي يعتبر غالباً أكثر يساراً من العامل أو الفني أو المقاول من الباطن .

المطلب الثاني

موضوع الضمان المعماري

يرتبط الضمان المعماري بعقد المقاولة الوارد على المباني والمنشآت الثابتة ، ويتمثل في ضمان ما قد يصيب تلك المباني والمنشآت من عيوب أو تهدم خلال عشر سنوات من يوم تسليمها .

الفصل الأول

ارتباط الضمان المعماري بعقد المقاولة

أورد المشرع الضمان المعماري بخصوص عقد المقاولة . ونص المادة ٦٥١ صريح في قيام هذا الضمان بين المتعاقدين في هذا

العقد ، ومن ثم لا يمكن إثارة أحكام الضمان إلا في حالة وجود عقد مقالة .

وهذا ما قضت فيه صراحة محكمة النقض " . ٠٠ فإن ضمان المهندس المعماري أساسه عقد يبرم بينه وبين رب العمل يستوجب مسئوليته عن أخطاء التصميم أو عيوب التنفيذ" (٧٢) . " ضمان المهندس المعماري لتهدم البناء وللعيوب التي تهدد سلامته أساسه المسؤولية العقدية المنصوص عليها في المادتين ٦٥١ ، ٦٥٢ من القانون المدني ، فهو ينشأ عن عقد مقالة يعهد فيه رب العمل إلى المهندس المعماري القيام بعمل لقاء أجر ، فإذا تخلف عقد المقالة فلا يلتزم المهندس المعماري قبل رب العمل بهذا الضمان ، وإنما تخضع مسئوليته للقواعد العامة في المسؤولية المدنية" (٧٣) .

ويمكن جوهر عقد المقالة في استقلال المقاول ، أي أنه يعمل مستقلاً طبقاً لشروط العقد المبرم مع رب العمل ، أما إن كان خاضعاً لرقابته وإشرافه ، فإن العلاقة تكون علاقة عمل ولا مجال للحديث عن الضمان المعماري ، بل تقوم مسؤولية رب العمل كمبتوع عن فعل التابع .

لهذا قضت محكمة النقض بأن ما خلص إليه الحكم استناداً إلى شروط المقالة وتقرير الخبير من أن عمل موظفي الهيئة لم يقتصر

(٧٢) نقض ١٩٧٣/١١/٢٧ من ٢٤ ص ١١٤٦ .

(٧٣) نقض ١٩٧٥/٥/٢١ من ٢٦ ص ١٠٤٨ ، وقد نقضت محكمة النقض الحكم الذي قضى بمسؤولية المهندس الإنشائي عن ضمان عيوب البناء وفقاً للقواعد الخاصة المنصوص عليها في المادتين ٦٥١ ، ٦٥٢ من القانون المدني ، دون أن يستظهر طبيعة العلاقة بين المدعى والمدعى عليه ليبين ما إذا كانت ناسئة عن عقد مقالة ، أم عن مجرد مشورة قدمها المدعى عليه بالمجان عن حساب تكاليف الإنشاءات الخرسانية للقبلا ، وذلك تحقيقاً لدفاع المدعى عليه الجوهري الذي أنصح لتغير به وجه الرأي في الدعوى ، وهو بذلك يكون قد شابه قصور في التسيب مما يوجب نقضه .

على مجرد الإشراف الفني ، بلتجاوزه إلى التدخل الإيجابي في تنفيذ العملية وهو ما تتوافر به سلطة التوجيه والرقابة في جانب الهيئة ويؤدي إلى مساءلتها عن الفعل الخاطئ الذي وقع من المقاول بإعتباره تابعاً لها . ولا وجه للإحتجاج بأن الحكم لم يعمل شروط عقد المقاولة المبرم بين الطرفين فيما نص عليه من أن المقاول هو وحده المسئول عن الأضرار التي تصيب الغير من أخطائه وذلك إزاء ما حصله الحكم من ثبوت السلطة الفعلية للطاعة على هذا المقاول في تسيير العمل^(٧٤) .

ولا يطبق الضمان المعماري على عقود البيع . ففي حالة بيع المقاول أو المهندس مبنى أو منشأة فإن المشتري يرجع على البائع بدعوى ضمان العيوب الخفية^(٧٥) . ولكن المشتري يمكنه الرجوع بدعوى الضمان المعماري بوصفه خلفاً خاصاً على من شيد البناء . فإذا كان البائع هو الذي شيده فإن الرجوع عليه يكون بوصفه مقاول لا بائع كما سبق وعرضنا لذلك^(٧٦) .

ومن جهة أخرى فإن الضمان المعماري يقتصر على عقد المقاولة الذي يربط رب العمل بالمهندس أو المقاول ، أما فيما بين هؤلاء أي المقاولون من الباطن فتطبق القواعد العامة في المسؤولية العقدية — كما رأينا^(٧٧) — .

(٧٤) نقض ١٩٧٧/١/٣١ ص ٢٨ ، ٣٢٢ .

(٧٥) وهذا ما كان يجرى عليه القضاء الفرنسي قبل التعديل التشريعي الجديد (١٩٧٨/١/٤) الذي أصبح بمقتضاه بائع البناء خاضعاً للضمان المعماري .

Civ. 11 mars 1970 B.C. III. P. 74 .

Civ. 5 avr. 1978 B.C. III. P. 289.

انظر التعديل الفرنسي ما سبق ص ٧٩ ، ٩٣ .

(٧٦) انظر ما سبق ص ٩٢ .

(٧٧) ما سبق ص ١١٤ .

ويستوى أن يرد عقد المقاولة على عملية البناء بأكملها أو على جزء منها ، فهنا ينحصر الضمان في ذلك الجزء ، إلا أن المهندس أو المقاول يسأل بالتضامن مع بقية المهندسين والمقاولين الذي ساهموا في العملية كما رأينا^(٧٨) .

ونظراً لارتباط الضمان بالمسؤولية العقدية أي بعقد المقاولة فإنه لا يقوم إذا لم يكن هناك عقد . كأن تكون العلاقة بين رب العمل والمقاول من علاقات المجاملة أو كأن يكون العقد باطلاً أو حكم بإبطاله . ففي هذه الحالات تطبق القواعد العامة في المسؤولية التقصيرية بين الأطراف . وعلى العكس من ذلك فإن الضمان يقوم بالنسبة للجزء من البناء الذي تم تنفيذه (مع التضامن مع من أتم البناء) في حالة فسخ العقد وإعتباره كأن لم يكن أو إنحلال العقد من تاريخ إنهائه لأن المسؤولية في هذه الحالة تكون عقدية سببها عدم تنفيذ العقد الذي قام صحيحاً قبل فسخه^(٧٩) .

وعقد المقاولة ، كتصرف قانوني يتم إثباته وفقاً للقواعد العامة في الإثبات .

الفرع الثاني

ارتباط الضمان المعماري بالمباني والمنشآت

كان الضمان العشري في القانون الفرنسي قاصراً على المنشآت (l'edifice) ذات الأهمية الكبيرة les gros ouvrages ، ولكن المشرع الفرنسي استجابة للتطور العمراني الحديث وتعقد العمليات المعمارية وما يصاحبها من صعوبات في التفرقة في الأنواع بسبب تداخلها

(٧٨) ما سبق ص ٩٤ .

(٧٩) جلال العدوي ، مصادر الالتزام ص ٦٥٠ .

وترابطها وسع من نطاق الضمان ، لهذا استبدل لفظ l'edifice بلفظ ouvrage ووضع حداً للتفرقة بين المنشآت الكبيرة والمنشآت الصغيرة .

ويجمع الشراح الفرنسيون على أن هذا التعديل يعبر بوضوح على رغبة المشرع في التوسع في نطاق الضمان العشري ليشمل إلى جانب المباني بالمعنى المعروف ، كافة أعمال ومنشآت الهندسة المدنية les ouvrages de genie civil ، ومن ثم تخضع له جميع أعمال البناء والتشييد ، أيًا كانت طبيعتها أو الغرض منها ، سواء للسكن أم للأغراض التجارية أو الصناعية أو المهنية أو الزراعية أو الثقافية أو الرياضية أو الترفيهية أو غير ذلك من أغراض ، ويستوى أن تكون مغطاة أو مقلدة^(٨٠) .

لهذا أصبح يدخل في دائرة الضمان ما كان يستبعد القضاة قبل ذلك من أعمال ouvrages مثل إقامة الآبار والجسور وأجهزة التكييف المركزية والمداخن وملاعب التنس وساحات التزلج^(٨١)، وتدخل كذلك عناصر التجهيز les elements d'equipement سواء بمعناها العام ، أى ما يلزم من إنشاءات أولية لتوفير احتياجات الإنسان الأولية مثل الطرق والقنوات ومجارى المياه ، أو بمعناها الخاص في حالة ارتباطها بالبناء نفسه مثل مواسير الصرف والشرب وأنابيب الغاز إلى غير ذلك^(٨٢) .

T.L. Costa , D. 1979.

(٨٠)

34.

T.Bigot, T.C.P. 1978. 1, 2923.

Malinvaud et Testaz , T.C.p. 1978. 1. 9900.

(٨١) انظر في القضاء السابق الذى كان يستبعدها:

Civ. 9 oct. 1973 B.C. III. P. 374.

T.L. Costa, op.

(٨٢)

Cite.

لهذا نرى أنه لم يعد هناك مجال للخلاف الذى كان سائداً ففى

مصر حول تفسير معنى المبانى والمنشآت الداخلة فى نطاق الضمان
المعمارى . فبالرغم من أن صياغة المادة ٦٥١ قد جاءت منذ البداية
عامة وشاملة لكافة المبانى والمنشآت دون تفرقة ، إلا أن الشراح
اختلفوا فى تحديد مضمونها تأثراً بالوضع السابق فى القانون الفرنسى .

فقد ذهب البعض إلى استبعاد حفر الآبار وشق الترع
والمصارف ورصف الطرق من دائرة الضمان^(٨٣) . إلا أن هذا
الاستبعاد لا يتواءم مع الصياغة العامة للنص المصرى الذى جاء التعديل
الفرنسى لينتق معه فى هذا التعميم .

ومن ثم فإن الضمان المعمارى يتعلق بالمبانى والمنشآت أياً
كانت طبيعتها ومكانها (فوق أو تحت سطح الأرض) والغرض منها
وشكلها والمادة الداخلة فى تكوينها ، والقيد الوحيد على ذلك هو الثبات ،
أى يشترط أن تكون ثابتة يتحقق فيها عنصر الاستقرار والدوام .
والدوام ليس معناه الأبدية بل يكفى ألا تقل مدة بقاء المنشأة عن عشر
سنوات^(٨٤) .

(٨٣) استئناف مختلط ١٩٠١/٣/٢٨ م ١٣ ص ٢٢١ - شنب ص ١٢٦ .

وعكس ذلك : كامل مرسى ص ٩٥٦ ، والسنهورى ج ٧ ص ١٠٨ حيث أورد
حكماً للاستئناف المختلط ١٩١٠/٤/٢٠ م ٢٢ ص ٢٧١ خاص بضمان رصف ساحة
تزلحق .

ناجى ياقوت ص ٩٠ حيث أورد حكماً لمحكمة النقض المصرية ١٩٧٥/٥/٢١
س ٢٦ ق ص ١٠٤٨ خاص بضمان سلامة حوض للسباحة وساحة لكرة السلة .

(٨٤) هذا مع ملاحظة أن المبنى المتفق على بقاءه مدة تقل عن عشر سنوات يمكن أن
يخضع لأحكام الضمان المعمارى ولكن فى حدود المدة المتفق عليها .

ولايهم طبيعة مادة البناء : طوب ، خشب ، زجاج ، معادن ، بلاستيك . وأنظر فى
تطبيق القضاء الفرنسى للضمان المعمارى على مبنى من الزجاج لإيواء النباتات
والزهور :

Civ.21 mars 1979 D. 1979. 604.

ويمكن القول بأن الضمان المعماري يقتصر على العقارات دون

المنقولات ، ولكن يجب التحفظ في ذلك نظراً لتداخل مجال كل منها في العصر الحديث بسبب التطور التقني ، ففي مجال البناء أصبح من الممكن إنشاء ونقل المباني والمنشآت دون تلف بالمعنى التقليدي من خلال المباني سابقة التجهيز .

ويجب التحفظ كذلك في القول باستبعاد العقار بالتخصيص ، حيث توجد بعض المنقولات التي ترتبط بالمبنى أو المنشأة وتشكل جزءاً لا ينفصل عنه ويمكن أن يؤدي تعييبها إلى تهديد سلامة البناء كأجهزة التكييف المركزية^(٨٥) .

ولا يقتصر الضمان على الإنشاء construction أى البدء في تشييد مبنى أو منشأة جديدة ، بل الأعمال الأخرى مثل التعلية أو الزيادة أو الإضافة ، وكذلك التعديل من خلال تغيير المعالم أو الغرض وعمليات الترميم والتدعيم كاستبدال وتقوية الأجزاء المتداعية^(٨٦) . فالحكمة من الضمان تكمن في كل تلك العمليات . وهذا ما عبر عنه المشرع الحديث في قانون تنظيم وتوجيه أعمال البناء حيث " لا يجوز إنشاء مبان أو إقامة أعمال أو توسيعها أو تعليتها أو تعديلها أو تدعيمها أو هدمها ، أو تغطية واجهات المباني القائمة بالبياض وخلافه ، إلا بعد

(٨٥) Civ. 12 mai 1966 B.C. III. P. 219 خاص بأجهزة التكييف المركزية .

Civ. 17 oct. 1973 D. 1974.3 خاص بالمساكن سابقة التصنيع .

(٨٦) استئناف مختلط ١٩١٤/١/٢٢ م ص ١٦٩ .

نقض ١٩٧٣/٦/١٢ س ٢٤ ص ٨٩٤ . وهنا نقضت المحكمة حكم الاستئناف الذي قرر انقضاء مسؤولية مهندس التنظيم بسبب عيوب المباني القديمة التي اتخذت كدعامة لأعمال التعلية . وقضت بأنه لا ينفي مسؤولية مهندس التنظيم عن انهيار المنزل بسبب تعليته بالمخالفة للأصول الفنية لعدم تحمل المبنى القديم التعلية ، القول بعدم ملاحظته خلافاً ظاهرياً بالمنزل عند معاينته له قبل إصداره الترخيص بتعليته ، إذ كان على المهندس أن يتأكد من قيام المالك بالإصلاح المكلف به، باعتباره إصلاحاً ضرورياً للمحافظة على سلامة المنزل ومنع تزايد الخلل الذي شوهد فيه .

الحصول على ترخيص في ذلك من الجهة الإدارية المختصة" . وهذا الترخيص لا يجوز صرفه بالنسبة إلى الأعمال التي تصل قيمتها مائة وخمسين ألف جنيه ، والتعليقات مهما بلغت قيمتها ، إلا بعد أن يقوم طالب الترخيص وثيقة تأمين تغطي المسؤولية المدنية للمهندسين والمقاولين عن الأضرار التي تلحق بالغير بسبب ما يحدث في المباني والمنشآت من تدهم كلي أو جزئي^(٨٧) .

ولا نتفق مع مآثره الأغلبية من استبعاد أعمال البياض والدهان والزخرفة من دائرة الضمان بحجة أنه ليس من شأنها أن تهدد سلامة البناء أو متانته^(٨٨) ، لأن معيار تهديد سلامة البناء يجب الاستعانة به في تقدير العيب الناتج عن سوء أعمال البناء ولا يمكن ربطه مقمداً بطبيعة أعمال البناء ذاتها ، ومن ثم فإن القول بأن أعمال البياض والزخرفة ليس من شأنها تهديد سلامة البناء ينطوي على قدر من التجاوز ، إذ ما الذي يمنع من إدخالها في دائرة الضمان طالما وجد ضابط لتطبيق هذا الضمان وهو أن ينتج عنها التدهم الكلي أو الجزئي أو التعيب الذي من شأنه تهديد سلامة البناء .

(٨٧) انظر ما يلي ص ٢٦٧

(٨٨) السنهاوى ج ٧ ص ١٠٧ ، شنب ص ١٢٤ .

استئناف مختلط ١٩٠١/٥/٣٠ م ١٣ ص ٣٤٧ .

ناجي ياقوت ص ٩٥ ، نزيه المهدي ، دراسة انتقادية لنطاق التأمين الإجباري من المسؤولية المدنية ، القاهرة ١٩٨٢ ص ١٩ .

عبد الناصر العطار ، تشريعات تنظيم المباني ص ٨ .

Civ. 28 mars 1979 D. 1979. 607.

الفرع الثالث تهدم أو تعيب البناء أو المبنية بسبب لضمان المعمارى

تستقر محكمة النقض على أن مفاد المادة ٦٥١ أن التزام المقاول أو المهندس هو التزام بنتيجة هي بقاء البناء الذى يشيده سليماً ومتيناً لمدة عشر سنوات بعد تسليمه ، وأن الاخلال بهذا الالتزام يقوم بمجرد عدم تحقق تلك النتيجة، أى أن الضمان يتحقق بمجرد حدوث التهدم الكلى أو الجزئى فى البناء أو ظهور عيب به يترتب عليه تهديد متانته وسلامته، ولا يستطيع المقاول أو المهندس التخلص من الضمان إلا بإثبات السبب الأجنبى كما سنرى^(٨٩) .

(أ) تهدم البناء:

وتهدم البناء هو تفككه أو انفصاله عن الأرض ، هذا التفكك أو الانفصال قد يصيب البناء بأكمله أو جزء منه ، أى أن التهدم قد يكون كلياً وقد يكون جزئياً ، كسقوط جزء من السقف أو الشرفة^(٩٠) .

والتهدم المقصود هو التهدم غير الإرادى الراجع إلى سوء الصنعة أو سوء المواد المستعملة ، وتفترض مسؤولية المقاول أو المهندس بمجرد حدوث التهدم دون البحث فى السبب الناجم عنه ، إلا أنه يستطيع دفع المسؤولية بإثبات السبب الأجنبى ، كحريق أو غارة جوية أو خطأ الغير ، كسوء استعمال البناء ، إلا أن خطأ الغير أو خطأ المالك قد لا ينفى مسؤولية المقاول ، إذ يمكن أن يكون الخطأ مشتركاً .

(٨٩) نقض ١٩٧٠/٦/٢٣ س ٢١ ص ١٠٦٨ .

(٩٠) كعدم مراعاة الأصول الفنية فى إنشاء شرفة البناء حيث لم يعمل للبلطة التثبيت الكافى بالحائط مما أدى إلى سقوط الشرفة نتيجة ثقلها العادى . نقض جنائى ١٩٦٦/٦/٦ س ١٧ ص ٧٣٧ .

وتؤكد محكمة النقض بأنه يكفي لقيام الضمان المقرر في المادة ٦٥١ مدنى حصول تهم بالهتد بالمبنى ولو كان ناشئاً عن عيب فى الأرض ذاتها وبحسب الحكم إقامة قضائه بمسئولية المقاول طبقاً لهذه المادة على حدوث هذا التهم خلال مدة الضمان . فالإتزام المقاول والمهندس الوارد فى المادة المذكورة هو الإتزام بنتيجة هى بقاء البناء الذى يشيدانه سليماً ومتميناً لمدة عشر سنوات بعد تسليمه ومن ثم يثبت الإخلال بهذا الإلتزام بمجرد إثبات عدم تحقق تلك النتيجة دون حاجة لإثبات خطأ ما^(٩١) .

(ب) تعيب البناء :

ويتحقق الضمان كذلك بمجرد ظهور عيب فى البناء أو المنشأة خلال المدة المذكورة .

وقد يكون العيب فى مواد البناء أو فى الصنعة ذاتها كعدم متانة الأساسات والأسقف والجدران أو عدم كفايتها أو الخلل فى تشييدها ، وقد يكون العيب فى الأرض التى قام عليها البناء ، كأن تكون الأرض هشة أو فيها مستنقعات ولم تتخذ الإجراءات التى تميلها أصول صناعة البناء من تعميق الأساس حتى يقوم على أرض صلبة^(٩٢) .

(ج) شروط عيوب البناء الموجبة للضمان:

لا يترتب الضمان المعمارى على كل عيوب البناء بل يلزم

(٩١) نقض ١٩٦٥/٦/١٠ س ١٦ ص ٧٣٦ .

(٩٢) السنهورى ج ٧ ص ١١٤ ، فقد سبق ورأينا مسئولية المهندس عن العيوب الراجعة إلى طبيعة التربة (ص ١٠٠) ، لذلك طبق القضاء الضمان المعمارى فى حالة إرساء الأساسات على أرض طفلية غير صالحة للتأسيس عليها ، دون النزول بهذه الأساسات إلى الطبقة الصلبة الصالحة لذلك . نقض ١٩٦٥/٦/١٠ س ١٦ ص ٧٣٦ ، وكذلك فى حالة تربة الأرض التى أقيم عليها حمام سباحة كانت غير متجانسة ومكونة من ردم منقول من هضاب قديمة مما أدى إلى ظهور تشوهات فى حوائط الحمام وأرضيته وكسوته . نقض ١٩٦٦/١٢/٨ س ق ٢٦ ص ١٨٣٠ .

توافر شروط معينة هي:

أولاً : يجب أن يكون من شأن العيب تهديد متانة البناء وسلامته . ويصعب حصر العيوب التي يتوافر فيها هذا الوصف نظراً لتعدد وتداخل العمليات المعمارية في العصر الحديث ، لهذا نرى ترك الأمر لقاضي الموضوع ليقدر طبيعة العيب مستعيناً في ذلك بأهل الخبرة ، وتلك مسألة واقع لا يخضع فيها لرقابة محكمة النقض طالما بنى حكمه على أسباب سائغة^(١).

ويجب ألا يقتصر الأمر على العيوب التي تهدد المتانة Solidite أو السلامة secu بالمعنى الضيق ، كذلك التي تمس الأساسات^(٢) والسقف ، بل يجب أن يمتد الضمان للعيوب التي تهدد حفظ البناء Conservation ، فهذه العيوب ، نظراً لتكامل العمل المعماري ، وأن لم تهدد البناء مباشرة إلا أن من شأنها التأثير فيه بطريق غير مباشر . وذلك مثل العيوب التي تظهر في توصيلات المياه والصرف^(٣) ، ولا يشترط بطبيعة الحال أن يهدد العيب البناء بأكمله بل يمكن أن يقتصر الأمر على جزء منه . ويمد القضاء الفرنسي الضمان العشري إلى العيوب التي من شأنها أن تجعل البناء غير صالح للغاية التي أعد من أجلها^(٤) .

(١) Civ. 5 nov. 1967 B.C. III. 291.

(٢) كعدم مراعاة الأصول الفنية في تنفيذ أعمال الخرسانة المسلحة مما أدى إلى ظهور شروخ في الأساسات . نقض ١٩٦٧/٤/١٣ س ١٨ ص ٨٣٥ .

(٣) كمخالفة الأصول الفنية عند تنفيذ الأساسات ووضع مواسير المياه وصرف المجارى والأدوات الصحية اللازمة مما أدى إلى تسرب مياه الصرف إلى المبنى وظهور شروخ فيه . نقض ١٩٧٣/٥/٣١ س ٢٤ ص ٨٥٣ .

(٤) فهناك اتجاه عام للتوسع في مفهوم العيوب التي تثير تطبيق الضمان المعماري ، لذلك نجد القضاء الفرنسي يستعمل عبارات تسمح بإدخال الكثير من العيوب :

Civ. 5 Tan. 1960 G.P. 1960. 1. 89.

ويستخدم العبارة الواردة بالمتن :

la construction impropre a l'usage auquel elle est destinee.

== (fuits a une digue)

ويمثل العيب في ثغرات بسد

أما ماعدا ذلك من العيوب فلا تدخل في دائرة الضمان كذلك التي تتعلق بدهان الأبواب والنوافذ وأعمال الزينة وورق الحائط إلى غير ذلك^(٤) .

وقد كان المشروع التمهيدى صريحاً في هذا المعنى حيث كان يستبعد العيوب المتعلقة " بعدم الملائمة في ترتيب الأماكن المختلفة أو النقص فيما ينبغي أن تكون عليه من جمال فني" إذ لا يترتب على هذه العيوب " سوى ما تقرره القواعد العامة من مسئولية تعاقدية أو تقصيرية"^(٥) . فتنتفى المسئولية بتسلم العمل إلا إذا كان العيب خفياً فيكون الضمان لمدة قصيرة يحددها عرف الصناعة^(٦) .

== ويعبر كذلك بالعيوب التي من شأنها أن تهدد متانة وحفظ البناء .
(atteinte a la solidite ou a la conservation de l' immeuble)
بل يعتد كذلك بتلك التي تعتبر عيوباً تسبب مضايقات للمالك .
(inconvenients et ... gene)
Civ. 9 Jan 1969 B.C. III.P. 26.
Civ. 20 Juin 1966 B.C. I.P. 289.
Civ. 10 Juill 1978 J.C. P. 1979.19130..

(٥) السهوى ص ١١٤ - شنب ص ١٢٦ - ناجي ياقوت ص ١٢١ .

استئناف مختلط ١٩٢٦/٤/٢٩ م ٣٨ ص ٣٧٩ .

وقد قضت محكمة النقض الفرنسية بأن الخلل الذي يعرض للخطر سلامة أعمال البياض والدهان والزخرفة فحسب يتعلق بالأعمال الصغيرة ومن ثم يستبعد من نطاق المسئولية العشرية ، إذ لا يكون من شأنه أن يهدد سلامة البناء أو متانته .

Civ. 25 mars 1981 B.C.III. P. 355.

إلا أن القانون الفرنسي بعد التعديل تضمن استثناءً بالمادة ٢/١٧٩٢ مقتضاه أنه يجوز الاعتداد أيضاً بمتانة العناصر التجهيزية في البناء ، إذا كانت هذه العناصر تشكل جسماً ، على نحو غير قابل للانفصال عن البناء بمثابة أحد العناصر التأسيسية سواء بسواء ، ومن ثم أخضع المسئولية عن المساس بمتانته لقواعد الضمان العشري ، وليس قواعد ضمان حسن أداء الوظائف ، الذي تخضع له سائر العناصر التجهيزية الأخرى في البناء لمدة عامين فقط من وقت تسلم العمل . أنظر ما سبق ص ٧٩ .

Civ.2, 8 Juin 1994 , B.C. 11 , n 150- 3 Mars 1993, B.C.11. . n86.

(٦) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٠ .

(٧) استئناف مختلط ١٩٢٦/٤/٢٩ م ٣٨ ص ٣٧٩ .

١٢٦

ثانياً : يكفى اكتشاف العيب الذى يهدد متانة وسلامة البناء خلال فترة الضمان ولو لم يؤد ذلك إلى تهم البناء الكلى أو الجزئى .

لهذا قضت محكمة النقض بأن " مؤدى نص المادتين ٦٥١ ، ٦٥٤ من القانون المدنى أن ميعاد سقوط دعاوى ضمان المهندس المعماري والمقاول يبدأ من تاريخ التهم الفعلى الكلى أو الجزئى فى حالة عدم اكتشاف العيب الذى أدى إليه ، ومن تاريخ اكتشاف العيب دون انتظار الى تفاقمه حتى يؤدى إلى تهم المبنى ، واضطرار صاحبه إلى هدمه" (٨) .

وقضت كذلك بأنه " لم تشترط المادة ٤٠٩ من القانون المدنى القديم لقيام مسئولية المقاول والمهندس المعماري غير حدوث الخلل فى البناء ولم تنقل عن التشريع الفرنسى ما تتضمن به المادة ١٧٩٢ من ضرورة حصول التهم الكلى أو الجزئى ، ومن ثم فإنه وفقاً لما جرى به قضاء هذه المحكمة يكفى لقبول دعوى الضمان أن يكون العيب المدعى به فى البناء خلافاً فى متانته . . . (٩) " .

ثالثاً : تشترط محكمة النقض لقبول دعوى الضمان " أن يكون العيب المدعى به فى البناء خفياً بحيث لا يكون فى استطاعة صاحب البناء اكتشافه وقت التسلم ، كمسئولية البائع عن العيوب الخفية مع فارق فى مدة الضمان إذ جعلها القانون فى حالة خلل البناء مدة عشر سنين كاملة" (١٠) .

فبذلك مد القانون ضمان المقاول والمهندس إلى ما بعد تسلم المبنى ودفع قيمتها على خلاف ما يقتضيه عند المفاولة من انقضاء الالتزام بالضمان بتسليم البناء مقبولاً بحالته الظاهرة التى هو عليها . ويجب لقبول دعوى الضمان هذه أن يكون العيب المدعى به فى البناء خلافاً فى متانته وأن يكون

(٨) نقض ١٩٧٣/٥/٣١ ٢٤ ص ٨٥٣ .

(٩) نقض ١٩٥٥/٦/٩ ص ٢٢ ق رقم ٨٠ (الموسوعة الذهبية ج ٩ ص ٩٩) .

(١٠) نفس الحكم .

خفياً بحيث لم يستطع صاحب البناء اكتشافه وقت التسليم ، أما ما كان ظاهراً ومعوفاً فلا يسأل عنه المقاول مادام رب العمل قد تسلم البناء من غير أن يحتفظ بحق له^(١١) .

وتسلم رب العمل البناء تسليماً نهائياً غير مقيد بتحفظ ما من شأنه أن يغطي ما بالمبنى من عيوب كانت ظاهرة وقت حصول هذا التسليم أو معروفة لرب العمل ، أما ما عدا ذلك من العيوب مما كان خفياً لم يستطع صاحب البناء كشفه عند تسلمه البناء فإن التسليم لا يغطي ولا يسقط ضمان المقاول والمهندس عنه . فإذا كان الحكم المطعون فيه قد انتهى إلى أن العيب الموجب لضمن المقاول ناشئ عن خطئه في إرساء الأساسات على أرض طفلية غير صالحة للتأسيس عليها وعدم النزول بهذه الأساسات إلى الطبقة الصلبة الصالحة لذلك وأن التسليم لا ينفي ضمان المقاول لهذا العيب فإنه لا يكون قد خالف القانون لأن هذا العيب يعتبر من غير شك من العيوب الخفية التي لا يغطيها التسليم^(١٢) .

فقبول رب العمل للبناء بعيبه الظاهر أو المعلوم دون تحفظ يعتبر من قبيل النزول اللاحق عن حقه في الضمان وهذا جائز لأن الإعفاء من الضمان أو الحد منه يعتبر باطلاً إذا كان سابقاً على تحقق سببه^(١٣) .

والعيب الظاهر هو الذي يمكن كشفه وتبينه بالفحص المعتاد من قبل الرجل العادي لأن الحكمة من الضمان المعماري هي حماية مثل هذا الرجل غير الفنى وغير الخبير . أما إن كان رب العمل خبيراً أو محترفاً

(١١) نقض ١٩٣٩/١/٥ س ٨ ق رقم ٥٧ (نفس المرجع ص ٩٧) .

(١٢) نقض ١٩٦٥/٦/١٠ س ١٦ ص ٧٣٦ .

(١٣) شنب ص ١٢٨ .

وتؤكد محكمة النقض بأن رب العمل إذا تسلم العمل وهو عالم بالعيب لا يجوز له بعد ذلك أن يرجع بالضمان بالنسبة لهذا العيب ، فالعيب المعلوم يعتبر كالعيب الظاهر . نقض ١٩٣٩/١/٥ - ١٩٥٥/٦/٩ (سبق الإشارة إليهما) .

Professionnel فإن دعوى الضمان تكون مقبولة إذا كان العيب يصعب اكتشافه من رجل مثله^(١٤) .

وفي جميع الحالات فإن تلك الدعوى تكون مقبولة إذا كان المقاول أو المهندس قد تعمد إخفاء العيب غشاً منه (م ٤٤٧ مدني) .

وعلى رب العمل يقع عبء إثبات عدم تبيينه للعيب أو علمه به ، ويتساهل القضاء في هذا الإثبات فمجرد تسلم البناء دون إبداء تحفظات يعتبر قرينة على عدم معرفة العيب . وعلى المهندس أو المقاول عبء اثبات اكتشاف رب العمل للعيب وقبوله له ، ولا يكتفى القضاء بمجرد العلم بالعيب لسقوط دعوى الضمان بل يلزم أيضاً العلم بطبيعته وأبعاده وما يمكن أن يترتب عليه من نتائج^(١٥) .

رابعاً : يشمل الضمان المعماري العيوب التي توجد قبل تسليم البناء، وتلك التي تطرأ بعد التسليم خلال مدة الضمان بشرط أن يكون العيب راجعاً إلى البناء ذاته (الصنعة أو المواد المستعملة) وليس بسبب أجنبي .

وتقتضي القواعد العامة بأن الضمان لا يكون إلا إذا كان العيب أو جرثومته على الأقل موجوداً قبل التسليم ، أما العيب الطارئ بعد التسليم فلا يوجب الضمان ويتحمل رب العمل^(١٦) تبعته . أما في الضمان المعماري فيكفي وجود العيب أو جرثومته خلال فترة الضمان حتى لو تكشف أو

(١٤) ويعتد العيب كلما ثبت أن أسبابه لم يكن من الممكن اكتشافها إلا عن طريق الاستعانة بأهل الخبرة . ولقاضي الموضوع سلطة مطلقة في تقرير ذلك .

Civ. 7 Juin 1978 D. 1978 502.

Req. 27 fev. 1929.S. 1929 .I. 128.

(١٥)

Cons, d'Etat 22 Juin 1962, D. adm.1962 n. 261.

Civ. 19 mai 1958 J.C.P. 1958 .II. 10808 note starck.

(١٦) السنيوري ج ٧ ص ١١٦ — شنب ص ١٢٧ .

تفاقم آثاره وبدأت نتائجه بعد تلك الفترة^(١٧) . وذلك كحالات تسوس الأخشاب وظهور تشوهات بالسقف والجدران وتآكل الطبقة الأسمنتية .

وهذا ما عبرت عنه محكمة النقض : " أن الضمان الذي يرجع إلى تنفيذ المقاول أعمال البناء يتحقق إذا ظهر وجود العيب في البناء خلال عشر سنوات من وقت التسليم ولو لم تتكشف آثار العيب وتتفاقم أو يقوم التهمم بالفعل إلا بعد انقضاء هذه المدة^(١٨) .

الفصل الرابع قيام الضمان المعماري مدة عشر سنوات

(١) مدة الضمان :

إذا كانت القواعد العامة تقضى بإنهاء الضمان بمجرد تسلم رب العمل للصنعة هذا مالم يكن هناك غش من المقاول ، وأن الضمان يقتصر على العيوب القائمة قبل التسليم ، فإن المشرع نظراً لخطورة المباني وصعوبة تبين عيوبها عند التسليم مد فترة الضمان مدة عشر سنوات .

وتؤكد هذا المعنى محكمة النقض : " أن عقد استئجار الصانع لعمل معين ، بالمقابلة على العمل كله أو بأجرة معينة على حسب الزمن الذي يعمل فيه أو العمل الذي يقوم به يعتبر — بحسب الأصل — منتهياً — بإنقضاء الالتزامات المتولدة عنه على الصانعه ورب العمل بتسليم الشيء المصنوع مقبولاً وقيام رب العمل بدفع ثمنه ، لكن القانون المصري على غرار القانون الفرنسي جعل المقاول والمهندس ضامنين متضامنين عن الخلل الذي يلحق البناء في مدة عشر سنوات ولو كان ناشئاً عن عيب في الأرض أو عن إذن المالك في إنشاء أبنية معينة ،

(١٧) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٣ .

(١٨) نقض ١٩٧٠/٦/٢٣ س ٢١ ص ١٠٦٨ .

بشرط ألا يكون البناء في هذه الحالة الأخيرة معداً في قصد المتعاقدين لأن يمكث أقل من عشر سنين ، فيذلك مد القانون ضمان المقاول والمهندس إلى مابعد تسلم المبانى ودفع قيمتها على خلاف ما يقتضيه عقد المقاولة من انقضاء الالتزام بالضمان بتسليم البناء مقبولا بحالته الظاهرة التي هو عليها^(١٩) .

(ب) مدة الضمان ميعاد سقوط :

ومن المتفق عليه أن ميعاد العشر سنوات ليس ميعاد تقادم بل ميعاد سقوط ، ومن ثم فهو لايقبل الوقف والانقطاع ، وبانقضائه يتمتع على رب العمل التمسك بحقه سواء عن طريق الدعوى أم عن طريق الدفع^(٢٠) .

(ج) بطلان التخفيض والإعفاء:

تنص المادة ٦٥٣ على أنه " يكون باطلاً كل شرط يقصد به إعفاء المهندس المعماري و المقاول من الضمان أو الحد منه" . وعلى هذا يبطل الاتفاق على تخفيض مدة الضمان لأن في ذلك حد منه . ولكن تجيز المادة ٦٥١ إنقاص هذه المدة في الحالة التي يريد فيها المتعاقد أن تبقى المبانى أو المنشآت مدة أقل من عشر سنوات " فهنا يقتصر الضمان على المبنى ذاته والمدة المحددة له . ومن جهة أخرى فإنه يجب التمسك بإنقضاء المدة المتفق عليها لبقاء البناء ، ولا يجوز الاتفاق على مدة أقل .

والنص السابق يكشف عن تعلق مدة الضمان بالنظام العام ومن ثم لايجوز النزول عنها مقدماً ، إلا أنه يجوز لرب العمل النزول عن

(١٩) نقض ١٩٣٩/١/٥ (سيق الإشارة إليه) .

(٢٠) السنيهورى ص ١٢٣ ، شنب ص ١٢٩ ، كامل مرسى ص ٨٠٥ ، ناجى ياقوت ص ١٦٥ .

الضمان بعد تحققه . وله أن ينزل عن جزء من المدة بعد سريانها .
ويجب التمسك بالنزول عن الضمان من قبل الملتزم به (المهندس أو
المقاول) ولايتسطيع القاضى أن يدفعه به من تلقاء نفسه^(٢١) .

(د) زيادة مدة الضمان:

ولكن من جهة أخرى يمكن أن تزيد مدة الضمان عن عشر
سنوات فى عدة حالات:

١- قد يتفق الأطراف على مدة معينة للضمان تزيد عن المدة
المقررة قانوناً ، وهذا الاتفاق صحيح لأنه ينطوى على تشديد الضمان ،
ونص المادة ٦٥٣ يقتصر على منع الإعفاء أو التخفيف .

٢- يعتبر القضاء المهندس أو المقاول مسئولاً عن النتائج
والمضاعفات التى تحدث خارج مدة الضمان طالما كان سببها قائماً
خلال هذه المدة . فقد قضت محكمة النقض " بأن الضمان الذى يرجع
إلى تنفيذ المقاول أعمال البناء يتحقق إذا ظهر وجود العيب فى البناء
خلال عشر سنوات من وقت التسليم ولو لم تنكشف آثار العيب وتتفاقم
أو يقوم التهدم بالفعل إلا بعد انقضاء هذه المدة " ^(٢٢) .

٣- يضيف القضاء مدة ضمان جديدة بالنسبة لأعمال إصلاح
العيوب أو الهدم الحادث خلال فترة الضمان الأولى ، فالمهندس أو
المقاول يضمن هذه الأعمال الجديدة مدة أخرى تبدأ من تاريخ تسلم هذه
الأعمال^(٢٣) .

(٢١) Civ. 23 fev. 1966 B.C.I.P. 101.

(٢٢) نقض ١٩٧٠/٦/٢٣ س ٢١ ص ١٠٦٨ ، عكس ذلك ناجى ياقوت ص ١٦٤ .

Civ. 21 Jan. 1975 B.C. III. P. 15.

Civ. 10 dec. 1974 B.C. III.p. 351. (٢٣)

Civ. 22 avr. 1976 D. 1976. 58 .

٤- قد يكون ما يصيب البناء من تدهم أو عيوب راجعاً إلى غش المفاوض أو المهندس ، فهنا لا يلتزم رب العمل بمدة الضمان^(٢٤) ، بل يستطيع الالتجاء إلى دعوى المسؤولية التقصيرية التي تسقط بالتقادم بمرور خمس عشرة سنة من وقت وقوع الغش ، وبثلاث سنوات من وقت العلم بالغش . وبيرر القضاء الفرنسى ذلك بأن الغش يخرج عن دائرة العقد . إلا أنه — خلافاً لما هو ثابت — لا يطبق القضاء نفس الحكم على الخطأ الجسيم لأن الخطأ مهما كانت جسامته لا يخرج عن النطاق العقدي ومن ثم لا تتم المساءلة عنه إلا خلال مدة الضمان المعماري^(٢٥) .

٥- تقضى المادة ٦٥٤ بأن " تسقط دعاوى الضمان المتقدمة بانقضاء ثلاث سنوات من وقت حصول التدهم أو انكشاف العيب . . " .
يقرر المشرع المصرى إذن مدة تقادم لدعوى الضمان بالإضافة إلى مدة الضمان ذاته . وعلى هذا فإذا حدث التدهم أو ظهر العيب فى السنة العاشرة فإن رب العمل يستطيع رفع دعوى الضمان خلال ثلاث سنوات من تاريخ انكشاف العيب أو حصول التدهم . أى أن المدة تصل إلى ١٣ سنة .

وذلك خلاف الحال فى القانون الفرنسى حيث تعتبر مدة الضمان هى مدة التقادم فى نفس الوقت، ومن ثم يجب ظهور العيب ورفع الدعوى خلال العشر سنوات^(٢٦) ، ففى المثال السابق لا يكون أمام رب

(٢٤) Civ. 2 Juill. 1975 R. Loyers 1975. 425

Civ. 18 dec. 1972 D. 1973 , 272.

Civ. 7 mars 1966 g.p. 1966. 1. 409. (٢٥)

Civ. 24 oct. 1968 B.C. III. P. 306.

Boubil, op. Cit., p. 266. (٢٦)

B.Soinne, op. Cit., p. 511.

العمل سوى المدة المتبقية من السنة بعد اكتشاف العيب لرفع دعوى الضمان .

ولكن النص المصرى يثير تساؤلاً ، فى الفرض الذى يتم اكتشاف العيب قبل السنة السابعة ، كأن يكتشف فى السنة الثانية مثلاً ، حول المدة التى يستطيع فيها رب العمل رفع دعوى الضمان ، هلوى إحدى عشر سنة أم ثلاث سنوات من تاريخ اكتشاف العيب ؟ لا شك أن الإجابة الأولى تتطوى على إهدار لحكم المادة ٦٥٤ التى تقضى بتقادم الدعوى بثلاث سنوات من وقت انكشاف العيب . وقد يرى البعض أن القول بالإجابة الثانية ينطوى على انقاص لمدة الضمان إذ ستصل فى هذا الفرض إلى خمس سنوات ، ولكن ذلك مردود عليه بأن مدة العشر سنوات هى مدة ضمان وليست مدة تقادم أى المدة اللازمة لحدوث التهدم أو ظهور العيب ، ومنذ ذلك التاريخ تبدأ مدة الثلاث سنوات لرفع الدعوى . ومن ناحية أخرى فإن المدة لم تخفص فى الفرض السابق بل تظل قائمة ، ومن ثم فإن ظهور عيب لاحق قبل نهاية العشر سنوات يفتح الباب أمام دعوة جديدة للضمان .

الفرع الخامس

تبدأ مدة السنوات العشر من وقت تملو العمل

يبدو من الأهمية بمكان تحديد مفهوم التسليم ووقت حدوثه نظراً للأثار القانونية الهامة التى ترتبط به ، فمن ناحية تبدأ بالتسليم سريان مدة الضمان المعماري ، ومن ناحية أخرى تنتقل بالتسليم حراسة البناء — أى تنقل المسؤولية عن الأضرار الناجمة عن تهممه من المقاول أو المهندس إلى المالك ، ومن ناحية ثالثة فإن التسليم يعتبر مرتع البحث فى تنفيذ أو عدم تنفيذ عقد المقاولة المبرم بين أطراف العملية المعمارية .

والتسليم قد يتم صراحة ، شفاهة ، أو كتابة من خلال تحرير محضر تسليم ، وقد يتم ضمناً بإحتلال المالك للبناء والبدء في ممارسة مكناته القانونية كمالك دون إيداء تحفظات معينة ، ويدخل في سلطة قاضى الموضوع تقدير الظروف والوقائع التى تم فيها التسليم ومدى دلالتها على حدوثه ، كدفع الحساب أو حيازة البناء ، لأن التسليم واقعة مادية يجوز اثباتها بكافة الطرق بما فى ذلك البينة والقرائن . ويقع عبء الإثبات على رب العمل لأنه هو الذى يدعى تطبيق الضمان المعمارى ومن ثم يجب عليه إثبات توافر سببه خلال المدة القانونية^(٢٧) .

ولكن نظراً لأهمية الآثار القانونية التى ترتبط بالتسليم تدخل المشرع الفرنسى حديثاً معرّفاً له بأنه التصرف الذى يقبل به رب العمل البناء أو المنشأة مع أو بدون إيداء تحفظات . أى إننا بصدد تصرف قانونى بارادة منفردة acte expres unilateral يتم فى حضور المهندس أو المقاول . ويجب أن يتم صراحة من خلال محضر تسليم proces-Verbal ، يترك للأفراد حرية تحديد أشكاله وإجراءاته . ويرى المشرع أن هذا التنظيم ذا طبيعة أمرة لا يجوز مخالفته ، ولم يعد هناك مجال للتسليم الضمنى خاصة وإن المشرع نظم التسليم القضائى judiciaire فى حالة عدم التوصل إلى التسليم الودى a l'amiable ومن ثم فإن رقابة محكمة النقض متمندة إلى العناصر المكونة للتسليم^(٢٨) .

للأسف فإنه نظراً للحاجة الماسة للإسكان كثيراً ما يتسابق الملاك والسكان على الوحدات السكنية قبل أو أثناء إتمامها دون أن يحدث تسليم

(٢٧) والتسليم المقصود هنا ليس العمل المادى فى ذاته بل بما ينطوى عليه من دلالة تقبل رب العمل للبناء ، ومن ثم فهو يتضمن الجانب المادى وهذا ما يتم اثباته بكافة طرق الإثبات والجانب النفسى أى مدى دلالة الجانب المادى على تقبل العمل وهذا ما يستشفه قاضى الموضوع (السنهورى ج ٧ ص ١٢٣ هامش ١٢٧) .

(٢٨) J.L.Costa D. 1979. 40.

Gaudemet, " Rapport sur la reception de l' ouvrage" Presente le 23 nov. 1978 au Seminaire a l'Universite de Paris 11.

بالمعنى الدقيق ، ومن ثم يثور التساؤل عما إذا كان هناك تسليم أم لا ، مؤقت أم نهائى ، جزئى أم كامل ، وما هى اللحظة التى يبدأ بها سريان الضمان المعماري ؟ .

لا شك أن التسليم هو الموقف الذى يعبر فيه رب العمل عن قبوله للبناء أو المنشأة ، ومن ثم فإذا استشف قاضى الموضوع وجود هذا القبول من عناصر ووقائع النزاع المعروض كنا بصدد تسليم صحيح يبدأ به سريان مدة الضمان^(٢٩) ، أما فى حالة قيام ما ينفى هذا القبول كوجود تحفظات من رب العمل صريحة أو ضمنية ، فلا يمكن الإدعاء بتمام التسليم . ومن ثم فإن الحيازة الجزئية أو المؤقتة للبناء قد تكون من قبيل التحفظ الضمنى ، وقد يستشف منها القبول النهائى ، إلا أن القضاء الفرنسى يرفض اعتبارها كذلك إذا تمت بسبب الحاجة الملحة والعاجلة للسكن^(٣٠) . إذ فى جميع الأحوال لا يعتد بالتسليم إلا إذا كان خالياً من أية تحفظات^(٣١) . ويتجه هذا القضاء كقاعدة عامة إلى الاعتداد بالتسليم الكامل والنهائى فقط إلا فى الحالات الاستثنائية التى يبدو فيها قبول رب العمل للبناء واضحاً دون تحفظات . كأن يتسلم رب العمل جزءاً من البناء مستقلاً فهنا يكون التسليم خاصاً بهذا الجزء وتسرى مدة الضمان بالنسبة لهذا الجزء . أما أن كان البناء كل

(٢٩) فمن باب القياس نقضت محكمة النقض الحكم الذى رفض تعويض رب العمل عن التلف الذى أحدثه مقاول تنظيف الملابس والأقمشة ، على أساس أنه لم يبين ما إذا كان تسلم العميل للأقمشة فيه معنى القبول الذى يرفع المسؤولية عن المقاول عما يكون قد ظهر فيها من عيوب ، أو غير ذلك .

نقض ١٩٥٠/١٢/١٤ س ٥ ص ٢١٦ .

(٣٠) Cass. Req. 24 Juim 1929 G.P. 1929.2.509.

Nancy 18 Juim. 1936 (Peter, op. Cit., p. 8.)

(٣١) Civ 8 mai 1969 D. 1969. 653.

متكامل وتم تسليمه على مراحل فإن مدة الضمان لا تبدأ في السريان إلا بتسليم المرحلة الأخيرة^(٣١) .

وفي حالة التسلم مع إبداء التحفظات فإن مدة الضمان لا تسرى إلا من تاريخ القيام أو الاستجابة للمسائل موضوع هذه التحفظات^(٣٢) . ونظراً لأن المقاول أو المهندس يكون صاحب مصلحة في إتمام التسليم فإنه سيسعى إلى القيام به بالوفاء مع المالك ، إلا أن هذا الأخير قد يرفض ذلك . لهذا تنص المادة ٦٥٥ على أنه " متى أتم المقاول العمل ووضعه تحت تصرف رب العمل ، وجب على هذا أن يبادر إلى تسلمه في أقرب وقت ممكن بحسب الجارى في المعاملات ، فإذا امتنع دون سبب مشروع عن التسليم رغم دعوته إلى ذلك بإنذار رسمى ، إعتبر أن العمل قد سلم إليه" .

ويقدر القاضى مدى أحقية رب العمل فى رفض التسلم أو إبداء التحفظات ومدى تلبية المقاول أو المهندس لها ويحكم بتمام التسليم من عدمه والوقت الذى يتم فيه . وهذا الوقت ليس بالضرورة يوم النطق بالحكم ، إذ يمكن اعتبار أن التسليم قد تم منذ توجيه الإنذار الرسمى لرب العمل . لهذا تبدو أهمية القيام بهذا الإنذار ، حيث يصعب على القاضى الحكم بتمام التسليم بأثر رجعى إذا لم يكن المقاول أو المهندس قد قام بدعوة رب العمل رسمياً لتسلم البناء أو المنشأة .

(٣١) السهوى ج ٧ ص ١٢٢ .

Civ. 22 avr. 1976 D. 1976. 58 .

(٣٢)

Malinvaud et Jestaz, op. Cit., p. 167.

المبحث الثانى

أحكام الضمان المعمارى

يمكن تبين أحكام الضمان المعمارى من خلال التعرف على نظامه القانونى ، وذلك بدراسة دعوى الضمان ، وكيفية دفعه ، وطبيعته، والأساس الذى يقوم عليه ، وجزاءه ، ومدى تعلقه بالنظام العام .

المطلب الأول

دعوى الضمان المعمارى . تقادما

(أ) أطراف الدعوى :

١- رب العمل أو من ينوب عنه هو فى الأصل صاحب الصفة فى ممارسة دعوى الضمان المعمارى . وتنتقل الدعوى إلى الخلف العام ، ويمكن للدائنين كذلك ممارستها من خلال الدعوى غير المباشرة إذا توافرت أحكامها . وأخيراً فإن الضمان المعمارى بإعتباره من مستلزمات البناء ينتقل معه إلى الخلف الخاص^(٣٤) .

٢- وترفع دعوى الضمان من صاحب الحق فيه على الملزم به وهو المهندس المعمارى أو المقاول كما سبق وبيينا^(٣٥) .

(ب) تقادم دعوى الضمان:

طبقاً لنص المادة ٦٥٤ تسقط دعوى الضمان بانقضاء ثلاث سنوات من وقت حصول التهدم أو انكشاف العيب . وهذا النص يثير ملاحظتين:

(٣٤) ما سبق ص ٨٢ .

(٣٥) ما سبق ص ٨٦ .

الأولى: أنه يقرر مدة تقادم لدعوى الضمان تختلف عن مدة الضمان ذاته ، وعلى هذا ، فكما سبق أن رأينا^(٣٦)، إذا حدث التهدم أو ظهر العيب في السنة العاشرة فإن رب العمل يستطيع رفع الدعوى خلال ثلاث سنوات ، خلاف الحال في القانون الفرنسي حيث تعتبر مدة الضمان هي مدة تقادم في نفس الوقت ، ومن ثم يجب ظهور العيب ورفع الدعوى خلال هذه المدة .

الثانية: تبدأ مدة سريان الثلاث سنوات من وقت اكتشاف العيب أو حصول التهدم . وهذا الحكم يختلف من ناحية عن دعوى التعويض عن العمل غير المشروع التي تسقط بمرور الثلاث سنوات من يوم علم المضرور بحدوث الضرر وبالشخص المسؤول عنه ، وتسقط في جميع الأحوال بانقضاء خمس عشرة سنة من يوم وقوع العمل غير المشروع (م ١٧٢) .

ومن ناحية أخرى فإن مدة الثلاث سنوات تختلف عن القاعدة العامة في التقادم وهي خمس عشر سنة والتي تتقادم بها الالتزامات التعاقدية وبالرغم من أن الضمان العشري يرتبط بعقد المقاولة إلا أن المشرع خصه بمدة تقادم قصيرة ، رغبة في تقصير المدة التي يكون فيها كل من المقاول والمهندس مسؤولاً . وقد جرى القضاء قبل ذلك على أنه " لايسقط الحق في إقامة دعوى الضمان إلا بمضي خمس عشرة سنة من يوم وقوع الحادث . ويترتب على ذلك أنه لو حدث الخلل في السنة العاشرة ، فإن الدعوى تبقى جائزة حتى تمر أربع وعشرون سنة من تاريخ تسلم العمل"^(٣٧) .

ونتيجة لذلك فإن مدة التقادم تبدأ في السريان من وقت انكشاف

(٣٦) ما سبق ص ١٣٣ .

(٣٧) مجموعة العمال التحضيرية ٥ ص ٣١ .

العيب أو حصول التهدم حتى لو لم يعلم رب العمل ، أى أن الدعوى تولد وتتقادم دون أن يعلم بها صاحب الحق فيها .

ونظراً لأن مدة الثلاث سنوات تعتبر ميعاد تقادم ، فإنها — خلافاً لمدة العشر سنوات التى تعتبر ميعاد سقوط — تقبل الوقف والإنقطاع . وتتقطع مدة التقادم بإقرار المهندس والمقاول بحق رب العمل فى الضمان ، وتتقطع كذلك بالمطالبة القضائية . المطالبة المقصودة هنا هى رفع الدعوى الموضوعية ولو أمام محكمة غير مختصة ، أما رفع الدعوى المستعجلة كطلب تعيين خبير لإثبات حالة البناء فلا يرتب ذلك الأثر (٣٨) .

ولا نتفق مع مايراه البعض (٣٩) من أن المدة المذكورة لا يرد عليها الوقف إذ نص المادة ٣٨٢ جاء عاماً :

١- لا يسرى التقادم كلما وجد مانع يتعذر معه على الدائن أن يطالب بحقه ولو كان المانع أدبياً . وكذلك لا يسرى التقادم فيما بين الأصل والنائب " . أما الفقرة الثانية من المادة المذكورة والتى يستند إليها الرأى السابق فهى خاصة بالتقادم الطويل ، أى أنها تنص على سبب خاص بوقف التقادم المذكور فقط ، أما الأنواع الأخرى من التقادم — بما فى ذلك التقادم المعمارى — فتقف مدتها كلما وجد مانع أدبى أو مادى . وتتص الفقرة الثانية على أنه " لايسرى التقادم الذى تزيد مدته على خمس سنوات فى حق من لا تتوافر فيه الأهلية أو فى حق الغائب أو فى حق المحكوم عليه بعقوبة جنائية إذا لم يكن له نائب يمثل قانوناً .

ويجدر الإشارة أخيراً إلى أنه لا يمكن النزول مسبقاً عن مدة التقادم ، ولكن يمكن للمهندس أو المقاول أن يتنازل عن التمسك بها بعد

Civ. 2 dec. 1972 B.C. III. P. 268.

(٣٨)

(٣٩) السهنورى ج ٧ ص ١٣٠ .

اكتمالها ، ويجوز الاتفاق على إبطالها .

المطلب الثانى

الطبيعة القانونية للضمان المعمارى (مسئولية عقدية قررهما القانون)

استقرت محكمة النقض منذ أمد بعيد على أن " مسئولية المقاول أو المهندس عن خلال البناء بعد تسليمه طبقاً للمادة ٤٠٩ مدنى (السابق) لا يمكن اعتبارها مسئولية تقصيرية أساسها الفعل الضار من جنحة أو شبه جنحة مدنية ، ولا يمكن كذلك اعتبارها مسئولية قانونية من نوع آخر مستقلة بذاتها ومنفصلة عن المسئولية العقدية المقررة بين المقاول وصاحب البناء على مقتضى عقد المقاولة ، وإنما هى مسئولية عقدية قررهما القانون لكل عقد مقاولة على البناء ، سواء نص عليها فى العقد أم لم ينص ، كمسئولية البائع عن العيوب الخفية فإنها ثابتة بنص القانون لكل عقد بيع على أساس أنها مما يترتب قانوناً على عقد البيع الصحيح" (١٠) .

هذا المبدأ فى ظل التقنين السابق لم يتغير . فقد قضت حديثاً بأن " ضمان المهندس المعمارى أساسه عقد يبرم بينه وبين رب العمل يستوجب مسئوليته عن أخطاء التصميم أو عيوب التنفيذ " (١١) . وقضت كذلك بأن " ضمان المهندس المعمارى لتهدم البناء وللعيوب التى تهدد سلامته أساسه المسئولية العقدية المنصوص عليها فى المادتين ٦٥١ ، ٦٥٢ من القانون المدنى ، فهو ينشأ عن عقد مقاولة يعهد فيه رب العمل إلى المهندس المعمارى بعمل لقاء أجر ، فإذا تخلف عقد المقاولة فلا يلتزم المهندس المعمارى قبل رب العمل بهذا الضمان ، وإنما تخضع

(١٠) نقض ١٩٣٨/١/٥ (مشار إليه سابقاً) .

(١١) نقض ١٩٧٣/١١/٢٧ س ٢٤ ص ١١٤٦ .

تقيم محكمة النقض إذن الضمان المعماري على أساس المسؤولية العقدية التي قررها القانون لكل عقد مقاوله على البناء . وذلك لأن هذا الضمان لا يمكن أن يقوم بدون ذلك العقد ، والقانون وإن جعل العقد مصدراً للضمان ، إلا أنه تدخل لينظم أحكامه بقواعد خاصة ذات طبيعة أخرى .

ولم يعد غريباً أن يتدخل المشرع في المجال العقدي ليضع الكثير من الأحكام الأمرة التي تخالف المألوف والمعهود في القواعد العامة وما يتفق عليه الأفراد ، وذلك انطلاقاً من اعتبارات تتعلق بالنظام العام الاقتصادي والاجتماعي . وهذا التدخل يكون مدفوعاً بجملة اعتبارات اجتماعية واقتصادية وسياسية وفنية تقوم أساساً على التضامن الاجتماعي ، مستهدفاً من ورائها مصلحة عامة أو خاصة جديرة بالحماية والرعاية .

ونظراً لتقدم العمران ، وانتشار الحضارة ، ازداد تغلغل الهندسة في جميع مرافق الحياة ، وتعددت فروعها ، وتنوعت مسؤولياتها بالشكل الذي جعل اتصال الهندسة بالقانون ، واعتمادها عليها ، أمراً بالغ الأهمية . ولذلك قرر القانون مبدأ هاماً لحماية الأعمال واصحاب الأعمال والصالح العام بأن جعل المهندس والمقاول مسئولين مسؤولية تامة بالتضامن عن كل خطأ أو خلل يصيب المنشآت والأعمال التي يقومان بها لمدة عشر سنوات بعد إنتهاء التنفيذ لجعلهما حريصين غاية الحرص في مراعاة الدقة والالتزام بالقواعد الفنية السليمة في التنفيذ ، كما أن تلك المسؤولية تقرر أيضاً لحماية رب العمل الذي غالباً ما يكون جاهلاً بأمور الفن في البناء خلافاً للمقاول والمهندس اللذين

(١٢) نقض ١٩٧٥/٥/٣١ من ٢٦ من ١٠٤٨ .

يتمتعان بكفاءة ومقدرة فنية عالية في هذا المجال ويفتقر إليها رب العمل في غالب الأحوال . وقد دفع هذان الاعتباران المشرع إلى إقامة هذه المسؤولية التي تكفل هو بتحديدتها ، ورسم مداها^(١٣) .

وقد ذهب القضاء الفرنسي في البداية إلى اعتبار دعوى الضمان المعماري ذات طبيعة تقصيرية لأنها لا تستند إلى الإخلال بالتزام ناشئ عن عقد المقاولة الذي يكون قد انتهى بتسليم البناء ولكنها تستند إلى الإخلال بالواجب العام المتمثل في عدم الإضرار بالآخرين^(١٤) .

إلا أن القضاء حدا منذ وقت بعيد عن هذا الرأي وأعتبر تلك الدعوى ذات طبيعة تعاقدية . ويؤيده في ذلك الفقه في غالبية ، إذ أن التسليم وأن رتب بعض الآثار القانونية إلا أنه لا يغير من طبيعة العلاقة بين المقاول أو المهندس ورب العمل ، فالعقد الذي يحكم هذه العلاقة لا ينتهي بالتسليم لأن التسليم يعتبر واقعة وليس تصرف قانوني ، والعقد ينطوي على مرحلتين : مرحلة تنفيذ الالتزام ، ومرحلة الضمان أي التأكد من حسن أداء هذا التنفيذ ، فالضمان يعتبر من ملحقات التنفيذ^(١٥) .

حقاً تقضي القواعد العامة بأن الضمان يقتصر على العيوب الخفية بالقدر وإلى المدة التي يقضى بها عرف الحرفة ، إلا أن المشرع شدد من هذا الضمان بالنسبة للمنشآت الثابتة وجعله يمتد إلى عشر

(١٣) فتحى غيث ، قانون المهندس ١٩٦٠ ص ١١ .

محمد عبد الرحيم عنبر ، عقد المقاولة ٩٧٧ ص ١٦٨ .

(١٤) Civ. 15 Juin 1863 D. 1963. 1. 421.

Civ. 24 nov. 1954 G.P. 1955. 1. 100.

(١٥) Civ. 10 dec. 1963 G.P. 1964. 1. 260.

B. Boubli, le point de la jurisprudence sur la responsabilité des architectes et des entrepreneurs, J.C.P. 1975. 2721 Soinne, op. Cit., p. 228.

سنوات بعد التسليم وجعل له أحكاماً خاصة . وهذا ما حدا بالبعض إلى اعتبار الضمان المعماري ذا طبيعة قانونية بحتة نظراً لأن القانون هو الذى نص عليه ونظم أحكامه^(١٦) . ولكننا مع التسليم بهذا الجانب القانونى لا يمكن انكار الجانب العقدى فى الضمان إذ أنه يرتبط بالعقد ولا يقوم بدونه^(١٧) .

والبحث عن الطبيعة القانونية لدعوى الضمان المعماري لا يشكل أهمية كبيرة من الناحية العملية نظراً لأن أحكام هذا الضمان قد تم تنظيمها بواسطة القانون ولم يترك للقضاء ترتيبها بناء على التكليف الذى يعطيه لهذه الدعوى . إلا أنه مع ذلك قد بدت أهمية تحديد الطبيعة القانونية للضمان بمناسبة الحديث عن الجزاء المقرر له ، أى عند تحديد نوع التعويض ومداه .

المطلب الثالث

جزاء الضمان المعماري (نوع التعويض ومداه)

الفرع الأول

نوع التعويض

(أ) القواعد العامة :

تقضى القواعد العامة طبقاً للمادة ٢٠٣ مدنى بأنه "١- يجبر المدين بعد إعداره على تنفيذ التزامه تنفيذاً عينياً ، متى كان ذلك ممكناً .
٢- على أنه إذا كان فى التنفيذ العيني أرهاق للمدين جاز له أن يقتصر على دفع تعويض نقدى ، إذا كان ذلك لا يلحق بالدائن ضرراً

(١٦) Odent, Cours de Contentieux administratif, les cours de droit, (١٦)
1977, p. 22.

(١٧) نقض ١٩٧٥/٥/٢١ من ٢٦ من ١٠٤٨ .

جسيماً " . وتضيف المادة ٢١٥ بأنه " إذا استحال على المدين أن ينفذ الالتزام عيناً حكم عليه بالتعويض لعدم الوفاء بالتزامه ما لم يثبت أن استحالة التنفيذ قد نشأت عن سبب أجنبي لا يد له فيه . ويكون الحكم كذلك إذا تأخر المدين في تنفيذ التزامه " .

وتقتضى محكمة النقض تطبيقاً لذلك بأن " تنفيذ الالتزام أما أن يكون عينياً فيقوم المدين بإداء عين ما التزم به أو تنفيذه عن طريق التعويض ، والتعويض قد يكون نقدياً أو عينياً بإزالة المخالفة التي وقعت إخلالاً بالالتزام " (٤٨) .

فهل تطبق تلك القواعد العامة في حالة الضمان المعماري ، أى في حالة حدوث تدهم أو تعيب في البناء أو المنشأة ؟ وبعبارة أخرى هل يحكم القاضى بالتنفيذ العيني أم بالتعويض كجزاء لإخلال المقاول أو المهندس بالتزامه بتقديم بناء سليم تستمر متانته مدة لا تقل عن عشر سنوات ؟ .

لاشك في خضوع الضمان المعماري لتلك القواعد العامة ، فالمقاول أو المهندس يقع عليه التزام بعمل مضمونه تقديم البناء سليماً تستمر متانته مدة لا تقل عن عشر سنوات ، وظهور العيب أو التدهم يعتبر إخلالاً بهذا الالتزام يستوجب تعويض رب العمل .

(ب) التنفيذ العيني:

الأصل في التعويض أن يأخذ صورة التنفيذ العيني كأن يقوم الملزم بالضمان بإعادة بناء الجزء المتهم أو إصلاح العيوب التي تهدد سلامة البناء . بل قد يقتضى الأمر إعادة تشييد البناء بأكمله وبعض الأجزاء السليمة التي ترتبط بالأجزاء المعيبة إذا اقتضت ذلك طبيعة

(٤٨) نقض ١٠ مايو ١٩٧٧ س ٢٨ ص ١١٥٨ .

فجزاء الإخلال بالالتزام بالضمان يتمثل في تطبيق أحكام المسؤولية العقدية . والتعويض العيني هو الأصل لأنه الأصلح للمضرور^(٥٠) . ولهذا يلجأ إليه القاضى كلما كان ذلك ممكناً ، وهذا الإمكان يجد مجاله فى نطاق الالتزامات العقدية . وعقد مقاوله البناء خير تطبيق لذلك .

إلا أنه ليس معنى هذا أن التعويض يقتصر على المسؤولية العقدية بل هو الأصل العام فى جميع الالتزامات أياً كان مصدرها ، بما فى ذلك المسؤولية التقصيرية ، إذ تنص المادة ١٧١ على أنه يجوز للقاضى تبعاً للظروف وبناء على طلب المضرور ، أن يأمر بإعادة الحالة إلى ما كانت عليه ، أو أن يحكم بأداء أمر معين متصل بالعمل غير المشروع ، وذلك على سبيل التعويض ."

وعلى هذا لا مجال للتشكيك فى الحكم بالتنفيذ العيني حتى لى من ينادون بالطبيعة التقصيرية للضمان المعماري . وقد قضت محكمة النقض فى هذا المعنى بأن التعويض العيني عن الفعل الضار هو الأصل ، ولا يصار إلى عوضه أى التعويض النقدي إلا إذا استحال التعويض عينياً^(٥١) .

(ج) التنفيذ بمقابل (التعويض النقدي) :

ولا يستطيع القاضى الحكم بالتعويض النقدي إذا طلب المالك

Soinne, op. Cit, p. 728.

(٤٩)

والأحكام القضائية المشار إليها .

(٥٠) نقض ١٩٥٥/١/١٤ س ٦ ص ٩٦٩ .

نقض ١٩٦٦/٢/١ س ١٧ ص ٢٢١ .

(٥١) نقض ١٩٤٨/١٢/١٦ مجموعة عمر ٥ ص ٦٨٢ .

التنفيذ العيني وكان ذلك ممكناً دون إرهاب للمهندس أو المفاوض .
وللمالك أن يطلب التنفيذ بمقابل إذا لم يعرض الملتزم بالضمان القيام
بالتنفيذ العيني . والقاضي ليس ملزماً أن يحكم بالتنفيذ العيني ، ولكن
يتعين عليه أن يقضى به إذا كان ممكناً وطالب به الدائن أو عرضه
المدين^(٥٢) . ويستجيب القاضي لطلب المالك بالحكم بالتعويض النقدي
حتى يقوم بنفسه أو من خلال مفاوض آخر بالإصلاح اللازم للبناء المعيب
في حالة الشك في قدرة أو صدق نوايا المفاوض الأصلي في القيام بالتنفيذ
العيني أو في حالة توقفه عن ممارسة مهنته^(٥٣) .

وتؤكد محكمة النقض المعاني السابقة بقولها بأن " التنفيذ العيني
للالتزام هو الأصل والعدول عنه إلى التعويض النقدي هو رخصة
لقاضي الموضوع تعاطيها كلما رأى في التنفيذ العيني إرهاباً وبشرط ألا
يلحق ذلك ضرراً جسيماً بالدائن . وإن فمتى كانت المحكمة قد رأت
أن عدم التنفيذ العيني من شأنه أن يضر بالدائن إضراراً جسيماً ، فإنه لا
تتربى عليها إذ هي أعملت حقاً أصيلاً لهذا الدائن وقضت بالتنفيذ العيني
ولا شأن لمحكمة النقض في التعقيب عليها في ذلك " ^(٥٤) .

وتطبيقاً لذلك قضت بأنه " إذا كان الحكم قد أقام قضاءه على أن
تنفيذ المؤجرة التزامها بتركيب المصعد ليس من شأنه إرهابها لأنه
سوف يعود عليها بالفائدة بإضافته إلى ملكها والانتفاع بأجرته الشهرية
المنفق عليها ، وكان هذا القول من الحكم لا يؤدي إلى انتفاء الإرهاب
عن المؤجرة إذ يشترط لذلك ألا يكون من شأن تنفيذ هذا الالتزام على
حسابها بذل نفقات باهظة لا تتناسب مع ما ينجم من ضرر بالمستأجر
من جراء التخلف عن تنفيذه ، فإن الحكم يكون قد حجب نفسه عن بحث

(٥٢) نقض ١٩٧٩/٦/٢٠ س ٣٠ ص ٧٠٣ .

(٥٣) انظر القضاء المشار عليه عند : Soinne, op. Cit. P. 715.

(٥٤) نقض ١٩٥٥/٤/١٤ س ٦ ص ٩٦٩ .

مدى الإرهاق الذى يصيب الطاعنة بتركيب المصعد لمقارنته بالضرر الذى لحق بالمطعون عليه من عدم تركيبه مما يعيب الحكم بمخالفة القانون والقصور فى التسبيب^(٥٥) .

وإذا لم يتم المفاوض أو المهندس بإعادة بناء الجزء المتهم أو بإصلاح العيب فإن المالك يستطيع أن يطلب من القضاء ترخيصاً للقيام بذلك على نفقة المدين إذا كان هذا التنفيذ ممكناً . ويجوز فى حالة الاستعجال أن يستغنى عن ترخيص المحكمة (م ٢٠٩) .

(د) التعويض الإضافى:

وكما يحكم القاضى بالتعويض كبديل للتنفيذ العينى يمكنه بالإضافة إلى ذلك أن يقضى باستحقاق المالك تعويض اضافى عن الأضرار التى تصيبه بسبب الإخلال بالضمان ، كتلك التى تنشئ عن تهمد البناء وتعيبه مما يعطل استغلاله والانتفاع به على الأكل المدة التى يستغرقها الإصلاح أو إعادة البناء . ويستحق المالك تعويض اضافى كذلك فى حالة نقص قيمة البناء أو نقص ما يدره من ريع بسبب تعيبه وعدم جدوى الإصلاحات فى إخراج به بالصورة المطلوبة بداءة^(٥٦) .

وتقضى محكمة النقض تطبيقاً لذلك بأن طلب التنفيذ العينى والتنفيذ بطريق التعويض قسيمان يتقاسمان التزام المدين ويتكافان قدراً بحيث يجوز الجمع بينهما إذا تم التنفيذ العينى متأخراً ، ومن ثم فليس هناك ما يمنع المدعى حينما يترأخى التنفيذ بحيث يصيبه الضرر من أن يطلب تعويضاً عن هذا الضرر^(٥٧) .

(٥٥) نقض ١٩٦٦/٢/١ س ١٧ ص ٢٢١ .

(٥٦) السهورى ص ١٢٦ ، شنب ص ١٤٧ .

استئناف مختلط ١٩٢٩/١٢/١٢ م ٤٢ ص ١٠٠ .

(٥٧) نقض ١٩٦٣/٣/٢٨ س ١٤ ص ٤١٣ .

(هـ) وجوب الإعذار :

وطبقاً لنص المادتين ٢٠٣ ، ٢١٨ فإنه يلزم إعذار الملتزم بالضمان في جميع الأحوال ، سواء كان الدائن يطالب بالتنفيذ العيني أو بالتعويض عن التأخير أو بالتعويض عن عدم التنفيذ . وتقضى محكمة النقض بأن الإعذار هو وضع المدين موضع المتأخر في تنفيذ التزامه ، والأصل في الإعذار أن يكون بإصدار المدين على يد محضر بالوفاء بالالتزام (م ٢١٩) ، ويقوم مقام الإنذار كل ورقة رسمية يدعو فيها الدائن المدين إلى الوفاء بالتزامه ويسجل عليه التأخير في تنفيذه على أن تعلن هذه الورقة إلى المدين بناء على طلب الدائن^(٥٨) .

(و) طلب الفسخ :

ويستطيع رب العمل أيضاً أن يطلب فسخ عقد المقاولة ، ولكن طبقاً لنص المادة ١٥٧ فإن المحكمة لا تلتزم في هذه الحالة بالحكم بالفسخ بل أن الأمر في ذلك يرجع إلى تقديرها ، فقد تقتصر على الحكم بالتعويض إذا كان الضرر يمكن تعويضه^(٥٩) . ويجوز للقاضي أن يمنح المدين أجلاً إذا اقتضت الظروف ذلك ، كما يجوز له أن يرفض الفسخ إذا كان ما لم يوف به المدين قليل الأهمية بالنسبة إلى الإلتزام في جملته . ويستطيع المدين أن يتوقى الفسخ بتنفيذه للإلتزام^(٦٠) .

وتقضى محكمة النقض بأنه " لضرورة للإعذار إذا أصبح تنفيذ الإلتزام غير ممكن وغير مجد بفعل المدين ، وإذا كان يبين من الحكم المطعون فيه أنه اعتبر الأخطاء الفنية التي وقع فيها المقاول مما لا يمكن

(٥٨) نقض ١٩٦٦/٤/٢٨ س ١٧ ص ٩٥٥ .

(٥٩) استئناف مختلط ١٩٣٢/٦/٧ م ٤٤ ص ٣٥٧ .

(٦٠) المادة ١٥٧ مدني .

نقض ١٩٧٠/٣/١٢ س ٢١ ص ٤٢٥ .

تدركه فإن مفاد ذلك أن الإلتزام المترتب على عقد المقاولة قد أصبح غير ممكن تنفيذه ، ومن ثم فإن الحكم المطعون فيه إذا قضى بفسخ العقد وبالتعويض دون سبق إعدار المدين بالتنفيذ العيني لا يكون قد خالف القانون" (٦١) .

وقضت بأن " الحكم بفسخ عقد المقاولة يبنى عليه انحلاله واعتباره كأن لم يكن ولا يكون رجوع المفاوض - الذى أخل بإلتزامه - بقيمة ما استحدثه من أعمال إلا استناداً إلى مبدأ الأثر بلا سبب لا إلى العقد الذى فسخ وأصبح لا يصلح أساساً لتقدير هذه القيمة" (٦٢) .

الفروع الثاينى

مضى التعويض

تقضى المادة ٢٢١ بأنه " ١- إذا لم يكن التعويض مقدراً فى العقد أو بنص فى القانون فالقاضى هو الذى يقدره . ويشمل التعويض ما لحق الدائن من خسارة وما فاتته من كسب ، بشرط أن يكون هذا نتيجة طبيعية لعدم الوفاء بالإلتزام أو للتأخر فى الوفاء به . ويعتبر الضرر نتيجة طبيعية إذا لم يكن فى استطاعة الدائن أن يتوقاه بذلك جهد معقول . ٢- ومع ذلك إذا كان الإلتزام مصدره العقد ، فلا يلتزم المدين الذى لم يرتكب غشاً أو خطأ جسيماً إلا بتعويض الضرر الذى كان يمكن توقعه عادة وقت التعاقد" .

(أ) أنواع الضرر:

فمن ناحية يشمل التعويض كل ما لحق رب العمل من خسارة وما فاتته من كسب ، وذلك كالأضرار التى تصيبه فى أمواله وشخصه

(٦١) نقض ١٩٦٦/٤/٥ س ١٧ ص ٧٩٧ .

(٦٢) نقض ١٩٧٠/٣/١٧ س ٢١ ص ٤٥٠ .

بسبب تعيب البناء وما يترتب على ذلك من ضياع الكسب الذى يعود عليه من الاستفادة بالبناء .

ولكن لا يعوز إلا عن الأضرار الحالة ، أى التى وقعت فعلاً ، وكذلك الأضرار المستقبلية متى كانت محققة الوقوع ، فإحتمال حصول الضرر لا يصلح أساساً لطلب التعويض^(٦٣) . فإذا ظهر عيب بالبناء خلال فترة الضمان فإن التعويض يشمل هذا العيب وما يرتبط به من نتائج وتفاقم فى المستقبل حتى بعد انقضاء مدة الضمان طالما كان ذلك مؤكداً^(٦٤) . وعلى العكس من ذلك فقد استبعد القضاء من عناصر الضرر الحرمان من مكافآت أو أرباح كان سيحصل عليها رب العمل إذا أقيم البناء سليماً فى الميعاد^(٦٥) . ولا يكفى مجرد التخوف من احتمال ظهور العيب أو التهدم .

ومن جهة ثانية فإن التعويض فى المسؤولية العقدية يقتصر على الضرر المباشر متوقع الحصول ، أما فى المسؤولية التقصيرية فيكون التعويض عن أى ضرر مباشر سواء كان متوقعاً أو غير متوقع^(٦٦) . ونظراً لقيام الضمان المعمارى على المسؤولية العقدية فإن التعويض يقتصر على الضرر المتوقع ما لم يكن هناك غش أو خطأ جسيم من المقاول أو المهندس .

(٦٣) نقض ١٩٧٧/٢/٨ س ٢٨ ص ٣٩٥ .

(٦٤) نقض ١٩٧٠/٦/٢٣ س ٢١ ص ١٠٦٨ .

(٦٥) Soinne, op. Cit., p. 271.

فقد قضت محكمة النقض المصرية بأنه لا يعيب الحكم استبعاده من عناصر الضرر الحرمان من مكافآت طالما أن نظره بنى على أن المدعى به فى هذا الصدد احتمالى وليس محقق الوقوع .

نقض ١٩٥٩/١٢/٣ س ١٠ ص ٧٥٠ .

(٦٦) نقض ١٩٦٥/١١/١١ س ١٦ ص ١٠٠٩ .

C.d'Etat 13 Juin. 1945 Auglans R. 122.

وعلى هذا فالتعويض يشمل عيب أو تهمد البناء وما يرتبط بذلك من نتائج . فتصدع الجدار يتطلب نفقات إصلاح أو إعادة بناء . وكذلك نفقات إعادة البياض أو لصق ورق الحائط . ويدخل في الضرر المتوقع كذلك التعويضات التي يدفعها المالك بوصفه حارساً للبناء للمارة والجيران أو الغير المصابين بسبب التهمد . ويدخل في الحساب كذلك ما يكون المالك قد أنفقه من مصروفات لتفادي تفاقم الأضرار الناجمة عن تعيب البناء^(٦٧) .

(ب) حدود التعويض :

ويقتصر التعويض على القدر الذي يكفى لإعادة البناء إلى الحالة الواجب إخراجها بها ، أى تلك المنفق عليها فى عقد المقاولة . ولا يدخل فى ذلك ما يرغب المالك فى إضافته من تعديلات أو تحسينات بمناسبة الإصلاح أو إعادة البناء .

وقد يحدث أن يترتب على الإصلاح أو إعادة البناء زيادة قيمته وتجديده فهنا يجب الأخذ فى الاعتبار قيمة تلك الزيادة أو التجديد عند تقدير التعويض^(٦٨) . ويستطيع المقاول أو المهندس الرجوع بتلك القيمة على رب العمل استناداً إلى دعوى الإثراء بلا سبب^(٦٩) .

(ج) التعويض الاتفاقى (الشرط الجزائى):

ويجوز للمتعاقدين أن يحددوا مقدماً قيمة التعويض بالنص عليها فى العقد أو فى اتفاق لاحق . هذا التعويض الاتفاقى أو الشرط الجزائى صحيحاً مالم ينطوى على الحد من الضمان لأن هذا غير جائز . ويقتدر

(٦٧) C.d'Etat 19 oct. 1951 Liard R. 491.

(٦٨) Cass. Soc. 2 Juill. 1953.D. 1954. 73.

(٦٩) السهوى ص ١٢٦ - كامل مرسى ص ٤٩٨ نقض ١٩٦٤/٦/٢٥ س ١٥ ص ٨٦٨ .

قاضي الموضوع ، الذى يدخل فى سلطته تحديد مقدار التعويض^(٧٠) .
ما إذا كان التعويض المتفق عليه يخفف أو يشدد من الضمان . فإذا
كان التعويض ينطوى على تخفيف من مسئولية المقاول أو المهندس بأن
كان أقل بكثير من الضرر الحادث فإن القاضي يزيد فى مقدار التعويض
حتى يصبح معادلاً للضرر الذى وقع ، أما إن كان التعويض المتفق
عليه ينطوى على تشديد الضمان بأن كان أكبر من الضرر فهنا يحكم
به القاضي . إلا أن المحكمة تستطيع تخفيض التعويض إذا أثبت المدعى
أن التقدير كان مبالغاً فيه إلى درجة كبيرة أو أنه قام بتنفيذ جزء من
التزاماته (م ٢٢٤) .

(د) وقت تقدير التعويض:

ومن الأهمية بمكان معرفة التاريخ الذى يقدر فيه القاضي
مقدار التعويض ، نظراً لتطور أضرار البناء من جهة ، وتغير أسعار
مواد البناء من جهة أخرى . هذا بالإضافة إلى الانخفاض المستمر فى
قيمة العملة .

طبقاً لنص المادة ١٧٠ فإن القاضي يقدر التعويض المناسب
للأضرار القائمة وقت النطق بالحكم . ومن ثم يدخل فى الحسبان
العيوب التى ظهرت بالبناء ليس فقط أثناء أو قبل رفع الدعوى بل تلك
الموجودة أو تطوراتها لحظة النطق بالحكم ، بل يشمل التعويض
الأضرار التى يمكن أن تجد بعد ذلك إذا كان حدوثها مؤكداً . وإن لم
يتيسر للقاضي وقت الحكم أن يعين مدى التعويض تعييناً نهائياً ، فله أن
يحتفظ لرب العمل بالحق فى أن يطالب خلال مدة معينة بإعادة النظر
فى التقدير^(٧١) .

(٧٠) نقض ١٩٧١/٢/٤ س ١٤ ص ١٧٢ .

(٧١) نقض ١٩٧٥/١١/١٤ س ٨ ص ٧٨٣ .

نقض ١٧٤٩/٤/١٧ مجموعة عمر ٥ ص ٣٩٨ .

ويجرى القضاء الفرنسى على تقدير مبلغ التعويض فى الوقت الذى يقدم فيه الخبير تقريره عن الأضرار ومداهما . إلا أنه يأخذ فى الاعتبار تغير الأسعار بين تاريخ إيداع التقرير وتاريخ النطق بالحكم . وعلى العكس فإنه لا يعتد بالتغيير الذى يطرأ بين حكم أول درجة وحكم ثانى درجة بشرط أن يكون الحكم الأول قابلاً للتنفيذ^(٧٢) .

وتعبر محكمة النقض المصرية عن وقت تقدير التعويض بقولها: كلما كان الضرر متغيراً تعين على القاضى النظر فيه لا كما كان عندما وقع . بل كما صار إليه عند الحكم ، مراعيًا التغير فى الضرر ذاته من زيادة راجع أصلها إلى خطأ المسئول أو نقض كائناً ما كان سببه ، ومراعياً كذلك التغير فى قيمة الضرر بارتفاع ثمن النقد أو انخفاضه وبزيادة أسعار المواد اللازمة لإصلاح الضرر أو نقصها . ذلك أن الزيادة فى ذات الضرر التى يرجع أصلها إلى الخطأ والنقص أياً كان سببه غير منقطعى الصلة به ، أما التغير فى قيمة الضرر فليس متغيراً فى الضرر ذاته . وإذا كان المسئول ملزماً بجبر الضرر ثم كان لا وجه للقول بأن تغير القيمة لا يمت إلى الخطأ بصله ، كما لا وجه للقول بأن المضرور ملزم بالعمل على إصلاح الضرر فإذا هو تهاون فعليه تبعه تهاونه ، فإن التزام جبر الضرر واقع على المسئول وحده ، ولا على المضرور أن ينتظر حتى يوفى المسئول التزامه" . وموضوع القضية محل الحكم منزل ظهر بمبانيه خلل راجع إلى تسرب المياه من أنابيب تالفة لمصلحة التنظيم ، وتقاضى صاحب المنزل تعويضاً كاملاً عن إصلاح الخلل بحسب تكاليفه وقت الحكم ، وكانت قد ارتفعت ، وتعويضاً كاملاً عن خلو المنزل ، ولم ينظر الحكم إلى أن المالك كان عليه أن يبادر إلى إصلاح الخلل بنفسه دون أن ينتظر قيام

(٧٢) انظر القضاء المشار إليه عند : P. 731. Cit. Soinne, op.

المطلب الرابع

أساس الضمان المعماري (المسؤولية المفترضة)

رأينا أن محكمة النقض قد استقرت على أن " ضمان المهندس المعماري لتهدم البناء والعيوب التي تهدد سلامته أساسه المسؤولية العقدية المنصوص عليها في المادتين ٦٥١ ، ٦٥٢ في القانون المدني ، فهو ينشأ عن عقد المقاولة " (٧٣) .

وأن مفاد نص المادة ٤٠٩ من القانون المدني السابق والمادة ٦٥١ من القانون المدني الحالي المقابلة للمادة السابقة ، أن يلتزم المقاول هو التزام بنتيجة هي بقاء البناء الذي يشيده سليماً ومتميناً لمدة عشر سنوات بعد تسليمه ، وأن الإخلال بهذا الالتزام يقوم بمجرد إثبات عدم تحقق تلك النتيجة دون حاجة لإثبات خطأ ما ، وأن الضمان الذي يرجع إلى تنفيذ المقاول أعمال البناء يتحقق إذا ظهر وجود العيب خلال عشر سنوات من وقت التسليم (٧٤) .

وهذا القضاء ليس إلا تطبيقاً للمبادئ العامة التي أكتتها نفس المحكمة وهي " أن مجرد عدم تنفيذ المدين لإلتزامه التعاقدى يعتبر في ذاته خطأ موجباً للمسؤولية التي لا ترفع عنه إلا إذا قام بإثبات أن عدم التنفيذ يرجع إلى قوة قاهرة أو بسبب أجنبي أو بخطأ المتعاقد الآخر " (٧٥) .

(٧٣) نقض ١٩٤٧/٤/١٧ ، تطبيق سليمان مرقص في مجلة القانون والاقتصاد من ١٩ .

(٧٤) ما سبق من ١١٦ .

(٧٥) نقض ١٩٧٠/٦/٢٣ من ٢١ من ١٠٦٨ .

(٧٦) نقض ١٩٧٠/١١/٢٤ من ٢١ من ١١٤٨ .

وهذا التحليل الدقيقة لطبيعة الضمان ينسجم من نص المادة ٦٥١ التي تقضى بأن " يضمن المهندس المعماري والمقاول متضامنين ما يحدث خلال عشر سنوات من تهدم كلي أو جزئي فيما شيدوه من مبان أو أرقامه من منشآت ثابتة أخرى . . وما يوجد فيها من عيوب تهدد متانتها وسلامتها .

وهذا ما استقر عليه الأمر في القانون الفرنسي حديثاً . فقد كان التقنين المدني يفرق بين فرضين : الأول تفترض فيه المادة ١٧٩٢ خطأ المقاول أو المهندس وذلك في عقود المقاولة التي يكون الأجر فيها مقدراً جزافاً . الثاني ويتعلق بالحالات التي يقدّر فيها الأجر بطريقة مختلفة (بسر الوحدة مثلاً) فتشترط المادة ٢٢٧٠ إثبات خطأ المقاول والمهندس . ومرجع هذه التفرقة أن تقدير الأجر جزافاً يكون مدعاة للمقاول أو المهندس إلى الحرص والتفتير حتى يخرج بأكبر كسب ممكن ولو على حساب جودة العمل ، مما يزيد في احتمالات تعيب البناء .

وجاء قانون ٣ يناير ١٩٦٧ ليضع حداً لتلك التفرقة المنتقدة ، إلا أن القضاء ، أمام عدم وضوح النص ، أبدى تردداً واضحاً في تطبيق قرينة المسؤولية في كثير من الحالات . لهذا جاء قانون ٤ يناير ١٩٧٨ استجابة للرأي الغالب في الفقه ، ليوضح حداً للخلافات السابقة ويؤكد المسؤولية المفترضة للمقاول أو المهندس خلال فترة الضمان . ومن ثم أصبحت هناك قرينة مقتضاها أن مجرد وجود عيب في البناء يعد دليلاً على قيام الخطأ ، وبالتالي مسؤولية المهندس والمقاول التي لا يمكن دفعها إلا بإثبات السبب الأجنبي . إذ تنص المادة ١٧٩٢ على أن " كل معماري يتولى تشييد بناء يعتبر مسؤولاً بقوة القانون " وتضيف الفقرة الثانية بأن " قرينة المسؤولية " المنصوص عليها في المادة ١٩٧٢ (٧٧) .

G. Liet – Veaux, G.P. 1979. 1. 149.

(٧٧)

Malinvaud et Jestaz, J.C.P. 1978. 1. 2900.

وافترض المسؤولية على هذا النحو في القانون المصري والفرنسي يتفق مع المبادئ العامة في المسؤولية العقدية حيث يكون التزام المدين تحقيق نتيجة، وعقد المقاولة يلتزم فيه المهندس والمقاول بتشييد بناء خال من العيوب . ويتفق هذا مع اعتبارات العدالة والواقع العملي ، فالمهندس أو المقاول يعتبران من الفنيين المهنيين ومن ثم يفترض فيهم معرفة عيوب البناء التي كان ينبغي عليهم تفاديها ، ولا جدوى من النص على مسؤوليتهم إذا لزم إثبات الخطأ ، إذ يصعب ذلك على رب العمل الذي يكون عادة غير فني ، ومن ثم لا يستطيع تبين وجه القصور في العمل المعماري المعقد نتيجة اشتراك أكثر من شخص في القيام به . فمن العسير أن نطلب من رب العمل إثبات التهم والعيوب ورابطة السببية بينهما والمتسبب في هذا العيب من بين المشتركين في البناء .

لذلك يقوم افتراض المسؤولية على قرينة ذات شقين : أن التهم أو الخلل يرجع إلى تعيب البناء ، وأن هذا التعيب يرجع إلى خطأ المهندس أو المقاول طالما كان ذلك خلال فترة الضمان . وافترض المسؤولية يكون في جانبها معاً ، أى أن مسؤوليتهما تكون تضامنية عن الخلل الناتج ، فيستطيع رب العمل الرجوع على أى منهم دون حاجة لإثبات أن العيب راجع إلى عمله أو إثبات نسبة اشتراكه في الخطأ ، فمجرد اشتراكه في البناء بعقد مقاولة يكفى لقيام قرينة المسؤولية عن الخلل .

ويستطيع من أقيمت عليه دعوى الضمان أن يختصم الآخرين المسؤولين معه أو أن يرجع عليهم بعد ذلك بما دفع من تعويض لرب العمل وذلك بنسبة خطأ كل منهم ، ولكن يجب إثبات الخطأ طبقاً للقواعد العامة ، فهو ليس مفترضاً فيما بينهم^(٧٨) .

(٧٨) فهناك في واقع الأمر ثلاث قرائن متكاملة : القرينة على توافر علاقة السببية بين ==

ولا يمكن دفع المسؤولية المفترضة إلا بإثبات السبب الأجنبي أى
أن هذا السبب هو السبيل الوحيد لانقضاء الضمان .

المطلب الخامس

دفع الضمان المعماري (إثبات السبب الأجنبي)

كان المشروع التمهيدى للتقنين المدنى المصرى بنص صراحة
فى المادة ٨٩٨ على أن الضمان لا يسقط إلا إذا نشأت العيوب عن قوة
قاهرة ، لكن هذا النص حذف اكتفاء بالرجوع إلى القواعد العامة ،
والتي يكون بمقتضاها أن مسؤولية المهندس المعماري والمقاول ، شأنها
شأن المسؤولية التي تترتب على الإخلال بالإلتزام بتحقيق نتيجة ، لا
تتفى إلا بإثبات السبب الأجنبي^(٧٩) .

وهذا ما استقر عليه القضاء ، إذ يقبل من المهندس أو المقاول
دفع الضمان بإثبات عدم وجود الخطأ فى جانبه وذلك لاتخاذ جميع
الاحتياطات اللازمة حتى لايتهدم البناء ولايوجد العيب^(٨٠) . والسبيل
الوحيد لنفى المسؤولية هو نفى علاقة السببية بين الخطأ المفترض
والضرر . وينبنى على ذلك أن مسؤولية المهندس أو المقاول لا تندفع

= النتيجة (تهدم أو خلل) والخطأ (سوء العمل المعماري) ، القرينة على أن هناك
خطأ ، القرينة على أن كل من اشترك فى هذا العمل يعتبر مشتركا فى هذا الخطأ،
وقرينة الخطأ لا يمكن دفعها إلا بإثبات السبب الأجنبي ، أما قرينة المساهمة فيجوز
نفىها بكل الطرق .

مثال ذلك حكم لمحكمة استئناف باريس قضى بقبول انقضاء الضمان عن المقاول
الذى أثبت أنه لم يكلف بأى عمل له صلة بمواسير المياه الساخنة فى البناء وما ترتب
عليها من خلل فى البناء ، دون حاجة إلى تكليفه بإثبات السبب الأجنبي .

C.d. Apple de Paris, 26 Avr. 1979, J.C.P. 1980, 19282, note B.L.

(٧٩) السهوى ج ٧ ص ١٣٤ .

(٨٠) استئناف مختلط ١٩٢١/٦/٢ م ٣٣ ص ٣٧١ .

إذا بقي سبب التّهدم أو العيب مجهولاً ، فالتهدم الذى لم يثبت سببه بوجه قاطع يفترض أنه راجع لعيب فى الصنعة يسأل عنه المَقاول^(٨١) .

وكقاعدة عامة فإن السبب الأجنبى ، طبقاً لنص المادة ١٦٥ ، يتمثل فى الحادث المفاجئ أو القوة القاهرة أو خطأ المضرور أو خطأ الغير . ولكن القضاء ، رغبة منه فى تقوية الضمان المعمارى ، لا يأخذ بالمفهوم العام للسبب الأجنبى بل يضيق منه إلى حد كبير ، فهو وأن أخذ بالقوة القاهرة إلا أنه لا يأخذ بخطأ رب العمل وخطأ الغير إلا بشروط معينة .

الفرع الأول القوة القاهرة

(أ) القواعد العامة:

وتعتبر القوة القاهرة أمراً مرادفاً للحادث المفاجئ ، فكلاهما شئ واحد^(٨٢) . وتؤكد محكمة النقض بأن توافر القوة القاهرة ينقضى

(٨١) استئناف مختلط ١٩١٣/٦/٢٤ م ١٥ ص ٣٥٩ .

(٨٢) السنهورى ج ٢ ص ١٢٢٦ .

تتوافر علاقة السببية إذا وجدت علاقة مباشرة بين الخطأ والضرر يستفاد منها أن وجود الضرر إنما ترتب على وجود الخطأ ولا ينفى ذلك تداخل أسباب أخرى إذا كانت مترتبة على الخطأ إذ تعتبر هذه الأسباب الأخرى مع الضرر نتيجة مباشرة للخطأ الذى يستغرق كل الأسباب الناتجة عنه فيسأل مرتكبه مسئولية كاملة عن الضرر المترتب عليه وعليها . الطعن ١٣٨١ لسنة ٤٩ ق - جلسة ١٩٨٢/١١/٧ . المقرر فى قضاء هذه المحكمة أن ركن السببية فى المسئولية التقصيرية لا يقوم إلا على السبب المنتج الفعال المحدث بذاته للضرر دون السبب العارض الذى ليس من شأنه بطبيعته إحداث مثل هذا الضرر مهما كان قد أسهم مصادفة فى إحداثه بأن كان مقترناً بالسبب المنتج . الطعن ١٠٥٠ لسنة ٤٩ ق - جلسة ١٩٨٣/٣/٣١ .

رابطة السببية فى المسئولية التقصيرية تقوم على الخطأ المنتج للضرر ، والخطأ المنتج هو ما كانت مساهمته لازمة فى إحداث الضرر ولم يكن مجرد نتيجة لخطأ آخر ، فإذا ما تعددت هذه الأخطاء اعتبرت أسباباً مستقلة متماندة تتوزع المسئولية عليها جميعاً ولا ينفرد بتحملها الخطأ الأكبر وحده ذلك أن قضاء هذه المحكمة ==

بها التزام المدين من المسؤولية العقدية وتتغى بها علاقة السببية بين الخطأ والضرر في المسؤولية التقصيرية فلا يكون هناك محل للتعويض في الحالتين^(٨٣) . ويجب لاعتبار الحادث قوة قاهرة عدم إمكان توقعه واستحالة دفعه أو التحرز منه^(٨٤) . وتقدير ما إذا كانت الواقعة المدعى بها تعتبر قوة قاهرة هو تقدير موضوعي تملكه محكمة الموضوع مادامت قد أقامت قضاها على أسباب سائغة^(٨٥) .

== جرى على أن مهما كانت جسامة الخطأ الأشد فإنه لا يستغرق غيره من الأخطاء المستقلة إلا إذا كان كافياً لإحداث النتيجة بالصورة التي تمت بها مستغنياً بذاته عن مساهمة الأخطاء الأخرى ، لما كان ذلك وكانت أحكام المسؤولية التقصيرية لا تفرق بين الخطأ العمدى وغير العمدى ، فإن الحكم المطعون فيه إذ خلص إلى إنتفاء مسؤولية المطعون ضده الثانى عن خطئه غير العمدى على سند من إطلاق القول بأن الخطأ العمدى يستغرق حتماً الخطأ غير العمدى ورتب على ذلك وحده القضاء برفض دعوى الطاعن قبل المطعون ضدهما الثانى والثالث حاجباً نفسه عن بحث مدى أثر خطأ المطعون ضده الثانى فى إحداث الضرر موضوع الدعوى ، يكون فضلاً عن خطئه فى تطبيق القانون - معيباً بالقصور . الطعن ٦٤٧ لسنة ٤٥ ق - جلسة ١٩٨٦/٢/٦ .

(٨٣) نقض ١٩٧٦/١/٢٩ س ٢٧ ص ٣٤٣ .

(٨٤) نقض جنائى ١٩٧٩/٣/٧ س ٤٥ ق رقم ٧٨٤ (لم ينشر) .

(٨٥) نقض ١٩٥٦/١٢/٢٧ س ٧ ص ١٠٢٢ .

متى كانت الواقعة ناشئة عن حادث قهرى ، لا بد للمتعم فيه ولا فى قدرته منعه ، فلا مسئولية عليه ولا على المسئول عن الحق المدنى ، بل لأيهما أن يطلب من المحكمة تحقيق ما يزعمه من وقوع هذا الحادث القهرى وللمحكمة أن ترفض هذا الطلب متى رأت أنه غير جدى وأن العناصر الموجودة لديها فى التحقيق تدل على عدم الأهمية فيه . الطعن ٢ لسنة ٣ ق جنائى - جلسة ١٩٢٢/١١/١٤ .

يشترط لإعتبار الحادث قوة قاهرة عدم إمكان توقعه واستحالة دفعه فإذا تخلف أحد هذين الشرطين انتفت عن الحادث صفة القوة القاهرة ولا يلزم لإعتباره ممكن التوقع أن يقع وفقاً للمألوف من المأمور بل يكفى لذلك أن تشير الظروف والملايسات إلى احتمال حصوله ولا يشترط أن يكون المدين قد علم بهذه الظروف إذا كانت لا تخفى على شخص شديد اليقظة لأن عدم إمكان التوقع اللازم لتوفر القوة القاهرة يجب أن يكون مطلقاً لا نسبياً فالمعيار فى هذه الحالة موضوعى لا ذاتى . الطعن ١٩٠ لسنة ٣٤ ق - جلسة ١٩٦٨/١٢/١٩ س ١٩ ص ١٥٥١ .

من المقرر فى قضاء هذه المحكمة أنه يشترط لاعتبار الحادث قوة قاهرة عدم إمكان توقعه واستحالة دفعه وهذان الشرطان يستمدان من واقع الدعوى الذى ==

وتقدير القاضى للحادث يكون على ضوء ظروف الزمان والمكان التى وقع فيها من جهة ، وعلى ضوء مدى امكان توقعه من خلال الدراسات والتقدم المعمارى الحديث من جهة أخرى . فإذا كان من الممكن القول باعتبار الزلازل والغارات الجوية من قبيل القوة القاهرة إلا أن الأمر يمكن أن يختلف بصدد الظواهر الطبيعية مثل هبوط الأمطار والعواصف . فهذه الظواهر يمكن التنبؤ بحدوثها على ضوء التقدم العلمى المعاصر ومن ثم لا تعتبر قوة القاهرة إلا إذا خرجت عن التوقع وكان من المستحيل دفعها . لذلك قضى بأنه لا يعتبر قوة القاهرة تقلب الجو تقلباً معتاداً يكون من شأنه إحداث تمدد أو تقلص فى البناء^(٨٦) .

ومن التطبيقات العملية التى تنثور أمام القضاء بمناسبة القوة القاهرة التى يمكن الدفع بها لنفى الضمان المعمارى حالة تعيب الأرض أو التربة ، تعيب مواد البناء ، تعيب المباني القديمة كسبب لتعيب التعليقات .

(ب) عيوب الأرض :

بالنسبة لعيوب الأرض لا يمكن كقاعدة عامة طبقاً لصريح نص المادة ٦٥١ أن يحتج بها المهندس أو المقاول لدفع المسؤولية وذلك لأن من صميم واجبات المهندس أو المقاول ، التى يملئها الفن المعمارى ، القيام بفحص الأرض وعمل الاختبارات اللازمة عليها للتأكد من

== تستقل محكمة الموضوع بتحصيل فهمه من أوراقها . الطعن ٧٩٧ لسنة ٤٧ ق جلسة ١٩٨٠/٣/٢٧ ص ٣١ ص ٩٣٠ .

(٨٦) استئناف مختلط ١٩٣٧/١١/٤ م ٥٠ ص ٨ " عكس ذلك حكم آخر لنفس المحكمة باستبعاد مسؤولية المقاول الذى استعمل مواد وأدوات انعقد الإجماع على جودتها ، إذا كان من الثابت أن الخلل الحلت بسببها راجع إلى الأحوال الجوية الخاصة بالقطر المصرى ١٩٢١/٦/٢ م ٣٣ ص ٣٧١ .

وبعلق السهوى على هذا الحكم بقوله أنه تطبيق محل مناقشة ص ١٣٦ .

صلاحيتها لعمليات البناء قبل الشروع فيه . وينبغي أن يكون البناء وأساساته مقاماً بالتنسيق مع ظروف الأرض وطبيعة تربتها .

وتطبيقاً لذلك قضى بأن هبوط الأرض المقام عليها البناء نتيجة للنشع الحادث من مياه الأمطار ، لا يعتبر قوة القاهرة ، ولو كانت هذه الأمطار استثنائية ، طالما كان من الممكن تجنب هذا الهبوط بإتخاذ اجراءات فنية معينة لا سيما أن البناء أقيم على مستوى منخفض من الطريق المجاور^(٨٧) . ولا يعتبر من قبيل القوة القاهرة كذلك هبوط أرصفة مقامة على جوانب النيل لأن الهبوط يرجع إلى موقع الأرض من النيل^(٨٨) ، وهو أمر يمكن توقعه ويدخل في طبيعة عمل المقاول .

وتؤكد المذكرة الايضاحية للقانون المدني بأن المشرع قد أقام " قرائن على افتراض الخطأ ، من بينها واحدة ليس من السهل دفعها ، وهي قرينة افتراض خطأ أو إهمال في جانب المقاول إذا كان الخلل راجعاً إلى طبيعة الأرض . بل لا يجوز أن نسهل دفع هذه القرينة عن طريق الالتجاء لرأى الخبراء ، لإثبات أن المقاول لم يرتكب أى خطأ فنى فى كشف طبيعة الأرض وتعرف عيوبها ، إذ يخشى أن يحابى الخبراء أبناء مهنتهم فتفوت بذلك الحماية التى قصدها المشرع^(٨٩) .

لهذا كان نص المادة ٨٩٨ من المشروع التمهيدى يقضى بأن يسقط عن المهندس المعمارى والمقاول الضمان المقرر فى المادتين السابقتين إذا تبين من الظروف التى أدت إلى كشف عيوب البناء أن هذه العيوب قد نشأت عن قوة القاهرة ، كما لو حصل خلل فى استقرار الأرض التى أقيم عليها

(٨٧) استئناف مختلط ١٩٠٣/٦/٢٤ - ١٥ ص ٣٥٨ .

(٨٨) استئناف مختلط ١٩١٤/١/٢٢ - ٢٦ ص ١٦٩ .

بولتان المحاكم المختلطة جدول عشرى ٢ رقم ٢٤٢٣ .

(٨٩) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٥ .

البناء إذا كان هذا الخلل قد نشأ لا عن موقع الأرض أو عن حركتها الذاتية بل عن أسباب خارجية لم يكن في الإمكان توقعها وقت البناء" . ولم يظهر هذا النص في التقنين المدني الحالي على اعتبار أنه محض تطبيق للقواعد العامة .

وعلى هذا فالخلل في موقع الأرض أو في حركتها الذاتية لا يعتبر من قبيل القوة القاهرة التي يمكن بها دفع مسؤولية المهندس أو المقاول . أما الخلل في استقرار الأرض الراجع لأسباب خارجية لم يكن في الإمكان توقعها وقت البناء فيعتبر كذلك .

وتطبيقاً لذلك قضى بإستبعاد مسؤولية المقاول المكلف بتغطية الطريق بالأسفلت ، إذا كان العيب الحادث في غطاء الأسفلت ناجماً عن هبوط الشارع بسبب خلل في مجارى المياه الممتدة في باطن الأرض^(٩٠) . وهذا السبب يعتبر خارجياً عن طبيعة الأرض وحركتها الذاتية .

وقضى كذلك بأن العيب يعتبر من قبيل القوة القاهرة إذا نتج عن تحركات غير متوقعة في تربة الأرض لم يكن في الإمكان كشفها حتى مع استخدام وسائل الفحص القنى الحديثة^(٩١) . وقد استفسر في لجنة الشئون التشريعية لمجلس النواب عن العيب الذى يوجد في الأرض ذاتها إذا كان هذا العيب من الخفاء بحيث يدق كشفه على المهندس الفطن أكون المهندس مسئولاً عنه ؟ فأجيب بأن المهندس يكون مسئولاً عن العيب الذى يمكن كشفه وفقاً لقواعد الفن ، أما إذا استحال كشف العيب وفقاً لهذه القواعد فإن ذلك يكون في حكم القوة القاهرة ولا يكون المهندس مسئولاً عنه^(٩٢) . ومن ذلك

(٩٠) استئناف مختلط ١٩٠١/٣/٢٨ - ١٣ ص ٢٢١ .

(٩١) Civ. 21 nov. 1979, D. 1980, P. 304.

(٩٢) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٣ .

وجود أطلال أثرية على عمق كبير جداً تحت الأرض في منطقة غير معروفة بإحتوائها على آثار ولم يكن في وسع المهندس أو الماقل أن يعلم ذلك^(٩٣) .

(ج) تعيب التعليلات بسبب عيوب الأبنية القديمة :

أما في حالة تعيب التعليلات بسبب عيوب الأبنية القديمة ، فإن القضاء يقيسها على حالة تعيب البناء بسبب عيب الأرض ، ومن ثم لايعتبر من قبيل القوة القاهرة ، إذ ينبغي على المهندس أو الماقل القيام بإختبار سلامة المبنى القديم ومتانته قبل تشييد التعليلات .

وتطبيقاً لذلك قضى بأنه إذا كان المهندس المعماري مسؤولاً عن التهم الناشئ عن عيوب التربة ، فإنه يكون مسؤولاً من باب أولى ، عن عيوب المباني القديمة المتخذة كدعامة لأعمال التعلية ، إذا هو لم يقو هذه المباني ولم يواجه في مشروعه الاصلاحات اللازمة لإزالة هذه العيوب^(٩٤) .

وقضى كذلك بأنه لا ينفي مسؤولية مهندس التنظيم عن انهيار المنزل بسبب تعليته بالمخالفة للأصول الفنية لعدم تحمل المبنى القديم التعلية ، القول بعدم ملاحظة خللاً ظاهرياً بالمنزل عند معاينته له قبل إصدار الترخيص بتعليته ، إذ كان على المهندس أن يتأكد بنفسه من قيام المالك بالإصلاح المكلف به ، بإعتباره اصلاً ضرورياً للمحافظة على سلامة المنزل ومنع تزايد الخلل الذي شوهد فيه . وقد ورد حكم النقض هذا على حكم لمحكمة استئناف القاهرة حيث كانت قد ذهبت إلى العكس مقرررة انقضاء مسؤولية مهندس التنظيم بسبب عيوب المباني القديمة التي اتخذت كدعامة لأعمال التعلية^(٩٥) .

(٩٣) محمد لبيب شنب من ١٣٦ .

(٩٤) استئناف مختلط ١٩١٤/١/٢٢ م ٢٦ ص ١٦٩ .

(٩٥) نقض ١٩٧٣/١/٢٢ ص ٢٤ من ٨٩٤ .

(د) تعيب مواد البناء :

أما فيما يتعلق بتعيب مواد البناء ، فإن القضاء مستقر على أن عيوب المواد المستخدمة في البناء لا تعتبر من قبيل القوة القاهرة التي بها يستطيع المهندس أو المقاول أن ينفى مسؤوليته . إذ يقع عليه التزام بحسن اختيار المواد وفحصها والتحقق من صلاحيتها وخلوها من العيوب . وهذا الالتزام يقع على عاتق المقاول وكذلك المهندس المعماري الذي ينبغي عليه مراقبة التنفيذ ومطابقة المواد المستعملة للمواصفات .

وقد سبق أن رأينا أن تقديم المادة المعيبة من رب العمل لا يعفى المقاول أو المهندس من المسؤولية . ونحيل إلى ذلك الموضع للتعرف على المسؤولية عن المواد المعيبة بصفة عامة^(٩٦) .

وقد حكم القضاء الفرنسي في أكثر من مناسبة بمسؤولية المهندس والمقاول عن العيوب الناجمة بسبب نوعية الخشب المستعمل وقابليته للتلف أو الإصابة بنوع معين من البكتريا ، إذ كان ينبغي التأكد من صلاحيته أو معالجته بطريقة خاصة لوقايته من تلك المخاطر^(٩٧) .

وعلى العكس من ذلك قضى بعدم مسؤولية المهندس والمقاول في حالة استعمال صنف جيد ومطابق للمواصفات من الخشب ، إذ يعتبر من قبيل القوة القاهرة تعرض هذا الخشب لجراثمة معينة لم يكن في الإمكان كشفها أو مقاومتها وقت البناء حتى مع استخدام وسائل الفحص الفني الحديثة^(٩٨) .

(٩٦) انظر ما سبق والقضاء المشار إليه ص ١٠٤ .

Civ. 20 Jan. 1976 D.1976. 127.

(٩٧)

Civ. 21 fev. 1979 D. 1979. 317 .

Civ. 27 dec. 1960 G.P. 1961.I. 151.

(٩٨)

وقضى فى مصر بعدم مسؤولية المقاول الذى استعمل مواد وأدوات انعقد الاجماع على جودنها وصلاحتها ، إذ من الثابت أن الخلل الحادث بسببها راجع إلى الأحوال الجوية الخاصة بالقطر المصرى . ويرى البعض بحق أن هذا التطبيق محل للمناقشة فتلك الأحوال الجوية أمر متوقع ومألوف ومن ثم لا تعتبر من قبيل القوة القاهرة وكان من واجب المهندس أو المقاول التأكد من مدى مناسبة الأدوات والمواد لها^(١) .

الفصل الثانى خطأ رب العمل

لاشك فى أن خطأ رب العمل يعتبر بمثابة القوة القاهرة التى بها تنتفى قرينة مسؤولية المهندس و المقاول إذا جاء هذا الخطأ بعد تشييد البناء وتسليمه سليماً ، كأن يقوم رب العمل بسوء استخدام البناء أو إجراء تعديلات معيبة فيه . ولكن يجب لتخلص المقاول أو المهندس من المسؤولية كلية أن يكون خطأ رب العمل هو المتسبب وحده فى إحداث الضرر .

وقد يحدث خطأ رب العمل أثناء فترة التشييد، كأن يتدخل فى عملية التنفيذ بإعطاء تعليمات خاطئة^(٢) أو بتوريد مواد معيبة أو وضعه

(١) استئناف مخطط ١٩٢١/٦/٢ م ٣٣ ص ٣٧١ .

السنهورى ص ١٣٦ .

(٢) أنه بمقتضى الأحكام العامة المقررة فى المادتين ١٥١ ، ١٥٢ من القانون المدنى يجب لإلزام الحكومة بتعويض الضرر الناشئ عن فعل المقاول الذى اتفقت معه على القيام بعمل لها أن يثبت الحكم أن الخطأ الذى نجم عنه الضرر قد وقع من موظفيها فى أعمال المقولة ، أو من المقاول إن كان يعد فى مركز التابع لها . وإذن فإذا أسس الحكم مسؤولية الحكومة على مجرد قوله إنها كانت تشرف على عمل المقاول دون أن يبين مدى هذا الإشراف حتى يعرف ما يكون قد وقع من موظفيها من خطأ فى عملية المقولة ، وما أثر هذا الخطأ فى سير الأعمال ، وما علاقته بالضرر الذى وقع ، أو هل الإشراف قد تجاوز التنفيذ فى حد ذاته وإجترام شروط المقولة مما يؤخذ منه أن الحكومة تدخلت تدخلا فعلا فى تنفيذ عملية المقولة بتسييرها==

تصميماً معيباً . فهل يؤثر مثل هذا الخطأ على مسؤولية المهندس أو المقاول ؟ الأصل أن رب العمل ليس خبيراً في فن البناء إلا أنه يمكن أن يكون كذلك في بعض الحالات ، فهل يختلف الأمر في الحالتين ؟

(أ) خطأ رب العمل غير الخبير في فن البناء :

كانت المادة ٨٩٢ من المشروع التمهيدي للتقنين المدني تقضي بأنه إذا أخطأ المهندس المعماري أو المقاول رب العمل ، قبل التنفيذ أو في أثناءه ، بما ينجم من خطر من جراء تنفيذ العمل وفقاً للشروط المطلوبة ، فإن ذلك لا يعفيه من المسؤولية ، حتى بالنسبة للأعمال التي يكون رب العمل قد أمر بها رغم هذا التحذير . إلا أن هذا النص قد سقط واكتفى المشرع بما أورده في نص المادة ٦٥١ من أن المهندس أو المقاول يعتبر مسؤولاً حتى لو " كان رب العمل قد أجاز إقامة المنشآت المعيبة " (٣) .

فالقاعدة إذن أن تدخل رب العمل أو خطأه أثناء التنفيذ لا يصلح وسيلة لدفع مسؤولية المهندس أو المقاول ، وإن كان من الممكن أن يخفف من هذه المسؤولية في بعض الأحوال ، لأن كلا منهما يعتبر مستقلاً في عمله ملماً بأصول صناعته على نحو يوجب عليه تبصير رب العمل بوجه الخطأ وتحذيره بل والإمتناع عن تنفيذ تعليماته الخاطئة أو استعمال مواد بنائه المعيبة .

وهذا ما استقر عليه القضاء منذ أمد بعيد فقد قضى بأن تدخل رب العمل ، سواء بتقديم مواد معيبة أو بالموافقة على تصميم معيب أو

==المقاول كما شاعت ، فهذا الحكم يكون قاصراً عن إيراد البيانات الكافية لقيام المسؤولية . الطعن ٧٦ لسنة ١٠ ق و ٥ لسنة ١١ — جلسة ١٩٤١/٤/١٧ .

(٣) مشروع تنقيح القانون المدني — مذكرة إيضاحية ٣ ص ٤٦٢ .

بفرض مواصفات معيبة لا يعفى المهندس أو المقاول من المسؤولية ،
لأنه كان من الواجب أن ينبه رب العمل إلى العيب ، فيقاسم المقاول أو
المهندس رب العمل المسؤولية^(٤) . وقضى بأنه لا يرفع المسؤولية عن
المقاول اشتراك المالك معه في الرأي أو تنفيذ المقاول لأمر المالك إذا
كان فيه مخالفة لأصول الفن^(٥) . وقضى أيضاً بثبوت مسؤولية المقاول
حتى لو تدخل المالك في العمل ولم ينفذ المقاول إلا ما أمره به المالك ،
لأن من واجب المقاول أن يمتنع عن كل عمل يخالف أصول الفن ولو
أمره به المالك^(٦) . وقضى كذلك بأنه متى ظهر أن " الميدة " المسلحة
ضرورية لصالح البناء تعين على المقاول النص عليها في العقد وتنبيه
المالك إليها حتى إذا تجاوزها هذا وأشار بعدم عملها ، فالمقاول
مسئول أمامه إذا حدث خلل في البناء بسبب عدم عملها في خلال عشر
سنوات ، ويكون إغفالها في العقد غير مغل للمقاول من مسؤوليته^(٧) .

وإجازة رب العمل للمنشآت المعيبة لا يعتبر خطأ منه لأنه غير
فنى فلا يعتد بإجازته ، ولا يكون لهذه الإجازة أثر في مدى مسؤولية
المقاول عن الضمان ، بل تبقى هذه المسؤولية كاملة لأن الخطأ هو خطأ
المقاول ، ولم يفعل رب العمل إلا أن يجيز هذا الخطأ^(٨) .

لهذا قضت محكمة النقض بأن المقاول يسأل عن شروخ البناء
الراجعة إلى ضعف الدكة وصنعها بمهمات لا تصلح لنظيرتها ،
باعتباره المقاول الذى تعهد بالعمل ، ولا يقلل من مسؤوليته أن يكون

(٤) استئناف مختلط ١٩٠٣/٦/٢٤ م ١٥ ص ٣٥٩ - ١٩٠٥/١/٢٦ م ١٧ ص ٩٩ -
١٩٠٦/٥/١ م ١٨ ص ٢٧٨ - ١٩٠٩/٣/١٨ م ٢١ ص ٢٥٣ - ١٩١٦/١١/٢٨ م
٢٩ ص ٧٦ - ١٩٢٦/٤/٢٩ م ٣٨ ص ٣٧٩ .

(٥) استئناف مصر وطنى ١٩٢٧/٥/١١ م ٢٩ ص ٢٥ .

(٦) استئناف مصر وطنى ١٩٢٧/٦/٨ المحاماه ٨ ص ٥٩ .

(٧) استئناف مصر ١٩٣٥/١١/٥ المحاماه ١٦ ص ٧٠٢ .

(٨) السهوى ص ١٣٩ .

صاحب الملك نفسه قد أذنه في إقامة المنشآت المعيبة^(٩) .

ومن باب أولى ، لا يكون وجود رب العمل وإشرافه الفعلى على تنفيذ الأعمال المعيبة في موقع العمل سبباً في تخفيف مسؤولية المقاول ، لأن المفروض هنا أن رب العمل غير خبير في فن البناء ، فلا يعتد بوجوده وإشرافه ، ولا يعتبر ذلك منه تدخلاً خاطئاً^(١٠) .

وقضى بأنه إذا اشترط رب العمل ألا يجرى أى تعديل بمعرفة المقاول وبغير موافقة المهندس المقام من قبله ، وأن لهذا المهندس حق رفض المواد المعيبة التى يقدمها المقاول ، فإن هذا كله لا يعتبر تدخلاً من رب العمل يجعل الإدارة في يده ويعفى المقاول من المسؤولية ، بل هى احتياطات اتخذها رب العمل للنتيجه من تنفيذ شروط العقد^(١١) .

وإذا كان الأصل أن خطأ رب العمل لا يصلح لدفع مسؤولية المهندس أو المقاول " إلا أن هذا لا يمنع قضاة الموضوع من الاعتداد في بعض الأحيان بهذا الخطأ كسبب للتخفيف من هذه المسؤولية . فقد يحدث أحياناً أن تجتمع في خطأ رب العمل شروط القوة القاهرة ، لا سيما شروط عدم إمكان التوقع ، وشروط استحالة الدفع ، فضلاً عن رجوع الحادثة إليه وحده ، فتنتفى به مسؤولية المعمارى عن الضمان العشرى كلية . ويتمتع قضاة الموضوع في تقدير ذلك بسلطة تقديرية واسعة ، تسمح لهم بقدر كبير من المرونة في الحكم وفقاً للظروف المحيطة بكل حادثة على حدة . . . وقد لا تتوافر شروط القوة القاهرة " في خطأ رب العمل ويعتد به مع ذلك في تخفيف مسؤولية المعمارى عن الضمان، فتتقسم المسؤولية بينهما بحسب درجة جسامه خطأ كل منهما^(١٢) .

(٩) نقض ١٩٥٥/٦/٩ س ٧ ص ١٢٣٥ .

(١٠) السنيورى ص ١٣٩ .

(١١) استئناف مختلط ١٩٠٨/٣/٥ م ٢٠ ص ١١١ .

(١٢) ناجى باقوت والقضاء الفرنسى المشار إليه ص ٢٣٨ .

ومن تطبيقات القضاء الفرنسي لخطأ رب العمل الذى يعتبر من قبيل القوة القاهرة تدخله المادى المفاجئ فى تنفيذ الأعمال رغم جهله بقواعد الفن المعمارى ، متى كان هذا التدخل غير متوقع ولا يمكن دفعه عند إبرامه العقد ، وكان هو السبب المباشر فى حدوث الخلل فى البناء^(١٣) .

ومن تطبيقات نفس القضاء لخطأ رب العمل الذى يخفف من مسؤولية المهندس أو المقاول تراخى رب العمل فى إجراء الترميمات وما يستتبع ذلك من تفاقم الأضرار^(١٤) . وقيامه بأعمال ايجابية من شأنها إعاقه تنفيذ الإنشاءات وجعلها أكثر خطورة^(١٥) .

(ب) خطأ رب العمل الخبير فى فن البناء:

واجهت محكمة النقض المصرية هذا الفرض وأرست فيه عدة مبادئ دقيقة بقولها " وإن كان غير صحيح على الإطلاق أن المقاول الذى يعمل بإشراف رب العمل الذى وضع التصميم والذى جعل نفسه مكان المهندس المعمارى ، لا يسأل إلا عن العيوب الناشئة عن التنفيذ دون تلك الناشئة عن التصميم . بل الصحيح أن المقاول فى هذا الفرض يشترك فى المسؤولية مع رب العمل . إذا كان على علم بالخطأ فى التصميم وأقره ، أو كان ذلك الخطأ من الواضح بحيث لا يخفى أمره على المقاول المجرب . إلا أنه مع ذلك إذا كان المقاول قد نبه رب العمل إلى ما كشفه من خطأ فى التصميم ، فأصر على تنفيذه ، وكان لرب العمل من الخبرة والتفوق فى فن البناء ما يفوق خبرة وفن

Civ. 8 mai 1979 D. 1979. 469. (١٣)

Civ. 22 mai 1968 D. 1970.453 note Jestaz

Civ. 8 dec. 1971 B.C. III.N. 606. (١٤)

Civ. 12 avr. 1976 D. 1976, 192 . (١٥)

Civ. 19 oct. 1973 G.P. 1973. 2. 265.

المقاول ، فإن إزعان المقاول لتعليمات رب العمل في هذه الحالة لايجعله مسؤولاً عما يحدث في البناء من تدهم نتيجة الخطأ في التصميم، إذ الضرر يكون راجعاً إلى خطأ رب العمل وحده فيتحمل المسؤولية كاملة»^(١٦) .

فقضاء محكمتنا العليا في هذا الصدد يقوم على ثلاثة مبادئ هامة هي:

الأول : الأصل أن المقاول الذي يعمل بإشراف رب العمل الذي جعل نفسه مكان المهندس المعماري لا يسأل عن تدهم البناء أو عن العيوب التي يترتب عليها تهديد مئانة البناء وسلامته إذا كان ذلك ناشئاً عن الخطأ في التصميم الذي وضعه رب العمل . فالمقاول . لايسأل إلا عن العيوب الناشئة عن التنفيذ دون تلك الناشئة عن التصميم إذا كان يعمل بإشراف رب العمل الذي جعل نفسه مكان المهندس المعماري . فرب العمل هنا يقوم بمهمتين : وضع التصميم سواء بوصفه مهندساً معمارياً أو جعل نفسه كذلك ، القيام بالإشراف على المقاول . وهذا الدور الإيجابي لرب العمل الذي يترتب عليه حصر مسؤولية المقاول في التنفيذ ، يختلف عن مجرد اجازته لإقامة المنشآت

(١٦) نقض ١٩٦٦/١٢/٨ س ١٧ ص ١٨٣٠ .

إذا حملت المحكمة المقاول وحده ، دون الحكومة ، المسؤولية عن الضرر الذي أحدثه بالمنزل المجاورة للمشروع الذي عهدت إليه الحكومة القيام به (حفر حفرة لوضع ماكينة المجارى الخاصة ببلدية الفيوم) وذلك بناء على أن الحكومة حين عهدت إليه بالعملية وهو مقاول فني قد حملته مسؤولية الأضرار التي قد تحصل عنها، وأنه لم يثبت أنها هي قد وقع منها خطأ في تصميم العملية الذي قمت له وشارك على أساسه ، ولا أن المهندس الذي كلفته الإشراف على العمل تتدخل تدخلا فعلياً في الأعمال التي كان يجريها ، وأن وضع الحكومة مواصفات المقاول ورسومها وعدم استطاعة المقاول الخروج عن حدود هذه المواصفات لم يكن ليحول دون أن يتخذ هو من جانبه الاحتياطات التي كان يجب إتخاذها لمنع الضرر عن الغير عند تنفيذه المقاول ، فإن هذا الحكم لا يكون في فضائه بعدم مسؤولية الحكومة قد شابه قصور في إيراد الوقائع . الطعن ١٣٠ لسنة ١٣ ق — جلسة ١٩٤٤/٦/١ .

المعينة ، إذ أن هذه الإجازة — طبقاً لصريح نص المادة ٦٥١ —
لا تعنى المقاول من المسؤولية .

الثانى : يشترك المقاول فى المسؤولية مع صاحب العمل إذا كان
على علم بالخطأ فى التصميم وأقره أو كان ذلك الخطأ من الوضوح بحيث لا
يخفى أمره على المقاول المجرب . فإذا كان المبدأ السابق يتمثل فى إعفاء
المقاول من المسؤولية عن العيوب الناجمة عن التصميم، إلا أن هذا المبدأ
يتمثل فى إشراكه فى المسؤولية عن تلك العيوب إذا كان عالماً بخطأ التصميم
ومع ذلك أقره . وعلم المقاول قد يكون فعلياً وقد يكون افتراضياً . وتفترض
محكمة النقض هذا العلم إذا كان الخطأ فى التصميم من الوضوح بحيث لا
يخفى أمره على المقاول المجرب . فهذا الخطأ كان سهلاً لذا كان من
الواجب على المقاول أن يتبينه .

الثالث : ويتمثل فى إعفاء المقاول من المسؤولية عن العيوب الراجعة
إلى الخطأ فى التصميم — الذى وضعه رب العمل — رغم علمه أو رغم
وضوحه بشرط أن ينبه صاحب العمل إلى ذلك ، ولكن هذا الإعفاء لا يكون
إلا إذا كان " لرب العمل من الخبرة والتفوق ما يفوق خبرة وفن المقاول " .
لهذا تعبر محكمة النقض فى هذه الحالة عن " إذعان المقاول لتعليمات
رب العمل " .

ويرى البعض أن محكمة النقض " قد جانبها التوفيق فى ترتيب مثل
هذا الأثر الخطير (إعفاء المقاول من المسؤولية الراجعة إلى الخطأ فى
التصميم) على واقعة التنبيه إلى خطأ رب العمل " (١٧) . ولا نتفق مع هذا
الرأى لأن المحكمة لم ترتب هذا الأثر على التنبيه فقط بل اشترطت خبرة
وتفوق رب العمل . فالتنبيه إلى خطأ التصميم لا يكفى فى حالة رب العمل
العادى إلا أنه يكفى فى هذه الحالة . وذلك : " على اعتبار أن تميز رب

(١٧) ناجى ياقوت ص ٢٤٥ .

العمل يمثل هذا التفوق الفني فضلاً عن تفوقه الاقتصادى بالنسبة للمقاول المكلف بتأدية العمل ، هو الذى يقلل بشكل كبير من استقلال هذا الأخير تجاه عميله ، ويبرر بالتالى إعفاءه من الضمان^(١٨).

إلا أنه ، بمناسبة دور رب العمل ومدى تأثيره على مسؤولية المهندس والمقاول ، ينبغى التنبيه إلى مبدأين هاميين أقرتهما محكمتنا العليا فى هذا الصدد :

الأول : أن وضع رب العمل للمواصفات والشروط العامة للبناء وإشرافه على مدى مطابقة التنفيذ لذلك لا يؤثر على مسؤولية المهندس أو المقاول عن العيوب الناجمة بعد ذلك . فقد قضت بأنه " إذا حملت المحكمة المقاول وحده ، دون الحكومة ، المسؤولية عن الضرر الذى أحدثته بالمنازل المجاورة للمشروع الذى عهدت إليه الحكومة القيام به وذلك بناء على أن الحكومة حين عهدت إليه بالعملية وهو مقاول فنى قد حملته مسؤولية الأضرار التى قد تحصل عنها ، وأنه لم يثبت أنها هى قد وقع منها خطأ فى تصميم العملية الذى قدمته له وسار على أساسه ، ولا أن المهندس الذى كلفته الإشراف على العمل تدخل تدخل فاعلياً فى الأعمال التى كان يجريها . وأن وضع الحكومة مواصفات المقولة ورسومها وعدم استطاعة المقاول الخروج عن حدود هذه المواصفات لم يكن ليحول دون أن يتخذ هو من جانبه الاحتياطات التى كان يجب اتخاذها لمنع الضرر عن الغير عند تنفيذ المقولة ، فإن هذا الحكم لا يكون فى قضائه بعدم مسؤولية الحكومة قد شابه قصور فى إيراد الوقائع^(١٩) .

(١٨) نفس الموضع .

(١٩) نقض ١٩٤٤/٦/١ س ١٣ ق رقم ١٣٠ (المجموعة الذهبية ٩ ص ٦٠) .

الثاني : أن رب العمل يسأل عن الخطأ الصادر من المقاول إذا كان قد أساء اختياره وذلك بأن يعهد بالعمل إلى مقاول جاهل بأصول المقاولة . وتقرب محكمة النقض هذه المسؤولية من مسؤولية المتبوع عن فعل التابع وذلك بقولها " بأنه وإن كان الأصل في القانون أن المسؤولية شخصية ، إلا أن حالة مسؤولية المتبوع عن خطأ تابعه ليست هي الاستثناء الوحيد الذي يرد على هذا الأصل ، بل يرد عليه أيضاً مسؤولية رب العمل عن خطأ المقاول إذا كان هذا الأخير يعمل بتوجيهه وتحت إشرافه المباشر - على ما جرى عليه قضاء محكمة النقض - كما يرد عليه أيضاً حالة رب العمل الذي يسبب اختيار المقاول فيعهده بالعمل إلى مقاول جاهل بأصول مهنة المقاولة . والفارق بين مسؤولية المالك في هذا الصدد ومسؤولية المتبوع أن سوء الاختيار في الحالة الأولى يجب على المدعى إثباته وفي الحالة الأخرى هو مفترض قانوناً لا سبيل لدحضه . فإذا كان المضرور قد تمسك في دفاعه بأن المقاول الذي عهد إليه المالك بجهل أصول هذه المهنة ولم يتناول الحكم هذا الدفاع بما يصلح رداً عليه فإنه يكون قاصر التسبب مخالفاً للقانون^(٢٠)

الفروع الثالث

خطأ الغير

تقتضى القواعد العامة بأن فعل الغير لا يرفع المسؤولية عن الأعمال الشخصية أو يخفف منها إلا إذا اعتبر هذا الفعل خطأ في ذاته وأحدث وحده الضرر أو ساهم فيه^(٢١) . وخطأ الغير يقطع رابطة السببية بين فعل الجاني والنتيجة متى استغرق خطأ الجاني وكان كافياً بذاته لإحداث النتيجة . أى أن

(٢٠) نقض ١٩٥٨/٦/١٢ س ٩ ص ٥٥٧ .

(٢١) نقض ١٩٦٨/٤/٢ س ١٩ ص ٦٨٩ .

خطأ الغير الذى يرتب الإعفاء من المسؤولية يتمثل فى السلوك الشاذ الذى لا يتفق مع السير العادى للأمور ولا يمكن للشخص أن يتوقعه أو يدخله فى تقديره^(٢١) .

فقيام أحد المستأجرين بإجراء تعديلات معيبة بوحدة السكنية على نحو يصيب المبنى بعيوب تهدد متانته وسلامته يعتبر من قبيل خطأ الغير الذى يمكن أن يعفى المهندس أو المقاول من المسؤولية .

ولكن لا يمكن الاحتجاج بالأخطاء الصادرة من المقاول من الباطن أو من العمال والفنيين التابعين وذلك لأن كل من المهندس والمقاول يسأل عن أخطاء هؤلاء كما سبق أن رأينا^(٢٢) .

ونظراً لأن المسؤولية تعتبر تضامنية بين المهندس والمقاول فإن كل منهما لا يستطيع أن يدفع مسؤوليته بالخطأ الصادر من الآخر ، فمثل هذا الخطأ يلعب دوره فى مكنة الرجوع على المسئول الحقيقى ومدى تحمله لعبء التعويض النهائى بعد ذلك كما سبق وبيننا ذلك^(٢٣) .

وتطبيقاً لذلك قضت محكمة النقض المصرية بأن المقاول يسأل عن الخلل فى متانة البناء المتمثل فى صورة شروخ راجعة حسب الخبرة إلى ضعف الدكة وصبها بمهمات لا تصلح لنظيرها ، وهو خطأ جسيم يسأل عنه المقاول بإعتباره المقاول الذى تعهد بالعمل . وأنه

(٢٢) نقض جنائى ١٧/١١/١٩٦٩ س ٢٠ ص ١٢٧٠ .

المقرر قانوناً — وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة — أن فعل الغير أو المضرور لا يرفع المسؤولية عن الأعمال الشخصية أو يخفف منها إلا إذا اعتبر هذا الفعل خطأ فى ذاته وأحدث وحده الضرر أو ساهم فيه . الطعن ١٨٩٨ لسنة ٥٧ ق — جلسة ٢٨/٢/١٩٩١ .

تمسك المدعى عليه فى دعوى المسؤولية بخطأ الغير ، لاجوز التحدى بهذا الدفاع لأول مرة أمام محكمة النقض . نقض ٢٩/٦/١٩٧٦ س ٢٧ ص ١٤٥٤ .

(٢٣) ما سبق ص ٧٤ ، ١١١ ، ١١٣ .

(٢٤) ما سبق ص ٩٤ ومابعداها .

لا يقلل من مسؤوليته أن يكون العمل قد تم بإشراف مهندس معماري ،
وأنهما مسئولان معاً عن هذا العيب ، مادام أنه لم يراع في عمله ما
تقتضيه قواعد الفن وأصوله . وتلقى المقاول معلومات أو أوامر أو
تعليمات تخالف قواعد الفن وأصوله من جانب المهندس المعماري
المكلف بالإشراف على تنفيذ الأعمال لا يرفع المسؤولية عن المقاول ،
لأنه مستقل في عمله عن المهندس المعماري فيما يدخل في حدود
صناعته . بل أن مسؤوليته عن الخطأ الجسيم تظل قائمة قبل المالك ،
حتى ولو أذنه في ذلك صاحب الملك نفسه^(٢٥) .

وقضت محكمة النقض الفرنسية بأن إثبات عدم الكفاية الفنية
للمهندس المعماري المشرف على التنفيذ ، لا يقلل من مسؤولية المقاول
عن عيوب البناء ، لا سيما وأن أخطاء المهندس لا تخرج عن نطاق
التوقع والدفع بالنسبة للمقاول المجرب^(٢٦) .

المطلب السادس

تعلق الضمان المعماري بالنظام العام (بطلان الاتفاق على الاعفاء أو الحد منه)

(أ) طبيعة الضمان المعماري :

تنص المادة ٦٥٣ من التقنين المدني على أنه " يكون باطلاً كل شرط
يقصد به إعفاء المهندس المعماري والمقاول من الضمان أو الحد منه " . فهذا
النص يؤكد الطبيعة الأمرة للضمان المعماري وذلك لتعلقه بالنظام العام^(٢٧) .

(٢٥) نقض ١٩٥٥/٦/٩ س ١٦ ص ١٢٣٥ .

Civ. 6 nov. 1969 B.C. III. P. 543. (٢٦)

Civ. 7 mars. 1968 D. 1970, 27 N. Soinne.

(٢٧) ونفس الحكم بالنسبة للقانون الفرنسي (م ١٧٩٢ / ٥ بعد التعديل) ما سبق ص ٧٩

وتبرر المذكرة الإيضاحية ذلك بأنه " لو حذف هذا النص سيلجأ المهندسون والمقاولون الى تضمين عقودهم نصوصاً تعفيهم من المسؤولية ، والمراد بالمادة حماية طبقة لا يفهمون فى مسائل البناء" (٢٨) .

وأهمية الضمان المعمارى لا تكمن فقط فى حماية أرباب الأعمال بل تأمين السلامة العامة بحث المعماريين على بذل أقصى درجة ممكنة من العناية فى تأدية عملهم حتى يبقى البناء سليماً وخالياً من العيوب ، وذلك كى يستطيع الجميع الاستفادة والانتفاع بالمباني والمنشآت ونفادى المخاطر المترتبة على حوادث سقوطها والكوارث التى تصيب الكثيرين بأضرار فادحة فى الأرواح والأموال . لهذا كان المشرع حريصاً على توفير حماية قانونية قوية للمباني والمنشآت ضد المخاطر المترتبة على عيوب البناء . هذه الحماية تقتضيها الأهمية الإجتماعية والاقتصادية البالغة لمتانة المباني وسلامتها (٢٩) .

ويترتب على تعلق الضمان المعمارى بالنظام العام أنه لا يجوز الاتفاق على الإعفاء أو التخفيف من أحكامه ، ولكن يجوز التشديد فيها والنزول عن الضمان بعد تحقق سببه .

(ب) عدم جواز الإعفاء من الضمان المعمارى:

يعتبر باطلاً كل اتفاق من شأنه اعفاء المهندس المعمارى أو المقاول من ضمان متانة البناء وسلامته مدة العشر سنوات التالية للتسليم .

وقد عبرت محكمة النقض المصرية عن ذلك فى حكم لها أعلنت فيه " أنه لما كانت المادة ٦٥١ مدنى تلزم المهندس المعمارى والمقاول بضمان ما يحدث خلال عشر سنوات من تهدم كلى أو جزئى فيما شيده

(٢٨) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٢٨ .

(٢٩) أنظر فى عرض الخلاف حول الحكمة من هذا الضمان : ناجى ياقوت ص ٢٥٣ .

من مبانى ، وما يوجد فيها من عيوب يترتب عليها تهديد متانة البناء وسلامته . وتنص المادة ٦٥٣ منه على بطلان كل شرط يقصد به إعفاء المهندس والمقاول من هذا الضمان أو الحد منه . فإن مقتضى ذلك أن كل شرط فى عقد صلح قصد به إعفاء المهندس المعماري والمقاول من الضمان ، مالم يكن قد انكشف وقت إبرامه من العيوب التى يشملها الضمان ، يكون باطلاً ولا يعتد به ، إذ لا يجوز نزول رب العمل مقدماً وقبل تحقق سبب الضمان عن حقه فى الرجوع به . ولما كان ذلك وكان إقرار رب العمل فى عقد الصلح بتسلمه البناء مقبولاً بحالته الظاهرة التى هو عليها ليس من شأنه أيضاً أن يعفى المهندس المعماري والمقاول من ضمان العيوب التى كانت خفية وقت التسليم ، ولم يكن رب العمل يعلمها . لأن التسليم ولو كان نهائياً ، لا يغطي إلا العيوب الظاهرة أو المعروفة لرب العمل وقت التسليم ، فإن الحكم المطعون فيه إذ عمم فجعل الاتفاق الذى تضمنه الصلح معفياً للمهندس المعماري والمقاول من ضمان كافة العيوب ، ما كان ظاهراً منها وقت الصلح أو خفياً ، فإنه يكون قد أخطأ فى تطبيق القانون مما يستوجب نقضه (٣٠) .

(ج) عدم جواز الحد من الضمان المعماري:

يمتد البطلان ليشمل ، بالإضافة إلى الاتفاقات المعفية ، كل اتفاق من شأنه أن يخفف أو يحد أو يضيّق من نطاق الضمان . وعلى هذا يعتبر باطلاً كل اتفاق يكون من شأنه إنقاص مدة الضمان أو يجعله قاصراً على بعض الأعمال أو بعض العيوب (٣١) . وكذلك يبطل الاتفاق الذى يقصر الضمان على مهندس أو مقاول دون الآخر ، أو يستبعد

(٣٠) نقض ١٩٦٧/٤/١٣ س ١٨ ص ٨٣٥ .

(٣١) ويبطل كذلك الاتفاق الذى من شأنه الحد من قيمة التعويض المستحق فى حالة ظهور العيب أو حدوث التهدم . ناجى بإفادت ص ٢٦٤ .

التضامن بين المهندس والمقاول ، أو يتطلب إثبات الخطأ في جانب كل منهما حتى يمكن الرجوع بالضمان .

فكل هذه الاتفاقات أياً كانت صورها تعتبر باطلة لمخالفتها للنظام العام . ويستطيع رب العمل أن يرجع بالضمان كاملاً بالرغم من أى اتفاق مخالف .

(د) جواز تشديد الضمان المعماري :

تعلق الضمان بالنظام العام يرجع إلى أهميته ورغبة المشرع في تقوية أحكامه ، ومن ثم لا يجوز الاتفاق على الإعفاء منه أو مخالفته ، لهذا ليس هناك ما يمنع من الاتفاق على تشديد أحكامه . فكل اتفاق يحصل بمقتضاه رب العمل على ضمانات أو شروط من شأنها زيادة مسئولية المهندس أو المقاول يكون صحيحاً^(٣٢) .

ومن أمثلة ذلك الاتفاق على زيادة مدة الضمان لأكثر من عشر سنوات أو على أن يتحمل المقاول أو المهندس تبعة التهدم الناتج عن الحادث المفاجئ أو القوة القاهرة ، أو أن يشمل الضمان العيوب الظاهرة كذلك .

(هـ) جواز النزول عن الضمان بعد تحقيق سببه :

يحظر نص المادة ٦٥٣ الاتفاق مقدماً على الإعفاء من الضمان أو على الحد منه ، أما بعد تحقق سبب الضمان أى حدوث التهدم أو ظهور العيب فإن رب العمل يستطيع أن يتنازل عن التمسك بالضمان أو التصالح مع المهندس أو المقاول . فالضمان يعتبر حق له يدرك أبعاده وأهميته بعد ظهور العيب ومن ثم يمكنه النزول عنه صراحة أو ضمناً^(٣٣) .

(٣٢) السهورى ص ١٤٢ ، شنب ص ١٤٤ .

(٣٣) نفس الموضع .

وسكوت رب العمل عن التمسك بالضمان رغم تحقق سببه قد يعتبر من قبيل النزول عنه إذا اقترن بملايسات قاطعة ، كأن يقوم بدفع الأجر للمهندس أو المقاول دون تحفظ ، أو أن يقوم بإصلاح العيب دون تحفظ ودون إثبات الحالة ودون أن يدفعه إلى ذلك ضرورة الاستعجال^(٣٤) ، ولكن إذا ظهر العيب وأخطر رب العمل المقاول به فإن سكوته بعد ذلك لا يعدو نزولاً منه عن الضمان مادامت مدة التقادم لم تنتقض^(٣٥) .

وتنازل رب العمل عن الضمان بعد تحقق سببه قد يكون كلياً أو جزئياً ، إذ يمكن لرب العمل أن يعفى المهندس أو المقاول من الضمان كلية أو أن يتصالح معه على شروط أقل أو أن يتمسك في مواجهته ببعض العيوب دون البعض الآخر^(٣٦) .

المطلب السابع

الضمان المعماري والقواعد العامة في المسؤولية المدنية

الفروع الأول

الطبيعة الخاصة والاستثنائية للضمان المعماري

لم يكتف المشرع بالقواعد العامة في المسؤولية المدنية في مجال البناء والتشييد . بل قرر مسؤولية استثنائية ذات طبيعة خاصة ، تتسم بالتشدد الذي يتفق مع خطورة الأضرار المترتبة على عيوب البناء ، وتعلق سلامة المباني والمنشآت الثابتة ومناقتها بالمصلحة العامة ، وضرورة توفير الحماية لحقوق الملاك والمنتهين بالأبنية والمنشآت

(٣٤) استئناف مخطط ٢٧ يناير ١٩٠٧ م ١٦ ص ١١٧ .

(٣٥) استئناف مخطط ٤ نوفمبر ١٩٣٧ م ٥٠ ص ٨ .

(٣٦) السهوري ص ١٤٣ .

ضد المخاطر المترتبة على الإهمال المهني الذي نفشى في الآونة الأخيرة في هذا المجال^(٣٧) .

وقد تبين لنا المقومات الخاصة لهذه المسؤولية من خلال استعراضنا لأحكامها ونطاق تطبيقها .

أولاً : الطبيعة الآمرة للضمان المعماري:

حرص المشرع على النص على الطبيعة الآمرة للضمان المعماري وتعلقه بالنظام العام ، وذلك من خلال بطلان الاتفاق على الاعفاء أو الحد منه . وهذا النص ليس بجديد على القواعد العامة ، فقد أكدت المادة ٢١٧ نفس المبدأ بالنسبة للمسؤولية المترتبة على العمل غير المشروع . أما بالنسبة للمسؤولية العقدية فيجوز الاتفاق على الاعفاء أو التخفيف من أحكامها . لذلك فإن النص على الطبيعة الآمرة للضمان المعماري يبدو أهميته إذا ما نظرنا إلى هذا الضمان من خلال ارتباطه بعقد المقاولة واعتباره بالتالي مسؤولية عقدية من نوع خاص أفردتها المشرع بأحكام مشددة^(٣٨) .

ثانياً : قيام الضمان المعماري على المسؤولية المفترضة بقوة القانون:

يقوم الضمان المعماري على المسؤولية المفترضة بقوة القانون . وهذه المسؤولية المفترضة تتمثل في قرينة ذات ثلاثة أوجه : الأول أن التهم أو التعيب راجع إلى عيب في الصنعة ، الثاني أن عيب الصنعة راجع إلى خطأ المهندس أو المقاول ، الثالث أن العيب راجع إلى كل مهندس أو مقاول شارك في العمل . والوجه الأول والثاني يمثلان

(٣٧) ناجي ياقوت ص ١٧٦ ، السنهوري ص ١٠٦ ، عبد الوود يحيى ص ١١٨ .

(٣٨) أنظر ما سبق ص ١١٦ ، ١٤١ ، ١٥٥ .

قرينة المسؤولية المفترضة التي لا تقبل إثبات العكس ولا يمكن دفعها إلا بإثبات السبب الأجنبي . أما الوجه الثالث والذي يتمثل في قرينة المساهمة فيقبل إثبات العكس ، أى أن القرينة تسقط إذا ما أثبت المقاول المدعى عليه عدم تعلق نشاطه بالأعمال التي ظهر فيها العيب .

وقد كان المشرع الفرنسى فى حاجة إلى النص حديثاً على مثل هذه المسؤولية المفترضة بسبب تردد القضاء وانقسام الفقه الراجع إلى تفرقة النصوص السابقة فى المعاملة بين مسؤولية المهندس أو المقاول فى حالة الأجر المقدر جزافاً والأجر المقدر على أساس الوحدة . أما المشرع المصرى فلم يكن بحاجة إلى ذلك . فقد انعقد الإجماع فى الفقه والقضاء على مبدأ المسؤولية المفترضة تطبيقاً للقواعد العامة^(٣٩) . إذ تؤكد محكمة النقض بأن " إلزام المهندس المعماري والمقاول الوارد بالمادة ٦٥١ هو التزام ينتج عن بقاء البناء الذى يشيدانه سليماً متيناً لمدة عشر سنوات بعد تسليمه . وإن الإخلال بهذا الإلتزام يقوم بمجرد إثبات عدم تحقق تلك النتيجة ، دون حاجة لإثبات خطأ ما"^(٤٠) .

ومبدأ افتراض المسؤولية إذا كان يتفق مع طبيعة الإلتزام بنتيجة فى المسؤولية العقدية فهو ليس غريباً كذلك على المسؤولية التقصيرية التى تكون مفترضة أيضاً فى حالة حارس البناء وحارس الآلات والأشياء الخطرة . إلا أن خصوصية المسؤولية المفترضة للمهندس والمقاول تبدو فى الشق الثالث من القرينة التى تقوم عليها هذه المسؤولية أى قرينة المساهمة . وهذه القرينة تستشف من نص المشرع على التضامن بين المهندس والمقاول فى ضمان البناء متيناً وسليماً لمدة عشر سنوات . وهذا النص تبدو أهميته لأن التضامن لا يفترض بل يلزم

(٣٩) المنهوى ص ١٣٤ ، ثنوب ص ١٣٢ .

(٤٠) نقض ١٩٦٥/٦/١٠ ص ١٦ ، ٧٣٦ . نقض ١٩٧٠/٦/٢٣ ص ٢١ ، ١٠٦٨ .

الاتفاق أو النص عليه . والمشرع نص على التضامن في المسؤولية التقصيرية دون العقدية^(٤١) .

ثالثاً : تغطية الضمان المعماري لكل العيوب:

تقضى القواعد العامة في عقد المقاولة بعدم مسؤولية المَقاول عن العيوب التي تظهر بالعمل بعد تسلمه من قبل رب العمل دون نحفظ ، هذا ما لم يكن العيب خفياً بحيث لا يستطيع رب العمل المعتاد أن يكتشفه، فهنا يضمن المَقاول هذا العيب بشرط أن يكون قديماً أى موجوداً بالعمل وقت معاينته وإقراره . وضمان المَقاول لا يكون إلا لمدة قصيرة يقضى بها عرف الحرفة . أما أن كان إخفاء العيب منطوياً على غش من جانب المَقاول فإن مسؤوليته التقصيرية تنوّر طبعاً للقواعد العامة . وتتقدم دعوى المسؤولية في هذه الحالة بثلاث سنوات من وقت العلم بالعيوب وإلا بخمس عشرة سنة من يوم إخفاء العيب غشاً^(٤٢) .

والضمان المعماري يختلف عن تلك القواعد العامة من حيث أنه يبدو أكثر تشدداً . فالضمان يشمل العيوب القديمة والحديثة التي تطرأ بعد التسليم خلال عشر سنوات . بل حتى لو تفاقمت أثارها بعد ذلك .

ومن ناحية أخرى يغطي الضمان كل العيوب التي تهدد متانة البناء ، سواء كانت ظاهرة أو خفية ، باستثناء العيوب الظاهرة التي يعلمها رب العمل عند التسليم^(٤٣) . ويقع عب اثبات ذلك على المَقاول خلافاً للقواعد العامة التي تقضى بإثبات رب العمل لإخفاء العيب حتى يستطيع الرجوع على المَقاول ، فالقضاء في الضمان المعماري يقيم قرينة مقتضاها أن الأصل هو أن رب العمل لم يكن يعلم بالعيوب

(٤١) انظر ما سبق ص ٩٤ .

(٤٢) السهوري ص ١٠١ .

(٤٣) ما سبق ص ١٢٤ .

وبالتالى لم يقبله عند التسلم ويستطيع بالتالى أن يرجع بالضمان على المهندس والمقاول طالما ظهر هذا العيب خلال عشر سنوات . وهذه القرينة بسيطة تقبل إثبات العكس^(٤٤) .

رابعاً : مدة الضمان المعماري عشر سنوات:

حدد المشرع مدة الضمان بعشر سنوات ، وهذا التحديد ينطوى على تشديد فى مسئولية المهندس والمقاول ، إذ لو طبقنا القواعد العامة لكان من النادر أن يصل الضمان فى عرف المهنة إلى هذه المدة . ولكن هذا التحديد ينطوى فى نفس الوقت على ميزة مقتضاها تخفيف مسئولية المهندس أو المقاول ، لأن الالتزامات الناشئة عن العقد تتقادم بمضى خمس عشرة سنة . ومن ثم فإن التزام المهندس أو المقاول ، رغم كونه التزاماً تعاقدياً ، ينقضى بعشر سنوات . وقد حدد المشرع مدة ثلاث سنوات من وقت حصول التهدم أو اكتشاف العيب يجب على رب العمل أن يرفع الدعوى خلالها . وفى هذا نقول المذكرة الإيضاحية أن القضاء كان يجيز رفع دعوى المسئولية " بعد مضى العشر سنين المقررة بالنص ، ولا يسقط الحق فى إقامتها إلا بمضى خمس عشرة سنة من يوم وقوع الحادث . ويترتب على ذلك أنه لو حدث الخلل فى السنة العاشرة، فإن الدعوى تبقى جائزة حتى تمر أربع وعشرون سنة من تاريخ تسليم العمل "^(٤٥) .

(٤٤) السهوى ص ١٣٤ ، شنب ص ١٣٤ ، ناجى ياقوت ص ١٩٥ ، سليمان مرقس ، مجلة القانون والاقتصاد ٧ ص ٦٥٦ . (م ٩ - المسئولية المعمارية) .

(٤٥) مجموعة الأعمال التحضيرية ٥ ص ٣١ .

الفصل الثاني

مدى خضوع المهندس والمقاول لمسئولية القواعد العامة بعد التملية

خص المشرع مسؤولية المهندس المعماري والمقاول بعد تسليم الأعمال بقواعد خاصة تتمثل في الضمان المعماري السابق عرضه . تلك المسؤولية المشددة ، نظراً لطبيعتها الاستثنائية ، حصر القانون نطاق تطبيقها في مجال معين وبشروط خاصة .

ويثور التساؤل في هذا الصدد حول الفرض الذي تتخلف فيه شروط تطبيق القواعد العامة ؟ هل يمكن لرب العمل أن يحصل على تعويض طبقاً للأحكام العامة في المسؤولية المدنية ؟ أم هل يترتب على تخلف شروط الضمان المعماري إعفاء المهندس أو المقاول كلية من المسؤولية؟

رأينا أن الضمان المعماري يطبق في حالة التهدم أو العيوب التي من شأنها تهديد متانة وسلامة البناء بشرط أن يحدث التهدم أو يظهر العيب خلال عشر سنوات من تاريخ تسليم العمل مقبولاً من صاحبه . ومن ثم فإن التساؤل السابق يجد مجاله في حالة تخلف أحد الشرطين السابقين ، كأن يظهر بالبناء عيب ليس من شأنه تهديد متانة وسلامة البناء ، أو أن يظهر العيب ، أياً كانت طبيعته ، بعد مرور العشر سنوات ، فهل يمكن التعويض في الحالتين؟ .

يستقر القضاء الفرنسي على أن العيوب التي من شأنها المساس بمتانة البناء أو صلاحيته للغرض الذي أقيم من أجله تطبق بشأنها مسؤولية القواعد الخاصة أي الضمان المعماري ، أما ماعدا ذلك من عيوب كالشروخ والتشققات السطحية التي تقتصر على تشويه المظهر الخارجي للبناء ، فإنه يمكن التعويض عنها طبقاً للقواعد العامة ، أي

يشترط لمساءلة المهندس والمقاول عن تلك العيوب إثبات الخطأ في جانبه ، عكس الحال بالنسبة للعيوب الجسيمة التي يكون الخطأ فيها مفترضا^(٤٦) .

أما عن القضاء المصرى فهو وإن لم تثبت معالم موقفه فى هذا الصدد ، إلا أنه يتوسع فى مفهوم العيوب التى من شأنها تهديد سلامة وسلامة البناء وتدخل بالتالى تحت لواء الضمان المعمارى ، أى يمكن التعويض عنها طبقاً لأحكامه^(٤٧) .

ولكن القضاء وإن قبل التعويض عن العيوب السابقة ، إلا أنه يشترط لذلك ظهور تلك العيوب خلال فترة الضمان ، أما إن ظهرت بعد ذلك ، فإنه لا يمكن مساءلة المهندس المعمارى أو المقاول عنها لأن دعوى الضمان تنقضى بمرور العشر سنوات^(٤٨) .

إلا أنه يستثنى من ذلك حالة الغش ، فإذا صدر من المهندس أو المقاول غش أو استعمل طرق احتيالية ، فإنه يمكن الرجوع عليه بالمسئولية التقصيرية ولو بعد مدة الضمان. لأن دعوى المسئولية تنقضى بمرور ثلاث سنوات من يوم علم المضرور بوقوع الضرر وبالشخص المسئول عنه ، وإلا بمرور خمس عشر سنة من يوم وقوع العمل غير المشروع (صدور الغش)^(٤٩) .

ويستثنى القضاء كذلك حالة التزام رب العمل بوصفه حارساً

(٤٦) Civ. 10 Juill. 1978 B.C. III.p. 219.

Civ. 29 mai 1979 B.C. OIII.p. 117.

Paris 19 oct. 1979 G.P. 1980 note Liet – Veaux.

(٤٧) نقض ١٩٦٥/١/٢١ س ١٦ ص ٨١ .

(٤٨) Civ. 10 mars 1981 B.C. III.p. 37.

(٤٩) انظر ما سبق ص ١٣٣ ، ١٣٨ .

للبناء بدفع تعويض للغير عن الأضرار التي تصيبه من جراء تهمد البناء ، فهنا يستطيع رب العمل أن يستعمل حقوق الغير ويرجع على المهندس أو المقاول بدعوى المسؤولية التقصيرية أى بدعوى الحلول . وهو يخضع فيها لنفس شروط الغير ، إذ لا يتقيد بمدة الضمان المعماري ، وتطبق القواعد العامة ، أى يلتزم بإثبات الخطأ والضرر الذى أصاب الغير وعلاقة السببية ، ولذلك فإن ما يحصل عليه من تعويض يجب أن يكون فى حدود هذا الضرر أى لايزيد عما التزم هو بدفعه لهذا الغير (٥٠) .

Civ. 91 Juin 1978 B.C. III. P. 198.

(٥٠)

Civ.5 dec. 1972 D. 1973 p. 41 note Mazeaud.

Malinveaud et Jestaz, op. Cit., p. 202

الفصل الثالث

مسئولية المالك

(حارس البناء)

الأصل أن المالك هو الحارس للبناء ومن ثم تتعقد مسؤوليته عن الأضرار التي تحدث بسبب تهدمه الراجع إلى قدمه أو تعيبه أو الإهمال في صيانته .

وقيل أن نتعرف على أحكام مسؤولية حارس البناء ، نعرض أولاً لمفهوم الحراسة كأساس للمسئولية ومدى ارتباطها بالملكية وأهم تطبيقاتها .

المبحث الأول

مسئولية المالك بوصفه حارساً للبناء

تقع المسؤولية عن تهم البناء في القانون المصري على حارسه، بينما تكون في القانون الفرنسي على المالك . وتثير فكرة الحراسة باعتبارها مناطاً للمسئولية عدة صعوبات في حالات معينة : العلاقة بين المالك والمستأجر ، حراسة البناء وحراسة الأشياء الخطرة أو الآلات التي تتطلب حراستها عناية خاصة وترتبط به ، الحراسة المشتركة في حالة الملكية الشائعة وملكية الشقق والطبقات ، وأخيراً مدى توافر الحراسة للشخص المعنوي .

المطلب الأول

ارتباط المسؤولية بالملكية في القانون الفرنسي

يقضى نص المادة ١٣٨٦ من القانون المدني الفرنسي بوضوح بمسؤولية المالك عن الأضرار التي تنجم عن تدهم المبنى^(٥١)، ومن ثم لا يثير النص صعوبة في مدى ارتباط المسؤولية بالملكية في حالة تدهم البناء .

فالمالك يعد مسؤولاً بوصفه مالكا ، وبغض النظر عما إذا كان المبنى في حوزته أم لا ، ودون البحث في مدى ممارسته الفعلية لمكناته على البناء^(٥٢) .

يستطيع المضرور، في جميع الأحوال ، الرجوع على المالك ولو لم يكن المبنى في حيازته ، كأن يكون قد أجره أو رتب عليه حق انتفاع ولا يستطيع المالك التخلص من المسؤولية بدافع حيازة غيره للمبنى وبأن هذا الغير الذي أصبح مكلفاً بصيانته وترميمه ، طبقاً لنصوص خاصة أو لإتفاق بينهم^(٥٣) . فتلك النصوص أو ذلك الاتفاق قد يخول المالك بعد ذلك مكنة الرجوع على هذا الغير بالتعويض الذي يكون قد

(٥١) والنص الفرنسي هو :

“ Le propriétaire d'un batiment est responsable du dommage cousee par sa ruine, lorsqu'elle est arrivee par une suite du default d'entretien ou par le Vice de sa construction.”

أي أن " مالك البناء يكون مسؤولاً عما يحدث تدهمه من الضرر إذا كان هذا التدهم يرجع إلى نقص في الصيانة أو إلى عيب في البناء " .

(٥٢) Larroumet, Encyclopedie Dalloz, Repertoire civil,

Responsabilite du fait des Batiments.

(٥٣) Planiol, Ripert et P.Esmein, T. VI N. 610.

Civ. 3 mars 1964. 153 N. plancquel.

دفعه للمضرور .

فالمستأجر لا يسأل في مواجهة المضرور ، بل يمكن الرجوع عليه من قبل المالك بعد أن يكون قد أدى التعويض لهذا الأخير، هذا إذا كانت ترميمات وصيانة المبنى تعتبر من الالتزامات الملقاة على عاتقه . ونفس الحكم بالنسبة لمالك الرقبة في علاقته بصاحب حق الانتفاع^(٥٤) .

بل أن القضاء الفرنسي قد ذهب إلى إقامة مسؤولية المالك عن الأضرار التي يحدثها البناء بعد الاستيلاء عليه من قبل السلطة العامة . فالاستيلاء وأن نقل الحيازة إلا أنه لا ينقل الملكية التي بها ترتبط المسؤولية^(٥٥) .

فالحائز وإن كان هو الحارس للبناء إلا أنه ليس المالك ، ومن ثم تظل المسؤولية على عاتق هذا الأخير . ويبدو هذا واضحاً في حالة المقاول الذي يقوم سواء بتشديد أو بإصلاح أو بهدم المبنى . فالمقاول يعتبر حارساً للبناء أثناء تنفيذ تلك الأعمال ومن ثم يسأل عن الأضرار التي يسببها للغير في القانون المصري^(٥٦) ، أما في القانون الفرنسي فالمسؤولية تقع على المالك ، الذي يستطيع الرجوع على المقاول بعد ذلك^(٥٧) .

(٥٤) Req. 4 Juill. 1905, D. 1906 . 1. 245.

Civ. 28 Jan. 1936, D. 1936. 148.

Civ. 4 aout 1942. D. 1943. 1 N. Ripert.

Poitiers 4 fev. 1942, D. 1942. 86.

Paris 20 Jan. 1958, G.P. 1958. 269.

Civ. 17 nov. 1955. D.1956. 196. (٥٥)

(٥٦) نقض جنائي ٤ ديسمبر ١٩٦٨ س ١٩ ص ٩٠٤ .

Civ. 2e. 22 nov. 1973. D. 1974. 42. (٥٧)

Bordeaux, 9 mai 1972, J.C.P. 1972.II. 17258 n.y. Chaminade

ونظراً لأن الملكية في القانون الفرنسي تنتقل بمجرد العقد ، فإن المشتري يعتبر مسئولاً — بمجرد تمام البيع — عن الأضرار التي يحدثها تهدم المبنى ، ولو لم يكن قد تسلم البناء^(٥٨) .

وقد حكم تطبيقاً لذلك بأن الراسى عليه المزداد يعتبر مسئولاً بوصفه المالك الجديد للبناء حتى لو كان التهدم راجعاً الى تراكم الزوار عليه أثناء المزداد^(٥٩) .

ونفس الحكم بالنسبة للبناء في ملك الغير ، حيث تقضى القواعد العامة في الانتصاق بأن مالك الأرض يمتلك البناء المقام عليها ، حتى لو كان البناء قد أقيم بواسطة الغير . ومن ثم فإن مالك الأرض هو الذى يسأل عن تهدم مثل هذا البناء بوصفه هو المالك له وليس من أقامه^(٦٠) .

أما في حالة البيع المعلق على شرط ، فإن الأمر يتوقف على وقت المطالبة بالتعويض . فإذا طالب المضرور بالتعويض بعد تحقق الشرط الواقف ، فالمسئول أمامه يكون المالك الجديد ، حتى لو كانت الأضرار قد تحققت عن تهدم حدث قبل تحقق الشرط ، وبالتالي لم يكن لهذا المالك سوى حق محتمل لا يخوله المكنت اللازمة للحراسة والسيطرة على البناء . إلا أن يستطيع الرجوع بعد ذلك على المالك الأول (تحت شرط فاسخ) إذا كان الهدم راجعاً إلى عيب في الصيانة ،

(٥٨) Savatier, Responsabilite civile n. 421 .

Civ. 13 mai 1960 D. 1960, 589 n. R. Savatier.

(٥٩) Civ. 3 mars 1964 D. 1964, 245 n. R. Savatier.

Civ. 28 Juin. 1972, J.C.P. 1973, 11. 17564

(٦٠) المادة ٥٥٢ ومابعدهما من القانون المدنى الفرنسى .

Civ. 22 nov. 1973. D. 1974. 24 .

Bourdeaux 9 mai 1972, J.C.P. 1972. 11. 17258 n. Chaminade.

أو عيب في البناء طبقاً لدعوى الضمان^(٦١) .

ومن البديهي أن المطالبة بالتعويض عن الأضرار الناجمة من جراء تهدم البناء توجه إلى المالك تحت شرط فاسخ طالما كان الشرط لم يتحقق بعد .

المطلب الثاني

ارتباط المسؤولية بالحراسة في القانون المصري

تقضى المادة ١١٧ من القانون المدني المصري بأن " حارس البناء ، ولو لم يكن مالكا له ، مسئول عما يحدثه إنهزام البناء من ضرر، ولو كان انهزاماً جزئياً ، مالم يثبت أن الحادث لا يرجع سببه إلى إهمال في الصيانة أو قدم في البناء أو عيب فيه " .

لاشك في وضوح النص في التعبير عن نية المشرع في إلقاء عبء المسؤولية على عاتق حارس البناء دون مالكة على خلاف ما أختار التقنين الفرنسي .

تكون الحراسة ، في أغلب الأحوال للمالك ، إلا أنها أحياناً ما تكون لغيره . ولكن المفروض أن مالك البناء هو الذي يسيطر عليه سيطرة فعلية وهو المتصرف في شئونه ، ومن ثم توجد قرينة على أن حارس البناء هو المالك .

وفي هذا المعنى قضت محكمة النقض بأن مالك العقار مطالب بتعهد ملكه وموالاته بأعمال الصيانة والترميم ، فإذا قصر في ذلك كان مسؤولاً عن الضرر الذي يصيب الغير بهذا التقصير^(٦٢) .

H.J. Mazeaud, Responsabilite, civile, n. 1033.

(٦١)

(٦٢) نقض جنائي ١ نوفمبر ١٩٧٦ س ٢٧ ص ٨١١ .

ومن ثم فإنه إذا كان طريقنا لتحديد المسئول في القانون الفرنسي هو بيان المالك للبناء ، فإن طريقنا في القانون المصري لتحديد المسئول يقتضى منا تعريف الحراسة ومن هو الحارس للبناء .

وتتمثل الحراسة في " السيطرة الفعلية على البناء ، فيكون الحارس مكلفاً بحفظه وتعهده بالصيانة والاستيثاق بأنه ليس قديماً ولا معيباً بحيث يتهدد الناس بالخطر ، ويكون هو المتصرف في أمره ، سواء ثبتت هذه السيطرة الفعلية بحق أو بغير حق ، أى سواء كانت السيطرة شرعية أو غير شرعية مادامت سيطرة فعلية قائمة " (١٢) .

والحراسة التي ترتبط بها المسؤولية على هذا النحو تكون غالباً للمالك ، إلا أنها يمكن أن تكون لشخص آخر في بعض الأحيان .

(١٢) - السهوى في الوسيط ، المجلد الثاني ، طبعة ١٩٨١ ص ١٥٠٤ .

إذا كان قد نص في عقد توريد المياه على تحميل المشترك التزام مراقبة وصيانة وحفظ المواسير الفرعية ومسئولية ما ينجم عن عدم القيام بهذا الالتزام من أضرار دون أن يتضمن هذا النص الاتفاق على إعفاء المجلس القروي من مسؤولية الخطأ التقصيري الذي يقع منه - فإن الحكم لا يكون قد خالف القانون متى أقام قضاءه بمسئولية المجلس على أن خطأ تقصيرياً جسيماً وقع منه مما ساعد على تفاقم الضرر الذي أصاب منزل المشترك نتيجة تسرب المياه من الكسر الذي حدث بالماسورة الفرعية بإهمال هذا المشترك ومخالفته نص الاتفاق المشار إليه ومتى كان الحكم قد قسم الضرر الذي أصاب المنزل على الطرفين وبين رابطة السببية بين الخطأ التقصيري وذلك الضرر . الطعن ٣٨٨ لسنة ٢٢ ق - جلسة ١٩٥٦/٥/١٧ ص ٧ ص ٦١٦ .

متى كان الحكم قد أسس قضاءه بالتعويض على أن خطأ تقصيرياً جسيماً قد وقع من المجلس البلدي واستند في ذلك إلى ثبوت إهمال المجلس في عدم وضع الخيش المقطرن والبالك حول وصلة المياه الخاصة بمنزل المشترك عند تركيبها لحمايتها من التآكل وإلى إهماله كذلك في عدم تعهده هذه الوصلة والمواسير الأخرى بالكشف عليها في الوقت المناسب وعدم تداركه ما قد يصيبها من تلف بتقادم العهد عليها مع علمه مقدماً بإحتمال حصول هذا التآكل وخطئه في تقدير هذه الاحتمالات جميعها مما ترتب عليه تآكل الماسورة فعلاً وتسرب المياه لمنزل المشترك وتصدع بنائه - وكان الحكم قد بين رابطة السببية بين هذا الخطأ التقصيري الذي وقع من المجلس البلدي وما أصاب المشترك من ضرر فإن الحكم لا يكون قد أخطأ في القانون . الطعن ٨ لسنة ٢٣ ق - جلسة ١٩٥٦/١١/٢٥ ص ٧ ص ٨٥٧ .

فالعبرة إذن بالحراسة أو الحيازة المتمثلة في السيطرة الفعلية على البناء لا الملكية ، فقد حكم بأنه لا مسئولية على مالك المنزل لو سقط بعض بنائه على إنسان فقتله إذا تبين أن المالك المذكور اشترى هذا المنزل ، ولكنه لم يكن قد وضع يده عليه بسبب نزاع وقع بينه وبين آخرين^(٦٤) .

" والبائع قبل التسليم ، حتى بعد تسجيل عقد البيع ، يستبقى السيطرة الفعلية على البناء ، فيبقى هو الحارس ، ولا تنتقل الحراسة الى المشتري إلا بالتسليم"^(٦٥) . فالحائز سواء كان حسن النية أو سيئها يكون هو المسئول لا المالك ، ومن ثم فالمشتري بعقد غير مسجل يعتبر مسئولاً ما دام حائزاً^(٦٦) . ويعتبر المقاول حارساً للبناء أثناء تشييده أو ترميمه أو هدمه ، ومن ثم يسأل عن الأضرار التي يسببها للغير أثناء قيامه بتلك الأعمال^(٦٧) .

وفي حالة الملكية المعلقة على شرط فاسخ أو واقف تكون العبرة بتسليم البناء لا تملكه ، فالحارس هو من يتسلم البناء وتكون له السيطرة الفعلية عليه . وانطلاقاً من نفس القاعدة فإن الحراسة تكون للمنتفع والمستحكر والمرتهن رهن حيازة^(٦٨) .

ولا تنتقل الحراسة للمستأجر أو المستعير لأن السيطرة الفعلية تبقى في يد المالك . ومن ثم فقد قضت محكمة النقض بأن المالك دون المستأجر هو المطالب بتعهد ملكه وموالاته بأعمال الصيانة والترميم ،

(٦٤) استئناف وطني ١٧ ديسمبر ١٩١٥ الشرائع ٢ ص ١٨٤ .

(٦٥) السهوري ص ١٥٠٤ .

(٦٦) استئناف مختلط ١٧ ديسمبر ١٩٢٥ م ٥٨ ص ١١٢ .

(٦٧) نقض جنائي ٤ نوفمبر ١٩٦٨ س ١٩ ص ٩٠٤ .

أنظر ما سبق ص ٣٤ .

(٦٨) السهوري ص ١٥٠٤ .

فإذا قصر في ذلك كان مسؤولاً عن الضرر الذي يصيب الغير بهذا التقصير ، ولا يعفيه من المسؤولية الاتفاق مع المستأجر على القيام بالصيانة والترميمات اللازمة للعين المؤجرة ، إذ على المالك لإخلاء مسؤوليته إزاء الغير أن يتحقق من قيام المستأجر بما التزم به في هذا الشأن^(١٩) .

وقضت كذلك بأن تمسك مالك البناء بأن العين المملوكة له مؤجرة للغير وبذا انتقلت حيازتها القانونية لهذا الغير ، وبأنه اشترط عليه أن يقوم بالتصليحات اللازمة ، وإن فأن المسؤولية عن الضرر الذي وقع تنتقل إلى المستأجر ، فذلك لا يجدي في دفع المسؤولية عنه ، ولكنه لا يمنعه من الرجوع على المستأجر منه إذا رأى

(١٩) نقض جنائي ١٢ مايو ١٩٦٩ س ٢٠ ص ٦٩٦ .

مسؤولية حارس البناء تقوم قانوناً عند تدهم البناء كلياً أو جزئياً وهي تستند إلى خطأ مفترض في جانب الحارس بإهمال صيانة البناء أو التجديد أو الإصلاح ، وهو خطأ لا يقبل إثبات العكس بإقامة الدليل على قيامه بالصيانة أو التجديد أو الإصلاح ، وإن كانت المسؤولية تنتفي بنفي علاقة السببية بين هذا الخطأ المفترض وبين الضرر بإثبات أن وقوع التدهم - ولو كان جزئياً - لا يرجع إلى إهمال في الصيانة أو قدم البناء أو عيب فيه وإنما يرجع إلى القوة القاهرة أو خطأ الغير أو خطأ المضرور نفسه . الطعن ٦١٦ لسنة ٤٦ ق - جلسة ١٩٨٠/١٢/٢ س ٣١ ص ١٩٧٨ .

إذا كان صاحب البناء مع إعلانه بوجود خلل فيه يخشى أن يؤدي إلى سقوطه المفاجئ ، قد أهمل في صيانته حتى سقط على من فيه ، فلا ينفي مسؤوليته عن ذلك أن يكون الخلل راجعاً إلى عيب في السفل الغير المملوك له . فإنه كان يتعين عليه حين أعلن بوجود الخلل في ملكه أن يعمل على إبعاد الخطر عن كانوا يقيمون فيه سواء بإصلاحه أو بتكليفهم إخلاءه ، ومادام هو لم يفعل فإن الحادث يكون قد وقع نتيجة عدم احتياطه وتلزمه تبعته . الطعن ٦٨ سنة ١٥ ق - جلسة ١٩٤٥/٢/١٩ .

إذا قتل أحد سكان المنزل خطأ نتيجة عدم اتخاذ مالكة الاحتياطات اللازمة لحماية السكان عند إجراء إصلاحات به فإنه لا يشترط لمسؤولية صاحب المنزل أن تكون هناك رابطة قانونية بينه وبين المجنى عليه . الطعن ٩٧ سنة ٢٥ ق - جلسة ١٩٥٥/١٢/١٢ .

عدم إذعان سكان المنزل لطلب الإخلاء الموجه إليهم من مالكة لا ينفي عن هذا الأخير الخطأ الموجب لمسؤوليته عن الحادث الناتج من إجراء إصلاحات بالمنزل أدت إلى تدهمه ، إذ يصح في القانون أن يكون الخطأ الذي أدى إلى وقوع الحادث مشتركاً . الطعن ٧٩٠ سنة ٢٥ ق - جلسة ١٩٥٥/١٢/١٢ .

أنه مسئول أمامه^(٧٠) .

ولا تنتقل الحراسة للتابع ، وتعتبر محكمة النقض عن ذلك بقولها،
العبارة في قيام الحراسة الموجبة للمسئولية على أساس الخطأ المفترض
— وأياً كان وجه الرأي في مدى اعتبار الوكيل تابعاً للموكل — هي
بسيطرة الشخص على البناء سيطرة فعلية لحساب نفسه ، ولما كان
التابع يعمل لحساب متبوعه ولمصلحته ويأتمر بأوامره ويتلقى تعليماته
فإنه يكون خاضعاً للمتبوع مما يفقده العنصر المعنوي للحراسة ويجعل
المتبوع وحده هو الحارس على العقار^(٧١) .

الحراسة في حالة الهدم الإرادي للعقار :

تواجه محكمة النقض هذا الفرض في حالتين :

الأولى : مفاد نص المادة ١٧٧ من القانون المدني أن حارس
البناء الذي يفترض الخطأ في جانبه على مقتضى نص هذه المادة هو
ذلك الشخص الطبيعي أو المعنوي الذي تكون له السيطرة الفعلية على
البناء بأن يكون ملتزماً بصيانته وترميمه وتلافى أسباب أضراره بالناس
، فالمسئولية المنصوص عليها في تلك المادة تتعلق بهدم البناء كلياً أو

(٧٠) نقض مدني ١٧ يوليه ١٩٣٧ مجموعة عمر ٢ ص ١٧٥ .

إذا كان الحكم القاضى بإلزام أحد المجالس البلدية بتعويض صاحب منزل عما
أصاب منزله من خلل من جراء تدفق المياه من الماسورة الفرعية التي تمد منزله
بالماء قد أقيم على أساس ما أثبتته خبير دعوى إثبات الحالة من أنه كشف على هذه
الماسورة فوجد بها ثقباً في موضع مواجه للمنزل كانت تتدفق منه المياه نحو المنزل
وأنه ليس عليها أثر للخيش أو القطران أو غير ذلك مما يقبى من التآكل وكان يعملها
الصدأ ، وكان المجلس قد دفع هذا الوجه من أوجه المسئولية بأن عدم معاينة الخبير
أثر خيش أو قطران لا يرجع إلى إهماله عند مد الماسورة كما مضى أعوام كثيرة
على مدها ، ومع ذلك اكتفى الحكم المطعون فيه في هذا الصدد بالإحالة على الحكم
الابتدائي الذي لم يتعرض لهذا الدفاع بل ردد ما أورده الخبيرة في هذا الشأن فإن
عدم تبحيصه هذا الدفاع الجوهري الذي لو صح لكان كافياً لدفع هذا الوجه يكون
قصوراً يعيب الحكم . الطعن ١٢٧ لسنة ١٨ ق — جلسة ١٩٥٠/٥/٢٥ .

(٧١) الطعن ١٦٤١ لسنة ٥٠ ق — جلسة ١٩٨٤/٤/٢٦ س ٣٥ ص ١١١٧ .

جزئياً بغير تدخل إنسان ، والأصل أن تكون الحراسة للمالك ، ويثبت انتقالها إلى الغير بتصرف قانوني كالبيع أو المقولة ، وكان من المقرر فى القانون أن من يشترك فى أعمال الهدم والبناء لا يسأل إلا عن نتائج خطئه الشخصى ، فصاحب البناء لا يعتبر مسؤولاً مدنياً عما يصيب الناس من الأضرار عن هدم البناء بسبب عدم اتخاذ الاحتياطات المعقولة إلا إذا كان العمل جارياً تحت ملاحظته وإشرافه الخاص ، فإذا عهد به كله أو بعضه إلى مقاول مختص يقوم بمثل هذا العمل عادة تحت مسؤوليته فإن الأخير هو الذى يسأل عن نتائج خطئه^(٧٢) .

الثانية: المقرر فى قضاء هذه المحكمة أن تكليف الفعل المؤسس عليه طلب التعويض بأنه خطأ أو نفى هذا الوصف عنه هو من المسائل التى يخضع قضاء الموضوع فيها لرقابة محكمة النقض ، وإذ كان قانون تنظيم المباني رقم ٦٥٦ لسنة ١٩٥٤ وقانون المنشآت الآلية للسقوط رقم ٦٠٥ لسنة ١٩٥٤ قد تضمنتا فى نصوصهما ما يدل على أن المشرع قد منح مهندسى التنظيم فى سبيل قيامهم بأعمالهم ومهام وظائفهم سلطات واسعة وأناط بهم أموراً جوهرية من بينها سلطة وقف الأعمال المخالفة للأحكام الصادرة بتصحيح أو إستكمال أو هدم تلك الأعمال على نفقة ومسئولية مالكيها إذا لم يقوموا هم بتنفيذها خلال المدة التى يحددها لهم مهندسو التنظيم ، كما أناط بهم مراقبة استيفاء المباني لشروط المتانة والأمن . . . لما كان ما تقدم وكان الطاعنون قد تمسكوا لدى محكمة الموضوع بأن المطعون ضده الأول رغم إقامته البناء دون الحصول على ترخيص وعدم مطابقتها للأصول الفنية فقد قام مهندسوا التنظيم مع علمهم بذلك بالموافقة على توصيله بالمرافق العامة، هذا فضلاً عن نكولهم عن وقف الأعمال المخالفة التى كان يجريها سواء بتعليق الأدوار الجديدة بدون ترخيص والتى لا تسمح بها حالة

(٧٢) الطعن ١٦٤١ لسنة ٥٠ ق - جلسة ١٩٨٤/٤/٢٦ س ٣٥ ص ١١١٧ .

البناء ٠٠ ودلل الطاعنون على ثبوت هذه الأخطاء في حق مهندسى التنظيم بما ورد بالتحقيقات ٠٠ وثبوت إدانتهم إدارياً ٠٠ غير أن الحكم المطعون فيه قد إلتفت عن ذلك وذهب على خلافه إلى نفي مسئولية مهندسى التنظيم عن وقوع الحادث ٠٠ ونفى أوجه الخطأ عنهم وجعل الأمر متروكاً لمطلق تقديرهم وإرادتهم دون رقيب أو حسيب عليهم . فإنه يكون قد خالف القانون وأخطأ في تطبيقه^(٧٣) .

المطلب الثالث

عبء التعويض بين المالك والمستأجر عند تعيب البناء^(٧٤)

إذا كان المالك — كحارس للبناء — هو الذى يسأل فى مواجهة المضرور عن الأضرار الناجمة عن تهمد المبنى أو تعيبه^(٧٥)، إلا أن العبء النهائى للتعويض قد يقع فى جزء منه على عاتق المستأجر ، وذلك لأن أعباء الصيانة والترميم يشترك فى تحملها كل من المالك والمستأجر .

(٧٣) الطعن ٩٨ لسنة ٣٩ ق — جلسة ١٩٨٣/٦/٢١ س ٣٤ ص ١٤٦٠ .

(٧٤) انظر فيما يتعلق بمسئولية المالك فى مواجهة المستأجر ما سبق ص ٥٨ ومايلى ٢٥٤ .

(٧٥) المقصود بحارس البناء هو من تكون له السيطرة الفعلية عليه لحساب نفسه أو لحساب غيره ، فالحراسة تكون فى الأصل للمالك ولا تنتقل بالإجارة أو الحيازة للمستأجر — مالم يقض الاتفاق بغير ذلك — إذ أن المالك دون المستأجر هو المطالب بتعهد ملكه وموالاته بأعمال الصيانة والترميم ، فإذا قصر فى ذلك كان مسئولاً عن الضرر الذى يصيب الغير بهذا التقصير ، ومن ثم فلا يحق للطاعنة مالكة العقار أن تنفى مسئوليتها التقصيرية عن تهمد العقار ، وإحداث الضرر بقيام العلاقة التعاقدية بينها وبين المستأجر — المطعون عليها الثالثة — وإذا كان ما نصت عليه المادة ٥٦٨ من القانون المدنى من وجوب قيام المستأجر بإخطار الموجهة للقيام بإجراء أعمال الصيانة لا يسرى على أحوال المسئولية التقصيرية ، وكان الحكم المطعون فيه قد إلترزم هذا النظر فإن النعى يكون على غير أساس . الطعن ٦١٦ لسنة ٤٦ ق — جلسة ١٩٨٠/١٢/٢ س ٣٦ ص ١٩٧٨ .

فالمستأجر وإن لم يسأل في حالة التهدم الراجع إلى قدم المبنى أو وجود عيب فيه ، إلا أنه يمكن أن يكون محلاً للمساءلة إذا كان راجعاً إلى إهمال في الصيانة .

فقدم المبنى أو وجود عيب فيه أمر يرجع إلى المالك كحارس له، إلا أنه يستطيع الرجوع بعد ذلك على المهندس أو المقاول أو المالك الأصلي للبناء ، إذا كان العيب راجعاً إلى أى منهم كما سنرى .

(أ) القانون الواجب التطبيق :

صدر القانون رقم ٤ لسنة ١٩٩٦ ليعمل به إعتباراً من ٣١ يناير ١٩٩٦ ، وقرر سريان أحكام القانون المدني على عقود الإيجار الجديدة، أى التى تترجم ابتداء من هذا التاريخ ، يستوى فى ذلك أن يكون المكان المؤجر جديداً لم يسبق تأجيريه ، أو قديماً سبق تأجيريه ولكن عقد إيجاره إنتهى لأى سبب من الأسباب . مودى ذلك تطبيق حكم القانون المدني فيما يتعلق بعبء ترميم وصيانة الأماكن المؤجرة طبقاً للقانون الجديد .

أما عقود الإيجار القائمة وقت صدور القانون السابق فلازالت خاضعة لقوانين إيجار الأماكن خاصة القانون رقم ٤٩ لسنة ١٩٧٧ المعدل بالقانون ١٣٦ لسنة ١٩٨١ . مودى ذلك تطبيق حكم ذلك القانون فيما يتعلق بعبء ترميم وصيانة الأماكن المؤجرة الخاضعة لحكمه .

(ب) الحكم فى القانون المدني:

تنص المادة ٥٦٧ على أنه : " ١- على المؤجر أن يتعهد العين المؤجرة بالصيانة لتبقى على الحالة التى سلمت بها ، أن يقوم فى اثناء الإجارة بجميع الترميمات الضرورية دون الترميمات الاجارية .
٢- وعليه أن يجرى الأعمال اللازمة للأسطح من تجصيص أو

بياض وأن يقوم بنزح الآبار والمراحيض ومصارف المياه . ٣- كل هذا ما لم يقض الاتفاق بغيره^{٧٦} .

يفرق المشرع بين الترميمات الضرورية التي تلزم لحفظ العين والإبقاء على الانتفاع بها انتفاعاً غير منقوص ، وتقع تلك الترميمات على عاتق المؤجر ، والترميمات الإيجارية أى البسيطة وتقع على عاتق المستأجر . ومن أمثلة الترميمات الضرورية : إصلاح الحائط المهدد بالسقوط وتقوية الأساسات الواهية وترميم الأسقف الموشكة على الانهيار وإصلاح السلم . ومن أمثلة الترميمات الإيجارية : إصلاح النوافذ والأبواب والزجاج وصنابير المياه وأجهزة الكهرباء والغاز .

وعلى هذا فإذا كانت الأضرار راجعة إلى إهمال فى إجراء الصيانة أو الترميمات الضرورية فإن عبء المسؤولية يقع على عاتق المالك كحارس للبناء لأن القيام بتلك الأعمال أمر يلزمه به القانون . أما أن تعلق الأمر بالإهمال فى الترميمات التأجيرية ، كسقوط النافذة على المارة ، فإن المضرور وإن رجع على المالك إلا أن عبء التعويض النهائى يلقى على كاهل المستأجر ، فالمالك يستطيع الرجوع عليه بقيمة ما أداه للمضرور من تعويض ، وذلك لأن الأمر متعلق بالإخلال بالتزاماته التأجيرية .

ونفس الحكم إذا كان هناك اتفاق خاص بين المالك والمستأجر على توزيع أعباء الترميمات والصيانة فيما بينهما ، فالتعويض يلتزم به من أخل بما يلزمه به الاتفاق من أعمال الصيانة مما ترتب على ذلك من أضرار للغير .

(٧٦) طبقاً للقانون المدنى القديم ، كان نص المادة ٣٧٠ من القانون الأهلى (تقابلها المادة ٥٤٣ من القانون المختلط) على أنه " لا يكلف المؤجر بعمل أية مرمة كانت إلا إذا اشتراط فى العقد إلزمه بذلك " .

فالمرجع إذن فى تحديد من يتحمل عبء التعويض هو تعيين الملزم بأعمال الصيانة التى ترتب على الإخلال بها وقوع الضرر ،
أيأ كان مصدر هذا الالتزام : نص القانون أو الاتفاق . فنصوص القانون فى هذا المجال تعد مكمله أى يمكن الاتفاق على ما يخالفها .

وطبقاً لنص المادة ٥٦٨ فإنه فى حالة تأخر المؤجر ، عن القيام بالترميمات الضرورية رغم إعداره جاز للمستأجر أن يحصل على ترخيص من القضاء فى إجراء ذلك بنفسه وفى استيفاء ما أنفقه خصماً من الأجرة وهذا دون إخلال بحقه فى طلب الفسخ أو انقاص الأجرة .

ويجوز للمستأجر دون حاجة إلى ترخيص من القضاء أن يقوم بإجراء الترميمات المستعجلة أو الترميمات البسيطة مما يلتزم به المؤجر، سواء كان العيب موجوداً وقت بدء الانتفاع أو طرأ بعد ذلك إذا لم يقم المؤجر بعد إعداره بتنفيذ هذا الالتزام فى ميعاد مناسب ، على أن يستوفى المستأجر ما أنفقه خصماً من الأجرة .

وتطبيقاً لذلك قضت محكمة النقض بأنه : متى كان الحكم المطعون فيه قد اعتبر الشركة الطاعنة (المؤجر) مسئولة مسئولية تقصيرية عن صيانة ماسورة تصريف المياه الخاصة بالشقة التى تعلو محل المطعون ضده (المستأجر) والتى يستأجرها شخص آخر ، تأسيساً على أنها تعتبر من مصارف المياه التى جعلت المادة ٥٦٧ من القانون المدنى الالتزام بصيانتها من الترميمات الضرورية التى تقع على عاتق المؤجر فإنه لا يكون قد خالف القانون .

وما نصت عليه المادة ٥٦٨ من القانون المدنى من وجوب قيام المستأجر بإعذار المؤجر للقيام بإجراء الترميمات الضرورية لا يسرى على أحوال المسئولية التقصيرية^(٧٧) .

(٧٧) الطعن ١٩٧ لسنة ٣٤ ق - جلسة ١٩٦٧/١٠/٢٦ من ١٨ ص ١٥٦٠ .

إذ لم يثبت من الأوراق أن الطاعنة - المالكة - تمسكت أمام محكمة الموضوع بأن المضرور كان تابعاً للمطعون عليها الأخيرة - المستأجرة - التي تربطها بها علاقة إيجارية وأن مسئوليتها لذلك عقدية وليست تقصيرية ، ومن ثم لا يقبل منها التحدى بهذا الدفاع الذى يخالطه واقع لأول مرة أمام محكمة النقض^(٧٨) .

(ج) الحكم فى قانون إيجار الأماكن:

جاء قانون إيجار الأماكن ليعيد توزيع أعباء الترميم والصيانة بين المؤجر والمستأجر بنسب معينة . وأعمال الترميم والصيانة المقصودة لا تشمل الأعمال التى يقصد منها تحسين أو زيادة الانتفاع بالأجزاء المشتركة فيها ، فعلى القيام بهذه الأعمال يتوقف على اتفاق المالك والمستأجرين ، أى يترك المر لذلك الاتفاق . ولا يواجه القانون كذلك الترميمات التأجيرية أى البسيطة التى تتمثل فى صيانة الشقة من الداخل كما عرضنا وهى تقع على كاهل المستأجر .

أما عن أعمال الترميم والصيانة التى يواجهها القانون الجديد ف يتم تمويلها من حصيلة نصف الزيادة التى قررها القانون . وفى حالة عدم كفاية هذه الحصيلة يوزع عبء التمويل بين المالك والمستأجرين .

إذ تنص المادة ٧ من القانون ١٣٦ لسنة ١٩٨١ على أنه: "إعتباراً من تاريخ العمل بهذا القانون (أول يناير ١٩٨٢) تزداد فى أول يناير من كل سنة أجرة الأماكن المؤجرة لغير اغراض السكنى المنشأة حتى ٩ سبتمبر ١٩٧٧ زيادة دورية ثابتة بواقع نسبة من القيمة الإيجارية المتخذة أساساً لحساب الضريبة على العقارات المبنية فى ذات وقت الإنشاء حتى لو أدخلت عليها تعديلات جوهرية .

(٧٨) الطعن ٦١٦ لسنة ٤٦ ق - جلسة ١٩٨٠/١٢/٢ س ٣١ ص ١٩٧٨ .

ويخصص المالك نصف هذه الزيادة لمواجهة تكاليف الترميم والصيانة ، وتعتبر بمثابة أمانة تحت يده ، ويصدر قرار من الوزير المختص بالإسكان بتنظيم التصرف فيها لهذا الغرض .

وتحدد الزيادة المشار إليها وفقاً للنسب الآتية:

- ١- ٣٠% عن الأماكن المنشأة قبل أول يناير سنة ١٩٤٤ .
- ٢- ٢٠% عن الأماكن المنشأة منذ أول يناير سنة ١٩٤٤ وقبل ٥ نوفمبر سنة ١٩٦١ .
- ٣- ١٠% عن الأماكن المنشأة منذ ٥ نوفمبر سنة ١٩٦١ وحتى ١٦ أكتوبر سنة ١٩٧٣ .
- ٤- ٥% عن الأماكن المنشأة منذ ١٧ أكتوبر ١٩٧٣ وحتى ٩ سبتمبر سنة ١٩٧٧ .

وتضيف المادة الثامنة بأن تؤدي الزيادة المنصوص عليها في المادة السابقة في ذات المواعيد المحددة لسداد الأجرة الأصلية . ويترتب على عدم سداد هذه الزيادة ما يترتب على عدم سداد الأجرة من أثر . وتقف هذه الزيادة عند انقضاء خمس سنوات كاملة على تاريخ استحقاق أول زيادة (آخر ديسمبر ١٩٨٦) .

ويعتبر المبلغ المذكور بمثابة أمانة تحت يد المالك، ومن ثم يكون مسئولاً مسئولية جنائية عن عدم تخصيصه نصف هذه الزيادة لمواجهة تكاليف الترميم والصيانة .

والزيادة المذكورة تكون على أجرة الأماكن غير المعدة للسكنى، فإذا لم تكف حصيلة نصف هذه الزيادة لتغطية أعمال الترميم والصيانة، أو إذا لم تكن هناك حصيلة على الإطلاق لعدم وجود وحدات غير سكنية في العقار ، فهنا تنقسم النفقات على المالك والمستأجرين طبقاً

للمادة ٩ على النحو الآتى :

- بالنسبة للمباني المنشأة حتى ٢٢ مارس سنة ١٩٦٥ تكون
بواقع الثلث على الملاك والثلثين على شاغلي المبنى .

- بالنسبة للمباني المنشأة بعد ٢٢ مارس سنة ١٩٦٥ وحتى
ديسمبر سنة ١٩٧٧ تكون مناصفة بين الملاك وشاغلي المبنى .

- بالنسبة للمباني المنشأة أو التي تنشأ بعد ٩ سبتمبر سنة ١٩٧٧
تكون بواقع الثلثين على الملاك والثلث على شاغلي المبنى .

وعند الخلاف على توزيع تكاليف الترميم والصيانة فيما بين
الملاك والشاغلين أو الشاغلين فيما بينهم ، يجوز لأى منهم الالتجاء إلى
قاضى الأمور المستعجلة لتوزيع هذه التكاليف بينهم وتحديد نصيب كل
منهم .

وينبغى الإشارة إلى أنه يقع على عاتق المالك وحده عبء
الترميم والصيانة خلال العشر سنوات التالية لتمام بناء المبنى .

خلاصة القول أن من يقع عليه عبء الترميم والصيانة هو الذى
يتحمل فى النهاية وبنفس النسبة عبء تعويض الضرر عن الأضرار
الناجمة من جراء التهدم الناتج عن الإهمال فى صيانة المبنى . ونظراً
لأهمية هذا الالتزام فقد حرص المشرع على تحديد الملزم به من جهة،
وعلى تحديد طبيعته من جهة أخرى .

(د) المقصود بأعمال الصيانة والترميم:

عرف المشرع أعمال الصيانة والترميم من خلال التفرقة بين
أعمال الصيانة العامة وأعمال الصيانة الدورية . فقد نصت المادة ٢٥
من اللائحة التنفيذية للقانون ١٩٨١/١٣٦ على أن المقصود بالصيانة
العامة :

- ١- تدعيم وترميم الأساسات المعيبة .
 - ٢- ترميم الشروخ بمباني الحوائط وتتكيس الأجزاء المتآكلة والمتفككة منها .
 - ٣- تدعيم وتقوية الأسقف المعيبة بسبب الترخيم أو الميل أو التشريح أو تآكل مواقع الارتكاز أو كسر الكمرات والكوابيل الحاملة لها .
 - ٤- تدعيم وتقوية الأعمدة الحاملة لأجزاء المبنى .
 - ٥- إصلاح وترميم التلغيفات فى أرضيات المياه والحمامات والمطابخ والأسطح الذى يؤدي إلى تسرب المياه للحوائط أو لأجزاء المبنى وبصفة خاصة الأساسات .
 - ٦- استبدال درج السلم المتداعية وتدعيم الحوائط والكمرات والهياكل الحاملة لها .
 - ٧- إصلاح واستبدال التالف من الأعمال والتركيبات الكهربائية الرئيسية التى يكون من شأنها أن تؤدي إلى حوادث أو حريق أو تعريض الأرواح للخطر، وكذلك إضاءة مدخل المبنى والسلام .
 - ٨- إصلاح وترميم وصيانة خزانات المياه وطمبات المياه والمصاعد والأعمال والتركيبات الصحية الخارجية للمياه ، سواء منها المكشوفة أو المدفونة، واستبدال الأجهزة والأدوات والأجزاء التالفة بها .
 - ٩- أعمال الإصلاحات الخاصة بمدخل المبنى وصناديق البريد .
- وتنص المادة ٢٦ من نفس اللائحة على أنه يعتبر من أعمال الصيانة الدورية .

١- إصلاح درج السلم المكسورة أو المتأكلة ، وكسوة الأرضية
فى السلاالم والمداخل .

٢- أعمال البياض والدهانات لواجهات المبنى والشبابيك من
الخارج ، وكذلك الأعمال التى تتطلبها إعادة الحال إلى ما كانت عليه
فى الأجزاء التى تتاولها الترميم والصيانة .

٣- استبدال الزجاج المكسور للسلم والمناور والمداخل .

٤- نزع الأباز والبيارات ومصارف المياه .

فأعمال الترميم والصيانة المذكورة (العامة والدورية) يتحمل
بها المالك خلال العشر سنوات التالية لتسليم المبنى ، وتقسم — فيما
عدا ذلك — بالنسب المشار إليها سابقاً بين المالك والمستأجرين . فإذا
حدث إخلال بتلك الأعمال وترتب عليه تدهم البناء وإصابة الغير
بضرر ، كان حارس البناء هو المسئول فى مواجهة المضرور ، إلا أن
عبء التعويض النهائى يتحمله من تقع عليه عبء الترميم والصيانة ،
فإن تعددوا قسم بينهم بنسبة أنصبتهم ، مالم يكن أحدهم هو المفوض من
قبل الآخرين بالقيام بأعمال الترميم والصيانة ، ولكنه يكون قد أخل بهذا
الالتزام ، فهنا يزداد نصيبه فى التعويض بقدر يتناسب مع تقصيره .

إلا أن أعمال الصيانة المذكورة لا تتضمن فقط ما يتعلق بالبناء
كهيكل ، بل تشمل كذلك بعض الأشياء المتعلقة به ولكنها تتطلب حراسة
خاصة ، مما يبعدنا عن نطاق مسئولية حارس البناء ويدخلنا مجال
المسئولية الشئئية ، وهذا ما نتعرض له .

المطلب الرابع

المسئولية عن الأشياء فى نطاق مسئولية حارس البناء

وضع المسألة

تقضى المادة ١٧٨ من التقنين المدنى المصرى بأن " كل من تولى حراسة أشياء تتطلب حراستها عناية خاصة أو حراسة آلات ميكانيكية يكون مسئولاً عما تحدثه هذه الأشياء من ضرر . مال يثبت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبى لا يد له فيه . هذا مع عدم الاخلال بما يرد فى ذلك من أحكام خاصة " .

وفى نطاق البناء توجد آلات ميكانيكية كالمصاعد وأشياء تتطلب حراستها عناية خاصة ، كالأجهزة والأسلاك والمصابيح الكهربائية والزجاج وأجهزة التدفئة وخزانات وطمبات المياه إلى غير ذلك من أشياء .

أن وجود هذه الآلات والأشياء بالمبنى تثير التساؤل حول مدى خضوعها للمادة ١٧٨ الخاصة بحراسة الأشياء ، أم خضوعها لمسئولية حارس البناء وكيفية التوفيق بين أحكام هذين النوعين من المسئولية .

نعرض بداية للوضع فى القانون الفرنسى ثم فى القانون المصرى ، وننتهى ببيان المسئولية عن حوادث المصاعد .

الفرع الأول

الموقف فى القانون الفرنسى

لعل نظرة سريعة فى تطور أحكام المسئولية المدنية فى القانون الفرنسى تساعدنا على فهم أبعاد تلك المسئولية، والعلاقات بين نظمها بالإضافة إلى الوضع الشاذ والغير مرغوب فيه لمسئولية حارس البناء .

تقضى المادة ١٣٨٦ بأنه " يسأل مالك البناء عن الأضرار الناشئة عن تدمره لنقص في صيانته أو لعب في تشييده".^(١)

ذلك الحكم ، المشتق أساساً من أحكام القانون الروماني ، لم يحظ بنفس التطبيق منذ صياغته مع بداية تقنين نابليون في عام ١٨٠٤ ، فقد كان للتطور الذي مرت به الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ (الخاصة بالمسئولية الشئنية) أثر ملحوظاً على تطبيقه^(٢) .

وتنص الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ على " أن الإنسان يعد مسئولاً ليس فقط عن الأضرار الناجمة عن فعله الشخصي ، بل أيضاً عن تلك الناشئة عن فعل من يسأل عنهم وعن الأشياء التي في حراسته".

وتلك الفقرة ، التي شهدت تطوراً ملحوظاً في العصر الحديث ، قد تأثرت بدورها بالمادة ١٣٨٥ الخاصة بمسئولية حارس الحيوان^(٣) ، والتي تقضى بأن " مالك الحيوان أو من يستخدمه ، في الوقت الذي يقوم فيه باستخدامه له ، يسأل عما يحدثه الحيوان من ضرر ، سواء أكان هذا الحيوان في حراسته ، أو ضل أو هرب منه".

ففي البداية — في النصف الأول من القرن التاسع عشر وقبل ظهور معالم الثورة الصناعية — كانت غالبية الحوادث والأضرار مصدرها الحيوانات التي كانت تعد وسيلة النقل والحركة . لذلك حظى النص الخاص بمسئولية حارس الحيوان بأهمية كبيرة في الوقت الذي

(١) J.Viney, Traite de droit civil, les obligations, la responsabilité, conditions, 1982 p. 814.

Le declin de la responsabilité individuelle n. 262.

H.J.Mazeaud, Resp. civile. n. 1019 et s.

(٢) Larroumet, Encyclopedie Dalloz, Resp. du fait des animaux.

ظل النص الخاص بالمسئولية الشئبية (الفقرة الاولى من المادة ١٣٨٤)
مهملاً قرابة السبعون عاماً^(٣) .

فقد حاول القضاء ، حماية للمضرور ، إعطاء المادة ١٣٨٥
قدراً من الاستقلال ، عن المادة ١٣٨٢ الخاصة بالمبدأ العام في
المسئولية ، والتي تلزم المضرور بإثبات خطأ المسئول ، وذلك عن
طريق افتراض خطأ حارس الحيوان وإعفاء المضرور من إثباته .
ولكن هذه القرينة كانت بسيطة يمكن للحارس نفيها ، بأن يقيم الدليل على
أنه قد قام بالحراسة اللازمة^(٤) . إلا أن القضاء قد استقر بعد ذلك على
افتراض المسئولية ، إذ يعتبر الحارس مسئولاً بمجرد حدوث الضرر
من الحيوان ، ولا يستطيع نفي الخطأ ، ولم يعد أمامه سوى إثبات السبب
الأجنبي (القوة القاهرة أو خطأ الغير أو المضرور) كوسيلة لدفع
المسئولية^(٥) .

ومع ظهور الثورة الصناعية ، وما صاحبها من آلات وإصابات
في العمل والمواصلات ، وعدم قدرة المضرور على إثبات الخطأ ، مما
كان يترتب عليه ضياع حقه في اقتضاء التعويض ، ظهرت الحاجة إلى
إيجاد حل قانوني . وتعددت المحاولات الفقهية التي تأثرت بها المحاكم
في هذا الوقت^(٦) .

(٣) Viney, les obligations, la resp., p. 752.

(٤) Req., 23 dec. 1879, S. 1880, 1.463.

(٥) Civ. 27 oct. 1885, S. 1886. 1. 33. Et rapport Cons. Michaux-
Bellaire.

Civ. 11 mars 1902, S. 1902. 1. 309.

Civ. 28 mars 1966 B.C. 11.p. 297.

(٦) انظر في هذا التطور وعرض تلك المحاولات والمراجع المشار إليها .

Viney, la responsabilite, p. 751.

حاول البعض^(٧) توسيع نطاق المسؤولية العقدية بإدخال ما يسمى بالالتزام بالسلامة obligation de securite فى بعض العقود مثل عقدى العمل والنقل ، إلا أن هذا الحل لم يبدو فعالاً لأن مبدأ سلطان الإرادة كان يخول للأفراد حرية إدراج الشروط فى العقد التى تستبعد مثل هذا الالتزام وبالتالي ضياع حق المضرور .

حاول البعض الآخر^(٨) الاستناد إلى مسؤولية حارس البناء وذلك بإعطائها تفسيراً موسعاً عن طريق اعتبار الآلات من قبيل المباني . ويقدم هذا الحل ميزة للمضرور حيث أن خطأ حارس البناء مفترض افتراضاً لا يقبل اثبات العكس . فهذا الحل كان أفضل للمضرور — فى ذلك الوقت — من نص الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الخاصة بالمسؤولية الشئئية ، حيث كان ينبغي اثبات الخطأ ، ولكن الوضع قد انقلب إلى العكس تماماً الآن كما سنرى . وعلى أية حال فقد استبعدت هذه المحاولة " لأن غالبية الأشياء التى تسبب الأضرار تعتبر من المنقولات مما يصعب معه تطبيق أحكام مسؤولية حارس البناء عليها .

لذا كانت المحاولة الجادة من قبل الفقه والقضاء لإعطاء الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ تفسيراً مستقلاً عن المادة ١٣٨٢ الخاصة بالمبدأ العام فى المسؤولية والقائم على اثبات الخطأ كشرط لاستحقاق التعويض . ومن ثم توصل القضاء بالتدريج — كما فعل فى المادة ١٣٨٥ الخاصة بحارس الحيوان — إلى افتراض خطأ حارس الشئ ثم

(٧) A.Serieaux, la faute du transporteur, these Aix, 1981.

R.Rodiere, Encyclopedie Dalloz, Res. Contract.

C. 21 nov. 1911, S. 1912. I. 73.

(٨) Demolombe, Engagements, n. 664.

Labbe, note, S. 1871.19.

واستقر الآن مبدأ المسؤولية المفترضة لحارس الشيء عن الأضرار التي يسببها هذا الشيء للغير . وقد ساعد على استقرار هذا المبدأ واتساع نطاق تطبيقه عدة عوامل أهمها التقدم التقني وانتشار الآلات والأجهزة في الحياة المعاصرة والحاجة إلى حماية الإنسان مما ينتج عنها ، هذا بالإضافة إلى ازدهار الأفكار الاجتماعية التي تنظر بعين الاعتبار إلى الطبقات العمالية والضعيفة ، أضف إلى ذلك انتشار التأمين وتغطيته لكثير من حالات المسؤولية مما شجع القضاء في كثير من الحالات على الاتجاه نحو الإدانة والحكم بالتعويض الذي ستقوم بدفعه شركات التأمين للمضرور .

ومن ثم أصبحت مسؤولية الحارس مفترضة عن كافة الأضرار التي يحدثها الشيء الواقع تحت حراسته ، يستوى في هذا أن يكون الشيء ساكناً أم متحركاً تحت قيادته ، منقولاً كان أم عقاراً ، خطراً أم عادياً^(١٠) .

أصبح تطبيق الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ — في ظل هذا التفسير الجديد — ينطوي على مزايا كبيرة للمضرور ، تفوق لا شك تلك التي تقدمها له المادة ١٣٨٦ الخاصة بحراسة البناء . حقاً أن مسؤولية حارس البناء مفترضة، ولكن ينبغي على المضرور إثبات أن الضرر راجع إلى نقص في صيانة البناء أو إلى عيب فيه ، فيفترض عندئذ افتراضاً غير قابل لإثبات العكس أن هذا النقص في الصيانة أو هذا العيب منسوب إلى خطأ من المالك . أما إذا استند المضرور إلى

(٩) Jasserand, De la resp. du fait des choses inanimees, 1897.

Arret Teffaine du 18 Juin 1896.S. 1897 n. Esmein, D. 1897 n. Salelles.

H.,J. Mazeaud, n. 1152. (١٠)

الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ ، فإنه يكفي إقامة الدليل على رابطة السببية بين الضرر والشئ الموجود تحت الحراسة ، أى أن الضرر الذى أصابه كان بسبب هذا الشئ^(١١) . ففي الفرض الذى نحن بصدده يكفي أن يثبت المضرور أن الضرر راجع إلى تهدم البناء .

وعلى هذا فإنه فى حالة وجود الخيار بين الطريقتين : الاستناد إلى المادة ١٣٨٦ (حراسة البناء) أو الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ (حراسة الشئ)، فإن المضرور سيختار ولاشك الطريق الثانى لأنه أيسر بكثير . وأثار ذلك تخوف الفقه والقضاء من هجر المادة ١٣٨٦ وسقوطها بعدم الاستعمال ، أى أن ذلك سيشكل إلغاء ضمناً لنص صريح من قبل القضاء مما يتعارض مع إرادة المشرع^(١٢) .

لذلك اتجه القضاء إلى منع المضرور من الخيار بين الطريقتين فى الحالة التى يمكن فيها تطبيق المادة ١٣٨٦ ، ويبدو هذا فى الفرض الذى ينتج فيه الضرر عن تهدم البناء الموجود تحت حراسة المالك . فهنا تنثور مسئولية مالك البناء طبقاً للنص المذكور فقط ، أى لا يمكن الاستناد إلى الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الخاصة بالمسئولية الشينية . ويلزم لحصول المضرور على تعويض أن يثبت أن التهدم راجع إلى إهمال فى صيانة البناء أو إلى عيب فيه^(١٣) .

(١١) Civ. 13 fev. 1957 BC. 1957. 11. 89.

Civ. 14 nov. 1958 J.C.P. 1959. 11. 10394 n. Rodiere.

P.Roubier, l'arti 1386 et sa portee dans le droit Contemporain (١٢) J.C.P. 1949.1.768.

Civ 4 aout 1942 S. 1943. 1. 89 n. Houin

Marty note S. 1937. 2. 217.

Civ. 16 Jan. 1974 D. 1974. 52. (١٣)

Civ 26 avr. 1972 J.C.P. 1972. 144.- 30 Nov. 1988. B.C., 11. n. 239.

ويستطيع المضرور الاستناد إلى أحكام المسؤولية الشبيهة في
فرضين :

الأول: إذا كانت الأضرار التي لحقته ليس مصدرها تهدم البناء
بل شيء آخر كحوادث المصعد أو انفجار آلات التدفئة أو الكهرباء أو
الاصطدام بشيء في البناء يوجد في وضع غير طبيعي ، ففي هذه
الفروض لا تطبق المادة ١٣٨٦ لأنها خاصة بحالة تهدم البناء .

الثاني : إذا كانت حراسة البناء تحت يد شخص آخر غير المالك ،
كصاحب حق الانتفاع أو الاستعمال أو السكنى . وكقاعدة عامة فإن
المستعير والمستأجر يعتبران حراس للمبنى في نظر القضاء الفرنسي^(١٤) .
ففي مثل هذه الحالات يستطيع المضرور مطالبة الحارس بالتعويض عن
الأضرار التي لحقته من جراء تهدم المبنى أو غير ذلك ، استناداً إلى الفقرة
الأولى من المادة ١٣٨٤ ، ويمكنه أيضاً أن يوجه دعواه إلى المالك استناداً
إلى المادة ١٣٨٦ ، إلا أنه بطبيعة الحال سيفضل الطريق الأول .

خلاصة القول: أن المادة ١٣٨٦ الخاصة بمسؤولية حارس البناء
أصبحت عديمة الجدوى في القانون الفرنسي ، بل أصبحت تشكل قيداً على
حرية المضرور في الاستفادة من الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الأكثر
فعالية في ضمان حقه بسبب ما تنسم به — في ظل تفسيرها الموسع — من
شمول ويسر . حتى أن الكثير من الفقه بات يطالب بإلغاء المادة ١٣٨٦
والاكتفاء بحكم الفقرة المذكورة^(١٥) .

(١٤) Civ. 16 mai 1979, D. 1980 35 n. Larroumet.

Civ. 1 Juill. 1980, J.C.P. 1980, 349.

Civ. 9 mars 1978, J.C.P. 1978. 153.

Civ. 21 mai 1979, J.C.P. 1979. 248.

Viney, la responsabilité, p. 823. (١٥)

الفرع الثاني

الموقف في القانون المصري

يختلف الأمر في القانون المصري عنه في القانون الفرنسي ، وحتى تتضح المقارنة يحسن أن نعرض للنصوص الخاصة بمسئولية كل من حارس البناء وحارس الأشياء في القانون المصري بعد أن سبق ورأيناها في القانون الفرنسي .

تقضى المادة ١٧٧ بأن " حارس البناء ، ولو لم يكن مالكا له ، مسئول عما يحدثه انهدام البناء من ضرر ، ولو كان انهداماً جزئياً ، مالم يثبت أن الحادث لا يرجع سببه إلى إهمال في الصيانة أو قدم في البناء أو عيب فيه " .

وتقضى المادة ١٧٨ بأن " كل من تولى حراسة أشياء تتطلب حراستها عناية خاصة أو حراسة آلات ميكانيكية يكون مسئولاً عما تحدثه هذه الأشياء من ضرر ، مالم يثبت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا يد له فيه . هذا مع عدم الإخلال بما يرد في ذلك من أحكام خاصة^(١٠) .

بمقارنة هذين النصين بنظيريهما في القانون الفرنسي يتضح لنا ما يأتي:

أولاً : في حالة تدهم البناء يجعل القانون المصري المسئولية على عاتق الحارس وليس المالك كالقانون الفرنسي . ومن ثم لاثور

(١٠) مفاد نص المادة ١٧٨ من القانون المدني أن الشخص الطبيعي أو المعنوي الذي له مكنة السيطرة على شيء يلتزم بحراسته حتى لا يسبب ضرراً للغير فإذا أخل بهذا الالتزام افترض الخطأ في جانبه والتزم بتعويض الغير عما يلحقه من ضرر بسبب الشيء الخاضع لحراسته — لا يعفيه من هذا الالتزام إلا أن يثبت أن الضرر وقع بسبب أجنبي رغم ما بذله من عناية في الحراسة . فتوى مجلس الدولة ملف رقم ١١٢٢/٢/٣٢ — جلسة ١٩٩٣/٨/١ .

فكرة إزنواج دعوى المسؤولية (على كل من المالك والحارس) كما هو الحال في ذلك القانون الأخير . فالمسؤولية في القانون المصري مرتبطة بالحراسة .

ثانياً : المضرور في القانون المصري غير مطالب بإثبات أن تدهم البناء راجع إلى إهمال في صيانة المبنى أو إلى عيب فيه ، فهذا أمر مفترض في حق الحارس ، ولكن هذه القرينة قابلة لإثبات العكس . فالحارس يستطيع إثبات عدم وجود إهمال في صيانة البناء أو قدمه أو عيب فيه^(١٧) . وهذا الحكم أبسر للمضرور من القانون الفرنسي الذي يشترط عليه إثبات أن تدهم البناء راجع إلى إهمال في صيانة البناء أو إلى عيب فيه^(١٨) .

ثالثاً : رأينا في القانون الفرنسي أن الاستناد إلى الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الخاصة بالمسؤولية عن فعل الأشياء أفضل من الاستناد إلى المادة ١٣٨٦ الخاصة بمسؤولية مالك البناء لأنه في الحالة الأولى يكون الخطأ مفترضاً غير قابل لإثبات العكس ، أما في الثانية فإن المضرور يلتزم بإثبات أن التدهم راجع إلى إهمال في الصيانة أو عيب في البناء .

أما في القانون المصري فإن المضرور من تدهم البناء يعتبر في وضع أفضل لأنه غير مطالب بمثل هذا الإثبات . فخطأ الحارس مفترض . لكن هذا الافتراض قابل لإثبات العكس من قبل الحارس . إلا أن هناك فارق مع ذلك بين حكم هذه المادة (١٧٧) والمادة ١٧٨ الخاصة بحراسة الأشياء فالثانية أفضل للمضرور لأن الخطأ فيها

(١٧) نقض مدني ٢٢ أكتوبر ١٩٥٣ س ٥ ص ٩٨ .

Civ. 4 Juin 1973, J.C.P. 1973. 378 .

(١٨)

Nancy 8 fev. 1978, J.C.P. 1980. 137.

مفترض افتراضاً غير قابل لإثبات العكس^(١٤) .

رابعاً : ومع ذلك فإنه يجب التحوط في هذا المجال ، فنص
الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ من القانون الفرنسي قد فسرته القضاء
على قدر من العمومية بحيث يشمل كافة الأشياء: الخطر وغير الخطر ،
العقار والمنقول ، الساكن والمتحرك ، أى الأشياء غير الحية des
choses inanimées جميعاً بما فى ذلك السوائل .

أما فى القانون المصرى فنص المادة ١٧٨ لا يشمل سوى
الأشياء التى تتطلب حراستها عناية خاصة والآلات الميكانيكية^(١٥) .
بالإضافة إلى التحفظ الصريح الذى أورده النص " هذا مع عدم الإخلال
بما يرد فى ذلك من أحكام خاصة " . وتهدم البناء ورد به حكم خاص
فى المادة ١٧٧ .

فحكم المادة ١٧٨ لا يشمل من الأشياء غير تلك التى تتطلب
حراستها عناية خاصة أو الآلات ، ويخرج عن نطاقه كذلك كل من
الحيوان والبناء (فى حالة تدمره) . ويعن لنا أن نتساءل فى هذا
الصدد عما إذا كان البناء لا يندرج فى إطار الأشياء التى تتطلب

(١٤) نقض ٢٥ إبريل ١٩٧٨ طعن رقم ١٤٩ لسنة ٤٤ قضائية (غير منشور) . نقض
أول مارس ١٩٧٧ س ٢٨ ص ٥٩١ . نقض ٩ فبراير ١٩٧٨ طعن رقم ٢٧١ لسنة
٤٥ قضائية (غير منشور) .

(٢٠) وهذا ما عبرت عنه المذكرة الإيضاحية للمشروع التمهيدى .. اختار المشرع فكرة
الخطأ المفروض ، مقتفياً فى ذلك أثر التشريعات الأجنبية ، وأثر القضاء الفرنسى
نفسه فى مراحل تطوره الأخير . على أن المشرع لم يمتص فى هذا السبيل للقصى
من غاياته . بل اجتزأ بما تقتضيه أحوال البلاد فى المرحلة الراهنة من حياتها
الاقتصادية ، فهو لم يبلغ شأن القضاء الفرنسى فى الحديث من أحكامه فيما يتعلق
بإطلاق حكم هذه المسؤولية على الجمادات بجميع أنواعها ، بل اقتصر على الآلات
الميكانيكية . وبوجه عام على الأشياء التى تتطلب حراستها عناية خاصة . وبديهي
أن هذا التخصيص قصد به إلى قصر الحكم على تلك الأشياء التى تحتاج لحراسة
بسبب الخطر الملازم لها . وبهذا يكون من الميسور تصور إقامة قرينة على خطأ
فى الحراسة " . مجموعة الأعمال التحضيرية ٢ ص ٤٣٥ .

حراستها عناية خاصة إذا كانت طبيعته تتطلب ذلك (مواد أو طريقة صنه) أو كان في وضع محاط بظروف وملابس يقتضى مثل تلك العناية .

لاشك أنه لا يمكن الإدعاء في مثل هذه الفروض بتطبيق المادة ١٧٨ إذا كان الضرر ناجماً عن تهمد البناء لأن المادة ١٧٧ هي المختصة . ولكن يمكن إعمال المادة ١٧٨ في هذا المجال في عدة حالات :

(أ) إذا كان الضرر ناجماً عن البناء (لا عن تهمده) . فالسلم المدهون بمادة لزجة تجعل الانزلاق عليه أمراً محتملاً تتطلب حراسته عناية خاصة^(٢١) .

(ب) وكذلك الحال بالنسبة للأضرار التي تنشأ بمناسبة تشييد البناء ، فالحارس (المهندس أو المقاول أو المالك) يسأل عنها على أساس المادة ١٧٨ . وقد سبق أن تعرضنا لذلك بالتفصيل . بإعتبار أن البناء في فترة تشييده والأشياء المستعملة في ذلك مما يتطلب حراسته عناية خاصة^(٢٢) .

(ج) وتطبق المادة ١٧٨ كذلك بمناسبة الأضرار الناجمة عن الآلات والأشياء التي تتطلب حراستها عناية خاصة بالمبنى ، كالمصاعد والمصابيح والأجهزة والأسلاك الكهربائية^(٢٣) والزجاج وأدوات التدفئة

(٢١) السنيورى ص ١٥٣٨ .

(٢٢) والمقصود بذلك الأضرار الناجمة عن الأشياء والآلات المستعملة في البناء ، فهنا تطبق قواعد المسؤولية الشئبية على الحارس لها (المقاول أو المهندس أو المالك) ، أما إن نجمت الأضرار عن تهمد البناء فإن قواعد مسؤولية حارس البناء هي التي تطبق . أنظر ما سبق ص ٣٨ .

(٢٣) مؤدى نص المادة الثانية نص القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩ - الذى يحكم واقعة الدعوى - بعد تعديلها بالقانون رقم ٥٠ لسنة ١٩٨١ والمادة التاسعة عشر من اللائحة التنفيذية لهذا القانون أنه أصبح بصدور القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩==

وسخانات المياه وأدوات الزينة وأحواض الزهور والأشجار إلى غير ذلك من أشياء^(٢٤) .

== منوطاً بوحدة الحكم المحلي تولى أعمال إنشاء وصيانة شبكات الإنارة العامة في مختلف المدن – والقري فتكون هذه الوحدات في مدلول حكم المادة ١٧٨ من القانون المدني حارساً على هذه الشبكات باعتبارها الجهة ذات الهيمنة والسيطرة عليها بما أسند إليها قانوناً من مهام إنشائها واستعمالها وصيانتها والرقابة على ما يتصل باستلاك طاقة الكهرباء ، ولا يخبر من ذلك ما تضمنه قرار رئيس الجمهورية رقم ٣٨٠ لسنة ١٩٧٦ من إعتبار مرفق الكهرباء من المرافق ذات الطبيعة الخاصة في تطبيق أحكام القانون رقم ٥٢ لسنة ١٩٧٥ بنظام الحكم المحلي السابق ، إذ أن مجال تطبيق هذا القرار يقتصر على نطاق سريان هذا القانون الذي صدر في ظلّه دون القانون رقم ٣٤ لسنة ١٩٧٩ والمتعارض مع أحكام ، ولا يسوغ انصراف الحراسة إلى الشركة المطعون ضدها السادسة إذ يبين من استقراء القرار رقم ٢٢٣ لسنة ١٩٧٨ الصادر من رئيس مجلس الوزراء بتأسيسها والمعدل بالقرار رقم ٣٧٦ لسنة ١٩٧٩ أن الغرض من إنشائها هو توزيع وبيع الطاقة الكهربائية بمحافظات الدلتا فلا يعتبر قيامها بهذا العمل من شأن أن يخرج شبكات الإنارة العامة من السلطة الفعلية لوحدات الحكم المحلي وفقاً لما استهدفه القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩ ولائحته التنفيذية . الطعن ١١٢٦ لسنة ٥٧ ق – جلسة ١٩٩٠/١/١٨ ، الطعن ٨٠٢٧ س ٦٤ ق جلسة ١٩٩٦/١/٢٣ .

(٢٤) تقوم المسؤولية على أساس خطأ مفترض وقوعه من حارس الشيء افتراضاً لا يقبل إثبات العكس ومن ثم فإن هذه المسؤولية لا تدرأ عن هذا الحارس بإثبات أنه لم يرتكب خطأ وأنه قام بما ينبغى من العناية والحيلة ، حتى لا يقع الضرر من الشيء الذي في حراسته وإنما ترتفع هذه المسؤولية إذا أثبت الحارس أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا بد له فيه بأن يكون الفعل خارجاً عن الشيء فلا يكون متصلاً بداخليته أو تكوينه فإذا كان الضرر راجعاً إلى عيب في الشيء فإنه لا يعتبر ناشئاً عن أجنبي ولو كان هذا العيب خفياً – وأن الشيء في حكم المادة سالفة الذكر هو ما تقتضى حراسته عناية صاحبه إذا كان خطراً بطبيعته أو كان خطراً لظروفه وملامساته بأن يصبح في وضع أو حالة تسمح عادة بأن يحدث الضرر . الطعن ١٠٣٦ لسنة ٦٠ ق – جلسة ١٩٩١/٢/٢٧ .

مناط المسؤولية الضمنية قبل حارس الشيء وفقاً لنص المادة ١٧٨ من القانون المدني – وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة – هو ثبوت فعل الشيء وإحداث الضرر فإذا ثبت ذلك أضحت الخطأ مفترضة في حق الحارس بحيث لا يدرأه إلا أن يثبت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا بد له فيه كقوة قاهرة أو حادث مفاجئ أو خطأ المضرور أو خطأ الغير ، ولا يكفي لقيام رابطة السببية إثبات تدخل الشيء في إحداث الضرر بل يشترط أن يكون التدخل إيجابياً ، ويكون كذلك إذا كان وقت الحادث في وضع غير مألوف أو غير طبيعي من شأنه أن يؤدي إلى حصول الضرر عادة فيعتبر هو السبب الفعال أو المنتج لهذا الضرر ويقوم قاضي الموضوع بالتمييز بين الوضع المألوف للشيء والوضع غير المألوف . الطعن ٣١٣٣ لسنة ٦٠ ق – جلسة ١٩٩١/٥/١٥ .

ويثور التساؤل بالنسبة للحوادث الناجمة عن "أنايبب البوتاجاز" ونرى أن المسؤولية تقع على عاتق الحارس ، وهو الحائز للأنبوبة أى من يسكن المكان : المالك أو المستأجر بحسب الأحوال ، وذلك باعتبار أن الأنبوبة من الأشياء الخطرة التى تتطلب حراستها عناية خاصة . إلا أن ذلك لا يمنع الحارس من مكنة الرجوع على الصانع (شركة الغاز) إذا كان سبب الانفجار يرجع إلى عيب داخلى فى الصنع أو الإحكام أو التعبئة وذلك استناداً إلى قواعد المسؤولية العقدية . وللغير المضرور حق مقاضاة الشركة مباشرة على أساس المسؤولية التقصيرية .

أما إن كان سبب الانفجار يرجع إلى أسباب خارجية كتعرض الأنبوبة للحرارة أو عدم قفلها أو الضغط غير الطبيعى عليها ، فإن عبء المسؤولية يظل على عاتق الحارس .

ونظراً لأهمية حوادث المصاعد نتناولها بشئ من التفصيل .

الفرع الثالث

المسؤولية عن حوادث المصاعد

لاشك فى أن حوادث المصاعد يسأل عنها الحارس على أساس المسؤولية الشئئية طبقاً لحكم المادة ١٧٨ . وهذا ما قضت به محكمة النقض : " أن الحكم جنائياً بتبيرة تابع الطاعنين من تهمة التسبب بإهمال فى قتل ولد المطعون عليها بأن تركه يستعمل المصعد رغم ما به من خلل ، لا يحول دون الفصل فى الدعوى المدنية المقامة على أساس المسؤولية الشئئية ، لأن قوام الدعوى الجنائية خطأ جنائى واجب الإثبات منه إلى التابع فى حين أن قوام الثانية مفترض فى حق الطاعنين باعتبارهم حراساً للمصعد ، فمسئوليتهم تتحقق ولو لم يقع أى

خطأ لأنها مسئولية ناشئة عن الشيء ذاته وليس ناشئة عن الجريمة^(٢٥) .

وحراسة المصعد هي في الأصل للمالك أو لمجموعة ملاك الشقق أو الطبقات ويمكن أن تنتقل الحراسة — كما رأينا — لغيره كالمنتفع والحائز بنية التملك . لكن الحراسة لا تنتقل إلى المستأجر أو المستعير^(٢٦) .

فحارس المصعد ، سواء كان المالك ، أو اتحاد الملاك كحارس للأجزاء المشتركة ، تتحقق مسئوليته المدنية ويلتزم بالتعويض . ولا يؤثر في تلك المسؤولية أن حراسة المصعد قد انتقلت من المالك أو الاتحاد إلى التابع (العامل أو البواب) المنوط به استعماله . فقد قضت محكمة النقض " بأن حارس الأشياء الذي يفترض الخطأ في جانبه على مقتضى نص المادة ١٧٨ هو ذلك الشخص الطبيعي أو المعنوي الذي تكون له السلطة الفعلية على الشيء قصدًا واستقلالاً ، ولا تنتقل الحراسة منه إلى تابعه المنوط به استعمال الشيء ، لأنه وإن كان للتابع السيطرة المادية على الشيء وقت استعماله إلا أنه إذ يعمل لحساب متبوعه ولمصلحته ويأتمر بأوامره ، ويتلقى تعليماته ، فإنه يكون خاضعاً

(٢٥) نقض مدني ٢٥ أبريل ١٩٧٨ طعن رقم ٤٩ السنة ٤٤ قضائية (غير منشور) . إذا كانت المدعية قد أقامت دعواها على وزارة المعارف بتعويض الضرر الذي أصابها على أنها إذ كانت تحاول الخروج من مصعد بمستشفى تابع للوزارة وقف المصعد بعد تحركه بقليل وظل معلقاً بين الدور الأرضي والدور الأول فقفز منه العامل المنوط به تحريكه ثم قفزت بعض زميلاتها اللاتي كن معها فيه ، ثم أرادت هي أن تقفز مثلهن تحرك المصعد فجأة وأطبق عليها فسيب لها الإصابات التي أحدثت بها الأضرار التي تطالب بالتعويض عنها ، وعزت ما كان من تحرك المصعد بعد توقفه إلى خطأ موجب لمسئولية الوزارة ، فرفضت المحكمة هذه الدعوى على أساس أن المصعد لم يتحرك بعد توقفه مهددة أقوال شهود المدعية في صدد هذه الواقعة لما قام لديها من عدم الثقة بهم ومغفلة في ذات الوقت إعتراضاً صريحاً من المدعى عليها بهذه الواقعة دون أن تبين علة إغفاله ، فإن حكمها يكون قاصراً إذ لو أن المحكمة لم تغفل هذا الاعتراف وتعتبر المدعية عاجزة عن إثبات تلك الواقعة الجوهرية مع تسليم الخصم بها ، وعينت بتحرى صحتها فربما كان يتغير نتيجة لذلك وجه الرأي في الدعوى . الطعن ١٤٦ سنة ١٧ ق — جلسة ١٩٥٠/٣/٩ .

(٢٦) انظر ما سبق ص ١٩٣ ، ١٩٥ .

للمتبوع مما يفقده العنصر المعنوى للحراسة ويجعل المتبوع وحده هو الحارس على الشيء كما لو كان هو الذى يستعمله ، ذلك أن العبرة فى قيام الحراسة الموجبة للمسئولية على أساس الخطأ المفترض هى بسيطرة الشخص على الشيء سيطرة فعلية لحساب نفسه^(٢٧) .

وإذا كان المالك كحارس هو الذى يسأل أمام المضرور من جراء المصعد ، إلا أن عبء التعويض النهائى يمكن أن يقسم بينه وبين المستأجرين وذلك لأن أعمال صيانة وإصلاح المصعد تقسم بينهم بنفس النسب والأحكام السابق الإشارة إليها بصدد أعمال صيانة وترميم العقار بصفة عامة .

فقد سبق أن رأينا أن المادة ٢٥ من اللائحة التنفيذية للقانون ١٣٦ لسنة ١٩٨١ تعتبر " إصلاح ٠٠ المصاعد ٠٠ واستبدال الأجهزة والأدوات التالفة بها " من أعمال الصيانة العامة للمبنى^(٢٨) .

وبصدد تحديد المقصود بأعمال صيانة وإصلاح المصعد ، فرقت اللائحة المذكورة بين أعمال الإصلاح والصيانة الدورية وبين أعمال الإصلاح غير الدورية ، وقد حددت المادة ٢٩ من نفس اللائحة النوع الأول ، ويعتبر ما عدا ذلك من النوع الثانى .

فالإصلاح الدورى للمصعد يتمثل فى " إزالة أى عطل أو خلل يطرأ دون حاجة إلى قطع غيار " ، أما الصيانة الدورية فتتبدو فى

(٢٧) نقض مدنى ٢٥ مارس ١٩٦٥ س ١٦ ص ٣٩٦ .

متى كان الحكم المطعون فيه قد أثبت أن الإصابات التى لحقت بالمطعون عليها كانت نتيجة مباشرة لخطأ عامل المصعد وأنه وإن كان ثمة خطأ مشترك بين عامل المصعد والمصالبة إلا أن هذا الخطأ ليس من شأنه أن يحوّل المصالبة فى التعويض وإن كان يؤثر فى تقدير المبلغ الذى يقضى لما به . فلن هذا الذى قرره الحكم هو تقرير موضوعى لا خطأ فيه . الطعنان ٢٤٧ ، ٤٢٩ لسنة ٢١ ق - جلسة ١٩٥٤/٥/٢٠ .

(٢٨) أنظر ما سبق ص ٢٠٦ .

"القيام بأعمال التنظيف والتزليق (التشحيم والتزييت) بصفة دورية".
ويكون ماعدا ذلك داخلاً في دائرة أعمال الإصلاح غير الدورية
كإزالة العطل أو الخلل الذى يحتاج إلى قطع غيار .

وفيما يتعلق بذلك النوع من الأعمال تقرر المادة ٣٠ من اللائحة
المذكورة أن " للمالك أن يطلب من محكمة الأمور المستعجلة المختصة
أن توزع بينه وبين المستأجرين ما تحمله من نفقات إصلاح المصعد
غير الدورية التى لا تتناسب مع ما يغله المبنى ويكون للمحكمة أن توزع
تلك النفقات بالنسب التى تقدرها (دون التقيد بالنسب المشار إليها سابقاً
والتي قررها القانون بصدد توزيع أعباء صيانة وترميم المبنى) وكل
ذلك مالم يتم الاتفاق بين المالك والمستأجر على غيره .

فالمالك يستطيع - بعد أن يقوم بدفع التعويض - الرجوع على
المستأجرين بنسبة حصصهم فى نفقات الترميم والصيانة ، مالم يكن هو
الذى قصر فى التزامه هو ، فالمسئولية تقع على عاتقه أساساً . لذلك
الزومه المشرع ببعض الالتزامات للتأكد من صلاحية المصعد ، هذا
بالإضافة إلى الزامه بالتأمين على الحوادث التى قد تقع للغير بسببه .

فالمادة ٢٨ من اللائحة المشار إليها تلزم مالك المبنى بما يأتى:

- أن ينفذ ما تطلبه منه الجهات المختصة ليكون المصعد متفقاً
مع الترخيص ، وصالحاً للتشغيل فى المدة التى تحددها له (يحدد
المواصفات الفنية للمصاعد القرار الوزارى رقم ١٠٩٤ لسنة ١٩٦٩
حيث يبين أسس تصميم وشروط تنفيذ المصاعد الكهربائية فى المباني) .

- أن يتعاقد على أعمال صيانة المصعد مع إحدى المنشآت
المرخص لها بمزاولة هذه الأعمال ، وأن يخطر الجهة المختصة
بالمحافظة بهذا التعاقد ، وإذا رغب فى تغيير المنشأة المتعاقد معها ،
تعين أخطار الجهة المشار إليها بهذا التغيير .

أن يعين عاملاً أو أكثر لمراقبة تشغيل المصعد أو المصاعد ،
توافق عليهم المنشأة المتعاقد معها على الإصلاح والصيانة .

- أن يقوم بوقف الصاعدة فور حدوث أى خلل أثناء التشغيل
ويبلغ المنشأة المتعاقد معها للقيام بالإصلاح .

- أن يبلغ المنشأة المتعاقد معها عن كل عطل يحدث بالمصعد
فور وقوعه . وفى حالة إبلاغ المنشأة المتعاقد معها عن أى خلل أو
عطل ، ولم تقم خلال ست ساعات بإرسال مندوبها ، تعين على المالك
القيام بالتبليغ الكتابى خلال ست ساعات أخرى ، مع أخذ إيصال
مكتوب من المنشأة تثبت به ساعات التبليغ وتاريخه ورقم إدراجه فى
السجل المعد للتبليغات بالمنشأة .

وطبقاً للمادة الرابعة من القانون ٧٨ لسنة ١٩٧٤ لا يجوز
تشغيل مصعد إلا بعد الحصول على ترخيص من الجهة المختصة
بالمجلس المحلى وبعد التأمين^(٢٩) بقيمة غير محدودة عن حوادث
المصعد بما يغطى المسؤولية المدنية عن الأضرار التى تقع للغير عن
مدة الترخيص . ويقدم طلب الترخيص من المالك أو من يمثله قانوناً .

وتضيف المادة الخامسة بأن يسرى الترخيص بالتشغيل لمدة
ثلاث سنوات قابلة للتجديد لمدة مماثلة . وتقوم الجهة المختصة
بالمجلس المحلى بالتنقش الدورى للتحقق من استمرار صلاحية المصعد
للتشغيل .

(٢٩) انظر ما يأتى ص ٢٦٧ .

المطلب الخامس
الحراسة المشتركة
(الملكية على الشيوع . ملكية الشقق والطبقات)
(أ) الملكية على الشيوع :

يمكن أن يكون المبنى مملوكاً لأكثر من شخص بنسب معينة دون أن تفرز حصة كل منهم ، هنا يكون المبنى مملوكاً على الشيوع لعدة شركاء ، ويتم تعيين حصة كل شريك (النصف أو الربع أو الخمس أو غير ذلك) ، دون أن ينقسم المبنى ذاته .

نظراً لارتباط المسؤولية بالملكية في القانون الفرنسي ، فإن المالك يعتبرون مسئولون عن الأضرار التي تنجم عن تهمد البناء . ومن ثم فإذا كانت الملكية شائعة ، فإن أطراف الشيوع يسألون بالتضامن في مواجهة المضرور ، حيث يستطيع الرجوع على أى منهم بالتعويض ، والذي يقسم بينهم بعد ذلك بنسبة أنصبتهم في الملكية^(٣٠) .

وهذا هو الحكم في القانون المصري في الغرض الذي تكون فيه حراسة البناء في يد ملاكه على الشيوع ، أما إذا انفرد أحدهم بالسيطرة الفعلية عليه ، أى كان هو الحارس ، فإن المسؤولية تقع على عاتقه وحده .

وذلك كأن ينفرد أحد الملاك على الشيوع بالانتفاع بالمبنى واستغلاله لحسابه ، ومن ثم تكون له السلطة الفعلية عليه ، ويكون تبعاً لذلك ملتزماً بصيانتة ومنعه من أن يكون مصدر ضرر . أما إن كانت الحراسة بإسم جماعة الملاك ولحسابهم ، فإنه وإن دفع أحدهم التعويض للمضرور ، إلا أنه يستطيع الرجوع عليهم بعد ذلك بنسبة أنصبتهم في البناء .

Viney, les obligation, la responsabilite, p. 819.

(٣٠)

(ب) ملكية الشقق والطبقات :

ينبغي التمييز بين الأجزاء الخاصة والأجزاء المشتركة في المبنى . وتعتبر أجزاء مشتركة بين جميع الملاك تلك التي تساهم من الناحية الفنية^(٣١) المعمارية فى متانة البناء وتكوين هيكله ، ومن ثم ففائدتها تعود على الجميع . وتتمثل تلك الأجزاء فى الأساسات والجدران الرئيسية والسلّم والمصاعد ، وتركيب التدفئة المركزية أى الجهاز والمحل الذى يوجد فيه .

أما عن الأجزاء الخاصة أو المفردة فتتمثل فى أجزاء البناء المعدة للإستعمال الإستثنائى للملاك ، وذلك كغطاء الأرضيات والجدران والحواسز الفاصلة بين الحجرات والتي ليست من الجدران الرئيسية، وكذلك التركيبات الصحية وأجهزة التدفئة الخاصة وجميع الأنابيب التى توجد داخل الشقة حتى نقطة اتصالها بالأنابيب المشتركة ، وكذا الأبواب الداخلية للحجرات وأبواب الدخول للشقق والشرفة .

فالأضرار التى تحدث نتيجة تهمد أو تعيب الأجزاء الخاصة يسأل عنها حارس الشقة أو الطابق ، سواء أكان المالك أم غيره .

أما إن كان الأمر متعلقاً بالأجزاء المشتركة ، فإن المسؤولية تقع على عاتق كافة حراس الشقق أو الطوابق . وتكون المسؤولية تضامنية فيما بينهم ، أى يمكن الرجوع على أى منهم بمقدار التعويض ، ويقوم هذا بدوره بالرجوع على كل منهم بقدر من التعويض يتناسب مع نصيبه فى البناء . وغنى عن القول أن إفلاس أحد الحراس يؤدى إلى تحمل الآخرين لحصته

(٣١) مصطفى عبد السيد الجارحى ، ملكية الشقق ، رسالة، القاهرة ١٩٧٧ ص ١٤ .

خالد محمد زكى ، ملكية الطبقات ، رسالة ، الإسكندرية ١٩٧٩ ص ١٠٠ .

وفى حالة وجود اتحاد ملاك للمبنى ، فإن دعوى المسؤولية ترفع ضده لأنه هو الحارس للأجزاء المشتركة ، حيث تكون له السيطرة الفعلية عليها ويكون تبعاً لذلك ملزماً بصيانتها ومنعها من أن تكون مصدر ضرر للغير (٢٣) .

هذا مع الاحتفاظ للاتحاد بحق الرجوع على المسئول الحقيقى عن الأضرار كالمقاول أو المهندس أو المالك الأصلي أو أحد الملاك إن كان هو الذى تسبب بأفعاله فى انهيار أو تعيب البناء .

ويمكن أن يتحمل التعويض المالك المكلف بإدارة الأجزاء المشتركة أو مأمور اتحاد الملاك أو مجلسه ، إذا كانت الأضرار التى حدثت ترجع إلى تقصيره فى القيام بأعمال الترميم والصيانة الملقاه على عاتقه من قبل بقية الملاك (٢٤) .

ومسئولية الحارس (الملاك أو الاتحاد) على النحو المتقدم تكون فى حالة تهدم البناء استناداً إلى حكم المادة ١٧٧ . ويمكن أن تثور تلك المسئولية كذلك تأسيساً على حكم المادة ١٧٨ (المتعلقة بالمسئولية الشبئية) فى حالة ما إذا نجم عن البناء أضراراً للغير فى غير حالة التهدم ، كإنزلاق أحد الزوار على السلم المدهون بمادة لزجة . وفى

Frederic Aeby, la copropriete des (٢٢)
appartements.

Bruxelles 1960,p. 227.

Civ. 2 fev. 1962 B.C. 1962.11. 107.

(٢٣) جمال زكى ، الوجيز فى نظرية الالتزام ، فقرة ٢٥٢ .

F.Givord, C. Giverdon, la capropriete. Paris 1968, P. 241. (٢٤)

Civ. 13 oct. 1965,D. 1966. 102.

T.G.I. Seine 9 fev. 1965, J.C.P. 1965. 74.

حالة ما إذا نجم الضرر عن الآلات والأجهزة أو الأشياء المشتركة التي تتطلب حراستها عناية خاصة ، كأجهزة التدفئة والتسخين وطمبات المياه والأسلاك الكهربائية والزجاج والمصعد .

ولاشك في تطبيق الأحكام السابقة إذا ما كان المضرور من الغير . لذا ثار التساؤل حول مكنة إثارة دعوى المسؤولية إذا كان المضرور هو أحد الملاك على الشيوع أو أحد ملاك الطبقات أو الشقق^(٢٠) .

إذا ما نشأت الأضرار بسبب تهمد البناء الخاص بمالك آخر أى الأجزاء الخاصة به أو بسبب الأشياء أو الآلات التي تخصه ، فإنه ولاشك تطبق الأحكام السابقة لأن المضرور يعتبر من الغير بالنسبة للمالك فى هذا الصدد .

أما إذا كان مصدر الضرر تهمد جزءاً مشتركاً أو بسبب آلة أو شئ يخص المنفعة المشتركة ، فإن الأمر يبدو دقيقاً .

ذهب البعض إلى صعوبة قبول دعوى المسؤولية من قبل المالك المضرور على بقية الملاك لأنه مسئول معهم ، والمسئولية تضامنية ومن ثم فهو يسأل عن الضرر فى مجموعة وكل ما يستطيعه هو الرجوع على المهندس أو المقاول أو المالك الأصلي إن كان هناك مجال لذلك^(٢١) .

هذا رأى رغم وجاهته من الناحية النظرية يعد مرفوضاً على

F.Alipert, la responsabilité du fait de l'immeuble en copropriété. (٢٠) Loyers 1957. 145.

Crockaert et Leger, la charte du propriétaire d'appartement (٢١) Bruxelles, 1926,n. 150.

Alibert, Ann. Loy. 1957. 539-1965.753.

أرض الواقع العملى ، إذ المضرور حتى بفرض تحمله جزءاً من المسؤولية لا يتحمل وحده العبء النهائى للتعويض ، الذى يجب أن يقسم بين الجميع بنسبة أنصبتهم بما فى ذلك المضرور . ويبدو هذا ضرورياً إذا لم يكن هناك سبباً للرجوع على شخص آخر كالمهندس أو المقاول لتحمله عبء التعويض . ويتفق هذا مع قواعد المسؤولية حيث يتحمل كل مالك جزءاً من تبعه الخطأ المفترض فى حقهم جميعاً .

وهذا ما نص عليه المشرع الفرنسى فى قانون تنظيم الملكية المشتركة وما جرى عليه القضاء^(٣٧) .

إلا أن الخلاف قد ثار حول طبيعة دعوى التعويض المرفوعة من قبل المالك المضرور على بقية الملاك أو الاتحاد . هل تستند الدعوى إلى أحكام المسؤولية العقدية أم المسؤولية التقصيرية .

يرى البعض أن طبيعة العلاقة التعاقدية بين أطراف الدعوى تمنع من الاستناد إلى أحكام المسؤولية التقصيرية طبقاً لمبدأ عدم الجمع بين نوعى المسؤولية^(٣٨)

ونرى أن مسؤولية الاتحاد أو الملاك فى هذه الحالة تكون مسؤولية تقصيرية . ففى حالة وجود اتحاد ملاك ترفع عليه الدعوى فإن هذا الاتحاد لا يكون طرفاً فى الاتفاق الذى أنشأه ، فالقانون كقاعدة عامة هو الذى ينظم الاتحاد ، ويبدو هذا واضحاً فى الحالة التى يولد فيها هذا الاتحاد بقوة القانون ، كما هو الحال فى القانون

(٣٧) المادة ١٤ من قانون عام ١٩٦٥ .

Civ.19 Juill. 1961, Ann. Loyers, 1963. 418.

Civ. 11 mars 1965 G.P. 1965. 2.99 n. Cabanac.

Paris 7 mai 1963 G.P. 1963. 2. 15.

Azoulai, note sous T.G.I. Seine 2 Juill. 1963, D. 1964. 221. (٣٨)

أما في حالة عدم وجود إتفاق فإنه يصعب القول بوجود علاقة تعاقدية بين الملاك تمنع من استناد المالك المضروب إلى قواعد المسؤولية التقصيرية .

وحتى يفرض وجود هذا الإتفاق فإنه ينبغي عدم الخلط بين العقد اللازم للمسؤولية العقدية وبين الاتفاق بين الملاك على إنشاء الاتحاد وإدارة الأجزاء المشتركة في المبنى . فليست هناك صلة مباشرة بينا للالتزامات الناشئة عن هذا الاتفاق والفعل الضار الذي يترتب عليه حق المالك في اقتضاء التعويض . فهذا التعويض ليس أساسه الإخلال بالتزام عقدي ، بل هو تطبيق للمبادئ العامة في المسؤولية التقصيرية .

المطلب السادس

مسؤولية الشخص المعنوي عن تهمد البناء

يثار التساؤل حول مدى تطبيق قواعد مسؤولية حارس البناء في الفرض الذي تكون فيه هذه الحراسة لشخص معنوي عام ، كالدولة أو أحد المجالس المحلية أو غير ذلك من الأشخاص العامة .

في فرنسا، نظراً لأن مجلس الدولة هو صاحب الولاية العامة في جميع المنازعات الإدارية ، فإن دعاوى مسؤولية الإدارة تدخل في اختصاص القضاء الإداري . ومن ثم فإن المحاكم الإدارية هي التي تختص بدعوى مسؤولية الشخص المعنوي العام عن الأضرار الناجمة عن تهمد البناء الذي يمتلكه (٣٠) .

(٣٩) مصطفى الجارحي ص ١٨٩ .

Cass ass. Plen. 8 mars 1950, G.P. 1950-1.

(٤٠)

حقاً أن مجلس الدولة الفرنسي لا يتقيد بقواعد القانون المدني ، إلا أنه يصل إلى حلول مقاربة في هذا المجال . فهو يحور تلك القواعد بما يتفق مع مبادئ القانون العام وبما يحقق التوازن بين المصالح العامة ومصالح الأفراد . بل أن قضاءه المتعلق بالمسؤولية التقصيرية ، في بعض الحالات ، أصلح للمضرور ، حيث يقيم تلك المسؤولية على مبدأ تحمل التبعة أي دون الاستناد إلى فكرة الخطأ (الثابت أو المفترض) في جانب الإدارة^(١١) .

أما في مصر، فإن القضاء مستقر على اختصاص القضاء العادي بدعاوى مسؤولية الإدارة عن أفعالها المادية ، وتطبق قواعد المسؤولية التقصيرية الواردة بالتقنين المدني على الأشخاص العامة والخاصة على حد سواء^(١٢) .

Bordeaux 30 Jan. 1953 D. 1954. 15.

(١١) r.Chapus, Responsabilite publique et responsabilite privee.
M.Paillet. Recherches sur la faute de service public dans le droit administratif francais contemporain, th. Bordeaux 1979, p. 492.

(١٢) المحكمة العليا ٣ يونيو ١٩٧٢ ، المجموعة رقم ١٥ ص ٧٣ .

مسؤولية — تعويض — المادتان ١٦٣ و ١٧٧ من القانون المدني — مسؤولية حارس البناء — التزام وزارة الري بأن تؤدي إلى الهيئة العامة للسكك الحديدية قيمة تكاليف إصلاح جسر سكة حديد تهدم نتيجة إهيار أحد الجسور التابعة للوزارة المذكورة — أساس ذلك .

ملخص الفتوى :

أن المادة ١٦٣ من القانون المدني تنص على أن كل خطأ سبب ضرراً للغير يلزم من ارتكبه بالتعويض — وأن المادة ١٧٧ من هذا القانون تنص على أن حارس البناء ولو لم يكن مالكا له مسئول عما يحدثه إهدام البناء من ضرر ولو كان انهياراً جزئياً مالم يثبت أن الحادث لا يرجع سببه إلى إهمال في الصيانة أو قدم في البناء أو عيب فيه .

ومن حيث أن مسؤولية حارس البناء تتحقق في حالة تهدم البناء تهدماً كلياً أو جزئياً متى ألحق تهدمه ضرراً بالغير — وحارس البناء هو من له السيطرة الفعلية على البناء .

والبناء هو مجموعة من المواد مهما كان نوعها شيدتها يد إنسان لتتصل بالأرض اتصال قرار .

ورغم صدور القانون الحالى لمجلس الدولة رقم ٤٧ لسنة ١٩٧١ تطبيقاً لنص المادة ١٢٢ من دستور ١٩٧١ ليقرر اختصاص المجلس بسائر المنازعات الإدارية ، ورغم تنبأ الفقه بعدول القضاء عن موقفه والحكم بإعتبار دعاوى مسئولية الإدارة عن أعمالها المادية من قبيل المنازعات الإدارية التى يختص بها القضاء الإدارى ويطبق بشأنها قواعد المسئولية الإدارية دون المدنية^(١٣)، فقد صدر حكم حديث

=-ويستوى أن يكون البناء معداً سكنى إنسان أو لإيواء حيوان أو لإيداع أشياء ، بل قد لا يكون البناء معداً لشئ من ذلك . فالحائط المقام بين حدين بناء والقناطر والخزانات والسدود والجسور تعد كذلك بناء .

ومن حيث أن الثابت من معاناة الشرطة للحادث ومن التقرير المقدم من اللجنة التى شكلت بهيئة السكة الحديد ، ومن تقرير مهندس السكة بمنطقة قنا أن انهيار جسر السكة الحديد يرجع إلى أن أحد الجسور العادية من الجهة الشرقية انهار لضعفه نتيجة لفاقد المياه فيه وقد أدى ذلك إلى ازدياد منسوب المياه بالجهة الشرقية عنه بالجهة الغربية .

ومن حيث أن الجسر المنهار من الأموال العامة التى تشرف عليها وزارة الرى . ومن حيث أن انهيار هذا الجسر أدى إلى قطع جسر السكة الحديد ولم تقم هذه الوزارة بإثبات أن انهيار الجسر لا يرجع سببه إلى إهمال فى الصيانة أو قدم فى البناء أو عيب فيه . فمن ثم فإن مسئولية وزارة الرى بإعتبارها حارسة للجسر المذكور تقوم على خطأ مفترض من جانبها هو الإهمال فى صيانة الجسر أو تجديده أو إصلاحه حتى تداعى وتهدم فأصاب الهيئة بضرر مالى فى أموالها .

ولما كان الخطأ سالف الذكر هو السبب المباشر فيما لحق الهيئة من ضرر فمن ثم تكون علاقة السببية قائمة بين الخطأ والضرر المشار إليهما — ويترتب على ذلك مسئولية وزارة الرى عن تعويض الهيئة عن المصاريف الفعلية التى تكبدتها فى سبيل إعادة بناء جسر السكة الحديد .

ولا يدفع هذه المسئولية ما ذكره السيد مفتش عام رى وجه قبلى من أن قطع جسر الحواشة وقع بفعل فاعل وذلك لعدم قيام هذا القول على سند يؤيده قانوناً .

لهذا انتهى رأى الجمعية العمومية إلى أن وزارة الرى مسئولة عن تعويض الهيئة العامة للسكك الحديدية عما أصابها من ضرر فى ٥ من سبتمبر سنة ١٩٦٢ نتيجة لقطع جسر الحواشة التابع للوزارة المذكورة ومن ثم تلتزم بأن تدفع للهيئة قيمة تكاليف إصلاح جسر السكة الحديد الذى تهدم عند الكيلو ٥٩٧ خط القاهرة الشلال بين الجزيرة وأولاد عمر . فتوى ٣٠٧ فى ١٩٦٩/٣/٢٠ .

(١٣) محمود سامى جمال الدين ، المنازعات الإدارية ، ١٩٨٤ ، ص ٣٣٣ ، مصطفى أبو زيد فهمى المرافعات الإدارية ص ١٨٥ .

سليمان الطماوى ، القضاء الإدارى ، قضاء التعويض ١٩٧٧ ص ١٠٩ .

للمحكمة الإدارية العليا مؤكداً الاستمرار في القضاء السابق: "اختصاص القضاء الإداري بنظر دعاوى المسؤولية منوط بتعلقها بمنازعة إدارية ويتعين أن ينجم الضرر عن عمل إداري . لا اختصاص للقضاء الإداري بدعاوى المسؤولية عن الأعمال المادية الضارة التي تصدر من الجهة الإدارية أو من أحد موظفيها" (٤٤) .

ومما لاشك فيه أن تهدم البناء الواقع تحت حراسة الإدارة وأضراره بالغير يدخل في نطاق الأعمال المادية للإدارة ، حيث لم نَقم بواجبها في الحراسة وما يقتضيه ذلك من تعهد المبنى بالصيانة والترميم . ومن ثم فإن القضاء العادي هو الذي يختص بنظر دعاوى المسؤولية في هذه الحالة ويطبق عليها حكم المادة ١٧٧ من القانون المدني . أي أن الإدارة تخضع لنفس الأحكام التي تعرض لها في هذا البحث .

المبحث الثاني

أحكام مسؤولية المالك بوصفه حارساً للبناء

ترتبط تلك المسؤولية بالبناء ، حيث ينبغي أن يكون الضرر ناجماً عن تهدم ذلك البناء . وهي تقوم على خطأ مفترض في جانب الحارس ، ويستفيد من هذا الافتراض — كقاعدة عامة — المضرور الذي لاتربطه بالحارس علاقة تعاقدية . وأضاف المشرع حكماً جديداً يسمح لمن يكون مهدداً بضرر من جراء تهدم البناء ، بالمطالبة بإتخاذ ما يلزم من التدابير الضرورية لدرء الخطر . وهذا الإجمال يستدعي منا شيئاً من التفصيل لبيان تلك الأحكام .

(٤٤) الصادر في ٩ فبراير ١٩٨٠ مجموعة المبادئ في ١٥ سنة (٨٠/٦٥) ص ٨٧ وحكم آخر في مارس ١٩٨٢ ، وطن رقم ٤٧٥ لسنة ٢٦ قضائية .

المطلب الأول

تعلق المسؤولية بالبناء

رأينا أن القضاء الفرنسي في البداية قد توسع في تفسير فكرة البناء وأدخل فيها الكثير من الأشياء كآلات والأشجار . وذلك بهدف إفادة المضرور من أحكام المسؤولية عن تهم البناء التي كانت تفضل أحكام المسؤولية الشيعية ، ولكن بعد أن انقلب الوضع في ظل التفسير الحديث للفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ ، أصبح الاتجاه الآن إلى التضييق في تفسير البناء حتى يفتح الباب للإستفادة من تطبيق تلك الفقرة^(٤٥) .

ويعرف القضاء البناء بأنه مجموعة المواد التي يقيمها الإنسان كوحدة متماسكة وتكون متصلة بالأرض على سبيل القرار . ولا يهم نوع أو طبيعة المواد التي يقام منها البناء ، فقد تكون رمل أو أسمنت أو طوب أو حديد أو خشب أو مواد صناعية " كالبلستيك " أو غير ذلك^(٤٦) .

ولا يؤثر في وصف البناء الغرض المعد من أجله ، فلا يشترط أن يكون معداً للسكنى ، بل يمكن أن يكون للتخزين أو التجارة أو أية أغراض أخرى . بل قد يكون البناء شيئاً آخر تماماً كالحائط الفاصل بين عقارين أو السور المحيط بالعقار ، والتمائيل والقناطر والكبارى والسدود والخزانات^(٤٧) .

(٤٥) أنظر ما سبق ص ٢٠٨ .

(٤٦) حسين عامر وعبد الرحيم عامر ، المسؤولية المدنية ، ١٩٧٩ .

السنهوري ص ١٥٠٦ .

Civ. 16 Jan. 1974, D. 1974. 52.

(٤٧)

Civ. 26 avr. 1972, 150.

ولا يشترط أن يكون البناء فوق سطح الأرض ، المهم أن يكون متصلاً بها^(٤٨) ، سواء أكان على السطح أم فى جوفها ، كالفنات والمصارف والأنفاق والمخابئ والمدافن والفتحات الجوفية وما بها من أنابيب للمجارى أو المياه أو الغاز أو خطوط التليفونات .

ومما سبق يتضح لنا أنه لا يعتبر من قبيل البناء النباتات والأشجار ، الصخور والأرض والجبال والتلال^(٤٩) ، الأكوام من مواد البناء أو غيرها .

ولا يدخل فى مفهوم البناء كذلك الهياكل المؤقتة التى تقام على سبيل التأقيت ، أى لاتكون مثبتة بالأرض على سبيل الدوام ، وذلك كالخيام والتخايب التى تقام مؤقتاً فى أماكن العمل أو أثناء التنقل^(٥٠) ، ووجهات الإعانات التى تقام أحياناً بالأماكن العامة والطرق .

ونفس الحكم بالنسبة للمنقولات التى تعد عقاراً بالتخصيص، كالمصاعد وأوانى النباتات والزهور والآلات التى تستخدم فى صيانة البناء ، طالما كانت قائمة بذاتها وتعد جزءاً منفصلاً عن البناء^(٥١) ، أما بالنسبة للمنقولات التى تكون مثبتة بالبناء ومتصلة به فإنها تأخذ حكمه كوابات المنازل والأجزاء والشبكات المعدنية فيها ، واللوحات المثبتة لتزيين واجهات المنازل ، والأسوار الحديدية للشرفات والنوافذ وسياج

Civ.29 Jan. 1974, J.C.P. 1974.

(٤٨)

174.

Civ. 21 Juin 1930, G.P. 1930 2.337.

Civ.25 Juin 1952, D. 1952.

(٤٩)

614.

Civ. 2 nov. 1976, B.C. 1967. 11. 219.

Lyon 30 nov. 1953, D. 1953. 172. Note

(٥٠)

Podiere.

Paris 23 dec. 1953, D. 1954 27.

Paris 14 oct. 1954, S. 1955. 6.

(٥١)

ولا يعتبر القضاء الفرنسي من قبيل البناء ، المبني خلال فترة تشييده ، ومن ثم لا تطبق المادة ١٣٨٦ الخاصة بمسئولية مالك البناء في حالة الأضرار الناجمة عن تهممه ، بل تطبق الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الخاصة بحارس الأشياء (٥٢) . ولا يفهم موقف القضاء هذا ، والذي ينتقده الفقه الفرنسي (٥٣) ، إلا من خلال الرغبة في تضيق نطاق تطبيق المادة ١٣٨٦ وفتح الباب أمام الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الأصلح للمضروور .

أى أن المسئولية في هذه الحالة تنشأ في مواجهة حارس البناء أثناء فترة التشييد سواء كان المهندس أو المقاول أو المالك . وإن كان هذا الأخير يستطيع الرجوع بعد ذلك على الأول أو الثانى طبقاً لقواعد المسئولية العقدية .

وتقرب النتيجة التى انتهت إليها محكمة النقض الفرنسية في هذا الصدد من الحكم المتفق عليه في القانون المصرى وهو مسئولية حارس البناء بصفة دائمة أى ارتباط المسئولية بالحراسة ، فالمسئول عن تهمم البناء هو الحارس ، وغالباً ما يكون المقاول أو المهندس أثناء فترة التشييد طالما كانت له السيطرة الفعلية على البناء وببده سلطة توجيه الأعمال وتسييرها .

(٥٢) Civ. 19 mai 1953, D. 1953. 515.
Civ. 14 dec. 1956, D. 1957. 72.
Civ. 19 mars 1959 D. 1959. 74.

(٥٣) Req. 2 aout 1897 D. 1897. 1. 612.
Montpellier 13 Jan. 1954 J.C.P. 1954. 146.
Toulouse 4 fev. 1969 D. 1970. 62.

(٥٤) Mazeaud, la resp. N. 1040.
Viney, la resp. n. 721.
Savatier, la resp n.419.

وأنظر عكس ذلك :

هذا وتطبق المادة ١٧٧ الخاصة بمسئولية حارس البناء وليست المادة ١٧٨ الخاصة بحراسة الأشياء إذا ما نشأ الضرر عن تهمد البناء أثناء أعمال التشييد أو الهدم . وهذا ما قضت به صراحة محكمة النقض : " الأصل المقرر فى القانون أن من يشترك فى أعمال الهدم والبناء لا يسأل إلا عن نتائج خطئه الشخصى ، فصاحب البناء لا يعتبر مسئولاً جنائياً أو مدنياً عما يصيب الناس من الأضرار الناتجة عن هدم البناء بسبب عدم اتخاذ الاحتياطات المعقولة إلا إذا كان العمل جارياً تحت ملاحظته وإشرافه الخاص ، فإذا عهد به كله أو بعضه إلى مقاول مختص يقوم بمثل هذا العمل تحت مسئوليته فهو الذى يسأل عن نتائج خطئه" (٥٥) .

المطلب الثانى

وقوع الضرر بسبب تهمد البناء

لا يكفى حتى تثور مسئولية حارس البناء طبقاً للمادة ١٧٧ ، أن يكون الضرر أتياً من البناء ، بلزم أن يكون ناجماً عن تهمد هذا البناء كلياً أو جزئياً . وقبل أن نعرض لمفهوم التهمد ينبغى استبعاد الحالات التى يمكن أن ينشأ فيها الضرر بمناسبة البناء أو بسببه لا عن تهمده .

(أ) الضرر الناجم بمناسبة البناء أو بسببه :

فمن يقوم بأعمال الترميم والصيانة بمنزله ويرتب أضراراً للغير بمناسبة هذه الأعمال ، يسأل عن ذلك إذا ثبت خطأ فى جانبه طبقاً للقواعد

(٥٥) نقض جنائى ٤ نوفمبر ١٩٦٨ س ١٩ ص ٩٠٤ .

وقد حكم أيضاً بأنه " لا يجوز لصاحب بناء اعترى بناءه خلال بسبب تقصير المقاول فى أعمال البناء المجاور أن يوجه دعواه بالتعويض إلى مالك هذا البناء لمجرد كونه مالكا ، إذ ما دام التقصير قد وقع من المقاول وحده فإن المسئولية عن ذلك لا تتعداه" . نقض ٣ نوفمبر ١٩٣٨ ، مجموعة القواعد لربع قرن ص ٩٧٥ — انظر ما سبق ص ٤٠ .

العامة في المسؤولية التقصيرية ، طالما لم تكن بصدد تهديم البناء . وذلك كالأذى الذى يصيب الجيران من جراء الغبار ومواد الدهان وعدم تمكنهم من الانتفاع بأماكنهم بسبب تراكم مواد البناء وفضلاته . فهنا يمكن الاستناد إلى فكرة مضار الجوار غير المألوفة لتأسيس مسؤولية الجار^(٥٦) .

ويمكن أن تطبق أحكام المسؤولية الشئبية (المادة ١٧٨) فى بعض الحالات التى ينشأ فيها الضرر بمناسبة البناء . وذلك كمن يضع مواد وأدوات البناء فى مكان غير معد لذلك فتسبب أضراراً للغير ، وكمن يدهن السلم بمادة لزجة دون اتخاذ الاحتياطات التى تمنع الغير من الانزلاق . وكإفجار أحد الآلات أو المفرقات بالبناء ولو أدى ذلك إلى تهديمه . وفى تلك الحالات تطبق المادة ١٧٨ ، أى تثور مسؤولية حارس الأشياء ، ولا يستطيع التخلص من المسؤولية إلا بإثبات السبب الأجنبى^(٥٧) ، وذلك خلاف الحال بالنسبة لمسؤولية حارس البناء الذى يستطيع دفع مسؤوليته ، لا بإثبات السبب الأجنبى فحسب ، بل أيضاً بإثبات أن الحادث لا يرجع سببه إلى إهمال فى الصيانة أو قدم فى البناء أو عيب فيه .

(٥٦) فقد قضى بأنه إذا نجم عن تشييد بناء ضرر للمقار المجاور ، فإن صاحب البناء والمقاول والمهندس مسئولون بالتضامن عن الضرر . استئناف مختلط ٢٣ يناير ١٩٤١ م ٥٣ ص ٧٢ .

Civ. 17 Juill. 1974, B.C. III. 240.

Civ. 3 oct. 1974, D. 1975. 151.

(٥٧) فقد حكم بمسؤولية الشركة عن وفاة أحد العاملين التابعين للمقاول حيث كان يقوم بعمله وأثناء مروره صمعه سلك كهربائى مسند على حائط فى المبنى ، فإن الحراسة على هذا السلك تكون وقت الحادث معقودة للشركة باعتبارها صاحبة السيطرة الفعلية على البناء والسلك الكهربائى الموجود فيه ، ولم تنتقل هذه الحراسة إلى المقاول لأن عملية البناء التى اسندت إليه (سد فتحات بالمبنى) لا شأن لها بالأسلاك الكهربائى الموجودة فى المبنى أصلاً . ومسؤولية الشركة أساساً خطأ مفترض طبقاً لنص المادة ١٧٨ ، ولا تنتفى عنها هذه المسؤولية إلا إذا أثبتت أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبى لا يد لها فيه . نقض أول مارس ١٩٧٧ س ٢٨ ص ٥٩١ .

(ب) الضرر الناجم عن التهدم:

وتهدم البناء هو تفككه أو انفصاله عن الأرض ، هذا التفكك أو الانفصال قد يصيب البناء بأكمله أو جزء منه ، أى أن التهدم قد يكون كلياً وقد يكون جزئياً ، كسقوط جزء من السقف أو النافذة أو الشرفة ، أو كانهيار بعض درجات السلم أو حواجزه أو ما يوضع فى واجهات المنازل بهدف تزيينها^(٥٨) .

والتهدم الكلى أو الجزئى هو الشرط اللازم لأعمال مسئولية حارس البناء وحصر نطاق تطبيقها بالنسبة للمسئولية الشئنية (المادة ١٧٨)^(٥٩) التى يمكن أن تطبق فى حالة بعض الأضرار الناجمة بمناسبة البناء لا تهدمه كما رأينا أعلاه ، وكسقوط أشياء أو القائنها من المبنى دون أن تشكل جزءاً منه^(٦٠) .

(ج) الضرر الناجم عن سقوط أو إلقاء الأشياء:

فقد كان المشروع التمهيدى للقانون المدنى يتضمن نصاً لمواجهة هذا الفرض يقضى بأن " كل من يقيم فى مسكن يكون مسئولاً عما يحدث من ضرر بسبب ما يلقى أو يسقط من هذا المسكن ، مالم يثبت

Riom 16 Jan. 1962, D. 1962. 140. (٥٨)

Civ. 17 nov. 1955., D. 1956. 196.

Civ. 11 oct. 1967, D. 1968. 106.

(٥٩) حيث لم يعتبر القضاء من قبل التهدم : انفجار أنابيب توصيل المياه أو التدفئة وكذلك سوء حالة درجات السلم ، فالأضرار الناجمة عن ذلك لا تثير مسئولية البناء بل المسئولية الشئنية .

Civ. 4 mai 1973, J.C.P. 1973. 220.

Civ. 30 nov. 1977, J.C.P. 1978. 39.

Paris 14 oct. 1954, S.1955. 6.

(٦٠) السهورى ص ١٥٠٧ .

أن وقوع الحادث كان بسبب أجنبي لا يد له فيه " . وقد علقت
المذكورة الإيضاحية لهذا المشروع على ذلك النص بقولها " عمد
المشرع إلى تعزيز أحكام المسؤولية عن البناء بإيراد قاعدة تتعلق
بالمسؤولية عما يلقي أو يسقط من المسكن ، وبراى أن الضرر في هذه
الحالة لا يحدث بسبب البناء نفسه أو بسبب جزء منه أو بسبب ما يتبعه
من الملحقات ، بل بسبب ما يلقي أو يسقط منه متى كان مخصصاً
للسكنى ، فيفترض خطأ ساكن البناء في هذه الصورة ، ويلزم
بالتعويض، إلا أن يقيم الدليل على أن الحادث وقع من جراء سبب
أجنبي . وتختلف هذه المسؤولية عن المسؤولية العامة عن البناء من
وجه ثلاثة: (أ) فهي لا تترتب بناء على ضرر ينجم عن البناء أو
أجزائه أو ملحقاته . (ب) وهي لاتقع على عاتق الساكن . (ج) وهي
لا ترتفع إلا بإقامة الدليل على السبب الأجنبي^(٦١) .

ولكن لجنة القانون المدني بمجلس الشيوخ لم توافق على هذا
النص، حيث أثرت أن تخضع المسؤولية في هذا الفرض للقواعد العامة .

(د) تأثير سبب التهدم على المسؤولية:

تفترض مسؤولية حارس البناء بمجرد حدوث التهدم دون البحث
في السبب الناجم عنه . إلا أن الحارس يستطيع دفع المسؤولية بإثبات
أن التهدم لا يرجع سببه إلى إهمال في الصيانة أو قدم في البناء أو عيب
فيه ، أى بإثبات السبب الأجنبي ، فإن لم يستطع إثبات ذلك كان خطأه
مفترضاً افتراضاً لا يقبل إثبات العكس^(٦٢) . ومن ثم فإذا كان سبب
التهدم مجهولاً فإن المسؤولية تكون مفترضة في جانب الحارس^(٦٣) .

(٦١) مجموعة الأعمال التحضيرية ٢ ص ٤٢٩ .

(٦٢) نقض ٢٢ أكتوبر ١٩٥٣ ص ٩٨ .

(٦٣) فقد قضت محكمة النقض بأن " الحارس يستطيع دفع مسؤوليته بنفى علاقة السببية
بين فعل الشئ والضرر الذي وقع وذلك بإثبات أن وقوع الضرر كان بسبب أجنبي لا

أما أن كان التهدم راجعاً لسبب غير الحاجة إلى الصيانة أو التجديد أو الإصلاح ، كحريق شب في البناء أو متفجرات دمرته أو قنابل القيت عليه أو نحو ذلك ، فلا تقوم مسؤولية الحارس إلا بإثبات الضرر لخطأ في جانبه طبقاً للقواعد العامة . إلا أن مسؤولية حارس البناء تظل قائمة في الحالة التي يحدث فيها التهدم بعد الحريق أو الانفجار بمدة كافية ، إذ كان ينبغي عليه اتخاذ الاحتياطات اللازمة لمنع وقوع الضرر بسبب حالة البناء المتدهورة^(٦١) .

أما إذا كان التهدم بسبب الحريق وعقبه مباشرة فإن القواعد العامة هي التي تطبق ، أي أن المسؤولية تقع على عاتق المتسبب في الحريق . هذا ويقضى القانون الفرنسي بأن الحائز للعقار أو المنقول ، إذا شب فيه حريق ، لا يكون مسؤولاً عن الضرر الذي يلحق الغير إلا إذا ثبت حصول الحريق نتيجة لخطأه أو خطأ من يسأل عنهم^(٦٢) .

== == يد له فيه كقوة قاهرة أو حادث مفاجئ أو خطأ المصاب أو خطأ الغير " .
نقض ٩ فبراير ١٩٧٨ طعن رقم ٢٧١ سنة ٤٥ قضائية .

وقضت نفس المحكمة بأنه " يشترط أن يكون السبب الذي يسوقه لدفع مسؤوليته محددا لا تجهيلا فيه ولا إيهام " . . . " .
نقض ٢٥ مارس ١٩٦٥ س ١٦ ص ٣٩٦ .

وقد لا ينبغي خطأ المضرور وقوع المسؤولية ، فقد حكمت نفس المحكمة بأن " عدم إدعان المجنى عليهم لطلب الإخلاء الموجه اليهم أو تراخي باقي ملاك العقار عن إجراء الترميم لا ينفى عن الطاعن الخطأ المستوجب لمسؤوليته إذ يصح في القانون أن يكون الخطأ الذي أدى إلى وقوع الحادث مشتركا بين المتهم وغيره ، فلا ينفى خطأ أحدهما مسؤولية الآخر " .
نقض جنائي ١٣ مايو ١٩٦٩ س ٢٠ ص ٦٩٦ ،
نقض ١٢ ديسمبر ١٩٥٥ س ٢٥ ق رقم ٧٩٠ (المجموعة الذهبية ٩ ص ٩٥) .

وقضى كذلك " إذا كان صاحب البناء مع إعلانه بوجود خلل فيه يخشى أن يؤدي إلى سقوطه المفاجئ ، قد أهمل في صيانته حتى سقط على من فيه ، فلا ينفى مسؤوليته عن ذلك أن يكون الخلل راجعا إلى عيب في السفل الغير مملوك له ، فإنه كان يتعين عليه حين أعلن بوجود الخلل في ملكه أن يعمل على أبعاد الخطر عن كانوا يقيمون فيه سواء بإصلاحه أو بتكليفهم إخلاءه ، ومادام هو لم يفعل فإن الحادث يكون قد وقع نتيجة عدم احتياطة وتلزمه تبعته " .
نقض ١٩ فبراير ١٩٤٥ س ١٥ ق رقم ٦٨ (نفس المرجع) .

(٦٤) السهوري ج ٢ ص ١٥٠٩ .

(٦٥) قانون ٧ نوفمبر ١٩٢٢ ، ويعتبر هذا القانون بمثابة إضافة للفقرة الأولى من المادة==

وقد واجهت المادة ٥٨٤ من التقنين المدني المصري الفرض الذي تحترق فيه العين المؤجرة لتحديد العلاقة بين المؤجر والمستأجر ، إذ تنص على أن المستأجر مسئول عن حريق العين المؤجرة إلا إذا أثبت أن الحريق نشأ عن سبب لا يد له فيه ، فإذا تعدد المستأجرون لعقار واحد ، كان كل منهم مسؤولاً عن الحريق بنسبة الجزء الذي يشغله ، ويتناول ذلك المؤجر أن كان مقيماً في العقار ، هذا ما لم يثبت أن النار ابتدأ شويها في الجزء الذي يشغله أحد المستأجرين فيكون وحده مسؤولاً عن الحريق^(٦٦) .

ولا يطبق القضاء الفرنسي المادة ١٣٨٦ الخاصة بمسئولية مالك البناء إلا في حالة التهمد غير الإرادي^(٦٧) . أما أن كانت الأضرار ناجمة عن عمليات هدم البناء المقصودة بهدف الإزالة أو الإصلاح فإن الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الخاصة بمسئولية حارس الأشياء هي التي تطبق . أى أن المسئولية في هذه الحالة تنشأ في مواجهة

-- ١٣٨٤ ، وعلى هذا يستبعد تطبيق أحكام المسئولية الشينية ومسئولية مالك البناء بصدد الحريق فلا يوجد خطأ مفترض ، وتطبق القواعد العامة أى حكم المادة ١٣٨٢ التي تتطلب إثبات الخطأ .

Civ. 1,3 oct. 1979, D. 1980, 325 n. Larroumet.

Civ. 31 Jan. 1980, R.T.D.C. 1980. 771 n. Durry.

(٦٦) نص المادة ١/٥٨٤ و ٢ من القانون المدني صريح في أنه يتناول مسئولية المستأجر عن حريق العين المؤجرة تجاه المؤجر ، فقد بينت الفقرة الأولى من المادة المذكورة أن الأصل في هذه المسئولية أنها تقع على عاتق المستأجر تجاه المؤجر المتعاقد معه والفقرة الثانية تفصيل لهذا الأصل فتقتضي بمسئولية المستأجرين المتعديين تجاه المؤجر وتوضح أن كلا من هؤلاء المستأجرين يكون مسؤولاً تجاهه بنسبة الجزء الذي يشغله . فالمسئولية في الحالتين تقع على عاتق المستأجر تجاه المؤجر ولا تقع على عاتق المؤجر تجاه المستأجر فلا يكون المؤجر مسؤولاً قبل المستأجر بمقتضى هذه المادة عن الضرر الذي يصيب الأخير بسبب إحتراق أمثته الموجودة بالعين المؤجرة وإنما تكون مسئوليته تقصيرية إذا توافرت أركانها . نص ١٩٦٧/١/٢٦ س ١٨ ص ١٥٦٠ .

Civ. 5 Jan. 1973 B.C. III. N. 27.

(٦٧)

Colmar 12 dec. 1972 D. 1973.. 148.

حارس البناء أثناء القيام بالعمل سواء كان المهندس أو المقاول أو المالك ، إذ يرى القضاء الفرنسي أننا لا نكون بصدد تهديم بالمعنى الدقيق . ولا يفهم موقف القضاء هذا إلا من خلال رغبته في توضيح نطاق تطبيق المادة ١٣٨٦ وفتح الباب أمام الفقرة الأولى من المادة ١٣٨٤ الأصلح للمضروور كما سبق أن أشرنا^(٢٠٠) .

إلا أنه نظراً لأن القانون المصرى يربط المسؤولية بالحراسة فإن المادة ١٧٧ الخاصة بمسؤولية حارس البناء هي التي تطبق ، أى أن الحارس للمبنى أثناء فترة التشييد أو الإصلاح أو الهدم (المهندس أو المقاول أو المالك) هو الذى يسأل عن الأضرار الناجمة بسبب التهديم الحادث أثناء القيام بتلك الأعمال .

على أن التساؤل يثور حول ضرورة وقوع التهديم الفعلى أم يكفى أن يكون البناء مهدداً بالسقوط أو التهديم . وهذا ما نتعرض له فيما يلى .

المطلب الثالث

حق المطالبة باتخاذ التدابير الوقائية

لاشك أن مسؤولية حارس البناء لا تتور إلا بمناسبة الضرر الناجم عن التهديم الفعلى للبناء ، إلا أن هذا لا يمنع الشخص المهدد بالضرر من الحق فى المطالبة باتخاذ التدابير الوقائية لمنع سقوط البناء أو تهديمه .

ويرجع ذلك إلى القانون الرومانى الذى كان يخول الشخص المهدد بوقوع الضرر الحق فى مطالبة المالك بإصلاح البناء وإلا كان له الحق فى الاستيلاء على البناء لإصلاح ما به من خلل على نفقة

(٢٠٨) انظر ما سبق ص ٢٠٨ .

المالك . وينتقد الشراح القانون الفرنسي الحالي لخلوه من إجراء وقائي في هذا المضممار^(٦٩) .

" وقد احتذى المشرع المصري مثال بعض التقنيات الأجنبية (كالألماني والإيطالي والبولندي) " فقرر بين أحكام المسؤولية عن البناء قاعدة خاصة بشأن ما يتخذ من التدابير الوقائية لا تنطوي على معنى التعويض . ويكفي لإعمال هذه القاعدة أن يتحقق معنى التهديد بوقوع الضرر من جراء البناء دون أن يقع فعلاً . فلمن يتهده هذا الضرر أن يكلف المالك دون الحارس ، بإتخاذ ما يلزم من التدابير لدرء الخطر . فإذا لم يستجب مالك البناء لهذا التكليف ، جاز للمحكمة أن تأذن لمن يتهده الضرر بإتخاذ هذه التدابير على حساب المالك^(٧٠) .

والقاعدة المقصودة في المذكرة الإيضاحية للمشروع التمهيدى هي ما عبرت عنها المادة ١٧٧ بما يأتي : " ويجوز أن كان مهدداً بضرر يصيبه من البناء أن يطالب المالك بإتخاذ ما يلزم من التدابير الضرورية لدرء الخطر ، فإن لم يقم المالك بذلك ، جاز الحصول على إذن من المحكمة في إتخاذ هذه التدابير على حسابه .

لاشك أن المسؤولية تقع على حارس البناء في حالة تهدمه ، إلا أن عبء القيام بالتدابير الوقائية يقع على عاتق المالك الذي يلتزم كقاعدة عامة بالقيام بصيانة ملكه وإصلاحه . ويرجع عليه الحارس بما يكون قد أنفقه في هذا السبيل . إلا أنه ينبغي التذكرة بأن قوانين الإيجار الحديثة

(٦٩) Mazeaud . la responsabilite, n. 1045.

Viney. la responsabilite, n. 722.

ويخول قانون العمران droit d'urbanisme المدة الحق في التدخل ، تحت رقابة القضاء الإدارى ، في حالة الخطر الجسيم ، للقيام بالإصلاحات الضرورية على نفقة المالك (المواد ٣٠٣ وما بعدها) .

Cons. d'Etat 6 Jain. 1952.D. 1956.690 -- 22 fev. 1957 D. 1957.197.

(٧٠) مجموعة الأعمال التحضيرية ٢ ص ٤٣١ .

قد أعادت تقسيم تكاليف الصيانة والترميم بين المالك والمستأجرين طبقاً لقواعد معينة . ومن ثم فإنه وإن كان المالك ملتزماً بإتخاذ التدابير الضرورية لمنع وقوع الضرر ، إلا أن العبء النهائي للنققات يقسم بينه وبين المستأجرين طبقاً لتلك القواعد^(٧١) .

وغنى عن البيان أن تقصير المالك في الوفاء بهذا الالتزام يعتبر من قبيل الخطأ الثابت في جانبه وتحقق مسؤوليته عن الأضرار الناجمة عن ذلك وفقاً للقواعد العامة^(٧٢) . هذا بالإضافة إلى مسؤولية حارس البناء عن التهدم التي تكون مفترضة كما رأينا .

وقد عبرت عن ذلك المعنى محكمة النقض بقولها " إذا كان صاحب البناء مع إعلانه بوجود خلل فيه يخشى أن يؤدي إلى سقوطه المفاجئ قد أهمل في صيانته حتى سقط على من فيه فلا ينفي مسؤوليته عن ذلك أن يكون الخلل راجعاً إلى عيب في السفل الغير مملوك له ، فإنه كان يتعين عليه حين أعلن بوجود الخلل في ملكه أن يعمل على إبعاد الخطر عن كانوا يقيمون فيه سواء بإصلاحه أو بتكليفهم إخلائه ومادام هو لم يفعل فإن الحادث يكون قد وقع نتيجة عدم احتياطه وتلزمه تبعته"^(٧٣) .

وفي حكم آخر " يبين من المادة العاشرة من ديكريته ٢٦ من أغسطس ١٨٨٩ — بخصوص أحكام مصلحة التنظيم والمادة الرابعة عشر منه المعدلتين بالقانون ١٨٨ لسنة ١٩٤٨ وما أفصحت عنه مذكرته التفسيرية — أن مالك البناء الذي يصدر من السلطة القائمة على أعمال التنظيم قرار بهدم بنائه على اعتبار أنه آيل للسقوط ، لا يلزم

(٧١) ما سبق ص ١٩٩ .

(٧٢) حسين وعبد الرحيم عامر ص ٧٠٦ .

(٧٣) نقض جنائي ١٩ فبراير ١٩٤٥ مجموعة القواعد لربع قرن ص ١٢٩٦ .

بهدمه لمجرد صدور هذا القرار لأن هذا يتنافى مع حقّه فى الدفاع عن ملكه بالمنازعة فى صحة هذا القرار أمام القضاء حتى إذا ما صدر من المحكمة المختصة حكم بالهدم قام بتنفيذه وإلا صار تنفيذه جبراً على نفقته — والقول بالتزام المالك باتخاذ التدابير الاحتياطية لمجرد صدور القرار ينطوى على تسليم بصحته وأيلولة البناء للسقوط . فإذا كان الحكم المطعون فيه إذ قضى برفض دعوى الطاعنة بطلب نفقات التدابير التى اتخذتها لتدراً بها عاقبة انهيار منزل المطعون عليها قد أقام قضاءه على هذا النظر وعلى أن حالة البناء لم تكن تقتضى اتخاذ هذه التدابير ، وكان مؤدى ما تقدم نفي المسؤولية التقصيرية عن المطعون عليها — فإن النعى بمخالفة القانون يكون فى غير محله^(١) .

المطلب الرابع

المستفيد من مسؤولية حارس البناء
(استبعاد تلك المسؤولية عند قيام علاقة تعاقدية)

الفرد الأول

المباحث العامة (مبحثاً محمداً جواز
الجمع بين المسئولين العقدية والتقصيرية)

يستقر القضاء الفرنسى والمصرى على عدم جواز الجمع بين المسؤولية العقدية والمسؤولية التقصيرية . فإذا كان هناك عقد وأصيب أحد أطرافه ضرر بسبب عدم تنفيذ هذا العقد ، فإن التعويض عن هذا الضرر لا يكون إلا استناداً إلى قواعد المسؤولية العقدية . أما المسؤولية التقصيرية فتقوم حيث يرتكب شخص خطأ يصيب الغير بضرر دون أن يكون هناك عقد بينهما ، فالمسئول هنا يكون قد أخل بالتزام قانونى

(١) نقض ٢ مارس ١٩٦١ س ١٢ ص ١٩٤ .

وقاعدة عدم جواز الجمع " La regle " du nom-Cumul " يورد القضاء عليها بعض الاستثناءات أهمها الحالة التي يكون فيها الفعل الذي ارتكبه أحد المتعاقدين مسبباً أضراراً للطرف الآخر بشكل جريمة أو بعد غشاً أو خطأ جسيماً^(٣) . فهنا يمكن الاستناد إلى قواعد المسؤولية التقصيرية تأسيساً على أن المتعاقج يكون قد أخل بالتزام قانوني ، حيث يمتنع عليه أن يرتكب مثل هذا الفعل في جميع الحالات سواء أكان متعاقداً أم غير متعاقداً .

وهذا ما عبرت عنه بوضوح محكمة النقض المصرية بقولها "خص المشرع كلا من المسؤولية العقدية والمسؤولية التقصيرية بأحكام تستقل بها عن الأخرى وجعل لكل من المسؤولين في تقنيته موضعاً منفصلاً عن المسؤولية الأخرى . فإذا قامت علاقة تعاقدية محددة بأطرافها وكان الضرر الذي أصاب أحد المتعاقدين قد وقع بسبب إخلال

(٢) إذ خص المشرع المسؤولية العقدية والمسؤولية التقصيرية كلاهما بأحكام تستقل بها عن الأخرى وجعل لكل من المسؤولين في تقنيته موضعاً منفصلاً عن المسؤولية الأخرى ، فقد أفصح بذلك عن رغبته في إقامة نطاق محدد لأحكام كل من المسؤولين ، فإذا قامت علاقة تعاقدية محددة بأطرافها ونطاقها وكان الضرر الذي أصاب أحد المتعاقدين قد وقع بسبب إخلال الطرف الآخر بتنفيذ العقد ، فإنه يتعين الأخذ بأحكام العقد وبما هو مقرر في القانون بشأنه بإعتبار أن هذه الأحكام وحدها هي التي تضبط كل علاقة بين الطرفين بسبب العقد ، سواء عند تنفيذه تنفيذاً صحيحاً أو عند الإخلال بتنفيذه، ولا يجوز الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية التي لا يرتبط الضرر فيها بعلاقة عقدية سابقة ، لما يترتب على الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية في مقام العلاقة العقدية من إهدار لنصوص العقد المتعلقة بالمسؤولية عند عدم تنفيذه بما يخل بالقوة الملزمة له ، وذلك ما لم يثبت ضد أحد الطرفين المتعاقدين أن الفعل الذي ارتكبه وأدى إلى الأضرار بالطرف الآخر يكون جريمة أو بعد غشاً أو خطأ جسيماً مما تتحقق معه المسؤولية التقصيرية تأسيساً على أنه أخل بالتزام قانوني ، إذ يمتنع عليه أن يرتكب مثل هذا الفعل في جميع الحالات سواء كان متعاقداً أو غير متعاقداً . الطعن ٢٦٨ لسنة ٤٧ ق — جلسة ١٩٨١/١/٢٧ ص ٣٢ ص ٣٥٥ .

Civ. 14 nov. 1979 D. 1980. 264 n. Ghestin.

Civ. 2 Juill. 1975. B.C.III. n. 233.

الطرف الآخر بتنفيذ العقد ، فإنه يتعين الأخذ بأحكام العقد وبما هو مقرر في القانون بشأنه باعتبار أن هذه الأحكام وحدها هي التي تضبط كل علاقة بين الطرفين بسبب العقد سواء عند تنفيذه صحيحاً أو عند الإخلال بتنفيذه . ولا يجوز الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية في الحالة التي يرتبط الضرر فيها بعلاقة عقدية سابقة ، لما يترتب على الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية في مقام العلاقة العقدية من إهدار لنصوص العقد المتعلقة بالمسؤولية عند تنفيذه مما يخل بالقوة الملزمة له، وذلك مالم يثبت ضد أحد الطرفين المتعاقدين أن الفعل الذي ارتكبه وأدى إلى الأضرار بالطرف الآخر يكون جريمة أو يعد غشاً أو خطأ جسيماً مما تتحقق معه المسؤولية التقصيرية تأسيساً على أنه أخل بالتزام قانوني ، إذ يمتنع عليه أن يرتكب مثل هذا الفعل في جميع الحالات سواء أكان متعاقداً أم غير متعاقداً^(١) .

وتطبيقاً لذلك أيضاً قضت نفس المحكمة بأنه إذا صدر من الناقل أو تابعيه غش أو خيانة فإن الدعوى تستند في هذه الحالة إلى الفعل

(٤) نقض ١٦ ابريل ١٩٦٨ س ١٩ ص ٧٦٢ .

نقض ٢٧ يناير ١٩٨١ س ٣٢ ص ٣٥٥ .

نقض ٣١ مارس ١٩٧٠ س ٢١ ص ٥٣٨ .

نقض ٤ فبراير ١٩٧١ س ٢٢ ص ١٧٢ .

إذا كان المقرر وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة - أنه لا يجوز الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية في دعوى التعويض التي يرتبط فيها الضرر مع المسؤول عنه بعلاقة عقدية سابقة لما يترتب على الأخذ بأحكام المسؤولية التقصيرية في مقام العلاقة العقدية من إهدار لنصوص العقد المتعلقة بالمسؤولية عند عدم تنفيذه بما يخل بالقوة الملزمة له إلا أن ذلك رهين بعدم ثبوت أن الضرر الذي لحق بأحد المتعاقدين كان نتيجة فعل من المتعاقدين الآخر يكون جريمة أو يعد غشاً أو خطأ جسيماً مما تتحقق به حقاً أركان المسؤولية التقصيرية تأسيساً على أنه أخل بالتزام قانوني إذ يمتنع عليه أن يرتكب مثل هذا الفعل في جميع الحالات سواء كان متعاقداً أم غير متعاقداً وأن استخلاص عناصر الغش وتقدير ما يثبت به من عدمه في حدود السلطة التقديرية لمحكمة الموضوع بغير رقابة من محكمة النقض عليها في ذلك مادامت الوقائع تسمح به . الطعن ٢٣٨٤ لسنة ٥٤ ق - جلسة ١٩٩٠/٤/٤ .

الضار ويكون أساسها المسؤولية التقصيرية وتتقدم وفقاً للقواعد الواردة بشأن هذه المسؤولية . وقد كان موضوع الدعوى أن بالاث القطن — محل عقد النقل — قد سرقت أو بددت من أحد تابعي الناقل^(٥).

ويضيف القضاء الفرنسي إلى هذا الاستثناء استثنائين آخرين:

الأول : في حالة مطالبة الأقرباء من درجة معينة بالتعويض عن الأضرار التي تصيبهم من جراء إصابة قريبهم أثناء نقله . حيث يستطيع هؤلاء الأقرباء ، في حالة وفاة قريبهم ، مقاضاة الناقل استناداً إلى إخلاله بالالتزام بالسلامة الذي يتضمنه عقد النقل . فهذا العقد المبرم مع خلفهم يتضمن اشتراطاً ضامياً لمصلحتهم ، وعلى هذا يكون طلبهم للتعويض مؤسساً على الإخلال بالعقد ، رغم أنهم ليسوا طرفاً فيه، تطبيقاً لقواعد المسؤولية التعاقدية^(٦) .

وهم في هذا بالخيار بين دعوى المسؤولية التعاقدية المذكورة وبين الاستناد إلى كونهم من الغير بالنسبة للعقد ويستطيعون بالتالي تأسيس طلب التعويض على المسؤولية التقصيرية . وهذا خروج واضح على مبدأ عدم جواز الجمع بين المسؤوليةين .

(٥) نقض ٣٠ نوفمبر ١٩٦٥ س ١٦ ص ١١٦٠ .

Com. 19 Juin 1951 D. 1951. 717 n. Ripert.

(٦)

Civ. 23 Jan. 1959 D. 1959. 281 n. Rodiere.

وقرب قضاء النقض المصري بمناسبة نقل البضائع : " الثابت فقهاً وقضائاً أن المرسل إليه وإن كان ليس طرفاً في عقد النقل الذي إيعقده بين المرسل والناقل إلا أنه يكسب حقوقاً ويتحمل التزامات هذا العقد ومن بين تلك الحقوق الرجوع على الناقل بالتعويض في أحوال الهلاك والتلف والتأخير . والمرسل إليه إذ يرفع على الناقل دعوى المسؤولية في هذه الأحوال إنما يستعمل حقاً مباشراً وقد أقر المشرع له بهذا الحق في المادة ٩٤ من قانون التجارة " . نقض ٨ يونيو ١٩٦٧ س ١٨ ص ١٤٠٣ .

الثاني: بمناسبة رجوع المالك على المقاول . فالقاعدة أن صاحب البناء يستطيع مقاضاة المقاول عن العيوب التي تحدث بالمبنى استناداً إلى العقد المبرم بينهما . إلا أنه في الحالة التي يلتزم فيها المالك بتعويض الغير عن الأضرار التي تصيبه بسبب تعيب البناء ، يخوله القضاء الحق في الحلول محل الغير والرجوع بدعوى المسؤولية التقصيرية على المقاول حتى بعد انقضاء فترة الضمان العشرية التي ينص عليها القانون^(٧) .

فالمالك له الخيار بين الدعيين للرجوع على المقاول : دعواه الشخصية استناداً إلى قواعد المسؤولية العقدية ، والدعوى التي يحل فيها محل الغير المضرور استناداً إلى قواعد المسؤولية التقصيرية . وهذا بدوره يعد خروجاً آخر على مبدأ عدم جواز الجمع بين المسئوليتين .

الفرع الثاني

تطبيق المباحي العامة في نطاق مسؤولية حارس البناء

رأينا أنه يلزم لاستبعاد المسؤولية التقصيرية أن يكون هناك عقد بين المضرور والمدعى عليه ، وإن يرجع هذا الضرر إلى الإخلال بأحكام هذا العقد ، فهنا تؤسس دعوى التعويض على قواعد المسؤولية العقدية .

Civ. 5 mai 1970 B.C. III n. 308.

(٧)

Civ. 15 oct. 1970 B.C. III n. 515

Civ. 1,4 nov. 1971 J.C.P. 1972. 11. 17070 n. Boubli

وقد رفض القضاء الإداري الأخذ بهذا الاستثناء بمناسبة الأضرار الناجمة عن الأشغال العامة.

C.E. 8 mai 1968 A.J.D.A. 1968 n. 163.

C.E. Ass 28 mai 1971 J.C.P. 1972. 11. 17133 n. verrier.

فهل هناك حالات تستبعد فيها مسؤولية حارس البناء نظراً لوجود علاقة تعاقدية بين الحارس والمضروب؟

لاشك أن الاستفادة من مسؤولية حارس البناء المفترضة تقتصر على المضروب فقط أى كل من يصيبه ضرر بسبب تهدم البناء . فإذا كان البناء فى حراسة مالكه والزم هذا بالتعويض ودفعه للمضروب ثم أراد الرجوع على المقاول الذى شيد البناء أو المهندس الذى وضع تصميمه، فلا يكون لأيهما أن يحتج على المالك بمسؤوليته المفترضة كحارس وفقاً للمادة ١٧٧ لتوزيع المسؤولية بينهما لأن هذه المسؤولية المفترضة لم تشرع إلا لمصلحة من أصابه ضرر من تهدم البناء^(٨) .

ولكن من هو المضروب المستفيد من هذه المسؤولية؟

(أ) تبدو الاستفادة من أحكام مسؤولية حارس البناء بديهية بالنسبة للغير الذى يصاب بضرر من جراء تهدم هذا البناء . ويعتبر من الغير المارة والجيران^(٩) والزوار والضيوف .

(ب) وهناك بعض الأشخاص الذين تربطهم بحارس البناء علاقة تعاقدية مما قد يؤثر التساؤل حول مدى إعتبارهم من الغير . وذلك كالتابعين للحارس (الخدم ، البواب ، عمال البناء) ، المستأجر ، مالك البناء فى الفرض الذى يكون فيه المبنى فى حراسة شخص آخر كالمقاول أو المهندس .

(٨) سليمان مرقس ، الالتزامات ، ١٩٦٤ ص ٤١٩ .

(٩) فقد حكم فى ظل القانون القديم بأنه " يجب على المالك أن يوالى ملكه بالقيام بجميع أعمال الصيانة والترميم اللازمة له حتى يحافظ بذلك على حرية المرور بالشارع العمومى المجاور لملكه وسلامة المارين فيه من كل خطر ينشأ عن سقوط أى شئ من عمارته وإلا كان مسئولاً عن أهماله " . استئناف مصر ٢٧ مارس ١٩٢٤
Civ. 5 Juin 1968 B.C. III. N. 395. ١٥٠
المجموعة الرسمية السنة ٢٦ ص ١٥٠
Civ. 15 oct. 1970 B.C. III. N. 515.

رأينا أن محكمة النقص قد أسقطت على أنه " إذا قامت علاقة تعاقدية محددة بأطرافها ونطاقها وكان الضرر الذي أصاب أحد المتعاقدين قد وقع بسبب إخلال الطرف الآخر بتنفيذ العقد ، فإنه يتعين الأخذ بأحكام العقد . (١٠) .

أى يلزم لاستبعاد أحكام المسؤولية التقصيرية وتطبيق تلك المتعلقة بالتعاقدية أن يكون الضرر ناشئاً عن الإخلال بتنفيذ العقد .

ونرى أنه يصعب القول بأن الضرر الناجم عن تهدم البناء يرجع إلى إخلال الحارس بأحد التزاماته المتولدة عن العقد الذي يربطه بالمضرور في الفروض السابقة (التابع ، المستأجر ، المالك) ، فالعقود التي تربط الحارس بهؤلاء الأشخاص ترد على محال ذات طبيعة مختلفة من جهة ، ولا تتضمن التزاماً بالسلامة obligation de securite من جهة أخرى .

(ج) فإذا كان المضرور تابعاً لحارس البناء فإن العقد القائم بينهما لا يتضمن التزاماً على المتبوع بكفالة سلامة التابع ، ومن ثم لا يمكن التمسك بتطبيق أحكام العقد ، حيث لا توجد صلة مباشرة بين الالتزام والفعل الضار ، إذ ينحصر ما يتضمنه عقد العمل من التزامات جوهرية في أداء العامل لعمله ودفع رب العمل للأجر ، ولا يتضمن التزاماً بضمان السلامة (١١) . فإذا ما أصيب العامل من جراء انهدام البناء يكون الحارس مسؤولاً طبقاً لمبادئ المسؤولية التقصيرية . فالخادم أو البواب يمكنه الرجوع على المالك كحارس للبناء للتعويض عن الأضرار التي تصيبه من جراء التهدم . ونفس الحكم بالنسبة للعاملين

(١٠) نقص ١٦ أبريل ١٩٦٨ س ١٩ ص ٧٦٢ .

(١١) حسين وعبد الرحيم عامر ص ٧٨ .

فى البناء^(١١) ، حيث يمكنهم الحصول على تعويض من الحارس (المالك أو المقاول أو المهندس) إذا ما أصيبوا بأضرار من جراء تهمدهم .

(د) ويستطيع المالك نفسه الاستفادة من أحكام المسؤولية التقصيرية إذا ما أصيب بضرر من تهدم البناء إذا كان هذا البناء فى حراسة شخص آخر كالمقاول أو المهندس أثناء التشييد أو الترميم أو التعلية^(١٢) ، وكالحائز بحسن نية وصاحب حق الانتفاع .

فالمالك يستطيع الرجوع على المقاول أو المهندس على أساس عقد المقاولة المبرم بينهما والذي يلتزم بمقتضاه كل منهما بالقيام بالعمل المتفق عليه معه ، فتهدم المبنى يشكل فى ذاته إخلالاً بهذا الالتزام مالم يقوم الدليل على وجود السبب الأجنبى . فالمالك يطالب بالتعويض عن الضرر المتمثل فى تهدم البناء والذي يشكل إخلالاً بالالتزام التعاقدى .

(١٢) حيث لم تمنع العلاقة التعاقدية بين التابع والمتبوع من الحكم بالتعويض على المتبوع كحارس عن الأضرار التى تصيب التابع استناداً إلى أحكام مسؤولية حارس الحيوان أو حارس الأشياء .

فقد حكم بأن الشارع جعل مسؤولية مالك الحيوان أو مستخدمه هى الأصل ، إلا إذا قام دليل قاطع على أن الضرر الذى أصاب الغير إنما أصابه بحادثة قهرية أو بإهماله هو ، والذي يستفيد من هذه المسؤولية المفترضة ليس فقط الشخص الأجنبى عن المالك ، بل يستفيد منها أيضاً الأشخاص الذين يعملون فى خدمة المالك . . . استئناف مصر ١٧ يونيو ١٩٣١ المحاماه ١٢ ص ٥٢٩ - استئناف أسبوط ١٥ ابريل ١٩٣١ المجموعة الرسمية ٣٣ ص ٨٠ .

حكم أيضاً بمسؤولية الشركة كحارس للسيارة التى سقطت فوق العامل الذى يعمل لديها أثناء قيامه بإصلاحها داخل الجراج الخاص بها . نقض ١٢ ابريل ١٩٧٩ طعن رقم ١٠٧٢ لسنة ٤٥ قضائية لم ينشر .

وحكم بأن المالك المشرف على البناء هو المسئول إذا وقع جدار أثناء البناء على عامل فقتله . استئناف مصر ٣ يناير ١٩٢٨ المحاماه السنة ٨ ص ٧٦٤ .

(١٣) حيث ان المسؤولية مرتبطة بالحراسة ولا يمنع العقد من تطبيق أحكامها نظراً لأن الضرر ليس ناشئاً عن الإخلال بالالتزام التعاقدى .

إلا أن تهم البناء قد يصيب المالك بأضرار في شخصه أو في أمواله الأخرى (كإتلاف منقولات أو مزروعات بالمبنى أو تهم عقار مجاور) ، فهنا يعتبر المالك من الغير بالنسبة لعقد المقاولة فيما يتعلق بهذه الأضرار لأن موضوعها مختلف عن محل العقد المذكور ، وبالتالي يستطيع المطالبة بالتعويض عنها استناداً إلى أحكام المسؤولية التقصيرية^(١٤) .

(هـ) أما بالنسبة للعقود التي تتضمن التزاماً بالسلامة ، التي تربط الحارس بالمضروور مثل عقد الفندق فإن المطالبة بالتعويض تكون على أساس المسؤولية التعاقدية . فالنزول في الفندق الذي يصاب بأضرار بسبب تهم المبنى ، يستطيع الرجوع على صاحب الفندق طبقاً لأحكام العقد^(١٥) . أما في الفرض الذي لا يكون صاحب الفندق حارساً للبناء (مستأجر للمبنى مثلاً) ، يجوز للنزيل المضار الحصول على تعويض ، إما من صاحب الفندق على الأساس العقدي ويستطيع هذا بدوره الرجوع على الحارس ، وإما من الحارس على أساس المسؤولية التقصيرية ، ولا يشكل هذا خروجاً على قاعدة عدم جواز الجمع بين المسئولين لأن المدين ليس واحداً في كل من الدعويين .

(و) أما إذا كان المضروور من تهم البناء هو المستأجر فإنه لا

(١٤) وقد حكم تطبيقاً لذلك بأن المسؤولية المقررة لمالك البناء قبل الغير بتعويضه عن الضرر الذي يحدثه تهمه لا شأن لها بالمسؤولية الفعلية للمقاول الذي أنشأه عن خطأ أقامته دون مراعاة الأصول الفنية في تشييده لأن المسؤولية المقررة في جانب المالك ضمانه مقررة لمصلحة الغير تقوم بقيام موجبها على الدوام ، وليست رخصة يتخلل بها المقاول الذي أخطأ في تشييده ، بل ويظل مسؤولاً قبل المالك طبقاً للضمان المقرر في المادة ٦٥١ من القانون المدني ، كما يكون مسؤولاً عما يحدثه بخطئه الفعلي من ضرر للمالك أو غيره ، وللمالك حق الرجوع عليه انتهاء بما يلزم بأدائه من تعويض للغير ابتداء . نقض جنائي ٦ يونيو ١٩٦٦ س ١٧ ص ٧٣٧ .

Civ.22 mai 1973 J.C.P. 1973.

(١٥)

260.

Civ. 14 mars 1938 G.P. 1938. 849.

يستطيع الرجوع على المالك إلا بدعوى المسؤولية التعاقدية لأن الضرر ناجم عن إخلاله بأحد الالتزامات الناشئة عن عقد الإيجار إلا وهو الالتزام بالصيانة . فقيام العقد يمنع المستأجر من الاستناد إلى أحكام المسؤولية التقصيرية^(١٦) .

وهذا ما يستشف ضمناً من حكم لمحكمة النقض حيث قضت بأنه " يجوز للمستأجر من الباطن أن يرجع مباشرة على المؤجر بدعوى المسؤولية التقصيرية إذا ارتكب المؤجر أو أحد تابعيه خطأً خطأً الحق ضرراً بالمستأجر من الباطن . وإذا كان الثابت مما سجله الحكم المطعون فيه أن الشركة المطعون ضدها الأولى أجرت للمطعون ضده الثاني طابقاً في عمارة تملكها وصرحت له في العقد بتأجير كل أو بعض العين المؤجرة من الباطن وأن المطعون ضده الثاني أجر من باطنه للطاعن شقة في ذلك الطابق ، وأن الطاعن وهو المستأجر من الباطن أقام الدعوى على المؤجرة الأصلية بطلب تعويض عما لحقه من أضرار استناداً إلى مسئوليتها التقصيرية ، وقضت له محكمة أول درجة بالتعويض الذي طلبه بعد أن خلصت إلى توافر أركان هذه المسؤولية ، وكان الحكم المطعون فيه قد قضى برفض هذه الدعوى تأسيساً على عدم جواز رجوع المستأجر من الباطن على المؤجر الأصلي بدعوى المسؤولية التقصيرية بعد أن انتهى إلى قيام علاقة عقدية بين المؤجر الأصلي وبين المستأجر من الباطن أساسها عقد الإيجار من الباطن المتضمن شرط الاعفاء من المسؤولية ، وذلك من مجرد تصريح المؤجر في عقد الإيجار للمستأجر الأصلي بالتأجير من الباطن فإنه يكون قد خالف القانون وأخطأ في تطبيقه^(١٧) .

(١٦) Civ. 11 oct. 1967 D. 1968. 106.
Civ. 31 Jan. 1978 D. 1978. 382.
Civ. 10 dec. 1980 J.C.P. 1981. 80.

(١٧) نقض ٣٠ أبريل ١٩٧٥ س ٢٦ ص ٨٩٦ .
٢٥٥

فحكم النقض لا يقر بقيام علاقة تعاقدية بين المؤجر الأصلي والمستأجر من الباطن ، وتحكم العلاقة بينهما فيما يتعلق بالفعل الضار قواعد المسؤولية التقصيرية^(١٨) ، أما في حالة وجود العقد (بين المؤجر والمستأجر الأصلي) فإنه يحتج بالمسؤولية العقدية .

وقضت نفس المحكمة " أنه في الإيجار من الباطن تبقى العلاقة بين المؤجر والمستأجر الأصلي خاضعة لأحكام عقد الإيجار الأصلي فيطالب كل منهما الآخر بحقوقه بمقتضى هذا العقد ، ويسرى على العلاقة بين المستأجر الأصلي والمستأجر من الباطن أحكام عقد الإيجار من الباطن ، ولا ينشئ هذا العقد الأخير علاقة مباشرة بين المستأجر من الباطن والمؤجر الأصلي إلا في شئ واحد وهو الأجرة^(١٩) .

والواقع أن تباين الأحكام المطبقة على دعاوى المسؤولية التي يرفعها المضررون عن نفس الواقعة (تهدم البناء) على النحو السابق يؤدي إلى نتائج غير منطقية ومنتهكة وتفاوت في الحلول والتعويضات . وهذا ما دفع الفقه إلى انتقاد التفرقة التقليدية بين نوعي المسؤولية .

فقد حكم القضاء بتطبيق قواعد المسؤولية العقدية بمناسبة الأضرار التي تصيب ابن المستأجر في الوقت الذي تطبق فيه قواعد المسؤولية التقصيرية بمناسبة الأضرار التي تصيب خادمه عن نفس الواقعة وهي تهدم البناء^(٢٠) ، وتقوم نفس التفرقة عن الأضرار التي تصيب المستأجر وتلك التي تصيب زائره بسبب التهدم .

(١٨) نفس المعنى صراحة محكمة النقض الفرنسية .

Civ. 11 oct. 1967 D. 1968. 106.

(١٩) نقض ١٥ يونيو ١٩٧٧ س ٢٨ ص ١٤٤٦ .

(٢٠) Lyon 10 mars 1938 s. 1938. 2. 149 Paris 6 mars 1952 D.1952. 293.

وغنى عن البيان بوجود فروق جوهرية بين نوعى المسؤولية
تجعل المسؤولية التقصيرية أفضل للمضرور من المسؤولية التعاقدية .
ففى الأولى يمكن التعويض عن الضرر غير المتوقع ، ولايجوز الاتفاق
على الاعفاء منها ، ويفترض التضامن بين المدينين فيها ، هذا بالإضافة
إلى أن عبء الإثبات فيها أيسر من الناحية العملية .

المطلب الخامس

أساس المسؤولية عن تدهم البناء
(الخطأ المفترض . طريقة دفعه . تقادم الدعوى)

(أ) الخطأ المفترض كأساس للمسؤولية:

أسس القانون المدنى الحالى مسؤولية حارس البناء على الخطأ
المفروض . فالحارس يعتبر مسئولاً عن الأضرار التى تصيب الغير
من جراء تدهم البناء ، إذ أن مجرد وقوع مثل هذا الضرر يكفى
لإعتبار الحارس مسئولاً لأن الخطأ مفترض فى جانبه ، أى أن تدهم
البناء راجع إلى إهمال الحارس فى صيانته أو قدمه أو وجود عيب فيه،
فهناك تقصير من الحارس حيث أنه لم يقم بصيانة المبنى أو بتجديده أو
بإصلاحه ، فكان من نتيجة هذا التقصير أن تدهم البناء^(٢١) .

وافترض الخطأ على هذا النحو ينطوى على تشديد فى مسؤولية
حارس البناء لمساعدة المضرور فى الحصول على التعويض وذلك بإعفائه
من عبء اثبات الخطأ . وهذا ما يميز القانون المصرى عن القانون الفرنسى
من جهة والتقنين المدنى المصرى القديم من جهة أخرى .

فالقانون الفرنسى يتطلب لإقامة مسؤولية مالك البناء أن يثبت
المضرور أن الضرر الذى لحقه راجع إلى تدهم البناء ، وإن هذا التدهم

(٢١) انظر ما سبق ص ١٩٣ ، ٢١٤ .

ناشئ عن عيب في تشييد المبنى أو عن نقص في صيانته . أما في القانون المصري فقد رأينا أنه يكفي حدوث الضرر بسبب التهدم ، ويفترض بعد ذلك أن هذا التهدم راجع إلى عيب بالبناء أو نقص في صيانته أو قدمه .

وهذا ما يجعل دور المضرور من تهدم البناء في القانون المصري أيسر منه في القانون الفرنسي . لهذا حاول القضاء الفرنسي التوسع في تطبيق أحكام المسؤولية الشبئية — كما رأينا^(٢٢) — لأنها أفضل للمضرور من أحكام مسؤولية مالك البناء .

أما التقنين المدني المصري القديم ، فلم يرد به نص للمسؤولية عن البناء ، " ولذلك جرى القضاء على تطبيق القواعد العامة ، وجعل من الخطأ الثابت أساساً لها ولو أنه لم يتشدد كثيراً فيما يتعلق بجسامة هذا الخطأ"^(٢٣) .

لذلك توصل إلى نفس الحلول التي توصل إليها القضاء الفرنسي، وهذا من خلال الأخذ بقرائن الأحوال ، وبالتالي أصبح هناك

(٢٢) انظر ما سبق ص ٢٠٨ .

(٢٣) الأعمال التحضيرية ٢ ص ٤٣١ .

من قضاء الدائرة الجنائية في مسؤولية صاحب البناء : أن مسؤولية صاحب البناء عن تعويض الضرر الذي يصيب الغير بسبب تهدم بنائه ليس أساسها مجرد افتراض الخطأ من جانبه إذ هذا النوع من المسؤولية لا يقوم إلا على أساس وقوع خطأ بالفعل من جانب من يطالب بالتعويض سواء أكان المالك للبناء أم غير المالك . وإذ كان هذا هو المقرر في المسؤولية المدنية فإنه يجب من باب أولى في المسؤولية الجنائية تحقق وقوع الخطأ من جانب المتهم فإذا كانت الواقعة الثابتة بالحكم هي أن مهندس التنظيم عابث منزل الطاعة فوجده بحالة تنذر بالسقوط العاجل لوجود شروح فيه لا يمكن إدراكها إلا بعين ذي الفن ، وأنه طلب إلى ساكنيه أن يخلوه في ظرف أربع وعشرين ساعة ، ولكن قبل انتهاء هذه المدة سقط المنزل فأصيب من ذلك شخص كان سائراً في الطريق ، فهذه الواقعة ليس فيها ما يدل على وقوع خطأ أو إهمال من صاحبة المنزل حتى تمكن مساءلتها جنائياً عن الحادثة . الطعن ١٧٠٩ سنة ٩ ق — جلسة ١٩٣٩/١١/٢٧ .

قرينة قضائية مقتضاها أن مجرد ثبوت عدم الصيانة أو عيب البناء أو قدمه يعتبر إثباتاً لخطأ الحارس . وهذا هو الحكم في القانون الفرنسي إلا أنه يختلف في أمرين : الأول : أن تلك القرينة قانونية وليست قضائية، الثاني: أن الخطأ يعتبر ثابتاً في حق المالك وليس الحارس .

لهذا قضت محكمة النقض المصرية بأنه " لا يسوغ تحميل مالكة المنزل مسؤولية سقوط حائطه في ظل العمل بالقانون المدني القديم دون بيان وجه خطئها في ذلك مع وجوب هذا البيان عملاً بالمادة ١٥١ من ذلك القانون المنطبق على واقعة الدعوى والذي لم يرد فيه نص كالمادة ١٧٧ من القانون المدني الجديد تفترض مسؤولية حارس البناء عما يحدثه انهياره من ضرر ما لم يثبت أن الحادث لا يرجع سببه إلى إهمال في الصيانة أو قدم في البناء أو عيب فيه ، وهذا التشريع لا يسرى إلا من تاريخ العمل به" (٢٤) .

(ب) كيفية دفع مسؤولية حارس البناء:

رأينا أنه يكفي لإقامة مسؤولية حارس البناء أن يثبت المضرور أن الضرر الذي أصابه قد نجم عن تهمد البناء كلياً أو جزئياً ، وأن هذا البناء يقع تحت حراسة المدعى عليه .

وللحارس أن يدفع مسؤوليته بأحد طريقتين:

الأول: إثبات أن تهمد البناء غير راجع إلى إهمال في صيانته أو قدمه أو عيب فيه ، أي بنفى القرينة القانونية التي وضعها المشرع والتي تقضى بأن تهمد البناء يرجع إلى أي من الأسباب الثلاثة المتقدمة (٢٥) ، ولكن هذه القرينة بسيطة تقبل إثبات العكس (٢٦) .

(٢٤) نقض ٢٢ يناير ١٩٥٣ مجموعة القواعد لربع قرن ص ٩٧٥ .

(٢٥) نفس الحكم السابق .

(٢٦) مفاد نص المادة ١٧٧/١ من القانون المدني أن مسؤولية حارس البناء عن الضرر ==

فإذا عجز الحارس عن إثبات ذلك ، ظلت القرينة قائمة . ويعتبر الإهمال في الصيانة أو التجديد أو الإصلاح (السبب في تدهم البناء) منسوباً إلى خطئه ، وهو لا يستطيع نفي ذلك الخطأ . فهذا أمر لا يقبل إثبات العكس^(٢٧) . فالحارس لا يستطيع إثبات " براعته شخصياً من كل خطأ أى بأنه لم يقع منه شخصياً أى إهمال في صيانة البناء أو بأنه لم يكن يعلم أو في استطاعته أن يعلم يقدم البناء الذى تسبب في إتهامه أو بأنه لا يد له في وجود العيب الذى أدى إلى انهيار البناء^(٢٨) .

ويكفى تدهم البناء وحدوث الضرر كى تقوم مسؤولية الحارس ، حتى إذا كان الإهمال في صيانة البناء أو قدمه أو العيب فيه راجع إلى الحارس السابق عليه ، كالمالك السابق أو المقاول أو المهندس . فهنا تقوم مسؤولية الحارس الحالي للبناء ، ولكنه يستطيع بعد ذلك الرجوع

== الناشئ عن تدهمه كلياً أو جزئياً تقوم على خطأ مفترض في جانب الحارس بإهماله صيانة البناء أو تجديده أو إصلاحه ، وهو خطأ لا يقبل إثبات العكس ، وإن كانت المسؤولية تنتفى بنفى علاقة السببية بين هذا الخطأ المفترض وبين الضرر بإثبات أن وقوع التدهم ولو كان جزئياً لا يرجع إلى إهمال في الصيانة أو قدم البناء أو عيب فيه وإنما يرجع إلى القوة القاهرة أو خطأ الغير أو خطأ المضرور نفسه . الطعن رقم ٢٣٤٨ لسنة ٥٢ ق - جلسة ١٩٨٦/٢/٢٠ .

لما كان مفاد نص المادة ١/١٧٧ من القانون المدنى أن مسؤولية حارس البناء عن الضرر الناشئ عن تدهمه كلياً أو جزئياً تقوم على خطأ مفترض في جانب الحارس بإهماله صيانة البناء أو تجديده أو إصلاحه وهو خطأ لا يقبل إثبات العكس ، وإن كانت المسؤولية تنتفى بنفى علاقة السببية بين هذا الخطأ المفترض وبين الضرر بإثبات أن وقوع التدهم ولو كان جزئياً لا يرجع إلى إهمال في الصيانة أو قدم في البناء أو عيب فيه وإنما يرجع إلى القوة القاهرة أو خطأ الغير أو خطأ المضرور نفسه . وكان من المقرر في قضاء هذه المحكمة إلا يعيب الحكم بالقصور إغفاله الرد على دفاع غير مؤثر في الدعوى ، لما كان ذلك وكان الحكم المطعون فيه قد أقام قضاءً ، بمسؤولية الطاعنين على سند من خطتهم المفترض بوصفهم حراساً للبناء عملاً بالمادة ١/١٧٧ من القانون المدنى ، وكان ما أثاره الطاعنون بدفاعهم - بفرض صحته - لم يكن يؤدى إلى تدهم البناء فلا يعد سبباً أجنبياً تنتفى به علاقة السببية بين خطأ الطاعنين المفترض وبين الضرر بما لا يعيب الحكم إغفاله الرد عليه أو تحقيقه . الطعن ٢٣٤٨ لسنة ٥٢ ق - جلسة ١٩٨٦/٢/٢٠ .

(٢٧) السهوى ص ١٥١٢ .

(٢٨) سليمان مرقص ص ٤٢٠ .

على المسئول الأصلي كما سنرى الآن .

الثاني: يستطيع الحارس كذلك نفي مسؤوليته — طبقاً للقواعد العامة — من خلال قطع علاقة السببية بين تهمد البناء وحدث الضرر أى بإثبات السبب الأجنبي . والسبب الجنبى هو القوة القاهرة أو الحادث الفجائى أو خطأ المصاب أو خطأ الغير ، وذلك كإنفجار البناء بفعل خارجى أو بفعل المصاب نفسه أو بفعل الغير ، فهذا أمر خارجى لا يد للحارس فيه^(٢٠) .

(ج) رجوع الحارس على الغير:

رأينا أن الحارس يعتبر مسئولاً عن الأضرار التى يحدثها تهمد البناء الواقع تحت حراسته مالم يثبت أن التهمد ليس راجعاً إلى إهمال فى صيانة المبنى أو قدمه أو وجود عيب فيه .

إلا أن ذلك لا يمنعه من الرجوع بعد ذلك على المسئول الحقيقى أى من يرجع إليه السبب فى تهمد البناء . وذلك فى الفروض الآتية:

١- فقد يقع عبء ترميم وصيانة البناء على عائق شخص آخر غير المالك أو الحارس ، فهنا إذا تهمد البناء بسبب الإهمال فى الترميم

(٢٠) انظر ما سبق ص ١٥٨ ، ٢٤٠ .

استخلاص علاقة السببية بين الخطأ والضرر أو انقطاعها — وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة — هو من مسائل الواقع التى يقدرها قاضى الموضوع ولإرقابة عليه فى ذلك لمحكمة النقض إلا بالقدر الذى يكون فيه استخلاصه غير سائغ . الطعن ٥٢٢ لسنة ٤٥ ق — جلسة ١٩٨٣/١/١٣ ص ٣٤ و ٤٢٢ .

السبب الجنبى يصلح أساساً لدفع المسئولية التقصيرية وكذلك لدفع المسئولية التعاقدية .

بحسب المحكمة أن تكون قد أقامت حكمها برفض دعوى التعويض المؤسسة على المسئولية التقصيرية — على ما ثبت لها من أن الضرر الذى أصاب المضرور قد نشأ عن سبب أجنبى لم يكن للمدى عليه يد فيه وليس على المحكمة بعد ذلك أن تتحرى وقوع خطأ من المضرور أو خطأ من الغير . الطعن ٢٠٣ لسنة ٢٣ ق — جلسة ١٩٥٨/٥/١٥ ص ٩ و ٤٤١ .

والصيانة فإن الحارس يستطيع الرجوع على المكلف بذلك . فقد يتفق المالك مع المستأجر على القيام بهذا العبء ، فمثل ذلك الاتفاق لا يعفى المالك من المسؤولية في مواجهة المضرور ، ولكنه يستطيع بعد ذلك الرجوع على المستأجر بمقدار ما دفع من تعويض ، أو بنسبة من هذا التعويض تتعادل مع نسبة ما يلقي على المستأجر من عبء الترميم والصيانة^(٣٠) .

وقد قضت محكمة النقض بأن المالك دون المستأجر هو المطالب بتعهد ملكه وموالاته بأعمال الصيانة والترميم ، فإذا قصر في ذلك كان مسؤولاً عن الضرر الذي يصيب الغير بهذا التقصير ولا يعفيه من المسؤولية أن يكون المستأجر قد ألزم قبله بأن يقوم بأعمال الترميم والصيانة اللازمة للعين المؤجرة ، إذ على المالك ، إخلاء لمسئوليته إزاء الغير، أن يتحقق من قيام المستأجر بما التزم به في هذا الشأن^(٣١) .

وقضت كذلك بأن تمسك مالك البناء بأن العين المملوكة له مؤجرة للغير وبذا انتقلت حيازتها القانونية لهذا الغير ، وبأنه اشترط عليه أن يقوم هو بالتصليحات اللازمة ، وإن فإن المسؤولية عن الضرر الذي وقع تنتقل إلى المستأجر ، فذلك لا يجذبه في دفع المسؤولية عنه ، ولكنه لا يمنعه من الرجوع على المستأجر منه إذا رأى أنه مسئول أمامه^(٣٢) .

٢- ويستطيع الحارس كذلك الرجوع على تابعه المكلف من قبله بالقيام بأعمال الصيانة والترميم . كأن يكون قد كلف عاملين في البناء أو عاملين لديه بأداء ذلك العمل . ويكون الرجوع هنا طبقاً لقواعد

(٣٠) انظر ما سبق ص ١٩٥ ، ١٩٩

(٣١) نقض جنائي ١٢ مايو ١٩٦٩ س ٢٠ ص ٦٩٦ .

(٣٢) نقض مدني ١٧ يونيو ١٩٣٧ مجموعة عمر ٢ ص ١٧٥ .

المسئولية العقدية ، أى طبقاً للعقد المبرم بينهم وبين الحارس^(٣٢) .

٣- ويمكن للحارس أيضاً الرجوع على المقاول أو المهندس .
فهؤلاء يعتبرون حراس للبناء أثناء فترة التشييد ، ويسألون عن
الأضرار التي تقع منه في تلك الفترة .

فقد قضت محكمة النقض بأن الأصل المقرر في القانون أن من
يشترك في أعمال الهدم والبناء لا يسأل إلا عن نتائج خطئه الشخصي ،
فصاحب البناء لا يعتبر مسؤولاً جنائياً أو مدنياً عما يصيب الناس من
الأضرار عن هدم البناء بسبب عدم اتخاذ الاحتياطات المعقولة إلا إذا
كان العمل جارياً تحت ملاحظته وإشرافه الخاص ، فإذا عهد به كله أو
بعضه إلى مقاول مختص يقوم بمثل هذا العمل عادة تحت مسؤوليته ،
فهو الذي يسأل عن نتائج خطئه^(٣٣) .

فإذا تمت الأعمال وسلم البناء للمالك ومضت مدة كافية على
ذلك، رجعت إليه المسؤولية ، على أن يرجع على المقاول إذا كان هناك
وجه لذلك^(٣٤) . ويكون هناك وجه لذلك إذا كان هناك عيب في تشييد
البناء ، " حيث يكون المقاول مسؤولاً مسؤولية فعلية عن خطئه في إقامة
البناء دون مراعاة الأصول الفنية في تشييده وذلك طبقاً للضمان المقرر
في المادة ٦٥١ من القانون المدني ، كما يكون مسؤولاً عما يحدثه

(٣٣) تقضى محكمة النقض بحق المتبوع في الرجوع على تابعه محدث الضرر بما يفى
به من التعويض للمضرور . ٢٢ فبراير ١٩٦٨ س ١٩ ص ٣٢٧ ، ٣٠ يناير
١٩٦٩ س ٢٠ ص ١٩٩ .

وبجوز للتابع أن يثبت أن المتبوع قد اشترك معه في الخطأ . وفي هذه الحالة
يقسم التعويض بينهما بنسبة اشتراك كل منهما في الخطأ الذي تسبب عنه الضرر .
نقض ٢٦ نوفمبر ١٩٧٤ س ٢٥ ص ١٢٨٦ .

(٣٤) نقض جنائي ٤ نوفمبر ١٩٦٨ س ٣٨ ص ٩٠٤ .

(٣٥) استئناف مختلط ٢٧ إبريل ١٨٩٩ م ١١ ص ١٩٦ ، ١٠ فبراير ١٩٠٤ م ١٦ ص
١٣٢ .

بخطئه الفعلى من ضرر للمالك أو غيره ، وللمالك حق الرجوع عليه
انتهاء بما يلزمه بأدائه من تعويض للغير ابتداء " (٣٦) .

وقد أكدت ذلك محكمة النقض بقولها ، يكفى لقيام الضمان
المقرر فى المادة ٦٥١ حصول تهمد بالمبنى ولو كان ناشئاً عن عيب
فى الأرض ذاتها وبحسب الحكم إقامة قضائه بمسئولية المقاول طبقاً
لهذه المادة على حدوث هذا التهمد خلال مدة الضمان .

والتزام المقاول والمهندس الوارد بالمادة ٦٥١ هو التزام بنتيجة،
هى بقاء البناء الذى يشيدانه سليماً ومتيناً لمدة عشر سنوات بعد تسليمه
ومن ثم يثبت الإخلال بهذا التزام بمجرد إثبات عدم تحقق تلك النتيجة
دون حاجة لإثبات خطأ ما (٣٧) .

٤ - ويمكن للحارس إذا كان قد اشترى البناء أن يرجع على
المالك السابق (البائع) بمقتضى ضمان العيوب الخفية الناتج عن عقد
البيع . هذا مالم يكن عقد البيع متضمناً شرطاً بعدم ضمان العيوب
الخفية . ولكن هذا الشرط لا يعتد به بالقضاء إلا إذا كان البائع حسن
النية . أما أن كان سئى النية فإنه لا يستطيع الاحتجاج بشرط عدم
الضمان (٣٨) . ويفترض سوء النية فى البائع إذا كان محترفاً لأعمال

(٣٦) نقض ٦ يونيو ١٩٦٦ س ١٧ ص ٧٣٧ .

(٣٧) نقض ١ يونيو ١٩٦٥ س ١٦ ص ٧٣٦ .

(٣٨) تنص المادة ٧٤٧ من القانون المدنى المصرى على :

١- يكون البائع ملزماً بالضمان إذا لم يتوافر فى المبيع وقت التسليم الصفات التى
كفل المشتري وجودها فيه ، أو إذا كان بالمبيع عيب ينقص من قيمته أو من نفعه
بحسب الغاية المقصودة مستفادة مما هو مبين فى العقد أو مما هو ظاهر من طبيعة
الشئ ، أو الغرض الذى أعد له ، ويضمن البائع هذا العيب ولو لم يكن عالماً
وجوده .

٢- ومع ذلك لا يضمن البائع العيوب التى كان المشتري يعرفها وقت البيع ، أو
كان يستطيع أن يتبينها بنفسه لو أنه فحص المبيع بعناية الرجل العادى ، إلا إذا ==

البناء كأن يكون مقاول أو مهندس ، فهنا يفترض علمه بعيب البناء وبالتالي يستطيع المشتري الرجوع عليه إذا تهدم البناء بسبب تعيبه ، حتى لو وجد شرط عدم الضمان^(٣٩) .

ويجدر الإشارة أخيراً أنه في كل الحالات السابقة يكون للحارس الرجوع على المسئول الحقيقي بمقتضى العلاقة العقدية التي تربطه به، وهذا الرجوع لا يؤثر على حق المضرور في الحصول على تعويض الضرر الذي أصابه من تهدم البناء طبقاً لقواعد المسئولية التقصيرية .

(د) تقادم دعوى المسئولية: (٤٠)

تعبّر عن ذلك محكمة النقض بقولها: عقد المشرع لمصادر الالتزام فصولاً خمسة حيث خصص الفصل الثالث منها للمصدر الثالث من مصادر الالتزام جاعلاً عنوانه العمل غير المشروع ثم قسم هذا الفصل إلى ثلاثة فروع رصد الفرع الأول منها للمسئولية عن الأعمال الشخصية والفرع الثاني للمسئولية عن عمل الغير والفرع الثالث للمسئولية عن الأشياء ، مما مفاده أن أحكام العمل غير المشروع تنطبق على أنواع المسئولية الثلاث . وإذ تحدث المشرع عن تقادم دعوى المسئولية المدنية فقد أورد نص المادة ١٧٢ من القانون المدني عاماً

== أثبت المشتري أن البائع أكد له خلو المبيع من هذا العيب ، أو أثبت أن البائع قد تعدد إخفاء العيب غشاً منه .

وتضيف المادة ٤٤٨ بأنه لا يضمن البائع عيباً جرى العرف على التسامح فيه . وتنص المادة ٤٥٣ بأنه يجوز للمتعاقدين باتفاق خاص أن يزيّدا في الضمان أو أن ينقصا منه أو أن يسقطا هذا الضمان ، على أن كل شرط يسقط الضمان أو ينقصه يقع باطلاً إذا كان البائع قد تعدد إخفاء العيب في المبيع غشاً منه .

(٣٩) Civ. 24 nov. 1954 J.C.P. 1955, 11. 8565 n. H.B.

Civ. 19 Jan. 1965 D. 1965, 389.

Civ. 31 Jan. 1966 J.C.P. 1966, 11. 14659.

(٤٠) أنظر ما سبق ص ١٣٨ .

منبسطاً على تقادم دعوى التعويض الناشئة عن العمل غير المشروع بصفة عامة ، واللفظ متى ورد عاماً ولم يَقم الدليل على تخصيصه وجب حمله على عمومة وإثبات حكمه قطعاً لجميع أفرادهِ ، ومن ثم تتقادم دعوى المسؤولية عن العمل الشخصى ودعوى المسؤولية عن الأشياء بانقضاء ثلاث سنوات من اليوم الذى علم فيه المضرور بحدوث الضرر وبالشخص المسئول قانوناً عنه . ولا يؤثر فى ذلك كون المسؤولية الأولى تقوم على خطأ ثابت وكون الثانية تقوم على خطأ مفترض لا يقبل إثبات العكس إذ أن كليهما مصدره الفعل غير المشروع الذى تترتب عليه المسؤولية والتي لا يتأثر تقادم دعاواها بطريقة إثبات الخطأ فيها . ولا وجه للتحدى بورود نص المادة ١٧٢ فى موضعها من مواد المسؤولية عن الأعمال الشخصية للقول بقصره على تقادم دعوى تلك المسؤولية إذ أن الثابت من الأعمال التحضيرية أن المشرع حين عرض لأحكام العمل غير المشروع عرض لها فى قسمين رئيسين أفرد أولهما للمسؤولية عن الأعمال الشخصية مضمناً إياه القواعد العامة للمسؤولية ومنها التقادم وأفرد ثانيهما لأحوال المسؤولية عن عمل الغير والمسؤولية الناشئة عن الأشياء ولا مرأى فى أن القواعد العامة تنطبق على جميع أنواع المسؤولية^(٤١) .

إنه وإن كان استخلاص علم المضرور بحدوث الضرر وبالشخص المسئول عنه هو من المسائل المتعلقة بالواقع والتي يستقل بها قاضى الموضوع ، إلا أن لمحكمة النقض أن تبسط رقابتها متى كانت الأسباب التى بنى عليها الحكم استخلاصه ليس من شأنها أن تؤدي إلى النتيجة التى انتهى إليها الحكم^(٤٢) .

(٤١) الطعن ٧ لسنة ٣٠ ق - جلسة ١٩٦٤/١١/٥ س ١٥ ع ٣ ص ١٠٠٧ .

(٤٢) نقض ١٩٨٣/١/٣١ س ٣٤ ص ٣٥١ .

الفصل الرابع

التأمين الإجبارى من مسؤولية حوادث البناء

تمهيد:

لم يعد التأمين الإجبارى قاصراً على حوادث السيارات ، بل امتد ليشمل مجالاً جديداً لا يقل أهمية وإتساعاً ألا وهو مجال البناء .

فقد افتتح المشرع هذا الميدان بنصه فى المادة ٤ من القانون رقم ٧٨ لسنة ١٩٧٤ على أنه لايجوز تشغيل مصعد إلا بعد الحصول على ترخيص من الجهة المختصة بالمجلس المحلى وبعد التأمين بقيمة غير محدودة عن حوادث المصعد بما يغطى المسؤولية المدنية عن الأضرار التى تقع للغير عن مدة الترخيص " (١٣) .

هذا النص وإن كان يقرر الطبيعة الإلزامية للتأمين عن حوادث المصعد ، إلا أنه مجرد تطبيق للمبادئ العامة الخاصة بالتأمين من المسؤولية المدنية قبل الغير ، ولهذا فإن العمل يجرى فى شركة التأمين على تطبيق تلك المبادئ واستعمال نفس الوثيقة ماعدا بعض الاستثناءات القليلة(١٤) .

(١٣) الجريدة الرسمية ١٩٧٤/٧/٢٥ .

(١٤) انظر على سبيل المثال وثيقة شركة مصر للتأمين - وكذلك شركة التأمين الأهلية - حيث تضيف بعض الشروط على وثيقة التأمين من المسؤولية المدنية قبل الغير عند التأمين عن حوادث المصعد مثل .

- خلافاً للشروط العامة فإن ضمانات هذا العقد تشمل الحوادث الجسمانية التى يحتمل أن تصيب مستخدمى المتعاقد بشرط ألا تكون تلك الحوادث مما تنطبق عليه أحكام القانون رقم ٩١ لسنة ١٩٥٩ بشأن إصابات العمل .

- بتعبد المتعاقد - وألا يفقد كل حق له فى حالة وقوع حادث - بصيانة المصعد المؤمن عليه بحيث يظل فى حالة جيدة وأن ينفذ بدقه كافة النصوص القانونية والإدارية المتعلقة بسلامة الأشخاص .

==

يبدو التجديد واضحاً — فى حقيقة الأمر — فيما يتعلق بالتأمين من المسؤولية المدنية للمهندسين والمقاولين . هذا التأمين ، الذى جعله المشرع إلزامياً ، لم يقتصر على الأحكام العامة المتعلقة بالتأمين من المسؤولية المدنية قبل الغير ، بل أفرد له القانون — لأهميته المتزايدة — تنظيمًا خاصاً يستحق الدراسة والبحث .

النصوص القانونية :

استحدث هذا النوع من التأمين فى القانون المصرى نص المادة الثامنة من القانون رقم ١٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء .

وقد كان النص المذكور يقضى بالآتى : " لايجوز صرف ترخيص البناء أو البدء فى التنفيذ بالنسبة إلى الأعمال التى تصل قيمتها عشرة آلاف جنيه فاكتر إلا بعد أن يقدم طالب الترخيص وثيقة تأمين ، ولا تدخل قيمة التأمين ضمن التكاليف التى يقدر على أساسها إيجار الأماكن .

وتغطى وثيقة التأمين المسؤولية المدنية للمهندسين والمقاولين عن الأضرار التى تلحق بمالك البناء أو بالغير خلال فترة التنفيذ وذلك بإستثناء عمال المقاولين ، كما تغطى مسئوليتهم خلال فترة الضمان المنصوص عليها فى المادة ٦٥١ من القانون المدنى ، وكذا الأضرار التى تقع للغير خلال هذه الفترة بسبب ما يحدث فى المباني والمنشآت من تهمد كلى أو جزئى أو ما يوجد بها من عيوب تهدد متانتها وسلامتها .

=== وستكون الشركة خالية من كل التزام إذ زاد عدد الشخصا المنقولين فى وقت واحد داخل المصعد عن الحد الأقصى المقرر له .

- مدة سريان العقد ثلاث سنوات (مدة الترخيص) .

ويكون الحد الأقصى لما يدفعه المؤمن بالنسبة إلى المباني بقيمة ما تم من أعمال ، وبالنسبة إلى الأضرار المادية والجسمانية التي تصيب الغير بمبلغ مائة ألف جنيه عن الحادث الواحد على ألا تتعدى مسؤولية المؤمن قبل الشخص الواحد عن الأضرار الجسمانية مبلغ خمسة آلاف جنيه .

وبصدر قرار من وزير التأمينات بالاتفاق مع وزير الإسكان والتعمير بالقواعد المنظمة لهذا التأمين وشروطه وقيوده وأوضاعه والأحوال التي يكون فيها للمؤمن حق الرجوع على المسئول عن الضرر ، كما يتضمن القرار قسط التأمين الواجب أدائه والشخص الملزم به ، على ألا يجاوز القسط ١% من قيمة الأعمال المرخص فيها .

وتكون وثيقة التأمين طبقاً للنماذج الذي يعتمد عليه وزير التأمينات .

ولاتسرى أحكام هذه المادة على الأعمال السابق انترخيص أو البدء في تنفيذها قبل تاريخ العمل بهذا القانون^(٤٥) .

وقد تأثر المشرع في هذا النص بالمادة ٢٤١ وما بعدها من تقنين التأمين الفرنسي . ولكن أمام الانتقادات التي وجهت إلى النص المصري والتعديل الذي أدخله المشرع الفرنسي بالقانون الصادر في ٤ يناير ١٩٧٨ والذي بدأ العمل به في أول يناير ١٩٧٩ ، أصدر المشرع المصري القانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣^(٤٦) متضمناً إلغاء المادة الثامنة من القانون السابق ومعدلاً أحكامها على النحو التالي :

(٤٥) يسرى القانون ابتداء من تاريخ نشره بالجريدة الرسمية وهو ٩ سبتمبر ١٩٧٦ العدد ٣٧٥٠ .

(٤٦) والمعدلة بالقانون ١٩٩٢/٢٥ والقانون ١٩٩٦ / ١٠١ .

عبد الودود يحيى ، مسؤولية المهندسين والمقاولين والتأمين منها . مصر المعاصر ، السنة السبعون ، العدد ٣٧٦ ، إبريل ١٩٧٩ ص ١١٧ .

" لايجوز صرف ترخيص البناء أو البدء في التنفيذ للأعمال التي تبلغ قيمتها مائة وخمسين ألف جنيه فأكثر ، والتعليقات مهما بلغت قيمتها ، إلا بعد أن يقدم طالب الترخيص وثيقة تأمين ، ويستثنى من الحكم المتقدم التعليق التي لا تجاوز قيمتها ٧٥ ألفاً من الجنيهاً لمرة واحدة ولدور واحد وفي حدود الارتفاع المقرر قانوناً .

وتغطي وثيقة التأمين المسؤولية المدنية للمهندسين والمقاولين عن الأضرار التي تلحق بالغير بسبب ما يحدث في المباني والمنشآت من تدهم كلي أو جزئي وذلك بالنسبة لما يلي :

١- مسؤولية المهندسين والمقاولين أثناء فترة التنفيذ باستثناء عمالهم .

٢- مسؤولية المالك أثناء فترة الضمان المنصوص عليها في المادة ٦٥١ من القانون المدني .

ودون الإخلال أو التعديل في قواعد المسؤولية الجنائية ، يتولى المؤمن مراجعة الرسومات ومتابعة التنفيذ وذلك عن طريق أجهزته أو من يعهد إليه بذلك وتتحدد مسؤوليته المدنية وفقاً لأحكام هذا القانون .

ويكون الحد الأقصى لما يدفعه المؤمن بالنسبة للأضرار المادية والجسمانية التي تصيب الغير ، مبلغ مليوني جنيه عن الحادث الواحد ، على ألا تتعدى مسؤولية المؤمن قبل الشخص الواحد عن الأضرار الجسمانية مبلغ مائة ألف جنيه .

ويصدر قرار من وزير الاقتصاد بالاتفاق مع الوزير المختص

== ونفس المؤلف : تقرير مجمعة تأمين المسؤولية العشرية بمناسبة القانون ٢ لسنة ١٩٨٢ . نزيه المدهي ، دراسة انتقادية لنطاق التأمين الإجباري من المسؤولية المدنية للمهندس المعماري والمقاول ، ١٩٨٢ .

بالإسكان بالقواعد المنظمة لهذا التأمين وشروطه ، وقيوده وأوضاعه والأحوال التي يكون فيها للمؤمن حق الرجوع على المسئول عن الأضرار ، كما يتضمن القرار قسط التأمين الواجب أدائه والشخص الملزم به ، على ألا يجاوز القسط ٠,٥% من قيمة الأعمال المرخص بها، وبحسب القسط على أساس أقصى خسارة محتملة وذلك بالنسبة للمشروعات ذات الطبيعة الخاصة والتي يصدر بها قرار من الوزير المختص بالإسكان بالإتفاق مع وزير الاقتصاد .

البواعث التشريعية للنص ودلالته:

أن تلك النصوص تعد إنعكاساً واضحاً للتطور الاقتصادي والاجتماعي العميق الذي يشهده المجتمع المصري في الآونة الأخيرة ، فالنوسع المتزايد في حركات البناء والعمران وإن كان يعد استجابة طبيعية للتضخم السكاني إلا أنه قد تأثر تأثراً واضحاً بالأوضاع الاقتصادية الجديدة التي فتحت الباب أمام الاستثمارات والقطاع الخاص للمساهمة في هذا الميدان . ولسنا في حاجة إلى الإشارة إلى النقص الشديد الذي لازال يسيطر على هذا القطاع ، ذلك النقص قد دفع بدوره القائمين بأعمال البناء إلى سرعة الانجاز بل وفي كثير من الأحيان إلى عدم مراعاة المواصفات الهندسية والفنية اللازمة مما ترتب على ذلك كثير من الحوادث والأضرار .

وفي نفس الوقت يعد النص انعكاساً للتطورات التشريعية التي تشهدها صناعة البناء على الصعيد العالمي^(١٧) . فلا شك أن المباني والمنشآت تعتبر من أهم عناصر الثروة القومية في المجتمع باعتبارها ركيزة لدفع عجلة الاقتصاد وتوفير سلامة وأمن المواطنين .

Saint-Alary, Droit de la Construction, 1977. P.5.

(١٧)

B.Soinne, op.cit.p. 10.

وتلعب السياسة التشريعية في هذا الصدد دورين أساسيين :
أحدهما وقائي من خلال وضع الضوابط وإحكام الرقابة على عمليات
البناء والتشييد حتى تقوم طبقاً للمواصفات الفنية والأسس المعمارية
المطلوبة ، والثاني إصلاحي ويتمثل في وضع القواعد التي تكفل
إصلاح الأضرار وضمان تعويض المضرورين من جراء عمليات البناء
وما قد يصحبها من قصور^(٤٨) .

ويبدو الجانب الوقائي في التشريع المصري في قوانين توجيه
وتنظيم أعمال البناء التي تعطى الجهات الإدارية — من خلال إعطاء
الترخيصات — سلطات واسعة في الرقابة على إنشاء وتنفيذ عمليات
المباني ومدى مطابقتها للأصول الفنية والمواصفات العامة ومقتضيات
الأمن والقواعد الصحية^(٤٩) . أما عن الجانب العلاجي فيتمثل في
المسئولية المعمارية والتأمين الإجباري منها .

هذا القانون الذي أتى ليسد فراغاً محسوساً يعد في حقيقة الأمر
تطوراً تشريعياً ينطوي على بعدين الأول اجتماعي والآخر اقتصادي .

فعلى الصعيد الاجتماعي تعد هذه النصوص نوعاً من الحماية
للسكان بصفة عامة ، ولكل مضرور من أى خطر أو عيب ينشأ من
أعمال البناء بصفة خاصة . فالتأمين الإجباري يكفل للمصاب حقه في
التعويض من ناحية ، وسرعة حصوله على هذا الحق من ناحية أخرى ،
إذ أن القانون في هذا المجال يعطى الأولوية لإصلاح الضرر وتأمين
الطرف المضرور قبل البحث في تحديد المسئولية وعناصرها وما قد
يستتبع ذلك من صعوبات في الإثبات وتأخر في التعويض . ومن ناحية
أخرى فإن هذا النوع من التأمين يخلق في الواقع نوعاً من التضامن بين

(٤٨) ناجي ياقوت ص ٣ .

(٤٩) انظر قانون توجيه وتنظيم أعمال البناء بالملحق ما يلي ص ٣١٥ .

القائمين بأعمال البناء لضمان حقوق المضرور (المالك أو الساكن أو الغير) من جانب ، وتحمل مخاطر أنشطتهم من جانب آخر (٢٠) .

هذا الجانب الاجتماعى لا ينبغى أن يخفى البعد الاقتصادى للقانون حيث يهدف المشرع إلى إعطاء دفعة للنشاط الاقتصادى من خلال توسيع حصيلة شركات التأمين التى ينبغى عليها توجيه مدخراتها إلى مشروعات التطور والتنمية .

لعل فى دراسة مضمون النصوص وسيلة أكبر لفهم أبعاد القانون وللتعرف على طبيعته ، فقبل أن نحدد أحكام هذا النوع من التأمين ينبغى علينا بادئ ذى بدء تحديد نطاق تطبيقه .

المبحث الأول

نطاق تطبيق التأمين من المسؤولية عن حوادث البناء

كأى تشريع حديث لا يبدأ تطبيق هذا التأمين إلا من تاريخ العمل بالقانون ، مما يثير التساؤل حول نطاق سريانه من حيث الزمان ، ويدفعنا هذا بدوره إلى تبين أبعاد هذا التطبيق من حيث الأشخاص ، ثم ننقل بعد ذلك إلى تحديد موضوع التأمين سواء تعلق الأمر بالمحل الذى يرد عليه أم بالخطر الذى يضمنه .

(٢٠) Labin, la responsabilite des architectes et son assurance, these Paris 1978,p.538.

المطلب الأول

سريان التأمين من حيث الزمان

(أ) بدء السريان الزماني للقانون:

كانت الفقرة الأخيرة من المادة الثامنة (فى صياغتها الأولى قبل التعديل) تنص على أنه " لا تسرى أحكام هذه المادة على الأعمال السابق الترخيص أو البدء فى تنفيذها قبل تاريخ العمل بالقانون " : ولكن الصياغة الجديدة للمادة جاءت خالية من هذه الفقرة ، فهل يعنى ذلك العدول عن الحكم ؟ لا نعتقد ذلك لأن الفلسفة العامة للقانون الجديد هى تعديل بعض أحكام القانون السابق ، أما الأحكام التى لم تمسها يد التبديل فتظل سارية معمولاً بها . هذا فضلاً عن أن حكم الفقرة المذكورة ليس إلا مجرد تطبيق للقواعد العامة فى السريان المباشر للقانون والتى يجب إعمالها مالم ينص على ما يخالفها . أضف إلى ذلك أن المشرع لم يكن بحاجة إلى إيراد هذه الفقرة فى القانون الجديد لأن الالتزام بالتأمين كان قائماً من قبل بالقانون السابق الذى كان ينبغى عليه مواجهة المرحلة الانتقالية .

والفقرة المذكورة تثير التساؤل حول الأعمال التى تخرج من نطاق تطبيق القانون أى لاتخضع للتأمين الاجبارى . وهى تورد معيارين لذلك : الأول : هو أن يكون تاريخ الحصول على الترخيص سابقاً على تاريخ العمل بالقانون . الثانى : هو أن يكون تنفيذ الأعمال قد بدأ قبل تاريخ العمل بالقانون المذكور . يكفى إذن توافر أحد المعيارين السابقين لكى يعفى صاحب البناء من الالتزام بالتأمين .

وعلى هذا فإذا حصل صاحب البناء على ترخيص قبل سريان القانون فإنه لا يلتزم بالتأمين حتى ولو شرع فى تنفيذ أعمال البناء بعد العمل بالقانون المذكور . وكذلك الحال بالنسبة لصاحب البناء الذى

شرع فى التنفيذ قبل سريان القانون ثم سعى بعد ذلك فى الحصول على الترخيص . وإن كان مثل هذا الفرض يناقض تماماً نص المادة الرابعة من نفس القانون القاضى بأنه " لايجوز إنشاء مبان أو إقامة أعمال أو توسيعها أو تعليقها أو تعديلها أو تدعيمها أو هدمها أو إجراء أية تشطيبات خارجية مما تحدده اللائحة التنفيذية إلا بعد الحصول على ترخيص من الجهة الإدارية المختصة . " ، فمن يشرع فى أعمال البناء قبل الحصول على ترخيص يعد - من حيث المبدأ - مخالفاً للقانون ، ولا يتصور عقلاً أن يستفيد المخالف من مخالفته وذلك بعدم خضوعه للإلتزام بإجراء التأمين ، مع أن هذا هو مايرادى إليه التفسير الحرفى للنص .

ولعل المشرع أراد من وراء معيار " البدء فى تنفيذ أعمال البناء" مواجهة الحالات التى لم يكن يشترط فيها أولاً يشترط فيها الحصول على الترخيص مسبقاً لإجراء أعمال البناء بل يكفى مجرد "إخطار الجهة المختصة بذلك وفقاً لما تبينه اللائحة التنفيذية لهذا القانون" (م ٤) . وإن كانت صياغة النص تفيد فى نظرنا أن مثل هذا الاخطار ينبغى أن يكون سابقاً على البدء فى أعمال البناء .

خلاصة القول أنه ينبغى فهم النص على أن التأمين الإجبارى لا ينطبق على المباني التى سبق الترخيص بها قبل العمل بالقانون الحالى، وكذلك المباني التى تم البدء فى تنفيذها دون الحصول على ترخيص (فى الحالات التى كان أو لازال يسمح فيها القانون بذلك)^(٥١) قبل تاريخ العمل بالقانون المذكور .

(٥١) تنص المادة ٢٩ على أنه تسرى أحكام الباب الثانى من هذا القانون على عواصم المحافظات والبلد المعنونة مدناً بالتطبيق لقانون الحكم المحلى . ويجوز لأسباب تاريخية أو ثقافية أو سياحية أو تحقيقاً لغرض قومى أو مصلحة اقتصادية أو مراعاة لطروف العمران ، إعفاء مدينة أو قرية أو حية من تطبيق بعض أحكام الباب الثانى من هذا القانون أو لائحته التنفيذية أو القرارات الصادرة تنفيذاً له ، وذلك دون المساس بحقوق الغير .

ويمكن أن يثور التساؤل في هذا الصدد عن معيار البدء في تنفيذ أعمال البناء ، هل يكفي مجرد تجهيز المواد الأولية أم ينبغي أن يتم الشروع فعلاً في العمل ؟ تعد المسألة في رأينا من مسائل الواقع التي يقدرها قاضى الموضوع . ولعله يمكن الاستهداء بحكم المادة التاسعة من نفس القانون والخاصة بإشترط بدء تنفيذ أعمال البناء خلال ثلاث سنوات من تاريخ منح الترخيص ، إذ تنص تلك المادة على أنه " لايعتبر شروعا في التنفيذ إتمام أعمال الحفر الخاصة بالأساسات " ومن ثم ينبغي أن تكون هناك أفعال جادة وحاسمة قد تم اتخاذها قبل نفاذ القانون الجديد حتى يمكن القول بإعفاء العملية من التأمين الإجبارى .

(ب) مدة التأمين:

إذا خضع المبنى أو أعمال البناء للتأمين فإن الوثيقة تغطي مخاطر فترة التنفيذ . ويعتبر تاريخ التسليم الابتدائى للأعمال من قبل المالك هو تاريخ انتهاء مدة التنفيذ . وتسمر فترة التغطية لتشمل كذلك مدة الضمان المنصوص عليها فى المادة ٦٥١ من القانون المدنى وهى عشر سنوات من وقت تسلم المالك للبناء . والتسليم يبدأ منذ اللحظة التى يعلن فيها المالك قبوله — بدون تحفظ — لأعمال البناء^(٥٢) .

المطلب الثانى

نطاق التأمين من حيث الأشخاص

الملزم بإجراء التأمين أى بالاكنتاب لدى شركة التأمين هو صاحب البناء . وهذا التأمين يغطى المسؤولية المدنية للمهندس والمقاول

(٥٢) ما سبق ص ١٣٤ .

وطبقاً لوثيقة التأمين فإن مدة التأمين التى تغطيها الوثيقة هى :
أ - فترة التنفيذ المبينة فى جدول الوثيقة (أنظر ما يتعلق بتغير مدة التنفيذ مايلى ص ٢٩٤ ، ص ٣٠٧ .
ب - فترة العشر سنوات التالية لإنهاء فترة التنفيذ .

والمالك • ويهدف إلى جبر الأضرار التي تصيب الغير • أى أن هذا الغير هو المستفيد من التأمين •

(أ) الملتمزم بالتأمين :

أن صاحب البناء هو الذى يقوم بإجراء التأمين ، أى أن الالتزام يقع — من الناحية الفعلية — على عاتقه • حقا أن المادة الثامنة لا تذكر ذلك صراحة ، إلا أن دلالة النص قاطعة فى ذلك حيث تم ربط الحصول على ترخيص البناء بتقديم وثيقة التأمين •

ورب العمل وإن التزم بإجراء التأمين من أجل الحصول على ترخيص البناء إلا أن هذا لايعنى تحمله لقيمة القسط بمفرده ، فالتأمين يتعلق بتغطية مسؤولية المهندس والمقاول أساساً ، ومن ثم فهو يتصل بمهنتهم ونشاطهم التى ينبغى تأمين المخاطر فيهما ، فينبغى أن يساهم هؤلاء فى عبء تكاليف إجراء التأمين ، كما هو الحال فى القانون الفرنسى ، حيث يقضى بأن " كل شخص طبيعى أو معنوى يمكن أن تتعقد مسؤوليته بناء على القرينة الواردة فى المادة ١٧٩٢ ومابعدها من القانون المدنى (المتعلقة بالمسؤولية المعمارية) بسبب أعمال البناء يجب أن يغطى هذه المسؤولية بعقد تأمين " • ويلتزم كل من ينفذ لحساب الغير أعمال البناء من تلك المنصوص عليها فى المادة السابقة أن يعقد تأميناً من المسؤولية يضمن الأضرار المنصوص عليها فى المواد ١٧٩٢ ، ١٧٩٣ ، ٢/١٧٩٢ مدنى والناجمة عن فعله^(٥٣) •

فالتأمين فى القانون المصرى يغطى مسؤولية المهندس والمقاول والمالك ، لذلك يجب أن يتحمل الجميع عبء المساهمة فيه • ولعل فى تطبيق القانون وماجرى عليه العمل فى شركات التأمين طبقاً للنماذج التى أصدرتها مجمعة تأمين المسؤولية العشرية فى هذا الصدد ما يؤيد

(٥٣) المواد : ل ٢٤١ / ١ ، ١/٢٤٢ من قانون التأمين •

هذا الفهم ، حيث يشترط لإجراء التأمين حضور كل الأطراف المعنية (المالك ، المهندس ، المقاول) وتوقيعهم متضامنين على صحة البيانات المذكورة بالنموذج ، بل ويوقع كل من المهندس والمقاول تعهداً ، وإقراراً مستقلاً يقر فيه بمسئوليته الكاملة عن الإشراف على تنفيذ الأعمال الموضحة بطلب التأمين .

وربط المشرع عملية التأمين بالحصول على ترخيص البناء يجب تفسيره بإعتبارات عملية مقتضاها ضمان إجراء التأمين ، إذ سيصعب التهرب من الالتزام بإبرام التأمين ، ولعل ذلك كان من باب القياس على التأمين الإلزامي على السيارات حيث لا يمكن الحصول على رخصة تسيير السيارة بدون وثيقة التأمين .

المهم في نظر الشارع هو أن يتم التأمين، أما عن عبء تحمل تكاليفه فقد ترك أمر الاتفاق عليها للأطراف المعنية . وقد كان نص المادة الثامنة في صياغتها الأولى (القانون السابق) يقضى بأن "لا تدخل قيمة التأمين ضمن التكاليف التي يقدر على أساسها إيجار الأماكن ، وقد نستشف من هذه الفقرة رغبة الشارع في تحميل المالك عبء التأمين ، إلا أن الفقرة المذكورة أغفلت في الصياغة الجديدة .

وكما رأينا فإن المشرع الفرنسي قد واجه المشكلة صراحة حيث أقام نوعاً من التأمين المهني الإلزامي ، واشترط صراحة على كل من يقوم بأعمال البناء ، ويمكن أن تثار مسئوليته المعمارية ، أن يكون مؤمناً عليه . ويقع هذا الالتزام على كل معماري (مهندس ، مقاول ، مكتب الرقابة الفنية ، متعهد البناء ، فني ، بائع للبناء بعد إتمامه) .

ويجدر الإشارة أخيراً إلى أن الالتزام بإجراء التأمين يقع على عاتق كل من ينشئ بناء أو يقوم بعمل من أعمال البناء التي سنراها ، سوار كان من أفراد أو هيئات القطاع الخاص أو العام وكذلك الوزارات

والمصالح الحكومية والهيئات العامة ، إذ طبقاً لصياغة نص المادة الرابعة يلتزم كل من هؤلاء بالحصول على ترخيص قبل البناء ، والترخيص يستلزم التأمين . وهذا خلاف الحال بالنسبة للمشرع الفرنسي الذي نص على أنه " لا يطبق التزام التأمين هذا على الدولة التي تقوم بعمليات التشييد لحسابها . ويمكن أن يعفى من هذا الإلتزام كلياً أو جزئياً السلطات الإدارية ، ووحدات الحكم المحلي ، كذلك المؤسسات العامة التي تقدم ما يثبت قدرتها على التعويض السريع الكالم للضرر " م ل ٢٤٣ / ١ .

(ب) المؤمن عليهم^(٥٤) :

يغطي التأمين مسئولية كل من المهندس والمقاول والمالك . ويرتبط المهندس والمقاول بالمالك بعقد مقاوله بناء ، فكل منهم يعمل لحسابه وليس تابعاً له ويخضع بالتالي لنظام المسئولية المعمارية أى الضمان المعماري المنصوص عليه بالمادة ٦٥١ السابق دراسته^(٥٥) .

ويشمل التأمين كل من يساهم في العمل منهم سواء كان مهندساً معمارياً أو إنشائياً أو استشارياً أو مشرفاً على التنفيذ وكذلك المقاولين ولو تعددوا . ويؤيد ذلك نص المادة ٨ حيث استخدم لفظ " المهندس " خلاف الحال بالنسبة لنص المادة ٦٥١ مدني حيث اقتصر على المهندس المعماري^(٥٦) . أن النص — مع ذلك — أضيق بكثير من

(٥٤) وتستخدم وثيقة التأمين تعبير المؤمن له ، وتقرر بأنه يقصد بالمؤمن له ، حيثما ورد في هذه الوثيقة المهندسون والمقاولون ومالك البناء .

(٥٥) أنظر ما سبق ص ٧٧ .

(٥٦) ما سبق ص ٨٦ .

ويؤيد ذلك أن القرار التنفيذي رقم ٣٢٤ لسنة ١٩٧٨ — والذي جاء تنفيذاً للمادة الثامنة من قانون ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ — بعد أن استوجب ذكر اسم المالك حدد المؤمن لهم : المهندس المصمم ، المهندس المعماري ، المهندس المشرف على التنفيذ ، المقاول .

القانون الفرنسى الذى يوسع من نطاق المسؤولية المعمارية لتشمل كل معمارى يشارك فى عمليات البناء والتشييد أو يشتغل بهذه العمليات بقصد البيع أو التأجير ، لذا فإن التأمين يمتد ليغطى كل من يمكن أن تؤثر مسؤوليته المعمارية .

فالتأمين يرتبط ضيقاً واتساعاً بالمسؤولية المعمارية ، لذلك فإن التأمين المصرى كان منطقياً فى اقتصاره على المهندس والمقاول والمالك . وعلى هذا فإن العمال والفنيين التابعين لهم لا يخضعون للتأمين ، حيث يسألون عنهم مسؤولية المتبوع عن فعل التابع .

ويستبعد كذلك المتعاقدين من الباطن مع المقاول أو المهندس لأنهم لا يخضعون لنظام المسؤولية المعمارية ولا يرتبطون بعلاقة تعاقدية مع رب العمل ، لذلك فإن المسئول عنهم هو المهندس أو المقاول الأصلي .

(ج) المؤمن لصالحهم:

كان النص السابق يقضى بتغطية الوثيقة للأضرار التى تلحق المالك والغير خلال فترة التنفيذ وفترة الضمان العشرى . ولكن النص الحالى اقتصر على الأضرار التى تلحق بالغير .

فالمالك بعد أن كان مستفيداً أى مؤمناً لصالحه أصبح مسئولاً أى مؤمناً عليه فى القانون الحالى ، وأصبح الغير هو المستفيد الوحيد .

ولاشك أن المشرع السابق كان أكثر توفيقاً لأن التأمين يقصد به تغطية الأضرار التى تثير المسؤولية المعمارية أثناء التنفيذ وأثناء فترة الضمان ، والمسئولية فى الحالتين تقع على عاتق المهندس أو المقاول إما بإعتباره حارساً أثناء التنفيذ وأما بإعتباره ضامناً طبقاً لأحكام الضمان المعمارى كما رأينا . والمالك يمكن أن يصاب بأضرار أثناء التنفيذ ، بل هو

المضرور الأول أثناء فترة الضمان على الأقل فيما يتعلق بالبناء المتهم أو المعيب .

والمسئولية لا تكون على الملك خلال التنفيذ أو فترة الضمان إلا إذا كان حارساً للبناء ، إلا أنه يستطيع الرجوع بعد ذلك على المهندس أو المقاول كما رأينا .

ولعل المشرع بهذا التعديل أراد القياس على التأمين الإجباري من حوادث السيارات حيث يغطي الأضرار التي تصيب الغير ، ولكن هذا القياس غير موفق لأن مالك السيارة يعتبر مسؤولاً في مواجهة الغير المضرور ، أما في حالة البناء فإن المسؤولية تكون على المهندس أو المقاول في مواجهة المضرور سواء كان المالك أو الغير .

والمقصود بالغير الذي يستفيد من التأمين المعماري كل شخص أجنبي عن أعمال البناء ، وليس طرفاً في العقد الذي يربط أطراف العملية (صاحب البناء ، المقاول ، المهندس) ولا تربطه بأى من هؤلاء رابطة قانونية^(٥٧) .

وعلى هذا لا يعتبر من الغير ولا يستفيد من التأمين العمال والفنيين، لأنهم يرتبطون مع المالك أو المهندس أو المقاول بعقود عمل، بل إن المشرع استبعدهم بصريح النص ربما لأنهم يستفيدون من التأمينات الاجتماعية وماتتضمنه من تأمين إصابات العمل^(٥٨) .

ولكن ماذا عن المقاولين من الباطن؟ للأسف تمنعهم الرابطة التعاقدية من الاستفادة بالتأمين ، إذ يصعب اعتبارهم من الغير ، ويمكنهم الحصول على تعويض طبقاً للقواعد العامة في المسؤولية

(٥٧) Civ. 5 Juin 1968 B.C. III. P. 256.
G.Goubeaux, Droit Civil 1980 p. 376.

(٥٨) أنظر مؤلفنا في التأمينات الاجتماعية ص ٣٥٠ .
ما سبق ص ٦١ ، ٦٢ ، ٦٣ .

وإذا كان المالك لا يستفيد من التأمين إلا أن أفراد أسرته يعتبرون من الغير ويجب استقادتهم^(٦٠) ، ومن ثم فإن الأسرة المصابة بنفس الحادث ولذا ذات الخطأ نفرق فيها في الحكم بين الأفراد دون أدنى مبرر . وتلك النتيجة الغريبة لم تكن قائمة قبل التعديل الحالي .

ويعتبر من الغير المار الذي يصاب نتيجة سقوط مواد البناء أو تهدمه ، لذا يستطيع الاستفادة من التأمين ، أى يمكنه الرجوع على الشركة المؤمنة للحصول على التعويض المقابل للأضرار التي أصابته . ونفس الحكم بالنسبة للجيران الذين يصابون بأضرار تتعلق بأشخاصهم أو بأموالهم^(٦١) . وتعتبر محكمة النقض الفرنسية المستأجر من عداد الغير والذي يمكنه الرجوع على المؤمن نتيجة للأضرار التي تصيبه من البناء^(٦٢) .

وإنطلاقاً من ذلك نأمل أن يأخذ القضاء لفظ الغير بمعناه الواسع، أى كل من لا يستطيع الاستناد إلى قواعد المسؤولية العقدية مع المسئول عن الضرر ، فإذا كان الضرر لايتعلق بالإخلال بالتزام عقدي ، كان الاستناد إلى قواعد المسؤولية التقصيرية ، وبالتالي الاستفادة من التأمين . وعلى هذا فالمالك يمكن أن يُعتبر من الغير في حالة إصابته أثناء ارتياده لموقع العمل الواقع تحت حراسة المهندس أو المقاول .

(٥٩) انظر ما سبق ص ٦١ ، ٢٤٦ .

(٦٠) ولكن المادة الثامنة من القرار الوزاري رقم ٣٢٤ لسنة ١٩٧٨ استبعدت ، للأسف ، صراحة أفراد الأسرة من الاستفادة بالتأمين .

(٦١) Civ. 20 fev. 1970. B.C. III.. 103.

Civ. 6 fev. 1969. B.C. III. 85.

(٦٢) Civ. 9 oct. 1962 D. 1963. p. 1 note Liet-Veaux

Civ. 31 Jan. 1978 B.C. III. P. 44.

المطلب الثالث

محل التأمين

لعل في عنوان القانون نفسه " توجيه وتنظيم أعمال البناء " ما يهديننا إلى تحديد هذا النوع من التأمين . فهو يرد على أعمال البناء ، ولكن تلك فقط التي تصل قيمتها ١٥٠ ألف جنيه ، والتعليقات مهما بلغت قيمتها .

(أ) مفهوم أعمال البناء :

يتعلق التأمين بالبناء . والبناء هو كل المنشآت التي تقام وتتصل بالأرض اتصال قرار ، وهي قد تتمثل في المباني أى ما يقيمه الإنسان ليتحرك بداخله وتقدم له نوعاً من الحماية أو المأوى . وهذا يشمل كل المباني بغض النظر عن الغرض المخصصة له (سكن ، استغلال زراعى أو صناعى) أو المكان الموجودة به (الريف^(٦٣) أو المدينة) أو الشكل الذى تتخذه (منازل ، فيلات ، عمارات ، منصات ثقافية أو رياضية ، أسواق مغطاة ، ...) .

وقد تعرضنا من قبل لمفهوم البناء وما أثير بصدد من خلافات، ورأينا وجوب الأخذ بالمفهوم الواسع لأن الحكمة قائمة في جميع الحالات . وهذا المفهوم هو ما اتجهت إليه إرادة المشرع الفرنسى صراحة حديثاً وأجمع عليه الفقه^(٦٤) .

أما عن أعمال البناء، فتأخذ مفهوماً واسعاً أيضاً ، وقد تكفلت بذلك المادة الرابعة من نفس القانون ، إذ تواجه " إنشاء مبان أو إقامة أعمال أو تعليقاتها أو تدعيمها أو هدمها أو تغطية واجهات المباني القائمة

(٦٣) أى القرى التى تخضع لذلك القانون طبقاً لنص المادة ٢٩ من نفس القانون .

(٦٤) ما سبق ص ١١٩ ، ١٢٢ .

بالبياض وخلافه . . " فالنص بعد أن عدد تقريباً كل صور أعمال البناء، أكد أن ذلك ليس على سبيل الحصر بل المثال بدليل أنه أختتم بلفظ " وخلافه " .

يتعلق التأمين إذن بكل أعمال البناء ، سواء تعلقت بالمبنى كله أو جزء منه ، بإنشاء المبنى أو تعديله أو تعليته أو تقويته أو ترميمه ، بداخل البناء أو بالخارج^(٦٥) .

(ب) قيمة أعمال البناء :

لا يكفي أن تكون هناك أعمال بناء بالمفهوم الواسع الذي حددناه حتى تخضع للتأمين الإجباري ، بل أورد القانون قيداً مقتضاه أن تصل قيمة هذه الأعمال إلى ١٥٠ ألف جنيه . ومن ثم فإن الأعمال التي تقل قيمتها عن ذلك لا تخضع للتأمين الإجباري .

وبالنسبة للتعليلات فهي تخضع ، كقاعدة عامة للتأمين ، ويستثنى من ذلك التعلية التي لاتجاوز قيمتها خمسة وسبعين ألفاً من الجنيهات لمرة واحدة ولطابق واحد وفي حدود الارتفاع المقرر قانوناً .

ولعل المشرع بهذا التحديد قد أراد مواجهة المباني التي تنشأ بهدف الاستغلال أى العمارات والمنشآت المنشأة بقصد التأجير أو البيع حتى يوفر للسكان قسراً من الأمان ويضمن الجدية فى التنفيذ . وأراد بذلك ترك المنازل الفردية التي يتولى أصحابها بأنفسهم الإشراف على عمليات البناء والتنفيذ فيها بإعتبار أن الأمر يخصهم من الدرجة الأولى^(٦٦) .

(٦٥) عبد الناصر العطار ، تشريعات تنظيم المباني ص ٨ .

(٦٦) وقد أعفى المشرع الفرنسي من الالتزام بالتأمين كل من يشيد مبنى لسكنه الخاص أو لأفراد عائلته (المادة ٢٤٣/٣) .

ولعل المشرع كذلك لم يرد أن يعمم التأمين على كل أنواع المباني أياً كانت قيمتها على منوال المشرع الفرنسي بإعتبار أن التأمين لم يدخل بعد في صميم المجتمع المصرى وعاداته عكس المجتمع الفرنسى حيث يمتد التأمين ليشمل كل الأنشطة اليومية تقريباً^(١) .

إلا أن اقتصر التأمين على المباني الكبيرة لا يستبعد وجود الأخطار والأضرار بالنسبة للأعمال المتعلقة بالأنواع الأخرى من المباني^(٢) . هذا فضلاً عن أن تلك النظرة لا تتفق مع المفهوم الحقيقي للتأمين ، إذ هو حماية للمضروور والمسئول فى نفس الوقت حيث يضمن للأول الحصول على تعويض ويساعد الثانى على مواجهة عبء المسؤولية الذى غالباً ما يحل ثقيلأ على كاهله وذلك من خلال التضامن الذى تقيمه العملية التأمينية بين المشتركين فى التأمين .

ومن جهة أخرى فإن تحديد قيمة المبنى الخاضع للتأمين بمبلغ معين ينطوى — رغم ميزة وضوحه — على قدر من التحكم وخاصة فى ظل الأوضاع الاقتصادية الجارية والتى تتسم بالإنخفاض المستمر فى قيمة العملة أو بالتضخم بصفة عامة . ولذلك فإن هذا التحديد يترتب عليه استبعاد كثير من أعمال البناء من نطاق التأمين .

ولعل خضوع أعمال التعلية أياً كانت قيمتها للتأمين راجع إلى ما تنطوى عليه من مخاطر أكبر .

ولكن تلك النظرة غير موفقة لأن إقامة التفرقة بين أعمال التعلية وأعمال البناء الأخرى ينطوى على كثير من التحكم ، فالعمليات المعمارية أصبحت متداخلة وعلى درجة كبيرة من التعقيد والتداخل

(١) A. Roussel, Resp. et Assurances des consructeurs, Paris 1979. T.I.p.5.

(٢) عبد الودود يحيى ص ١٣١ .

ومعيار الخطورة فيها نسبي ومتفاوت ، إذ يمكن أن تكون الإنشاءات أو التعديلات أكثر خطورة من التعلية ، ويمكن أن تتم أكثر من عملية في وقت واحد .

المطلب الرابع

الأخطار المضمنة بالتأمين

طبقاً لنص المادة الثامنة " تغطي وثيقة التأمين المسؤولية المدنية للمهندسين والمقاولين عن الأضرار التي تلحق بالغير بسبب ما يحدث في المباني والمنشآت من تهمد كلي أو جزئي وذلك بالنسبة لما يلي :

- ١- مسؤولية المهندسين والمقاولين أثناء فترة التنفيذ بإستثناء عمالهم .
- ٢- مسؤولية المالك أثناء فترة الضمان المنصوص عليها في المادة ٦٥١ من القانون المدني " .

يواجه النص الأضرار التي تصيب الغير بسبب التهمد ، سواء في فترة التنفيذ أو في فترة الضمان ، تلك الأضرار يمكن أن تتعلق بمسؤولية المهندس أو المقاول أو المالك على حسب الأحوال .

(أ) الأضرار التي تصيب الغير بسبب التهمد:

يقتصر التأمين على تغطية الأضرار التي تلحق بالغير ، عكس الحال في النص القديم الذي كان يواجه الأضرار التي تلحق بالغير وبالمالك وقد سبق أن تعرضنا لذلك^(٣) . ويرجع في تحديد الأضرار الى القواعد العامة في المسؤولية ، فهذه الأضرار تكون مادية أو أدبية ، مباشرة ، متوقعة أو غير متوقعة لأن المسؤولية في مواجهة الغير تكون ذات طبيعة تقصيرية^(٤) .

(٣) انظر ما سبق ص ٢٨٠ .

(٤) المقرر في قضاء هذه المحكمة أن إستخلاص ثبوت الضرر أو نفيه من مسائل الواقع التي يستغل بها قاضي الموضوع مادام التليل الذي أخذ به في حكمه مقبولا قانونا ،

والأضرار المقصودة هي تلك الناشئة عن تهدم البناء . والتهدم هو تفكك البناء وانفصاله عن الأرض التي يتصل بها اتصال قرار . ويستوى أن يكون التهدم كلياً أو جزئياً ، كانهيار شرفة أو سقوط سلم^(٥) .

أما الأضرار التي تنشأ عن تعيب البناء فلا تدخل في التأمين ، عكس الحال في النص السابق . وقد استبعدتها المشرع لأنها غالباً ما تقتصر على المالك ، والنص لا يواجه سوى الأضرار التي تصيب الغير . مع أنه من المتخيل أن يصاب الغير بأضرار بسبب تعيب البناء ، كما هو الحال بالنسبة للمستأجر . أضف إلى ذلك أن استبعاد تلك الأضرار يشوه التأمين الذي ينبغي أن يغطي المسؤولية المعمارية وخاصة فترة الضمان المعماري . وهذا الضمان — كما رأينا — يواجه تهدم البناء وتعيبه على نحو يهدد متانته وسلامته ، لذلك كنا نأمل أن يكون هناك تطابق بين النصين كما كان الحال في الصياغة السابقة للقانون .

(ب) الأضرار التي تثير مسؤولية المهندس أو المقاول أو المالك:

تثير الصياغة غير الدقيقة للنص أكثر من ملاحظة:

١- يبدأ النص بـ " تغطي وثيقة التأمين المسؤولية المدنية

وأن إستخلاص الخطأ وعلاقة السببية بين الخطأ والضرر هو مما يدخل في == السلطة التقديرية لمحكمة الموضوع مادام هذا الإستخلاص سائفاً ومستمداً من عناصر تؤدي إليه من وقائع الدعوى . الطعن ١٣١٨ ٤٨ ق — جلسة ١٩٨١/٦/٢٥ س ٣٤ ص ١٩٥٢ . الطعن ٤٤٨ لسنة ٥٢ ق — جلسة ١٩٨٦/٤/٣٠ .

المقرر في قضاء هذه المحكمة أن وصف الفعل بأنه خطأ موجب للمسؤولية ، أو نفى هذا الوصف عنه هو من المسائل القانونية التي تخضع لرقابة محكمة النقض وبسأل مرتكب الخطأ عن الأضرار مهما تتابعت وتفاقت متى كانت مباشرة وناشئة عنه وحده . الطعن ٣٢٦ لسنة ٥٠ ق — جلسة ١٩٨٤/١/٥ س ٢٥ ص ١٤٣ .

(٥) ما سبق ص ١٢٣ .

للمهندسين والمقاولين " فلو اقتصر النص على ذلك لكان موفقاً — كما كان الحال فى النص القديم — إذ أن مسؤولية المهندس والمقاول تقوم أثناء التنفيذ بإعتبارهما حارسين للبناء ، وتقوم خلال عشر سنوات طبقاً للضمان المعماري .

لكن خاتمة النص تثير اللبس والغموض ، حيث تتكلم عن مسؤولية المهندس والمقاول والمالك ، فعلى أيهما نعول بداية النص أم خاتمته ؟ ، أضف إلى ذلك أن الخاتمة قد حددت مسؤولية المهندس والمقاول أثناء التنفيذ ، بينما البداية تكلمت عن مسؤوليتهما بصفة عامة .

٢- ومن جهة أخرى فإن النص تحدث عن مسؤولية المالك أثناء فترة الضمان ، مع أن المسؤولية فى هذه الفترة لا تقع على المالك بل على المهندس أو المقاول طبقاً لأحكام الضمان المعماري التى عرضناها . ومسؤولية المالك فى هذه الفترة لا تكون إلا بوصفه حارساً للبناء وهو يستطيع بدوره أن يرجع على المهندس أو المقاول .

وعلى هذا فإن النتيجة الطبيعية التى ينتهى إليها النص هى أن التأمين يغطى مسؤولية حارس البناء^(١) ، سواء أثناء التنفيذ (المهندس أو المقاول) ، أو أثناء فترة الضمان (المالك) . وتلك النتيجة التى أدت إليها صياغة النص تخالف القصد الحقيقى للقانون من جهة ، ولا تتفق مع المنطق القانونى من جهة أخرى .

فالهدف من القانون هو تغطية المسؤولية المعمارية ، أى كل الأضرار التى تثير مسؤولية المماريين أثناء التنفيذ أو بعده ، وتتمثل أساساً فى مسؤولية المهندس والمقاول ، سواء بوصفهم حراساً أو

(١) عبد الودود يحيى ، التقرير المذكور ص ٢ .
نزيه المهدي ص ٢٣ .

بوصفهم ملتزمين بالضمان ، أما النص فلا يتحدث إلا عن مسؤوليتهم كحراس للبناء دون تلك التي ترتب التزامهم بالضمان خلال العشر سنوات .

وحتى بفرض أن المشرع قد أراد تغطية مسؤولية حارس البناء فإنه لم يكن موفقاً ، لأن الحراسة وإن كانت في الغالب للمهندس أو المقاول أثناء التنفيذ وللمالك بعد التسليم ، إلا أنها يمكن أن تتعد لأشخاص آخرين غيرهم أو لآخرين معهم^(٧) . أضف إلى ذلك أن حراسة البناء تكون للمالك ليس فقط أثناء فترة الضمان بل تمتد إلى ما بعد ذلك ، فلماذا يغطي التأمين مسؤولية المالك عن تدهم البناء خلال فترة العشر سنوات فقط وتركها بعد هذه الفترة مع أن خطر التدهم يكون أكثر احتمالاً^(٨) .

نرى أن المشرع لم يكن يقصد مطلقاً إقامة تأمين إجباري على مسؤولية حارس البناء كما هي معروفة في المسؤولية التقصيرية ، بل قصد أن يغطي التأمين المخاطر الناجمة عن أعمال البناء ، ولكن النص جاء مشوهاً على نحو يخالف مراده . إلا أنه من المتفق عليه أن التأمين يستجيب لكل الأضرار التي تصيب الغير ، وأن تكون تلك الأضرار ناجمة عن تدهم البناء وليس عن تعيبه أو بسبب الآلات المستعملة في التنفيذ . ويستوى أن تقع الأضرار خلال فترة التنفيذ أو خلال فترة الضمان العشري ، وهذه الأضرار تتعلق بمسؤولية المهندس أو المقاول أو المالك على حد سواء .

تلك الشروط الأربعة نأمل أن يأخذ بها القضاء للخروج من التناقضات التي وقع فيها المشرع بتعديله للنص السابق الذي كان أكثر

(٧) ما سبق ص ٣٤ .

(٨) نزيه المهدي ص ٢٦ .

توفيقاً ، وذلك إلى حين تدخله - الذى نأمل أن يكون سريعاً - ليقيم توافقاً بين المسؤولية المعمارية والتأمين منها ، أى يجب أن تكون نصوص التأمين ملائمة لنصوص المسؤولية ، فالإرتباط القائم بينهما لا يسمح بالإختلاف أو التعديل المنفرد لأى من الموضوعين .

المبحث الثانى

أحكام التأمين من المسؤولية عن حوادث البناء

نظراً للطبيعة الإلزامية لهذا النوع من التأمين وتعلقه بالنظام العام فإن المشرع تدخل لتحديد أحكامه وقواعده التفصيلية . ولهذا نصت المادة الثامنة على أنه " يصدر قرار من وزير الاقتصاد بالاتفاق مع الوزير المختص بالإسكان بالقواعد المنظمة لهذا التأمين وشروطه ، وقبوضه وأوضاعه والأحوال التى يكون فيها للمؤمن حق الرجوع على المسئول عن الضرر . كما يتضمن القرار قسط التأمين الواجب أدائه والشخص الملزم به . على ألا يجاوز القسط ٠,٥% من قيمة الأعمال المرخص بها . وبحسب القسط على أساس أقصى خسارة محتملة وذلك بالنسبة للمشروعات ذات الطبيعة الخاصة والتى يصدر بها قرار من الوزير المختص بالإسكان بالاتفاق مع وزير الاقتصاد" .

وبالرجوع إلى وثيقة التأمين الصادرة والمعمول بها فى هذا الشأن لدى شركات التأمين فإنه يمكن التعرف على أهم أحكام هذا التأمين التى لا تختلف كثيراً عن القواعد العامة المتبعة فى تأمين المسؤولية المدنية بصفة عامة .

نبدأ بتحديد قسط التأمين الواجب دفعه ، ثم حدود مسؤولية الشركة والتزامات المؤمن له ، وننتهى بأعمال الضمان فى التأمين وما يترتب عليه من نتائج . ولكن ينبغي علينا بادئ ذى بدء تحديد الطبيعة الإلزامية لهذا التأمين .

المطلب الأول

الصفة الإلزامية للتأمين

تؤكد النصوص الطبيعية الملزمة للتأمين . لذا فهو يتعلق بالنظام العام ولا يجوز الاتفاق على استيعاده أو الحد من أحكامه . بل إن من يخالف الالتزام بإجراء التأمين يتعرض للعقوبات المنصوص عليها في المادة ٢٢ من نفس القانون^(١) ، ويجب الحكم فضلاً عن ذلك بإزالة أو تصحيح أو استكمال الأعمال المخالفة بما يجعلها متفقة مع أحكام القانون . هذا فضلاً عن أن المشرع جعل تقديم وثيقة التأمين شرط أساسى للحصول على ترخيص البناء .

(١) المعدلة بالقانون ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وتقتضى بأنه :

" مع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس وبغرامة لا تتجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يخالف أحكام المواد ٨ ، ٧ ، ٥ ، ٤ ، ٣ ، ٢ ، ١ . "

ولضمان فعالية الطبيعة الإلزامية للتأمين واجه المشرع الفرنسي الفرض الذى يمكن أن ترفض شركة التأمين طلب المؤمن بنصه على أن كل شركة تأمين تصدر على رفض ضمان الخطر الذى يحدد قسطه المكتب المركزى للتعريفات تعتبر أنها لم تعد تعمل طلقاً للقواعد السارية ويترتب على ذلك سحب الترخيص الإدارى منها (م. ل ١ / ٣٢١) .

هذا الجزء الذى يكفل قبول المؤمن لم يتضمن القانون المصرى مثيلاً له رغم أن المادة الثانية من القرار التنفيذى رقم ٣٢٤ لسنة ١٩٧٨ للقانون ١٠٦ / ١٩٧٦ توصى بإمكان رفض المؤمن للتأمين ، إذ تنص على أنه على المؤمن له أن يقدم بطلب كتابى إلى شركة التأمين وفقاً للنموذج المرفق وعلى الشركة أن تصدر قرارها كتابية بقبول أو رفض التأمين خلال ١٥ يوماً من تاريخ تقديم الطلب .

وربما كان مرجع ذلك أنه لا تتور في مصر صعوبات في هذا الصدد كتلك التى استدعت حلاً من المشرع الفرنسى وذلك لأن شركات التأمين في مصر كلها مملوكة للدولة ، فضلاً عن أن قسط التأمين محدد تشريعياً ، الأمر الذى يستبعد معه أى خلاف بين المؤمن والمؤمن له حول تحديد القسط .

عبد الودود يحيى ، " مصر المعاصرة " ، ص ١٣١ .

نزيه المهدي ص ٦٠ .

والطبيعة الإلزامية للتأمين يمكن أن تفقد قيمتها إذا ما أُنِجَ لآى من الأطراف - عقب إجراء التأمين والحصول على الترخيص - إمكانية فسخ العقد أو تعديل فترة الضمان أو قيمة التأمين . ولهذا فإن المشرع قد نص صراحة فى البند التاسع من وثيقة التأمين على أنه لايجوز لشركة التأمين ولا المؤمن له أن يلغى الوثيقة أثناء فترة سريانها مالم يتم إلغاء الترخيص بالبناء أو الأعمال بمعرفة الجهات المختصة .

إن مثل هذا الحظر وإن كان قد أتى على شاكلة نظيره فى التأمين الإجبارى على السيارات بهدف ضمان حقوق المضرور إلا أنه لا يميز صراحة بين مدة العقد من ناحية ، ومدة الضمان ومداه من ناحية أخرى . فمن المتصور - كما فى بعض حالات التأمين الاختيارى - استمرار سريان العقد دون الضمان وذلك عند إخلال المؤمن له بأى من التزاماته كتأخره فى دفع القسط مثلاً . ومن المتصور كذلك الاتفاق لاحقاً - رغم الإبقاء على العقد - على تعديل مقدار الضمان ومداه .

فرغم عدم مواجهة البند التاسع من الوثيقة لهذه الفروض إلا أن التفسير يجب أن يمتد لجعل الإلزام شاملاً لعدم إمكانية إجراء أى تعديل على وثيقة التأمين سواء تعلق الأمر بوجودها أو بسريان الضمان أو بتغيير مضمونه ، وإلا فإن الطبيعة الإلزامية للتأمين تكون قد فقدت جوهرها وتصبح الحقوق المرجو حمايتها بهذه الوثيقة معرضة لخطر عدم التعويض .

ولعل هذا يبدو واضحاً من البند السابع الذى يخول المؤمن حق الرجوع على المؤمن له بقيمة ما دفعه فى حالة إخلاله بالتزاماته ولايرتب حق الرجوع هذا أى مساس بحقوق المضرور . ومن جانب آخر فإن اجمالية سداد القسط فى التأمين الإجبارى تجعلنا فى مأمن من مشكلة التأخر فى سداد الأقساط وما قد يترتب عليها من رفع الضمان

والمساس بحقوق المضرور .

ويجب التسليم فى نهاية المطاف بأن الطبيعة الإلزامية للتأمين الإجبارى وتعلقه بالنظام العام تودى إلى استبعاد القواعد العامة فى فسخ وتعديل العقود ، فالطبيعة الأمرة للتأمين تخرجنا منذ البداية من دائرة نطاق مبدأ سلطان الإرادة .

المطلب الثانى

قسط التأمين

وضعت المادة الثامنة الحد الأقصى لقسط التأمين الواجب دفعه بواقع ٠.٥% من قيمة الأعمال^(١٠) . ويجب التذكير بأن تلك القيمة ينبغى ألا تقل عن ١٥٠ ألف جنيه (باستثناء أعمال التعليات) وإلا لا يعتبر التأمين إلزامياً فى هذه الحالة . ويتم سداد هذا القسط عند إصدار الوثيقة ، أى أن القسط إجمالى وليس دورياً ويدفع مقدماً . ويسدد القسط إلى شركة التأمين فى مقرها الرئيسى أو إلى الوسيط الذى تعينه^(١١) .

وينتقد الفقه سعر القسط ومعياري تحديده ، فتحديد القسط بنسبة من قيمة أعمال البناء كان له ما يبرره فى القانون القديم حيث كان التأمين يغطى تهدم البناء وتعيبه ، أما الآن وقد اقتصر على تغطية الأضرار التى تصيب الغير بسبب هذا التهدم ، فلم يعد هناك مجال للربط بين القسط وقيمة البناء ، بل يجب أن يتناسب القسط مع الخطر (الضرر

(١٠) وذلك على أساس قيمة جميع الأعمال شاملة الأعمال الاعتيادية والمعدات والتركيبات الدائمة (أنظر صيغة الطلب الذى يقدم إلى شركة التأمين والصادر عن مجمعة تأمين المسئولية العشرية) .

(١١) وتنص الوثيقة على أنه " بند (١٢) تسوية قسط التأمين : يلتزم المؤمن له بإبلاغ المؤمن بأية زيادة تطرأ خلال فترة التنفيذ على قيمة المباني والمنشآت المبينة بجدول الوثيقة ويقوم المؤمن بإحتساب القسط الإضافى المستحق وإصدار الملحق اللازم بذلك، ويلتزم المالك بسداد القسط المستحق الذى يوافق عليه المؤمن .

الذى يلحق بالغير) ، فهذا الخطر يمكن أن يكون كبيراً فى الأحياء السكنية الكثيفة بينما تكون قيمة البناء صغيرة . لهذا فمن الأفضل تحديد القسط وفقاً للنسب التى تشير إليها قوانين وأسس الإحصاء المتعلقة بالأضرار محل التأمين . وهذا ما يفعله المشرع الفرنسى إذ يترك أمر تحديد القسط للعوامل الفنية التى تعتمد على قواعد الإحصاء وتغيرات أسعار التأمين فى العالم . وتم إنشاء المكتب المركزى للتعريفات ليحسم الخلافات التى تنثور فى هذا الصدد^(١٢) .

وإذا كان قسط التأمين يدفع كمقابل للالتزام الشركة بتأمين أعمال البناء خلال فترة زمنية معينة فأنع فى حالة امتداد فترة تنفيذ الأعمال موضوع التأمين عن الفترة المحددة بجدول الوثيقة يستحق على المؤمن له قسط عن الفترة التى تتجاوز ذلك بنفس الشروط والأسعار التى تنص عليها المادة الثامنة ونسبة مدة التجاوز إلى المدة الكلية المحددة بجدول الوثيقة^(١٣) .

إلا أن العكس ليس صحيحاً ، فإذا تمت الأعمال قبل نهاية الفترة الزمنية المحددة بالوثيقة فإنه لا يمكن استرداد جزءاً من قسط التأمين يعادل ما نقص من تلك الفترة نظراً لأن التأمين يغطى عملية البناء فى مجموعها وليس تأميناً زمنياً يحصل القسط فيه على أساس مدة العقد بل على قيمة العملية . ورفع الشركة قيمة القسط عند تراخى التنفيذ عن المدة المحددة إنما هو من قبيل حث الأطراف على سرعة الإنتهاء من

(١٢) عبد الودود يحيى ص ١٣٤ - تقريره للجمعية ص ٤ .

نزيه المهدة ص ٥٧ .

(١٣) وتنص الوثيقة على أن يلتزم مالك البناء بسداد قيمة قسط التأمين قبل إصدار الوثيقة عن نفسه ونيابة عن المهندسين والمقاولين . وفى حالة امتداد فترة التنفيذ عن الفترة المحددة بجدول الوثيقة ، يجب إبلاغ المؤمن بذلك ، ويجوز للمؤمن احتساب قسط عن الفترة الزائدة بنفس الشروط والأسعار بنسبة التجاوز إلى المدة الكلية المحددة بجدول الوثيقة .

الأعمال حتى تستطيع الشركة أن تحدد حساباتها وتقلل من احتمالات المخاطر المغطاه.

المطلب الثالث

حدود مسؤولية الشركة المؤمنة

(أ) تأمين محدد القيمة:

رأينا أن وثيقة التأمين تغطي الأضرار التي تصيب الغير بسبب تهمد البناء أثناء التنفيذ أو خلال فترة الضمان العشرى . وهذا المبدأ على إطلاقه يؤدي إلى إلزام المؤمن بتغطية المسؤولية المدنية الناجمة بمناسبة الأضرار المذكورة ، أى إلزامه بقيمة ما يحكم به قضائياً من تعويض مهما بلغت قيمته ، وأن يؤدي مبلغ التعويض إلى المضرور .

إلا أن المادة الثامنة قيدت هذا المبدأ بوضعها حداً أقصى لما يمكن أن يدفعه المؤمن من تعويض . ورغم مسايرة مثل هذا التحديد لما يجرى عليه العمل في دول العالم بصفة عامة في معظم حالات تأمين المسؤولية المدنية للحرفيين^(١٠) ، إلا أنه يبدو مخالفاً لمسلك المشرع المصري نفسه فيما يتعلق بالتأمين الإجبارى على السيارات وعلى المصاعد ، فمن المعلوم أنه في حالة وقوع حادث فإن الشركة تلتزم بدفع كل ما يحكم به القاضى من تعويض للمضرور ، إذ تنص المادة الرابعة من القانون رقم ١٩٧٤ على أنه " لايجوز تشغيل مصعد إلا بعد الحصول على ترخيص من الجهة المختصة وبعد التأمين بقيمة غير محدودة عن حوادث المصعد بما يغطي المسؤولية المدنية عن الأضرار التي تقع للغير عن مدة الترخيص^(١١) " .

(١٠) Yvonne Lambert Faivre, droit des assurances, Dalloz 1977, n. 212.

(١١) وتقضى المادة الخامسة من القانون ١٩٥٥/٦٥٢ بأن المؤمن يلتزم بتغطية المسؤولية المدنية الناشئة عن الوفاة أو عن أية إصابة بدنية تلحق أى شخص من حوادث==

حقاً أن هذين النوعين من التأمين (السيارات والمصاعد) يتميزان أساساً بالطابع الإنساني (تأمين الأضرار التي تصيب الإنسان) عكس التأمين المعماري الذي كان يغطي كذلك الأضرار المادية المتعلقة بالبناء ذاته التي تصل إلى درجة كبيرة من الجسامة على نحو يسبب صعوبات كبيرة لدى شركات التأمين في تحديد المخاطر المغطاة وفي إعادة التأمين من هذه المخاطر في الأسواق العالمية^(١٦) . أما الآن فقد تغير الوضع إذ أصبح التأمين قاصراً على الأضرار التي تصيب الغير، لذا لم يعد هناك مبرر للتفرقة بين هذا التأمين وكل من تأمين السيارات والمصاعد .

والحد الأقصى غالباً ما يكون كافياً لجبر الأضرار ، إلا أن القاضى لا يعد ملزماً في تقديره للأضرار بأن يحكم في حدود المبلغ المحدد ، بل يمكنه — على ضوء القواعد العامة في المسؤولية المدنية — الحكم بالتعويض الذي يراه مناسباً للأضرار محل الدعوى . حقاً أن الشركة لن تدفع للمضرور إلا في حدود الحد الأقصى المسموح به ، ولكن هذا لا يمنع الأخير من الرجوع على المسئول بما لم تدفعه شركة التأمين من تعويض .

أياً ما كان الأمر فإن تأمين المسؤولية المعمارية يعد تأميناً محدداً، ولكي تتضح أبعاد هذا التحديد ينبغي علينا بادئ ذي بدء تبين الحد الأقصى لمسئولية الشركة المؤمنة ، ثم نتناول بعد ذلك الاستثناءات التي ترد على هذه المسئولية .

(ب) الحد الأقصى لمسئولية شركة التأمين :

نقضى المادة الثامنة بأن الحد الأقصى لما يدفعه المؤمن بالنسبة

== السيارات . . . ويكون التزام المؤمن بقيمة ما يحكم به قضائياً من تعويض مهما بلغت قيمته .

(١٦) عبد الوود يحيى ص ١٣١ .

للأضرار المادية والجسمانية التي تصيب الغير مبلغ مليوني جنيه عن الحادث الواحد ، على ألا تتعدى مسؤولية المؤمن قبل الشخص الواحد عن الأضرار الجسمانية مبلغ مائة ألف جنيه^(١٧) .

إن تدخل المشرع لوضع حد أقصى لمسئولية الشركة يبدو مفهوماً على أساس أن هذا التدخل قد تم أيضاً في الجانب الآخر أى بتحديد قيمة القسط الواجب أدائه عند التأمين (لايجاوز حـ ٥ % من قيمة الأعمال) ، فليس لشركة التأمين أن ترفع هذه القيمة أو تطالب بمبالغ أخرى .

فالمشرع حاول إذن خلق نوع من التوازن الاقتصادي بين التزامات الطرفين (المؤمن والمؤمن له) أى بين المسؤولية والقسط المدفوع .

إلا أن هذا التوازن القائم على حسابات مادية لها معاييرها ساعة وضع التشريع قد يتعرض على ضوء المتغيرات الاقتصادية للإختلال على المدى البعيد ، فمعيار النسبة المئوية المنتفع في تحديد القسط يسمح بتفادي مشكلة ارتفاع الأسعار ، إذ أن النسبة (حـ ٥ %) تقطع دائماً من قيمة الأعمال بالغاً ما بلغت قيمتها ، في الوقت الذي يكون فيه الحد الأقصى جامداً لأنه محدد برقم معين ، فبينما تتقاضى الشركة دائماً القسط الذي يتناسب مع قيمة البناء ، فإن المضرور يمكن أن يحصل على تعويض لا يتناسب مع ما أصابه من أضرار .

والحد الأقصى الذي أورده المشرع جاء استجابة للانتقادات التي

(١٧) وتنص وثيقة التأمين على أنه :

بند (٧) المشاركة في التأمين : إذا ظهرت تأمينات أخرى تتضمن نفس الخطر ، فإن المؤمن لا يلتزم إلا بدفع جزء من قيمة التعويض والمصاريف محسوبا على أساس النسبة بين الحد الأقصى للمسئولية في هذه الوثيقة وبين مجموع الحدود القصوى للمسئولية في الوثائق الأخرى .

وجهت للحد الذى كان قد أورده بالقانون السابق . اد كان ينصر على أن الحد الأقصى لما يدفعه المؤمن - فيما يتعلق بالمباني - هو قيمة ما تم من أعمال . فالتأمين كان يواجه الأضرار التى تصيب المباني . والتزام المؤمن كان غير محدد ، ويشمل كل قيمة البناء ، بينما كان الحد الأقصى بالنسبة للأضرار التى تصيب الغير محددًا وضعيفًا (مائة ألف جنيه عن الحادث الواحد على ألا تتعدى مسؤولية المؤمن قبل الشخص الواحد عن الأضرار الجسمانية مبلغ خمسة آلاف جنيه) .

وزيادة الحد الأقصى كان أمرًا موفقًا . ولكن وضع هذا الحد فى ذاته لم يعد له ما يبرره فى القانون الجديد الذى لا يغطى التأمين فيه الأضرار التى تلحق بالمباني ، وذلك النوع من الأضرار هو الذى يتطلب التحديد نظرًا لضخامة ما قد يحكم به من تعويض . أما الآن وقد اقتصر الأمر على تعويض الأضرار التى تصيب الغير فإنه كان من الأجدر بالمشرع أن يأخذ بمبدأ التأمين غير المحدد القيمة الذى يغطى كافة التعويضات التى يحكم بها لصالح المضرور^(١٨) .

يضع المشرع حدين لمسئولية الشركة: الأول . خاص بالأضرار الجسمانية التى تصيب الغير حيث لا يحق للشخص الواحد أن يتقاضى أكثر من مائة ألف جنيه كتعويض عن هذه الأضرار ، الثانى: خاص بجملته الأضرار المادية والجسمانية التى تصيب الغير بصفة عامة أى كل الأفراد المصابين . فهنا لا تتجاوز مسؤولية الشركة مليوني جنيه عن الحادث الواحد .

فالتعويض الذى تدفعه الشركة لكل مضرور يتوقف إذن على جسامته الأضرار وعلى عدد الأشخاص المضرورين ، فيمكن للمصاب

(١٨) نفس الموضع .

نزيه المهدي ص ٥٧ .

أن يحصل على أكثر من مائة ألف جنيه إذا ما أصيب بأضرار مادية وجسمانية ولم يكن هناك عدد آخر كبير من المصابين ينافسه في حدود الحد الأقصى المسموح به .

ويجب التنبيه إلى أن مبلغ المليونى جنيه يعد خاصاً بالأضرار التى تصيب الغير دون تلك التى تصيب المالك بوصفه مالكا للبناء . أما الأضرار التى تصيبه بوصفه من الغير فتدخل تحت التأمين مثل الأضرار التى تصيبه فى أمواله الأخرى (كالتلفيات التى تصيب ميناء المجاور أو سيارته الخاصة المرابطة بجوار البناء) والأضرار الجسمانية التى تصيبه هو وأفراد أسرته^(١٩) . لأن جوهر التأمين هو مسئولية المهندس والمقاول ، والمالك يعتبر من الغير فيما يتعلق بالأضرار المذكورة ، ولا يعد كذلك بالنسبة للأضرار التى تصيب البناء بل هو متعاقد ، لذا فإن النوع الأول من الأضرار هو الذى يعتد به فى التأمين . ويجرى العمل ، للأسف ، على حرمانه كلية من الاستفادة من التأمين .

ومن ناحية أخرى فإن هذا المبلغ يمكن أن تلتزم به شركة التأمين عدة مرات إذا ماكانت هناك عدة حوادث متفرقة ناشئة عن أسباب متعددة ، فالعبرة إذن بالأسباب لا بالحوادث وحدها . إذ من المتصور أن ينشأ عن سبب واحد عدة حوادث ، فإتھيار جزء من البناء يمكن أن يؤدى إلى إصابة بعض المارة ونشوب حريق مسبباً أضراراً للجيران ، فهنا لا تلتزم الشركة بأكثر من المبلغ المذكور لتعويض جميع المضرورين من الغير رغم تعدد الحوادث نظراً لوحدة السبب .

(١٩) ولكن - للأسف - استبعد القرار الوزارى ١٩٧٨/٣٢٤ الأضرار التى تصيب أفراد الأسرة .

المطلب الرابع

الاستثناءات الواردة على مسؤولية المؤمن (المخاطر غير المغطاة)

تتضمن وثيقة التأمين الإلزامية والمعمول بها لدى شركات التأمين - تطبيقاً لنص المادة الثامنة - عدة استثناءات واردة على التزام الشركة بتعويض المضرورين من جراء الأخطار موضوع التأمين .
هذه الاستثناءات هي ، في حقيقة الأمر ، الأخطار التي لاتغطي عادة بتأمين المسؤولية المدنية ، ويجرى العمل على ذكرها في معظم وثائق التأمين الصادرة في هذا الشأن^(٢٠) .

(٢٠) وتنص الوثيقة على أنها لاتغطي المسؤولية المدنية الناشئة بطريق مباشر أو غير مباشر نتيجة لأحد العوامل الآتية :

أ - الحروب ، سواء أعلنت أو لم تعلن ، أو الكوارث أو الاضطرابات أو المظاهرات أو الشغب ، أو الغزو ، أو العدوان ، أو الأعمال العدائية ، أو العمليات الحربية ، أو الحروب الأهلية ، أو التمرد أو العصيان أو الانقلابات العسكرية ، أو إعتصاب السلطة ، أو المؤامرات أو أي نشاط لأي منظمة يكون غرضها قلب الحكومة ، أو التأثير عليها بالعنف والإرهاب ، أو الفيزانات ، أو الزوابع أو الأعاصير ، أو الزلازل أو البراكين أو الهزات الأرضية ، أو الموجات المدية ، أو أية ظواهر طبيعية أو الحركات الأرضية الناشئة عن استغلال المناجم أو شق الأنفاق .

ب - الإصابات أو الأضرار المادية التي تصيب المؤمن له أو تابعيه .

ج - الإصابات أو الأضرار المادية التي يسببها المؤمن له أو أحد تابعيه للغير عمداً .

د - الأضرار التي تلحق أشياء الغير المسلمة للمؤمن له لإستخدامها في تنفيذ الأعمال موضوع التأمين .

هـ - أي حادث ينشأ عن أي مركبة أو سيارة مرخص بإستخدامها على الطريق العام .

و - الانفجارات أياً كان نوعها ، أو الحريق إلا إذا كان الانفجار أو الحريق ناتجاً عن حادث يشمل هذا التأمين .

ز - الإصابات أو الأضرار المادية التي تحدث بطريق مباشر أو غير مباشر نتيجة لإنفجار أو لزيادة مكونات الذرة سواء كان ذلك للأغراض السلمية أو العسكرية .

ويمكن تصنيف هذه الأخطار فى عدة مجموعات ، منها ما ينتمى إلى القوة القاهرة أو الحادث الطارئ ، ومنها ما يتعلق بالخطأ العمدى أو الغش من قبل المؤمن له ، ومنها ما يهدف إلى تلافى الجمع بين عدة أنواع من التأمين ، وهناك أخيراً بعض المخاطر الخاصة التى ترتبط بنوع معين من التأمين^(٢١) . لاتغطى هذه الوثيقة الحالات الآتية:

١- الحروب والاضطرابات والثورات . . والظواهر الطبيعية كالفيضانات والزلازل . . والانفجار أو الحرارة الناجمين عن تفاعلات نووية . وكذلك المصادرة والإستيلاء أو هدم المباني بأمر من الحكومة، مالم يكن ذلك بسبب خطر تغطية هذه الوثيقة . وتستبعد كذلك الحرائق مالم تكن ناجمة عن تهمد كلى أو جزئى بالبناء .

فالأخطار السابقة فى مجموعها تتصف بالطبيعة الاستثنائية ويمكن أن يطلق عليها وصف القوة القاهرة . فهى أما خطر عام يهدد الدولة من الخارج أو من الداخل ، وإما فعل السلطة العامة نفسه ، وإما خطر طبيعى مما لا يدخل فى التوقعات العادية للمؤمن ولا يؤخذ فى الحسبان عند تحديد الأقساط ، ولهذا فإن مثل هذه الأخطار لا يمكن أن تغطى بوثائق التأمين عامة إلا إذا نص على ذلك صراحة^(٢٢) .

٢- الإصابات أو الأضرار المادية التى يسببها المؤمن له أو أحد تابعيه للمالك أو للغير عمداً .

== ح رجوع الغير على أى من المؤمن لهم وفقاً لأحكام المسؤولية العقدية .

ط - الأضرار المادية الناشئة عن الخسائر غير المباشرة أو الخسائر التبعية .

(٢١) Picard et A. Besson, les assurances terrestres en droit français, p. 215.

(٢٢) G.Briere de l'isle. Droit des assurances, 1973, p. 58.

ولكن استبعاد هذا النوع من الأخطار يعد مسلكاً منتقداً من قبل المشرع إذ ينطوى على خلط بين أنواع التأمين ، ويتعارض مع روح التأمين المعماري الذي يهدف إلى ضمان حقوق المضرور . حقا أن القاعدة العامة في مجال التأمين أن المؤمن لا يضمن الأضرار الناجمة عن الخطأ العمدى أو الغش الصادر من قبل المؤمن له^(٢٣) . ولكن هذه القاعدة ينبغي أن يُحدد مضمونها ونطاق تطبيقها حتى لا يختلط الأمر بشأنها أو يساء فهمها .

فالغش أو الخطأ العمدى (وليس الخطأ العادى مهما كان جسيماً) الذى يُعتمد به هو ذلك الذى يصدر من المؤمن عليه أى المستفيد من التأمين أو من له مصلحة فى حدوث الكارثة وحلول التعويض . إذ ليس من المقبول أن يسمح له بالاستفادة من غشه . أما الغش أو الخطأ العمدى الصادر من المستأمن أو المؤمن له فلا يؤثر على استفادة المضرور المؤمن لصالحه من التأمين طالما لم تتوافر لديه نية الغش أو العمد .

وهذا ما ذهب إليه القانون المصرى فيما يتعلق بالتأمين من حوادث السيارات ، حيث يلتزم المؤمن بتغطية المسؤولية المدنية الناشئة من الوفاة أو أية إصابة بدنية ولو نشأت عن إرادة وسبق إصرار من قبل المؤمن له . ولكن وثيقة التأمين تخول المؤمن حق الرجوع على هذا الأخير بقيمة ما يكون قد أداه من تعويض فى هذه الحالة^(٢٤) .

وكنا نود أن ينحو المشرع نفس الإتجاه فى الصورة الجديدة للتأمين . لكن للأسف تضمنت وثيقة التأمين شرط عدم مسؤولية الشركة

G.Viney. remarques sur la distinction entre faute. Intentionnelle. (٢٣) faute excusable et faute lourde D. 1975. 265.

Civ. 7 Juin 1974 G.p. 1975.1. 371 n. Favre-Rochex.

(٢٤) عبد المنعم البدر اوى ، عقد التأمين ص ٩٢ .

عن الإصابات أو الأضرار المادية التي يسببها المؤمن له أو أحد تابعيه للمالك أو الغير عمداً . يكفي إذن مجرد ارتكاب غش من أحد تابعي المهندس أو المقاول أو المالك أو من هؤلاء حتى تتعرض حقوق الغير المضروور لمخاطر عدم التعويض . وما أكثر وقوع الغش في مثل تلك الأعمال . وليس من المقبول أن تتأثر حقوق المضروور بإرادة المتسبب في إلحاق الضرر به . فتأمين هذه الحقوق كان ينبغي أن يوضع في المقام الأول ، أما عن العمد أو الغش الصادر من المهندس أو المقاول أو المالك أو تابعيهم فيجب أن يكون مبرراً لرجوع المؤمن بقيمة التعويض على المسئول .

٣- لا تغطي وثيقة التأمين كذلك الأضرار المغطاه بأنواع أخرى من التأمين أو الداخلة تحت نطاق أحكام خاصة للمسئولية المدنية ، وتذكر الوثيقة :

- الإصابات والأضرار المادية التي تصيب أى شخص من أتباع المؤمن له أو ممن يعملون في خدمته أو أفراد أسرته الذين يكون مسئولاً عنهم . فمثل هذه الإصابات تخضع لأحكام المسئولية عن عمل الغير المنظمة بالمواد ١٧٣ : ١٧٥ مدنى . ولنا أن نتساءل إذا كان من المنطقي استبعاد العاملين لدخولهم تحت لواء التأمينات الإجتماعية ، فلماذا نستبعد أفراد الأسرة ، فالأضرار التي تصيبهم لا تدخل تحت لواء أية مسئولية خاصة .

- الأضرار التي تلحق بأشياء الغير ، المسلمة للمؤمن له لاستخدامها في تنفيذ الأعمال موضوع التأمين . فمثل هذه الأضرار تدخل في نطاق العلاقة التعاقدية التي تربط المؤمن له بالغير .

- أى حادث ينشأ عن أى مركبة أو سيارة مرخص باستخدامها على الطريق العام . لأنها مغطاه بوثيقة تأمين أخرى .

المطلب الخامس

التزامات المؤمن له

عقد التأمين — كسائر أنواع العقود — يولد التزامات متبادلة على عاتق أطرافه . فإذا كانت التزامات المؤمن تتركز أساساً في ضمان خطر معين، أى تعويض الأضرار الناجمة عن وقوع كارثة معينة ، فإن التزامات المؤمن له لا تقتصر على مجرد دفع قسط التأمين ، بل تمتد لتشمل العديد من الواجبات لضمان حسن تنفيذ العقد ، مثل الالتزام باتخاذ الاحتياطات اللازمة لتفادي وقوع الخطر موضوع التأمين ، وإبلاغ المؤمن بكل البيانات والتغيرات التى تطرأ على موضوع التأمين وبالخطر عند حدوثه^(٢٥) .

ونحيل فى شأن دراسة هذه الموضوعات إلى الأحكام العامة فى التأمين إلا أنه نظراً لأهمية الخاصة التى تحتلها التزامات المؤمن له ، حيث كثيراً ما يترتب على عدم تنفيذها ضياع حقوق المؤمن له ، فإن وثيقة التأمين الإلزامى للمسئولية المعمارية أفردت لها أحكاماً خاصة بتعين تناولها لإبراز الطبيعة الخاصة لهذا النوع من التأمين .

(أ) الإلتزام باتخاذ الاحتياطات اللازمة :

تنص وثيقة التأمين صراحة على التزام المؤمن له باتخاذ كافة الاحتياطات اللازمة لمنع وقوع أى خطأ أو مسئولية أو حادث ، ويجب عليه أيضاً تنفيذ البناء والأعمال طبقاً للأصول الفنية التى يفرضها قانون توجيه وتنظيم أعمال البناء ، ولائحته التنفيذية والقرارات التى تصدرها السلطات المختصة^(٢٦) .

(٢٥) مؤلفنا فى عقد التأمين ص ١٢٥ .

(٢٦) بند (١) الشروط العامة للوثيقة .

بل أن الشركة المؤمنة تخول لنفسها في الأحوال التي تراها الحق في أن تعهد — على نفقتها الخاصة — إلى أحد مكاتب الخبرة الهندسية المعتمدة منها بمراجعة مستندات مشروع أعمال البناء أو مراقبة هذه الأعمال خلال فترة التنفيذ .

وقد ذهب القانون الجديد لأبعد من ذلك بنصه على أن يتولى المؤمن مراجعة الرسومات ومتابعة التنفيذ وذلك عن طريق أجهزته أو من يعهد إليه بذلك^(٢٧)، وتتحدد مسؤوليته المدنية وفقاً لأحكام هذا القانون .

أى أن قيام الشركة بالمراجعة والمتابعة يعتبر التزاماً عليها تسأل عنه . ولكن القانون لم يبين كيفية وطبيعة هذه المسؤولية . ومن ثم فإنه يصعب أعماله من الناحية العملية^(٢٨) .

(٢٧) انظر قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٥١٤ لسنة ١٩٩٧ ، بشأن تولى شركات التأمين مراجعة الرسومات ، ضمن ملحق تشريعات هذا الكتاب .

وقد جاء في الوثيقة :

بند (٢) الرقابة والتفتيش الهندسى : يتولى المؤمن مراجعة الرسومات ومتابعة التنفيذ وذلك عن طريق أجهزته أو من يعهد إليه بذلك .

ويقصد بمتابعة التنفيذ ما يكون للمؤمن من الحق في معاينة الأعمال الموضحة بجدول الوثيقة والإطلاع على البيانات والمستندات والرسومات الخاصة بتنفيذ الأعمال المذكورة .

ويلتزم المؤمن له بتنفيذ ما يقرره المؤمن من تعديلات على الرسومات أو أثناء التنفيذ تحقيقاً لسلامة هذه الأعمال وفقاً للأصول الهندسية المرعية .

وتكون أعباء مراجعة الرسومات ومتابعة التنفيذ مناصفة بين المؤمن والمؤمن له .

بند (٣) إذا لم ينفذ المؤمن له التعديلات المشار إليها في المادة السابقة خلال مدة معقولة من تاريخ أخطاره ببيان مفصل عنها ، كان للمؤمن أن يرسل إلى المؤمن له خطاباً مسجلاً يعلم الوصول مبيناً به أنه مرسل لإعذاره وأنه يترتب على مضي خمسة عشر يوماً من تاريخ إرساله ، أن يصبح المؤمن غير مسئول عن تغطية أى أضرار مما شملتها الوثيقة .

ولا يخل هذا بحق المؤمن في إخطار السلطات المختصة بما قد يترتب على عدم تنفيذ التعديلات لإتخاذ ما تراه من إجراءات لازمة لمنع تعرض الغير للأضرار .

(٢٨) نزيه المهدي ص ٥٢ .

ولا تكتفى الوثيقة بالنص على إلزام المؤمن له باتخاذ الاحتياطات وحسن التنفيذ ، بل تذهب إلى حد إفراذ تعهد مستقل يلحق بطلب التأمين ويوقعه المهندس المسئول بنفسه .

وتنفيذ الإلتزام السابق يتم طبقاً للقواعد العامة ، أى وفق معيار الرجل العادى . والإخلال به يخول الشركة حق الرجوع على المهندس أو المقاول المخالف بقيمة ما تكون قد أدته من تعويض عن أى حادث يدخل فى نطاق الوثيقة .

(ب) الإلتزام بالإدلاء بالبيانات وبالإخطار:

بعد التزام المؤمن له بالإدلاء بكافة البيانات المتعلقة بالخطر وبكل الظروف الملازمة له من أهم الإلتزامات التى تقع على عاتقه، حيث يسمح للمؤمن بتكوين عقيدته حول طبيعة هذا الخطر وتحديد القسط الذى يتناسب معه . ولا يقف هذا الإلتزام عند إجراء التأمين بل يمتد ليلتزم بتنفيذ العقد ، إذ يلتزم المؤمن له بالإبلاغ عن كل تغيير جوهري على موضوع التأمين^(٢٩) . وقد ذكرت الوثيقة تطبيقاً لذلك ضرورة الإخطار عن التوقف فى تنفيذ أعمال البناء . ويلتزم مالك البناء كذلك أو المؤمن له (المهندس أو المقاول) بإخطار الشركة بالحادث وبياناته والأضرار التى وقعت^(٣٠) .

(٢٩) Picard et Besson, l'assurance terrestre T. 1 n. 279.

(٣٠) وقد جاء فى الوثيقة :

بند (٤) التعديلات خلال مدة سريان الوثيقة : إذا طرأ تغيير جوهري على الأعمال الموضحة بجدول الوثيقة خلال مدة سريانها وجب إخطار المؤمن والحصول على موافقته قبل إجراء هذا التغيير .
فإذا كان التغيير دون تدخل المؤمن له ، وجب عليه إخطار المؤمن فور العلم بحدوثه .

بند (٥) التنازل عن الوثيقة: يجب على المؤمن له أن يخطر المؤمن بكل حوالة أو تنازل للغير عن الحقوق المخولة له بموجب هذه الوثيقة .

وطبقاً للقواعد العامة فى التأمين فإن الجزاء فى حالة الإخلال بالإلتزام السابق يتمثل إما فى بطلان العقد فى حالة غش أو عمد المؤمن له ، وإما الفسخ أو سقوط الحق فى التعويض أو زيادة القسط أو انقاص التعويض فى حالة حسن النية^(٣١) .

مثل تلك القواعد وإن تلائمت مع غالبية أنواع التأمين إلا أنها لا تتفق مع تأمين المسؤولية حيث يكون المضرور المستفيد شخصاً آخر غير الملتزم بالأخطار ، ومن ثم فإن سقوط الحق فى التعويض يترتب على خطأ غير منسوب إليه . لهذا فإنه من الثابت أن المضرور له دعوى مباشرة ضد المؤمن^(٣٢) . وتتص وثيقة تأمين المسؤولية المعمارية على أن إخلال المؤمن

== بند (٦) عند وقوع حادث يدخل فى نطاق هذه الوثيقة يجب على المؤمن له أو من ينوب عنه ما يأتى :

أ - إخطار أقرب مركز للشرطة فور العلم بوقوع الحادث لتحرير المحضر اللازم .

ب - إخطار المؤمن خلال ثلاثة أيام ، ويكون الإخطار بخطاب مسجل بعلم الوصول يتضمن البيانات والمعلومات المتعلقة بالحادث والمتسبب فيه وما ترتب عليه من أضرار للغير ورقم محضر الشرطة وأسماء وعناوين الشهود .

ج - أن يحول إلى المؤمن أى خطاب أو إعلان أو مطالبة بخصوص هذا التأمين .

د - الامتناع عن القيام بأى تصرف قانونى أو نسوية دون الحصول على موافقة كتابية من المؤمن .

بند (٧) التوقف عن التنفيذ: يلتزم المؤمن له بإخطار المؤمن عند أى توقف عن تنفيذ الأعمال الموضحة بجدول الوثيقة إذا جاوزت مدة التوقف ثلاثة أشهر .

وإذا امتدت فترة التوقف لأكثر من ثلاثة أشهر أخرى . يحق للمؤمن أن يوقف سريان التأمين ويكون ذلك بإخطار المؤمن له بخطاب مسجل بعلم الوصول .

ولاحق للمؤمن له استئناف الأعمال إلا بعد إخطار المؤمن بذلك . واستلام تقرير الخبير الهندسى للمؤمن بأن فترة التوقف لم تؤثر على إمكان اتمام الأعمال الموضحة بجدول الوثيقة .

وتعود الوثيقة إلى السريان من يوم إخطار المؤمن له بالتقرير المشار إليه وفى جميع حالات التوقف يتعين على المؤمن له اتخاذ كافة الاحتياطات اللازمة لتلافي وقوع أضرار للغير .

(٣١) سمير الشرقاوى ، محاضرات فى عقد التأمين ص ٢٣ .

(٣٢) M.Coizan, l'action directe, I..G.D.J. 1969 n. 225. ==

له بالتزاماته الواردة بالوثيقة بخول للشركة الحق في الرجوع عليه بقيمة ما تكون قد أدته من تعويض عن أى حادث يدخل في نطاق هذه الوثيقة . ولا يترتب على هذا الحق أى مساس بحقوق المضرور .

المطلب السادس

إعمال الضمان

عند وقوع الكارثة محل التأمين وإصابة الغير بأضرار تستوجب التعويض ، فإن المضرور يكون له حق الرجوع على المسئول المؤمن له ، وإما الرجوع مباشرة على المؤمن الذى يكون له بدوره — بعد دفع التعويض — أن يحل محل المؤمن له في كافة حقوقه قبل الغير ، بل وحق الرجوع عليه بالتعويض — الذى سبق ودفعه للمضرور — في بعض الحالات .

١- يستطيع المضرور أن يرجع على المهندس أو المقاول أو المالك بوصفه حارساً للبناء طبقاً للقواعد العامة في المسؤولية المدنية السابق عرضها .

وبالرغم من أن الشركة تعتبر من الغير بالنسبة للدعوى ، إلا أنها بحكم التزامها بالضمان الناشئ عن عقد التأمين هي التي ستدفع التعويض والمصاريف المحكوم بها ، لذلك تخول لنفسها دائماً حق الإدارة والإشراف على الدعوى وتحظر أى تسوية بدون موافقتها .

٢- لكن غالباً ما يفضل المضرور الرجوع مباشرة على المؤمن وذلك لما يقدمه من ضمانات لحقوقه وثقة في عدم إفلاسه أو إعساره . لهذا خول القانون المضرور دعوى مباشرة ضد شركة التأمين للحصول على تعويض عن الأضرار التي أصابته . هذه الدعوى استقر الأمر

== برهام عطل الله ، رسالة للدكتوراه من باريس ١٩٦٥ في حق المضرور الذاتي ودعواه المباشرة .

عليها بفرنسا وكثير من دول العالم^(٣٣) . وتردد القضاء بشأنها في مصر إلى أن نص عليها صراحة بمناسبة تأمين حوادث السيارات^(٣٤) . وكنا نود أن تتضمن وثيقة تأمين المسؤولية المعمارية نصاً مماثلاً في هذا الصدد . وإن كما نرى أن الطبيعة الإلزامية لهذا النوع من التأمين واتصاله بالنظام العام على غرار تأمين السيارات يمكن أن يكون هادياً للقاضي في الأخذ بالقياس في هذا المضمار .

ويكفى لقبول دعوى المضرور أن تثبت مسؤولية المستأمن ، أى أن يصير الحكم الصادر لمصلحة المضرور بالتعويض نهائياً في مواجهة المسئول^(٣٥) . وتسقط الدعوى بالتقادم بإنقضاء ثلاث سنوات من وقت حدوث الواقعة التي سببت الضرر^(٣٦) .

٣- وطبقاً للبند السادس من وثيقة تأمين المسؤولية المعمارية يكون لشركة التأمين الحق بموجب هذه الوثيقة في أن تحل محل المؤمن له في كافة حقوقه الناشئة عن هذه الوثيقة قبل الغير الذي يكون قد تسبب بفعله في إحداث الأضرار التي التزم المؤمن بتعويضها . ونظراً لأن حق الحلول لا يكون إلا في حدود وطبقاً لشروط دعوى المسؤولية التي للمؤمن له ضد الغير ، فإن المؤمن لا يرجع إلا بما للمستأمن من

(٣٣) المادة ل ١٢٤ / ٣ ، برهام عطا الله . الرسالة السابقة .

(٣٤) نقض ١٩٥٥/٥/٥ س ٦ ص ١٠٧٩ .

السنهوري ج ٧٠ ص ١٦٧٦ .

وتنص المادة ٥ من القانون ١٩٥٥/٦٥٢ بأن يؤدي المؤمن مبلغ التعويض إلى صاحب الحق فيه ، وذلك خاص بالتأمين من حوادث السيارات .

(٣٥) نقض ١٩٧٧/٢/١٥ س ٢٨ ص ٢٦٦ .

نقض ١٩٧٦/٢/٢٦ س ٢٧ ص ٥٢٦ .

(٣٦) نقض ١٩٧٠/٢/٤/٤ س ٢٣ ص ٦٤٠ .

حقوق قبل هذا المسئول، وفي حدود ما دفع من تعويضات للمضروب^(٣٧).

٤- ويقضى البند السابع أخيراً من وثيقة التأمين على أنه يحق لشركة التأمين أن ترجع على المؤمن له بقيمة ما تكون قد أدته من تعويض عن أى حادث يدخل فى نطاق هذه الوثيقة فى حالة إخلاله بالتزاماته ، وخاصة الالتزام بإدلاء البيانات ، ومراعاة اللوائح والاشتراطات فى تنفيذ أعمال البناء محل التأمين^(٣٨) .

(٣٧) نقض ١٩٧٤/٤/٢٩ س ٢٥ ص ٧٤٩ .

نقض ١٩٧٤/٥/١٢ س ٢٥ ص ٨٥٩ .

خطأ الغير المسئول عن وقوع الحادث ليس هو السبب المباشر لالتزام المؤمن بدفعه قيمة التأمين للمؤمن له المضروب من هذا الحادث . وإنما سبب هذا الالتزام هو عند التأمين ذاته فلولا قيام ذلك العقد لما التزم المؤمن بدفع مبلغ التأمين رغم وقوع الحادث . وينبنى على ذلك أنه ليس للمؤمن أن يدعى بأن ضرراً قد حاق به من جراء وفاته بمبلغ التأمين إذ أن هذا الوفاء من جانبه لم يكن إلا تنفيذاً لالتزامه التعاقدى تجاه المؤمن له مقابل الأقساط التى يوديعها له الأخير ، وتنفيذ الالتزام لا يصح اعتباره ضرراً لحق بالملتزم ، وإذا كان الحادث الذى تسبب الغير فى وقوعه هو أساس احتمال تحقق الخطر المؤمن منه فى أى وقت وقد كان هذا الاحتمال محل إعتبار المؤمن عند التعاقد ، وإذ خالف الحكم المطعون فيه هذا النظر مؤسساً حق شركة التأمين فى الرجوع على المسئول عن الضرر بما دفعته للمؤمن له على أساس من المسؤولية التقصيرية وتوافر رابطة السببية بين الضرر ووقوع الحادث ، ورتب على ذلك قضاءه برفض الدفع بعدم قبول الدعوى يكون قد خالف القانون بما يستوجب نقضه . الطعن ٢١٨ لسنة ٢٧ ق - جلسة ١٩٦٢/١٢/٢٠ س ١٣ ع ٣ ق ١٨٥ ص ١١٦٦ .

إذا كان الحكم قد اعتبر الشركة الطاعة (شركة التأمين) ملتزمة بالتعويض بموجب عقد التأمين بينما الشركة المطعون ضدها الثانية ملتزمة به نتيجة الفعل الضار فإنهما يكونا ملتزمين بدين واحد له مصدران مختلفان ومن ثم تتضام ذمتهما فى هذا الدين دون أن تتضامن إذا أن الالتزام التضام يقتضى وحدة المصدر . الطعن ٣٠٦ لسنة ٣١ ق - جلسة ١٩٦٦/٢/١٧ س ١٧ ص ٣٢٩ .

(٣٨) وتنص الوثيقة على أنه :

بند (٨) حق الحلول : للمؤمن الحق بموجب هذه الوثيقة أن يحل بمقدار ما دفع من تعويض محل المؤمن له فى كافة حقوقه قبل الغير المسئول عن الحادث الذى أدى إلى التهدم الكلى أو الجزئى .

يبدو حق الرجوع - طبقاً لهذا النص - أقرب إلى الجزء الذي
نطبعه شركة التأمين على المؤمن له ، في حالة إخلاله بالتزاماته
المنصوص عليها في الوثيقة ، والذي به تستطيع الشركة أن تحثه على
القيام بعمله كمهندس أو مقاول يتوافر لديه حسن النية والاحتياط اللازم
للرجل العادي .

واعتبارنا لحق الرجوع هذا كجزء ينبغي أن يؤدي إلى نتيجة
هامه مؤداها أن يكون رجوع المؤمن على المؤمن له ، لا بكل
التعويضات التي أداها ، بل بالقدر الذي يتناسب مع نوع الخطأ أو
الإخلال الصادر منه . ويترك الأمر لتقدير قاضي الموضوع مطبقاً في
ذلك القواعد العامة في عقود الإذعان ، نظراً لأن عقد التأمين يندرج
نحتها وتخضع كافة شروطه للتعديل من قبل القاضي الذي يأخذ في
الإعبار مصلحة المضرور ومصلحة المستأمن في المقام الأول^(٢٩) .

اد لا يعقل أن يكون رجوع المؤمن على المؤمن له في حالة عدم
إدلاء هذا الأخير ببيان ولو عن حسن نية مستوياً مع الفرض الذي
تتطوى فيه المخالفة على جنائية أو جنحة عمدية . هذا وقد نصت المادة
٧٥٠ مدنى على بطلان كل شرط تعسفى يتبين أنه لم يكن لمخالفته أثر
في وقوع الحادث المؤمن منه .

== بند (٩) حق رجوع المؤمن على المؤمن له: إذا دفع المؤمن تعويضاً للغير عن
أى حادث يدخل في نطاق هذا التأمين كان له الحق في الرجوع بقيمة ما دفع على
المؤمن له في الحالات الآتية:

ادلاء المؤمن له ببيانات كاذبة ، أو إخفاء أى بيانات جوهرية متعلقة بالخطر
موضوع التأمين .

ب اخلال المؤمن له بالتزاماته الواردة في وثيقة التأمين .

ح ثبوت الغش أو الإهمال الجسيم على المؤمن له .

(٢٠) بريحه المهدى . عقد التأمين ١٩٨١ ص ١٣٠ .

ملحق

- القانون ١٠٦ فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء المعدل بعدة قوانين آخرها القانون ١٠١ لسنة ١٩٩٦ .
- الأمر العسكرى رقم ٤ لسنة ١٩٩٢ بشأن أعمال البناء .
- الأمر العسكرى رقم ٧ لسنة ١٩٩٦ بشأن أعمال البناء والهدم .
- الأمر العسكرى رقم ٢ لسنة ١٩٩٨ بشأن هدم القصور والفيلات .
- قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٤٦٣ لسنة ١٩٩٨ بشأن حظر هدم القصور والفيلات .
- قرار رئيس الجمهورية رقم ٢٩ لسنة ١٩٩٣ فى شأن تنظيم جهاز التفقيش الفنى على أعمال البناء .
- قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٥١٤ لسنة ١٩٩٧ بشأن تولى شركات التأمين مراجعة الرسومات .

القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦^(١)

فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء^(٢)

باسم الشعب

رئيس الجمهورية

قرر مجلس الشعب القانون الاتى نصه ، وقد أصدرناه.

الباب الأول

فى توجيه استثمارات أعمال البناء

تم إلغاء سائر أحكام هذا الباب بالمادة ١٢ من القانون ١٩٨١/١٣٦^(٣).

(١) تم تعديل هذا القانون عدة مرات بالقوانين : ١٣٦٠ / ١٩٨١ ، ١٩٨٣/٣٠ ، ١٩٨٤/٥٤ ، ١٩٨٦/٩٩ ، ٢٥ / ١٩٩٢ ، ١٠١ / ١٩٩٦ .

(٢) الجريدة الرسمية العدد ٣٧ تابع فى ٩ سبتمبر ١٩٧٦

(٣) وتمثلت فى مادة ١ : فيما عدا المباني التي تقيمها الوزارات والمصالح الحكومية والهيئات وشركات القطاع العام ، يحظر فى أى جهة من الجمهورية داخل حدود المدن والقرى أو خارجها ، إقامة أى مبنى أو تعديل مبنى قائم أو ترميمه متى كانت قيمة الأعمال المطلوب إجراؤها تزيد على خمسة آلاف جنيه ، إلا بعد موافقة لجنة يصدر بتشكيلها وتحديد اختصاصاتها وإجراءاتها والبيانات التي تقدم إليها ، قرار من وزير الإسكان والتعمير وذلك فى حدود الاستثمارات المخصصة للبناء فى القطاع الخاص .

وتصدر اللجنة المشار إليها قراراتها وفقاً لمواصفات ومعايير مستويات الإسكان المختلفة وأسس التكاليف التقديرية لكل مستوى منها والتي يصدر بتحديد ما قرار من وزير الإسكان والتعمير .

ويسرى الحظر المنصوص عليه فى هذه المادة على أعمال البناء أو التعديل أو الترميم المتعددة فى المبنى الواحد ، ومتى زادت القيمة الكلية لهذه الأعمال على خمسة آلاف جنيه فى السنة .

مادة ٢ : تعتبر موافقة اللجنة المنصوص عليها فى المادة السابقة شرطاً لمنح ترخيص البناء طبقاً لأحكام هذا القانون ،

ولا يجوز للجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم منح تراخيص متعددة للبناء أو التعديل أو الترميم تزيد قيمتها الكلية إلى خمسة آلاف جنيه فى المبنى الواحد فى السنة إلا بعد موافقة اللجنة المذكورة .

مادة ٣ : تكون موافقة اللجنة المنصوص عليها فى المادة (١) نافذة لمدة سنة من تاريخ صدورها ، فإذا انقضت هذه المدة دون الشروع فى التنفيذ وجب عرض الأمر على اللجنة للنظر فى تجديد الموافقة لمدة مماثلة .

الباب الثانى

فى تنظيم المباني

مادة ٤(٣) : " لايجوز إنشاء مبان أو إقامة أعمال أو توسيعها أو تعديلها أو تعديلها أو تدعيمها أو إجراء أى تشطيبات خارجية إلا بعد الحصول على ترخيص فى ذلك من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم وفقاً لما تبينه اللائحة التنفيذية(١) .

ولا يجوز الترخيص بالمباني أو الأعمال المشار إليها فى الفقرة الأولى إلا إذا كانت مطابقة لأحكام هذا القانون ومنققة مع الأصول الفنية والمواصفات العامة ومقتضيات الأمن والقواعد الصحية التى تحددها اللائحة التنفيذية .

وتبين اللائحة التنفيذية الشروط والأوضاع اللازم توافرها فيما يقام من الأبنية على جانبى الطريق عاماً أو خاصاً وتحدد التزامات المرخص له عند الشروع فى تنفيذ العمل وأثناء التنفيذ وفى حالة التوقف عنه .

== ويلتزم طالبوا البناء عند تنفيذ الأعمال بالتكاليف الإجمالية والمواصفات التى صدرت بها موافقة اللجنة ، مع التجاوز بما لايزيد على عشرة فى المائة من هذه التكاليف .

وإذا دعت لثناء التنفيذ ظروف تقتضى تعديل المواصفات أو تجاوز التكاليف لأكثر من عشرة فى المائة وجب عرض طلب الموافقة على تعديل المواصفات أو تجاوز التكاليف على اللجنة للحصول على موافقتها .

ويجب على اللجنة أن ترد على ذلك الطلب خلال ستين يوماً من تاريخ تقديمه بالقبول أو الرفض مع بيان قرارها إن كان بالرفض .

(٣) المادة ٤ (فقرة أولى) مستنبطة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ الصادر بالجريدة الرسمية العدد رقم ٢٥ مكرر (ب) - الصادر فى ١٩٩٦/١/٣ ، وكان النص قبل التعديل كالاتى :

مادة ٤ - لايجوز إنشاء مبان أو إقامة أعمال أو توسيعها أو تعديلها أو تعديلها أو تدعيمها أو هدمها أو إجراء أية تشطيبات خارجية مما تحدده اللائحة التنفيذية إلا بعد الحصول على ترخيص فى ذلك من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم أو إخطارها بذلك وفقاً لما تبينه اللائحة التنفيذية لهذا القانون .

(٤) تم إلغاء الفقرة الثانية من المادة الرابعة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ المشار إليه ، وكان نصها قبل الإلغاء كالاتى :
==

== ويسرى هذا الحكم على كل من بنشئ أى مبنى أو يقيم أو يجرى أى عمل من الأعمال المنصوص عليها بالفقرة السابقة سواء كان من أفراد أو هيئات القطاع الخاص أو الجمعيات التعاونية أو الوزارات والمصالح الحكومية والهيئات العامة وشركات القطاع العام . *

كما تحدد اللائحة التنفيذية الاختصاصات المخولة للسلطات المحلية في وضع الشروط المتعلقة بأوضاع وظروف البيئة والقواعد الخاصة بالواجهات الخارجية .

مادة ٥ (٥) : " يقدم طلب الحصول على الترخيص من المالك أو من يمثله قانوناً إلى الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم مرفقاً به المستندات والإقرارات والنماذج التي تحددها اللائحة التنفيذية .

ويجب أن تكون الرسومات أو أى تعديلات فيها موقعاً عليها من مهندس نقابى متخصص وفقاً للقواعد التي تحددها اللائحة التنفيذية " .

ويكون المهندس المصمم مسؤولاً مسؤولية كاملة عن كل ما يتعلق بأعمال التصميم ، وعليه الالتزام فى إعداد الرسومات وتعديلاتها بالأصول الفنية والمواصفات القياسية المصرية المعمول بها وقت الإعداد ، والقرارات الصادرة فى شأن أسس تصميم وشروط تنفيذ الأعمال الإنشائية وأعمال البناء وذلك فيما لم يرد فيه نص خاص فى اللائحة التنفيذية لهذا القانون .

مادة ٦ (٦) : " تتولى الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم فحص

(٥) المادة ٥ (فقرة أولى وثانية) مستبدلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ ، وكان النص قبل التعديل كالاتى:

مادة ٥ - يقدم طلب الحصول على الترخيص إلى الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم مرفقاً به البيانات والمستندات والموافقات والرسومات المعمارية والإنشائية والتنفيذية التي تحددها اللائحة التنفيذية وعلى هذه الجهة أن تعطى الطالب إيصالاً بإستلام الطلب ومرفقاته ، ويجب أن يكون طلب الترخيص فى أعمال الهدم موقعاً عليه من المالك أو من يمثله قانوناً .

ويجب أن تكون الرسومات أو أية تعديلات فيها موقعاً عليها من مهندس نقابى متخصص وفقاً للقواعد التي يصدر بها قرار من وزير الإسكان والتعمير بعد أخذ رأى مجلس نقابة المهندسين .

(٦) المادة السادسة تم استبدالها بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان النص قبل التعديل كالاتى:

مادة ٦ - تتولى الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم فحص طلب الترخيص ومرفقاته والبت فيه خلال مدة لاتزيد على سنتين يوماً من تاريخ تقديمه ، على أنه فى الحالات التي تلزم فيها موافقة اللجنة المنصوص عليها فى المادة (١) فيكون هذا الميعاد من تاريخ إخطار الجهة المذكورة بالموافقة وتحدد اللائحة التنفيذية الأحوال التي يجب فيها البت فى الطلب خلال مدة أقل .

==

طلب الترخيص ومرفقاته والبت فيه خلال مدة لاتزيد على ثلاثين يوماً من تاريخ تقديم الطلب وإذا ثبت للجهة المذكورة أن الأعمال المطلوب الترخيص بها بعد مراجعتها مطابقة لأحكام القانون ولائحته التنفيذية قامت بإصدار الترخيص ، ويحدد في الترخيص خط التنظيم وحد الطريق وخط البناء الذي يجب على المرخص له إتباعه وعرض الشوارع والمناسيب المقررة لها أمام واجهات البناء وأي بيانات يتطلبها أى قانون آخر .

أما إذا رأت تلك الجهة وجوب استيفاء بعض البيانات أو المستندات أو إدخال تعديلات أو تصحيحات في الرسومات طبقاً لما يحدده القانون ولائحته التنفيذية أعلنت المالك أو من يمثله قانوناً بذلك خلال ثلاثة أيام من تاريخ تقديم الطلب .

ويتم البت في طلب الترخيص في مدة لاتجاوز أربعة أسابيع من تاريخ استيفاء البيانات أو المستندات المطلوبة أو تقديم الرسومات المعدلة .

ويصدر المحافظ المختص بناء على موافقة الوحدة المحلية للمحافظة قرار يحدد فيه الرسوم المستحقة عن فحص الرسومات والبيانات المقدمة من طالب الترخيص على ألا تجاوز مائة جنيه ، كما يحدد الرسوم المستحقة عن إصدار الترخيص وعن تجديده بما لايجاوز أربع مائة جنيه .

ويؤدى طالب الترخيص رسماً مقداره ١% من قيمة الأعمال المرخص بها لمواجهة نفقات الإزالة وتصحيح الأعمال المخالفة وغير ذلك من النفقات والمتطلبات وتحدد اللائحة التنفيذية كيفية الصرف منه .

== وإذا ثبت للجهة المذكورة أن الأعمال المطلوب الترخيص فيها مطابقة لأحكام هذا القانون ولائحته والقرارات المنفذة له قامت بإصدار الترخيص بعد مراجعة واعتماد الأصول والرسومات وصورها ويحدد في الترخيص خط التنظيم أو حد الطريق أو خط البناء الذي يجب على المرخص له إتباعه وعرض الشوارع والمناسيب المقررة لها أمام واجهات البناء وأي بيانات يتطلبها أى قانون آخر .

أما إذا رأت تلك الجهة وجوب استيفاء بعض البيانات أو المستندات أو الموافقات أو إدخال تعديلات أو تصحيحات في الرسومات ، أعلنت الطالب بذلك بكتاب موصى عليه خلال ثلاثين يوماً من تاريخ تقديم الطلب ، ويتم البت في هذه الحالة في طلب الترخيص خلال ثلاثين يوماً من تاريخ استيفاء البيانات أو المستندات أو الموافقات المطلوبة أو تقديم الرسومات المعدلة .

وفي جميع الأحوال لايجوز فرض أى مبالغ على إصدار الترخيص تحت
أى مسمى عدا ما ورد بالفقرتين السابقتين * .
مادة ٦ (مكرر) (٧) : ملغاة
مادة ٧(٨) : " يعتبر بمثابة موافقة على طلب الترخيص ، انقضاء
المدة

(٧) المادة ٦ مكرر تم إلغاؤها بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل الإلغاء كالآتي:

يكون الترخيص بتنفيذ الأعمال الواردة بالرخصة على مرحلتين :

المرحلة الأولى : ويصرح فيها بتنفيذ أعمال الأساسات حتى منسوب أرضية الدور الأرضي .

المرحلة الثانية : ويصرح باستكمال باقى الأعمال المرخص بها إذا التزم المرخص بأحكام القانون ولائحته التنفيذية .

وتنظم اللائحة التنفيذية قواعد منح تراخيص البناء .

ويجب أن يصدر ترخيص البناء والإسكان متضمناً تحديد المدة التي يجب على المالك إتمام البناء خلالها وإعداده للسكنى بما لايجاوز خمس سنوات من تاريخ صدور الترخيص المبني للمرحلة الأولى .

ومع مراعاة حكم المادة (٩) يتعين على الوحدة المحلية المختصة متابعة استكمال المباني المرخص بها فى المدة المحددة بالترخيص وأن تنبه على نوى الشأن بكتاب موصى عليه مصحوباً بعلم الوصول فور انقضاء هذه المدة بضرورة استكمال الأعمال خلال المدة التي تحددها بما لايجاوز سنة من تاريخ التنبيه .

(٨) المادة السابعة تم استبدالها بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل الاستبدال:

يعتبر بمثابة موافقة على طلب الترخيص ، إنقضاء المدد المحددة للبيت فيه ، دون صدور قرار مسبب من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم برفضه أو طلب استيفاء بعض البيانات أو المستندات أو الموافقات اللازمة أو إدخال تعديلات أو تصحيحات على الرسومات ، ويلتزم طالب الترخيص فى هذه الحالة بمراجعة جميع الأوضاع والشروط والضمانات المنصوص عليها فى هذا القانون ولائحته التنفيذية والقرارات الصادرة تنفيذاً له .

ولايجوز الموافقة صراحة أو ضمناً على طلبات الترخيص فى التعليق إلا إذا كان الهيكل الإنشائي للمبنى وأساساته تسمح بأحمال الأعمال المطلوب الترخيص بها، ويجب الإنترام فى هذا الشأن بالرسومات الإنشائية السابق تقديمها مع الترخيص الأول ولو كانت قواعد الارتفاع تسمح بالتعليق المطلوبة .

كما يجوز للجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم عدم الموافقة على طلبات الترخيص إذا كانت الأعمال المطلوب الترخيص بها تقع فى المدن أو المناطق أو الشوارع التي يصدر قرار مسبب من المحافظ بعد موافقة المجلس الشعبي المختص بوقف الترخيص فيها ==

المحددة للبت فيه ، دون صدور قرار مسبب من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم برفضه أو طلب استيفاء بعض البيانات أو المستندات أو الموافقات اللازمة أو إدخال تعديلات أو تصحيحات على الرسوم وذلك بعد قيام المالك أو من يمثله قانوناً بإعلان المحافظ المختص على يد محضر بعزمه البدء في التنفيذ مع التزامه بمراعاة جميع الأوضاع والشروط والضمانات المنصوص عليها في هذا القانون ولائحته التنفيذية .

ولا يجوز الموافقة صراحة أو ضمناً على طلبات الترخيص في التعلية ولو كانت قواعد الارتفاع تسمح بالتعلية المطلوبة إلا إذا كان الهيكل الإنشائي للمبنى وأساساته تسمح بأحمال الأعمال المطلوب الترخيص بها على النحو الذي يؤيده تقرير فني من مهندس استشاري إنشائي مع الالتزام في هذا الشأن بالرسومات الإنشائية السابق تقديمها مع الترخيص الأول .

ويجوز للجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم عدم الموافقة على طلبات الترخيص إذا كانت الأعمال المطلوب الترخيص بها تقع في المدن أو المناطق أو الشوارع التي يصدر قرار مسبب من المحافظ بعد موافقة المجلس الشعبي المحلي المختص وكل من وزير الإسكان ووزير الإدارة المحلية بوقف الترخيص فيها لإعتبارات تاريخية أو ثقافية أو سياحية أو بيئية أو تحقيقاً لغرض قومي أو مراعاة لظروف العمران أو إعادة التخطيط على ألا تجاوز مدة الوقف ستة أشهر من تاريخ نشر القرار في الوقائع المصرية .

ولمجلس الوزراء بناء على اقتراح الوزيرين مدد الوقف لمدد أخرى لاعتبارات يقررها وذلك بحد أقصى أربع سنوات* .

مادة ٧ (مكرر)^(١) : ملغاة

==مراعاة لظروف العمران أو إعادة التخطيط على ألا تجاوز مدة الوقف سنة من تاريخ نشر القرار في الوقائع المصرية ويجوز مد هذه المدة بما لا يجاوز سنة واحدة أخرى .
(١) المادة ٧ مكرر تم إلغاؤها بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكانت مضالفة من قبل بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ وكان نصها قبل الإلغاء كالآتي:

لا يعطى الترخيص إلا بعد تقديم خطاب ضمان غير مفيد أو معلق على شرط يصدر من أحد البنوك التجارية لصالح الوحدة المحلية بما يعادل ٥% من قيمة الأعمال .
ويرد الخطاب إلى المرخص له إذا التزم بإقامة الأعمال المرخص بها طبقاً للقانون
وللائحة التنفيذية وشروط الترخيص .
==

مادة ٨(١٠) : لا يجوز صرف ترخيص البناء أو البدء في التنفيذ للأعمال التي تبلغ قيمتها مائة وخمسين ألف جنيه فأكثر ، أو التعديلات أيًا كانت قيمتها إلا بعد أن يقدم طالب الترخيص وثيقة تأمين .

ويستثنى من الحكم المتقدم التعليه التي لاتجاوز قيمتها خمسة وسبعين ألفاً من الجنيهات لمرة واحدة وفي حدود الإرتفاع المقرر قانوناً .

وتعطي وثيقة التأمين المسؤولية المدنية للمهندسين والمقاولين عن الأضرار التي تلحق بالغير بسبب ما يحدث في المباني والمنشآت من تدهم كلي أو جزئي وذلك بالنسبة لما يلي:

- ١ - مسؤولية المهندسين والمقاولين أثناء فترة التنفيذ باستثناء عمالهم .
- ٢ - مسؤولية المالك أثناء فترة الضمان المنصوص عليها في المادة ٦٥١ من القانون المدني .

ودون الإخلال أو التعديل في قواعد المسؤولية الجنائية ، يتولى المؤمن مراجعة الرسومات ومتابعة التنفيذ وذلك عن طريق أجهزته أو من يعهد إليه بذلك وتحدد مسؤوليته المدنية وفقاً لأحكام هذا القانون(١١) .

(١١) ويكون الحد الأقصى لما يدفعه المؤمن بالنسبة للأضرار المادية والجسمانية التي تصيب الغير مبلغ مليوني جنيه عن الحادث الواحد على ألا تتعدى مسؤولية المؤمن قبل الشخص الواحد عن الأضرار الجسمانية مبلغ مائة ألف جنيه .

==وللجهة الإدارية أن تزيل أو تصحح أو تستكمل الأعمال المخالفة على نفقة المخالف

بما يتفق وأحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية والقرارات الصادرة تنفيذاً له وشروط الترخيص وذلك خصماً من قيمة خطاب الضمان المشار إليه ، كما لها أن تخصم من هذه القيمة الغرامات المحكوم بها طبقاً لأحكام هذا القانون ، وتنظم اللائحة التنفيذية أوضاع وإجراءات تقديم خطاب الضمان واستعاضة قيمة ما يخصم منه ورده .

(١٠) الفقرتان الأولى والثانية من المادة رقم (٨) مستبدلتان بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ -المشار إليه .

(١١) انظر قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٥١٤ لسنة ١٩٩٧ في آخر التشريعات من ملحق الكتاب .

(١٢) الفقرتان الخامسة والسادسة من المادة رقم (٨) مستبدلتان بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان النص قبل التعديل كالآتي

==

ويصدر قرار من وزير الاقتصاد بالاتفاق مع وزير الإسكان بالقواعد المنظمة لهذا التأمين وشروطه ، وقيوده وأوضاعه والأحوال التي يكون فيها للمؤمن حق الرجوع على المسئول عن الأضرار ، كما يتضمن القرار قسط التأمين الواجب أدائه والشخص الملزم به ، على ألا يجاوز القسط ٠,٥% (نصف في المائة) من قيمة الأعمال المرخص بها ، ويحسب القسط على أساس أقصى خسارة محتملة وذلك بالنسبة للمشروعات ذات الطبيعة الخاصة والتي يصدر بها قرار من وزير الإسكان بالاتفاق مع وزير الاقتصاد .

وتكون وثيقة التأمين طبقاً للنموذج الذي يعتمده وزير الاقتصاد .

مادة ٩(١٣) : " إذا مضت ثلاث سنوات على منح الترخيص دون أن يشرع المالك أو من يمثله في تنفيذ الأعمال المرخص بها ، وجب عليه تجديد الترخيص ويكون التجديد لمدة سنة واحدة تبدأ من انقضاء الثلاث سنوات ويتبع في تقديم طلب التجديد وفحصه والبت فيه الأحكام التي تبينها اللائحة التنفيذية" .

وفي تطبيق حكم هذه المادة لايعتبر شروعاً في التنفيذ إتمام أعمال الحفر الخاصة بالأساسات .

مادة ١٠ : يكون طالب الترخيص مسؤولاً عما يقدمه من بيانات متعلقة بملكية الأرض المبينة في طلب الترخيص .

== ويكون الحد الأقصى لما يتفعله المؤمن بالنسبة للأضرار المادية والجسمانية التي تصيب الغير مبلغ مليوني جنيه عن الحادث الواحد على ألا تتعدى مسؤولية المؤمن قبل الشخص

الواحد عن الأضرار الجسمانية مبلغ خمسين ألف جنيه .

ويصدر قرار من وزير الاقتصاد بالاتفاق مع الوزير المختص بالإسكان بالقواعد المنظمة لهذا التأمين وشروطه، وقيوده وأوضاعه والأحوال التي يكون فيها للمؤمن حق الرجوع على المسئول عن الضرر ، كما يتضمن القرار قسط التأمين الواجب أدائه والشخص الملزم به ، على ألا يجاوز القسط ١% من قيمة الأعمال المرخص بها ويحسب القسط على أساس أقصى خسارة محتملة وذلك بالنسبة للمشروعات ذات الطبيعة الخاصة والتي يصدر بها قرار من الوزير المختص بالإسكان بالاتفاق مع وزير الاقتصاد .

(١٣) الفقرة الأولى من المادة التاسعة مستنبطة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ . وكان النص قبل التعديل كالآتي:

مادة ٩ — إذا مضت سنة واحدة على منح الترخيص ، دون أن يشرع صاحب الشأن في تنفيذ الأعمال المرخص بها ، وجب عليه تجديد الترخيص ويكون التجديد لمدة سنة واحدة فقط تبدأ من انقضاء السنة الأولى ، ويتبع في تقديم طلب التجديد وفحصه والبت فيه الأحكام التي تبينها اللائحة التنفيذية.

وفى جميع الأحوال لا يترتب على منح الترخيص أو تجديده أى مساس بحقوق ذوى الشأن المتعلقة بهذه الأرض .

مادة ١١ : يجب أن يتم تنفيذ البناء أو الأعمال وفقاً للأصول الفنية وطبقاً للرسومات والبيانات والمستندات التى منح الترخيص على أساسها بأن تكون مواد البناء المستخدمة مطابقة للمواصفات المصرية المقررة .

ولايجوز إدخال أى تعديل أو تغيير جوهري فى الرسومات المعتمدة ، إلا بعد الحصول على تراخيص فى ذلك من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم ، أما التعديلات البسيطة التى تقتضيها ظروف التنفيذ فيكتفى فى شأنها بإثبات الجهة المذكورة لها على أصول الرسومات المعتمدة وصورها وذلك كله وفقاً للأحكام والإجراءات التى تبينها اللائحة التنفيذية .

ويجب الاحتفاظ بصورة من الترخيص والرسومات المعتمدة فى موقع التنفيذ لمطابقة الأعمال التى يجرى تنفيذها عليها .

مادة ١١ (مكرر) (١٤) :

يلتزم طالب البناء بتوفير أماكن مخصصة لإيواء السيارات يتناسب عددها والمساحة اللازمة لها والغرض من المبنى وذلك وفقاً للقواعد التى تبينها اللائحة التنفيذية .

ولا تسرى الفقرة السابقة على المباني الواقعة فى المناطق أو الشوارع التى يحددها المحافظ بقرار منه بناء على اقتراح الوحدة المحلية المختصة .

كما يلتزم طالب الترخيص بتركيب العدد اللازم من المصاعد بما يتناسب مع ارتفاع المبنى وعدد أدواره ووحداته والغرض من استعماله وكذلك توفير اشتراطات تأمين المبنى وشاغليه ضد الحريق وذلك كله وفقاً للقواعد التى تبينها اللائحة التنفيذية .

مادة ١١ مكرر (١) (١٥) : فى حالة امتناع المالك أو من يمثله قانوناً أو تراخيه عن إنشاء أو إعداد أو تجهيز أو إدارة المكان المخصص لإيواء السيارات أو عدم

(١٤) المادة ١١ مكرراً مضافة بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ المشار إليه .

(١٥) المادة ١١ مكرر (١) مستنبلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وقد كانت مضافة من قبل ==

استخدام هذا المكان في الغرض المخصص من أجله أو استخدامه في غير هذا الغرض المرخص به أو امتناعه أو تراخيه عن تركيب المصعد أو توفير اشتراطات تأمين المبنى وشاغليه ضد أخطار الحريق ، وذلك بالمخالفة للترخيص الصادر بإقامة البناء ، تتولى الجهة الإدارية توجيه إنذار للمالك أو من يمثله قانوناً بكتاب موصى عليه مصحوب بعلم الوصول للقيام بتنفيذ ما امتنع عنه أو تراخى فيه - حسب الأحوال - خلال مدة لاتجاوز ثلاثة أشهر .

فإذا انقضت المدة دون تنفيذ يصدر المحافظ المختص قراراً بتنفيذ ما امتنع عنه المالك أو تراخى فيه وفقاً لما تحدده اللائحة التنفيذية من إجراءات ، ويتحمل المالك النفقات بالإضافة إلى ١٠% مصروفات إدارية تحصل بطريق الحجز الإداري ، وتكون قرارات المحافظ مسببة ولذوى الشأن الطعن عليها أمام محكمة القضاء الإداري .

== القانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ وكان نصها قبل التعديل كالآتي :

في حالة تراخي المالك عن إنشاء أو إعداد أو تجهيز أو إدارة المكان المخصص لإيواء السيارات أو عن تركيب المصعد أو توفير اشتراطات تأمين المبنى وشاغليه ضد الحريق طبقاً للاشتراطات الفنية في العقار المملوك له وذلك بالمخالفة للترخيص الصادر بإقامة المبنى ، أو في حالة قيام المالك باستغلال المكان المذكور في غير الغرض المرخص به تتولى الجهة الإدارية التي يحددها المحافظ المختص بقرار منه توجيه إنذار للمالك بكتاب موصى عليه مصحوباً بعلم الوصول للقيام بتنفيذ ما امتنع عنه أو تراخى فيه بحسب الأحوال خلال مدة لاتتجاوز شهراً .

فإذا انقضت هذه المهلة دون تنفيذ يجوز أن يصدر المحافظ المختص قراراً بتكليف الجهة الإدارية المذكورة بتركيب المصعد طبقاً للاشتراطات الفنية ، أو توفير اشتراطات تأمين المبنى وشاغليه ضد الحريق ، أو إنشاء وإعداد المكان وتجهيزه لإيواء السيارات على نفقة المالك ، وإدارة هذا المكان نيابة عنه وذلك مقابل اقتضاء (٢٥%) خمسة وعشرين في المائة من صافي الإيراد وتستوفي الجهة الإدارية من النسبة المتبقية من هذا الصافي قيمة ما أفقت في إنشاء أو إعداد وتجهيز المكان بحسب الأحوال وذلك طبقاً لما تحدده اللائحة التنفيذية .

ويسلم المكان إلى المالك لإدارته في الغرض المخصص له اعتباراً من أول الشهر التالي لإستيفاء الجهة الإدارية للنفقات المشار إليها وذلك بقرار من المحافظ المختص .

فإذا عاد المالك إلى التقاعس عن إدارة المكان بانتظام في الغرض المرخص به كان للمحافظ المختص إصدار قرار بتكليف الجهة الإدارية المختصة بإدارة المكان في الغرض المذكور لمدة سنة طبقاً للأحكام السابقة ، ويجوز تجديد هذه المدة كلما اقتضى الأمر ذلك .

وتصدر قرارات المحافظ طبقاً لهذه المادة مسببة وتنتشر في الوقائع الرسمية ولذوى الشأن الطعن عليها أمام محكمة القضاء الإداري لمجلس الدولة .

وفى جميع الأحوال يحق لشاغلي المبنى القيام بالأعمال السابقة والتي امتنع أو تراخى المالك عن تنفيذها وذلك على نفقته خصماً من مستحقاته لديهم .

ويعتبر المالك متراخياً فى حكم هذه المادة متى تم استعمال المبنى بعضه أو كله فيما أنشئ من أجله " .

مادة ١٢ (١٠) : " يجب على المالك أو من يمثله قانوناً أن يخطر الجهة الإدارية المختصة بالتنظيم بخطاب موصى عليه بعلم الوصول بعزمه على تنفيذ الأعمال المرخص بها .

ومع مراعاة أحكام قانون نقابة المهندسين يلتزم المالك بأن يعهد إلى مهندس نقابى معمارى أو مدنى بالإشراف على تنفيذ الأعمال المرخص بها إذا زادت قيمتها على عشرة آلاف جنيه ، ويكون المهندس مسؤولاً مسئولية كاملة عن الإشراف على تنفيذ هذه الأعمال وتحدد اللائحة التنفيذية الحالات التى يلزم فيها الاستعانة بأكثر من مهندس نقابى من ذوى التخصصات المختلفة تبعاً لنوعية الأعمال المرخص بها .

(١٠) المادة ١٢ مستبدلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان النص قبل التعديل كالاتى:

مادة ١٢ - مع مراعاة أحكام المادة السابقة ، يلتزم طالبوا البناء بأن يعهدوا إلى مهندس نقابى معمارى أو مدنى ، بالإشراف على تنفيذ الأعمال المرخص فيها إذا زادت قيمتها على خمسة آلاف جنيه ويكون المهندس مسؤولاً مسئولية كاملة عن الإشراف على تنفيذ هذه الأعمال وللجنة التنفيذية للمحافظة المختصة أن تلزم طالبى البناء بذلك فى الحالات الأخرى التى تحددها وتقل قيمة الأعمال فيها عن هذا القدر .

ويصدر وزير الإسكان والتعمير بعد أخذ رأى مجلس نقابة المهندسين قراراً ببيان الحالات التى يكون الإشراف على التنفيذ فيها لأكثر من مهندس نقابى من ذوى التخصصات المختلفة تبعاً لنوعية الأعمال المرخص بها .

وعلى الطالب قبل البدء فى التنفيذ أن يقدم إلى الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم تعهداً كتابياً من المهندس الذى اختاره يلتزم فيه بالإشراف على تنفيذ الأعمال المرخص بها .

وعلى المهندس فى حالة تخلله لأى سبب من الإشراف على التنفيذ أن يخطر الجهة المذكورة كتابة بذلك ، وفى هذه الحالة توقف الأعمال .

وعلى الطالب إذا أراد الاستمرار فى التنفيذ أن يختار مهندساً نقابياً آخر مع تقديم التعهد المشار إليه فى الفقرة السابقة .

وعلى المهندس المشرف على التنفيذ أن يرفض استخدام مواد البناء غير المطابقة للمواصفات وعليه أن يخطر الجهة المذكورة كتابة بذلك وبأية أعمال مخالفة فور وقوعها أيضاً كان مرتكبها .

وفي حالة تخلى المهندس المشرف على التنفيذ عن التزامه فعليه أن يخطر المالك أو من يمثله قانوناً والجهة الإدارية المختصة بذلك كتابة قبل توقفه عن الإشراف بإسبوعين على الأقل ويوضح في الإخطار أسباب التخلي وفي هذه الحالة يلتزم المالك بأن يعهد إلى مهندس نقابي آخر في ذات التخصص بالإشراف على التنفيذ وإخطار الجهة الإدارية بذلك .

وفي حالة انقضاء مدة الأسبوعين المشار إليها في الفقرة السابقة دون أن يعهد المالك بالإشراف إلى مهندس آخر توقف الأعمال ولا تستأنف إلا بتعيين المهندس المشرف .

وعلى المهندس المشرف على التنفيذ أن يخطر الجهة الإدارية المختصة كتابة بأى أعمال مخالفة فور وقوعها أياً كان مرتكبها مالم يتم تصحيحها* .
مادة ١٢ مكرر^(١٧) : يتعين عند الشروع فى البناء أو التعلية أو الاستكمال أن توضع فى مكان ظاهر من موقع البناء لافتة يبين فيها مايلى:

- رقم الترخيص وتاريخ صدوره .
 - نوع المبنى ومستوى البناء .
 - عدد الأدوار المرخص بإقامتها .
 - عدد الوحدات المزمع إقامتها وعدد المخصص منها للتأجير والمخصص للمليك .
 - اسم المالك وعنوانه .
 - اسم المهندس المشرف على التنفيذ .
 - اسم المقاول القائم بالتنفيذ وعنوانه .
 - اسم شركة التأمين التى أبرمت وثيقة التأمين وعنوانها .
- ويصدر بنموذج هذه اللافتة ومواصفاتها قرار من الوزير المختص بالإسكان .

ويكون كل من المالك والمقاول مسئولاً عن إقامة هذه اللافتة وعن بقائها

(١٧) المادة ١٢ مكرر مضافة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه .

فى مكانها واضحه البيانات طوال مدة التنفيذ .

ويجب على المالك عند الإعلان عن بيع أو تأجير المبنى كله أو بعضه أن يتضمن هذا الإعلان البيانات التى يجب إدراجها باللائحة المشار إليها .
وتسرى الأحكام السابقة على المباني التى يجرى إنشاؤها أو تعليتها أو استكمالها فى تاريخ العمل بهذا القانون ولو كان قد صدر الترخيص بها قبل العمل بأحكامه .

ويلتزم المالك والمقاول بإقامة اللائحة المبينة فى الفقرة الأولى خلال ثلاثين يوماً من تاريخ العمل بالقرار المشار إليه .

مادة ١٢ مكرر(١)^(١٨): يجب أن تحرر عقود بيع أو إيجار الوحدات الخاضعة لأحكام هذا القانون على نموذج يتضمن كافة البيانات المتعلقة بترخيص البناء أو التعلية شاملة رقم الترخيص والجهة الصادر منها وعدد الوحدات والأدوار المرخص بها ، وكذا البيانات الخاصة بآماكن إيواء السيارات وتركيب المصاعد وغير ذلك مما تحدده اللائحة التنفيذية، ولايقبل شهر أى عقد غير متضمن لهذه البيانات .

مادة ١٣ : يصدر باعتماد خطوط التنظيم للشوارع قرار من المحافظ بعد موافقة المجلس المحلى المختص .

ومع عدم الإخلال بأحكام القانون رقم ٥٧٧ لسنة ١٩٥٤ بشأن نزع ملكية العقارات للمنفعة العامة أو التحسين ، يحظر من وقت صدور القرار المشار إليه فى الفقرة السابقة إجراء أعمال البناء أو التعلية فى الأجزاء البارزة عن خطوط التنظيم على أن يعرض أصحاب الشأن تعويضاً عادلاً ، أما أعمال التدعيم لإزالة الخلل وكذلك أعمال البياض فيجوز القيام بها .

وإذا صدر قرار بتعديل خطوط التنظيم ، جاز للوحدة المحلية المختصة بقرار مسبب إلغاء التراخيص السابق منحها أو تعديلها بما يتفق مع خط التنظيم الجديد سواء كان المرخص له قد شرع فى القيام بالأعمال المرخص بها أو لم يشرع وذلك بشرط تعويضه تعويضاً عادلاً .

(١٨) المادة ١٢ مكرر (١) مضافة بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ المشار إليه .

(٢) ولا يجوز زيادة الارتفاع الكلى للبناء على مرة ونصف عرض الشارع
بحد أقصى ٣٦ متراً ولرئيس مجلس الوزراء في حالة الضرورة تحقيقاً لغرض
قومي أو مصلحة اقتصادية أو مراعاة لظروف العمران تقييد أو إعفاء مدينة أو
منطقة أو جزء منها أو مبنى بذاته من الحد الأقصى للإرتفاع .

مادة ١٣ (مكرر)^(١٩) : ينشأ جهاز يسمى التفقيش الفني على أعمال
البناء يختص بأداء مهام التفقيش والرقابة والمتابعة على أعمال الجهات الإدارية
المختصة بشئون التخطيط والتنظيم بالوحدات المحلية في جميع أنحاء الجمهورية ،
وذلك فيما يتعلق بإصدار التراخيص بإنشاء المباني أو إقامة الأعمال أو توسعتها أو
تدعيمها أو هدمها أو إجراء أية تشطيبات خارجية .

ويصدر بتنظيم العمل بهذا الجهاز وتعيينه وتحديد اختصاص العاملين فيه
وسلطاتهم في ضبط المخالفات وتحديد المسؤولين عنها قرار من رئيس
الجمهورية^(٢٠) .

مادة ١٤^(٢١) : " يكون للمهندسين القائمين بأعمال التنظيم بوحدات
الإدارة المحلية وغيرهم من المهندسين ممن يصدر بتحديدهم قراراً من وزير العدل
بالاتفاق مع المحافظ المختص صفة الضبطية القضائية ، ويكون لهم بمقتضى ذلك

(٢) تم إضافة فقرة أخيرة للمادة ١٣ بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ .

(١٩) المادة ١٣ مكرر مضافة بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ المشار إليه .

(٢٠) انظر قرار رئيس الجمهورية ٢٩ لسنة ١٩٩٣ ، في شأن تنظيم هذا الجهاز ، ضمن ملحق
تشريعات الكتاب .

(٢١) الفقرتين الأولى والثاني من المادة ١٤ مستبدلتان بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ الصادر
بالجريدة الرسمية - العدد رقم ٢٥ مكرر (ب) الصادر في ١٩٩٦/٦/٣ وقد كانت المادة ١٤
مستبدلة من قبل بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ وكان نص هاتين الفقرتين قبل التحويل كالآتي:

مادة ١٤ : يكون لرؤساء المراكز والمدن والأحياء والمديرين والمهندسين والمساعدین
الفنيين القائمين بأعمال التنظيم بوحدات الإدارة المحلية، وغيرهم ممن يصدر بتحديدهم قرار
من وزير العدل بالاتفاق مع المحافظ المختص صفة الضبط القضائية ، ويكون لهم بمقتضى
ذلك حق دخول مواقع الأعمال الخاضعة لأحكام هذا القانون ولو لم يكن مرخصاً بها وإثبات
ما يقع من مخالفات ، واتخاذ الإجراءات المقررة في شأنها .

وعلى الأشخاص المشار إليهم في الفقرة السابقة التنبيه كتابة على المرخص إليهم
والمشرفين على التنفيذ إلى ما يحدث في هذه الأعمال من إخلال بالأصول الفنية وسوء
استخدام المواد .

حق دخول مواقع الأعمال الخاضعة لأحكام هذا القانون ولو لم يكن مرخصاً بها وإثبات ما يقع من مخالفات لأحكامه ولائحته التنفيذية .

وعلى الأشخاص المشار إليهم في الفقرة السابقة التنبيه كتابة على المرخص إليهم والمشرفين على التنفيذ إلى ما يحدث في هذه الأعمال من إخلال لشروط الترخيص .

كما يكون عليهم متابعة تنفيذ شروط ترخيص البناء وتنفيذ الأعمال طبقاً للرسومات والمواصفات الفنية وقواعد الوقاية من الحريق واتخاذ الإجراءات المنصوص عليها في هذا القانون ولائحته التنفيذية ومتابعة تنفيذ القرارات والأحكام النهائية الصادرة في شأن الأعمال المخالفة ، وإبلاغ رئيس الوحدة المختصة بأية عقوبات في سبيل تنفيذها وذلك طبقاً للقواعد والإجراءات التي تبينها اللائحة التنفيذية .

مادة ١٥ (٢١) : توقف الأعمال المخالفة بالطريق الإداري ويصدر بالوقف قرار مسبب من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم يتضمن بياناً بهذه الأعمال، ويعلن إلى ذوى الشأن بالطريق الإداري ، فإذا تعذر إعلان أيهم لشخصه يتم الإعلان بإيداع نسخة من القرار بمقر الوحدة المحلية وقسم الشرطة أو نقطة الشرطة الواقع في دائرتها العقار، ويخطر بذلك الإيداع بكتاب موصى عليه مصحوب بعلم الوصول .

ويكون للجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم اتخاذ ما تراه من إجراءات تكفل منع الانتفاع بالأجزاء المخالفة أو إقامة أى أعمال بناء جديدة فيها كما يكون لها التحفظ على الأدوات والمهمات المستخدمة في ارتكاب المخالفة بشرط عدم الإضرار بحقوق الغير حسن النية ولمدة لا تزيد على أسبوعين مالم تأمر النيابة العامة بخلاف ذلك ، وفي جميع الأحوال تضع الجهة الإدارية المختصة لائحة في مكان ظاهر بموقع العقار مبيناً بها الأعمال المخالفة وما اتخذ في شأنها من إجراءات أو قرارات .

ويكون المالك مسئولاً عن إبقاء هذه اللائحة في مكانها واضحة البيانات إلى أن يتم تصحيح المخالفة أو إزالتها .

(٢١) المادة ١٥ مستبدلة بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ المشار إليه .

مادة ١٦ (٢٣): " يصدر المحافظ المختص أو من ينيبه قراراً مسبباً بإزالة أو تصحيح الأعمال التي تم وقفها وذلك خلال خمسة عشر يوماً على الأكثر من تاريخ إعلان قرار وقف الأعمال المنصوص عليه في المادة السابقة ومع عدم الإخلال بالمسئولية الجنائية يجوز للمحافظ التجاوز عن الإزالة في بعض المخالفات التي لا تؤثر على مقتضيات الصحة العامة أو أمن السكان أو المارة أو الجيران وذلك في الحدود التي تبينها اللائحة التنفيذية " .

مادة ١٦ (مكرر) (٢٤) : تزال بالطريق الإداري الأعمال المخالفة لقيود الارتفاع المقررة طبقاً لهذا القانون أو قانون الطيران المدني الصادر بالقانون رقم ٢٨ لسنة ١٩٨١ أو لخطوط التنظيم أو لتوفير أماكن تخصيص لإيواء السيارات وكذلك التعديلات على الأراضي التي اعتبرت أثرية طبقاً لقانون حماية الآثار الصادر بالقانون رقم ١١٧ لسنة ١٩٨٣ ويصدر بذلك قرار مسبب من المحافظ المختص دون التقيد بالأحكام والإجراءات المنصوص عليها في المادتين ١٥ و ١٦ من هذا القانون .

(٢٣) المادة ١٦ مستبدلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل التعديل كالآتي:

مادة ١٦ - يصدر المحافظ المختص أو من ينيبه بعد أخذ رأى لجنة تشكل بقرار منه من ثلاثة من المهندسين المعماريين والمهندسين من غير العاملين بالجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم ممن لهم خبرة لا تقل عن عشر سنوات قراراً مسبباً بإزالة أو تصحيح الأعمال التي تم وقفها وذلك خلال خمسة عشر يوماً على الأكثر من تاريخ إعلان قرار وقف الأعمال المنصوص عليه بالمادة السابقة .

ومع عدم الإخلال بالمحاكمة الجنائية يجوز للمحافظ بعد أخذ رأى اللجنة المنصوص عليها في الفقرة السابقة التجاوز عن الإزالة في بعض المخالفات التي لا تؤثر على مقتضيات الصحة العامة أو أمن السكان أو المارة أو الجيران وذلك في الحدود التي تبينها اللائحة التنفيذية .

وفي جميع الأحوال لا يجوز التجاوز عن المخالفات المتعلقة بعدم الإلتزام بقيود الارتفاع المقررة طبقاً لهذا القانون أو قانون الطيران المدني الصادر بالقانون رقم ٢٨ لسنة ١٩٨١ أو بخطوط التنظيم أو بتوفير أماكن تخصيص لإيواء السيارات .

وللمحافظ المختص أن يصدر قراره في هذه الأحوال دون الرجوع إلى اللجنة المشار إليها في الفقرة الأولى .

(٢٤) المادة ١٦ مكرراً أضيفت بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ .

مادة ١٧^(٢٥) :على ذوى الشأن أن يبادروا إلى تنفيذ القرار الصادر بإزالة أو تصحيح الأعمال المخالفة ، وذلك خلال المدة المناسبة التى تحددها الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم ، ويخطر بذلك ذوو الشأن بكتاب موصى عليه .
فإذا امتنعوا عن التنفيذ أو انقضت المدة دون إتمامه ، قامت الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم بذلك بنفسها أو بواسطة من تعهد إليه ، ويحمل المخالف جميع النفقات وتحصل منه بطريق الحجز الإدارى .

وللجهة المذكورة فى سبيل تنفيذ الإزالة أن تخلق بالطريق الإدارى المبنى من شاغليه إن وجودا دون حاجة إلى أية إجراءات قضائية .

وإذا اقتضت أعمال التصحيح إخلاء المبنى مؤقتاً من كل أو بعض شاغليه فيتم ذلك بالطريق الإدارى مع تحرير محضر بأسمائهم ، وتعتبر العين خلال المدة التى يستغرقها التصحيح فى حيازة المستأجر قانوناً دون أن يتحمل قيمة الأجرة عن تلك المدة .
ولشاغلى البناء الحق فى العودة إليه فور انتهاء أعمال التصحيح دون حاجة إلى موافقة المالك ويتم ذلك بالطريق الإدارى فى حالة امتناعه ما لم يكن الشاغل قد أبدى رغبته كتابة فى إنهاء عقد الإيجار .

مادة ١٧ (مكرر)^(٢٦) : لايجوز للجهات القائمة على شئون المرافق تزويد العقارات المبنية أو أى من وحداتها بخدماتها ، إلا بعد تقديم صاحب الشأن شهادة من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم تفيد صدور ترخيص بالمبنى المقامة ومطابقتها لشروط الترخيص ولأحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية .
مادة ١٧ (مكرر)^(٢٧) :يقع باطلاً كل تصرف يكون محله ما يأتى :

(٢٥) مادة ١٧ مدلة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه ، وكان النص قبل التعديل كالاتى :

مادة ١٧ — توقف الأعمال المخالفة بالطريق الإدارى ، ويصدر بالوقف قرار مسبب من الجهة الإدارية بشئون التنظيم يتضمن بياناً بهذه الأعمال ، ويعلن إلى ذوى الشأن بالطريق الإدارى وتبين اللائحة التنفيذية الإجراءات الواجب اتخاذها فى حالات تعذر الإعلان .
ويجوز للجهة المذكورة خلال مدة وقف الأعمال المخالفة التحفظ على الأدوات والمهمات المستخدمة فيها .

(٢٦) ، (٢) المادتان ١٧ مكرر، ١٧ مكرر(١) مضافتان بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ المشار إليه .

١ - أية وحدة من وحدات المبنى أقيمت بالمخالفة لقيود الارتفاع المصرح به قانوناً .

٢ - أى مكان مرخص به كماًوى للسيارات إذا قصد بالتصرف تغيير الغرض المرخص به المكان .

ويقع باطلاً بطلاناً مطلقاً أى تصرف يتم بالمخالفة لأحكام هذه المادة ، ولا يجوز هذا التصرف ، ويجوز لكل ذى شأن وللنيابة العامة طلب الحكم ببطلان التصرف .

مادة ١٨ (٢٨) : " تختص محكمة القضاء الإدارى وحدها دون غيرها بالفصل فى الطعون على جميع القرارات الصادرة تطبيقاً لأحكام هذا القانون وإشكالات التنفيذ فى الأحكام الصادرة منها فى هذا الشأن ويكون نظر الطعون والفصل فيها على وجه السرعة وتلتزم الجهة الإدارية بتقديم المستندات فى أول جلسة ولا يترتب على الطعن وقف تنفيذ القرار المطعون فيها ما لم تأمر المحكمة بذلك " .

مادة ١٩ (٢٩) : ملغاة .

(٢٨) المادة ١٨ مستبدلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل التعديل كالتالى:

مادة ١٨ (١) - تفصل محكمة القضاء الإدارى فى الطعون على القرارات الصادرة بوقف أعمال البناء أو إزالتها أو تصحيحها على وجه السرعة ، وتلتزم الجهة الإدارية بتقديم المستندات فى أول جلسة ، ولا يترتب على الطعن وقف تنفيذ القرار مالم تأمر المحكمة بذلك .

(٢٩) مادة ١٩ ملغاة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه وكان نصها قبل الإلغاء كالتالى:

مادة ١٩ - لنوى الشأن وللجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم حق الاعتراض على القرارات التى تصدرها " لجان التظلمات " المنصوص عليها فى المادة (١٥) وذلك خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ إعلانهم بها أو من تاريخ انقضاء الميعاد المقرر للبت فى التظلم بحسب الأحوال ، وإلا أصبحت نهائية .

وتختص بنظر هذه الاعتراضات لجنة " استئنافية " تشكل بمقر اللجنة التنفيذية للمحافظة المختصة من :

- رئيس محكمة يندبه رئيس المحكمة الابتدائية بدائرة المحافظة - (رئيساً) .
- ممثل وزارة الإسكان والتعمير باللجنة التنفيذية للمحافظة أو من ينوب عنه .

مادة ٢٠ (٢٠) : ملغاة .

الباب الثالث

فى العقوبات

مادة ٢١ (٣١) : ملغاة .

== - اثنين من أعضاء الوحدة المحلية للمحافظة يختارهما المجلس لمدة سنتين قابلة للتجديد مدة أخرى مماثلة .

- اثنين من المهندسين أحدهما معمارى والآخر مدنى يختارهما المحافظ .

- واللجنة الاستمارة فى أعمالها بمن ترى الاستعانة بهم من ذوى الخبرة ويصدر بتشكيل اللجنة قرار من المحافظ المختص ، ويشترط لصحة انعقادها حضور رئيسها وثلاثة على الأقل من أعضائها من بينهم اثنين من المهندسين ، وتصدر قراراتها بأغلبية أصوات الحاضرين وعند التساوى يرجح الجانب الذى فيه رئيس اللجنة .

وعلى اللجنة أن تبت فى الاعتراضات المقدمة إليها خلال ثلاثين يوماً على الأكثر من تاريخ تقديمها ، وتكون قراراتها نهائية .

وتبين اللائحة التنفيذية القواعد والإجراءات التى تسير عليها اللجنة فى أعمالها وكيفية إعلان قراراتها إلى نوى الشأن والجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم .

(٣٠) المادة ٢٠ ملغاة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه وكان نصها قبل الإلغاء كالآتي:

مادة ٢٠ - على نوى الشأن أن يبادروا إلى تنفيذ القرار النهائى الصادر من اللجنة المختصة بإزالة أو تصحيح الأعمال المخالفة ، وذلك خلال المدة المناسبة التى تحددها الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم .

فإذا امتنعوا عن التنفيذ أو أفضت المدة دون اتصامه كان للجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم أن تقوم بذلك بنفسها أو بواسطة من تعهد إليه ، ويتحمل المخالف بالنفقات وجميع المصروفات وتحصل منه التكاليف بطرق الحجر الإدارى .

والجهة المذكورة فى سبيل تنفيذ الإزالة أن تخطى بالطريق الإدارى المبنى من شاغليه إن وجدوا دون حاجة إلى أية إجراءات قضائية .

وإذا اقتضت أعمال التصحيح إخلاء المبنى مؤقتاً من كل أو بعض شاغليه يتم ذلك بالطريق الإدارى مع تحرير محضر بأسماهم ، وتعتبر المين خلال المدة اللازمة للتصحيح فى حيازة المستأجر قانوناً دون أن يتحمل قيمة الأجرة عن تلك المدة .

ولشاغلى البناء الحق فى العودة إلى العين فور تصحيحها دون حاجة إلى موافقة المالك ، ويتم ذلك بالطريق الإدارى فى حالة امتناعه ، ما لم يكن قد أبدى الشاغل رغبته كتابة فى إنهاء عقد الإيجار .

(٣١) المادة ٢١ ملغاة بالقانون رقم ١٣٦ لسنة ١٩٨١ (م ١٢) .

مادة ٢٢(٣٠) : ومع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس وبغرامة لا تتجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يخالف أحكام المواد ٤ و ٥ و ٧ و ٨ و ٩ و ١١ فقرتان ثانية وثالثة و ١٢ و ١٣ و ١٤ و ١٧ من هذا القانون أو لائحته التنفيذية.

ومع عدم الإخلال بحكم المادة (٢٤) يعاقب بالحبس وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تتجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يستأنف أعمالاً سبق وقفها بالطريق الإدارى على الرغم من إعلانه بذلك على الوجه المبين بالمادة (١٥) .

ويعاقب بالعقوبات المبينة فى الفقرتين السابقتين المماثل الذى يقوم بالتنفيذ متى كانت المبانى أو الأعمال قد أقيمت دون ترخيص من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم أو بالرغم من إعلانه بقرار وقف الأعمال على حسب الأحوال .
وتكون العقوبة الغرامة التى لا تقل عن مائة جنيه ولا تتجاوز ألف جنيه فى الحالات الآتية :

(٣٢) المادة ٢٢ مستتيلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل التعديل كالاتى :

مادة ٢٢ : مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس وبغرامة لا تتجاوز قيمة الأعمال أو مواد البناء المتعامل فيها حسب الأحوال أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من يخالف أحكام المواد ٤ و ٥ و ٦ مكرر و ٧ و ٨ و ٩ و ١١ و ١٢ و ١٤ و ١٧ من هذا القانون أو لائحته التنفيذية أو القرارات الصادرة تنفيذاً له .

ومع عدم الإخلال بحكم المادة ٢٤ يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ثلاث سنوات ولا تتجاوز خمس سنوات كل من يستأنف أعمالاً سبق وقفها بالطريق الإدارى رغم إعلانه بذلك على الوجه المبين فى المادة ١٥ .

ويعاقب بالعقوبات المبينة فى الفقرتين السابقتين المماثل الذى يقوم بالتنفيذ متى كانت المبانى أو الأعمال بدون ترخيص من الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم أو بالرغم من إعلانه بقرار وقف الأعمال على حسب الأحوال .

على أنه إذا اقتضت المخالفة على عدم الحصول على ترخيص للقيام بأعمال التشطيبات الخارجية التى تحددها اللائحة التنفيذية فتكون العقوبة غرامة لا تقل عن مائة جنيه ولا تتجاوز ألف جنيه .

وكل مخالفة لأحكام المادة ١٢ مكرر يعاقب مرتكبها بالحبس مدة لا تتجاوز شهراً وبغرامة لا تقل عن مائة جنيه ولا تتجاوز ألف جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين .

١ عدم الحصول على ترخيص للقيام بأعمال التشطيبات الخارجية التي تحددها اللائحة التنفيذية .

٢ عدم تضمين عقود بيع أو إيجار الوحدات الخاضعة لأحكام هذا القانون البيانات المنصوص عليها في المادة ١٢ مكرر (١) .

٣ عدم وضع أو بقاء اللائحة المنصوص عليها في كل من المادتين ١٢ مكرر ، ١٥ في مكانها واضحة البيانات .

وفي جميع الأحوال تخطر نقابة المهندسين أو اتحاد المقاولين - حسب الأحوال - بالأحكام التي تصدر ضد المهندسين أو المقاولين وفقاً لأحكام هذا القانون .

مادة ٢٢ مكرر (٣٣) : " مع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر وبغرامة لا تقل عن خمسة آلاف جنيه ولا تجاوز قيمة الأعمال المخالفة أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من أقام أعمالاً دون مراعاة الأصول الفنية المقررة قانوناً في تصميم أعمال البناء أو تنفيذها أو الإشراف على التنفيذ أو فى متابعته أو عدم مطابقة التنفيذ للرسومات والبيانات والمستندات التى منح الترخيص على أساسها ، أو الغش فى استخدام مواد البناء ، أو استخدام مواد غير مطابقة للمواصفات المقررة، فإذا

(٣٣) المادة ٢٢ مكرر مستبدلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل التعديل كالاتى:

مادة ٢٢ مكرر - تكون العقوبة بالسجن مدة لا تقل عن خمس سنوات ولا تزيد على عشر سنوات وغرامة لا تقل عن ٥٠ ألف جنيه ولا تزيد على قيمة الأعمال المخالفة وذلك بالنسبة للجرائم التى ترتكب بطريق العمد أو الإهمال الجسيم بحدود - مراعاة الأصول الفنية فى التصميم أو التنفيذ أو الإشراف على التنفيذ أو الغش فى استخدام مواد البناء أو استعمال مواد غير مطابقة للمواصفات ، وفضلاً عن ذلك يحكم بحظر التعامل نهائياً مع المقاول المسند إليه التنفيذ ، ويشطب من سجلات نقابة المهندسين اسم المهندس المصمم أو المشرف على التنفيذ بحسب الأحوال وذلك للمدة التى تعينها المحكمة فى الحكم وفقاً لظروف كل حالة على حدة وفى حالة العود يكون الشطب بصفة دائمة .

ويعاقب بالعقوبات المنصوص عليها فى الفقرة السابقة مع العزل من الوظيفة كل من العاملين المشار إليهم فى المادتين ١٣ مكرر و ١٤ من هذا القانون وذلك إذا أهمل أى منهم إهمالاً جسيماً أو أخل بواجبات وظيفته متى ترتب على ذلك وقوع جريمة مما نص عليه فى الفقرة الأولى .

نتج عن ذلك سقوط البناء كلياً أو جزئياً ، أو صيرورته آيلاً للسقوط كانت العقوبة السجن وغرامة لا تقل عن خمسين ألف جنيه ولا تزيد على قيمة الأعمال المخالفة.

وتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤبدة أو المؤقتة وبغرامة لا تتجاوز قيمة الأعمال ، إذا نشأ عن الفعل وفاة شخص أو أكثر ، أو إصابة أكثر من ثلاثة أشخاص ، أو إذا ارتكب الجاني في سبيل إتمام جريمته تزويراً أو استعمال في ذلك محرراً مزوراً .

ويحكم فضلاً عن ذلك بشطب اسم المهندس المصمم أو المشرف على التنفيذ أو المقاول من سجلات نقابة المهندسين أو سجلات اتحاد المقاولين - حسب الأحوال - وذلك لمدة لا تزيد على سنتين، وفي حالة العود يكون الشطب بصفة دائمة وفي جميع الأحوال يجب نشر الحكم في جريدتين يوميتين واسعتي الانتشار على نفقة المحكوم عليه .

وبعاقب بالعقوبات المنصوص عليها في الفقرات السابقة عدا النشر كل من العاملين المشار إليهم في المادتين ١٣ مكرر و ١٤ من هذا القانون إذا أخل أى منهم بواجبات وظيفته إخلالاً جسيماً متى ترتب على ذلك وقوع جريمة مما نص عليه في الفقرة الأولى ويحكم فضلاً عن ذلك بالعزل من الوظيفة* .

مادة ٢٢ مكرر (١) (٣٤) : يجب الحكم فضلاً عن العقوبات المقررة في هذا القانون بإزالة أو تصحيح أو استكمال الأعمال المخالفة بما يجعلها متفقة مع أحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية والقرارات الصادرة تنفيذاً له وذلك فيما لم يصدر في شأنه قرار من المحافظ المختص أو من ينوبه بالإزالة أو التصحيح .

وفي غير الحالات التي يتعين فيها الحكم بالإزالة يحكم بغرامة إضافية لا تقل على مثلي قيمة الأعمال المخالفة ، ولا تتجاوز ثلاثة أمثال قيمة الأعمال المذكورة وقت صدور الحكم ، وتؤول حصيلة الغرامة إلى حساب تمويل مشروعات الإسكان الاقتصادي بالمحافظة وتخصص للصرف منها في أغراضه .

مادة ٢٢ مكرر (٢) (٣٥) : مع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون

(٣٤) المادة ٢٢ مكرر (١) مستبدلة بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ المشار إليه .

(٣٥) المادة ٢٢ مكرر (٢) مستبدلة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل التعديل كالآتي:==

المعقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس وبغرامة تعادل مثل قيمة الأعمال أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من ارتكب أحد الأفعال الآتية:

١ - الامتناع عن إقامة المكان المخصص لإيواء السيارات أو التراخي في ذلك أو عدم استخدام هذا المكان في الغرض المخصص من أجله أو استخدامه في غير هذا الغرض وذلك بالمخالفة للترخيص .

٢ - الامتناع أو التراخي في تركيب المصعد في المبنى أو مخالفة الاشتراطات الفنية المقررة طبقاً لقانون المصاعد الكهربائية أو اللوائح والقرارات الصادرة تنفيذاً لأحكامه في إجراء هذا التركيب .

٣ - الامتناع عن تنفيذ اشتراطات تأمين المبنى وشاغليه ضد أخطار الحريق .

مادة ٢٣ : تقضى المحكمة بإخلاء المبنى من شاغليه وذلك بالنسبة للأجزاء المقررة إزالتها ، فإذا لم يتم الإخلاء في المدة التي تحدد لذلك بالحكم جاز تنفيذه بالطريق الإداري .

وإذا اقتضت أعمال التصحيح أو الاستكمال إخلاء المبنى مؤقتاً من كل أو

== مادة ٢٢ مكرر (٢):

مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون المعقوبات أو أى قانون آخر يعاقب بالحبس لمدة لا تقل عن شهر ولا تزيد على ستة أشهر وبغرامة لا تقل عن مائة جنيه ولا تزيد على ألف جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من ارتكب إحدى الأفعال الآتية:

١ - الامتناع عن إقامة المكان المخصص لإيواء السيارات أو التراخي في ذلك أو عدم استخدام هذا المكان في الغرض المخصص من أجله أو استخدامه في غير هذا الغرض وذلك بالمخالفة للترخيص .

٢ - الامتناع أو التراخي في تركيب المصعد في المبنى أو مخالفة الاشتراطات الفنية المقررة طبقاً لقانون المصاعد الكهربائية أو اللوائح والقرارات الصادرة تنفيذاً لأحكامه في إجراء هذا التركيب .

٣ - الامتناع عن تنفيذ اشتراطات تأمين المبنى وشاغليه ضد أخطار الحريق .

٤ - عدم تضمين عقود بيع أو إيجار الوحدات الخاضعة لأحكام هذا القانون البيانات المنصوص عليها في المادة ١٢ مكرر (١) .

٥ - عدم إبقاء اللافتة المنصوص عليها في المادة ١٥ في مكانها واضحة البيانات .

بعض شأغليه ، حرر محضر إدارى بأسمائهم وتقوم الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم بالمجلس المحلى المختص بإخطارهم بالإخلاء فى المدة التى تحددها، فإذا لم يتم الإخلاء بعد انقضائها جاز تنفيذه بالطريق الإدارى .

وفى جميع الأحوال يجب الإنتهاء من أعمال التصحيح أو الاستكمال فى المدة التى تحددها الجهة المذكورة . وتعتبر العين خلال هذه المدة فى حيازة المستأجر قانوناً ما لم يبد رغبته فى إنهاء عقد الإيجار خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ إخطاره بقرار الإخلاء المؤقت .

ولشاغلى البناء الحق فى العودة إلى العين فور تصحيحها أو استكمالها دون حاجة إلى موافقة المالك ، ويتم ذلك بالطريق الإدارى فى حالة امتناعه .

مادة ٢٤ : يعاقب المخالف بغرامة لا تقل عن جنيه ولا تجاوز عشرة جنيهات عن كل يوم يمتنع فيه عن تنفيذ ما قضى به الحكم أو القرار النهائى للجنة المختصة من إزالة أو تصحيح أو استكمال ، وذلك بعد انتهاء المدة التى تحددها الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم بالمجلس المحلى لتنفيذ الحكم أو القرار .

(*) وتتعدد الغرامة بتعدد المخالفات، ولا يجوز الحكم بوقف تنفيذ هذه الغرامة .

ويكون الخلف العام أو الخاص مسئولاً عن تنفيذ ما قضى به الحكم أو القرار النهائى من إزالة أو تصحيح أو استكمال ، وتبدأ المدة المقررة للتنفيذ من تاريخ انتقال الملكية إليه ، وتطبق فى شأنه الأحكام الخاصة بالغرامة المنصوص عليها فى هذه المادة .

كما تسرى أحكام هذه الغرامة فى حالة استئناف الأعمال الموقوفة، وذلك عن كل يوم اعتباراً من اليوم التالى لإعلان نوى الشأن بقرار الإيقاف .

ولا تسرى أحكام هذه المادة على المخالفات التى اتخذت فى شأنها الإجراءات الجنائية فى تاريخ سابق على تاريخ العمل بهذا القانون .

مادة ٢٤ (مكرر) (٣٦) : لا يجوز الحكم بوقف تنفيذ العقوبات المالية المقضى

(*) الفقرة الثانية من المادة ٢٤ حكم بعدم دستوريته بالحكم الصادر فى الدعوى رقم ٢٤ لسنة ١٨ ق دستورية - المنشور بالجريدة الرسمية - العدد ٢٩ - الصادر فى ١٩/٧/١٩٩٧ .

(٣٦) المادة ٢٤ مكرر مضافة بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ .

بها طبقاً لأحكام هذا القانون .

مادة ٢٥ : يكون ممثل الشخص الاعتباري أو المعهود إليه بإدارته مسؤولاً عما يقع منه أو من أحد العاملين فيه من مخالفة لأحكام هذا القانون ولائحته والقرارات المنفذة له ويعاقب بكل الغرامات المقررة عن هذه المخالفة .

كما يكون الشخص الاعتباري مسؤولاً بالتضامن عن تنفيذ الغرامات التي يحكم بها على ممثله أو المعهود إليه بإدارته أو أحد العاملين فيه .

مادة ٢٦ (٣٧) : ملغاة .

مادة ٢٧ (٣٨) : على ذوى الشأن أن يبادروا إلى تنفيذ الحكم الصادر بإزالة أو تصحيح الأعمال المخالفة ، وذلك خلال المدة التي تحددها الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم .

فإذا امتنعوا عن التنفيذ أو انقضت المدة دون إتمامه كان للجهة الإدارية

(٣٧) المادة ٢٦ ملغاة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه وكان النص قبل الإلغاء الآتى:

مادة ٢٦ — وتكون العقوبة السجن لمدة لا تزيد عن خمس سنوات ولا تزيد على عشر سنوات وغرامة لا تقل عن خمسين ألف جنيه ولا تزيد على مائة ألف جنيه وذلك بالنسبة للجرائم التي ترتكب بطريق العمد أو الإهمال الجسيم بعدم مراعاة الأصول الفنية فى التصميم أو التنفيذ أو العش فى استخدام مواد البناء أو استعمال مواد غير مطابقة للمواصفات .

وفضلاً عن ذلك يحكم بشطب اسم المهندس المصمم أو المشرف على التنفيذ بحسب الأحوال من سجلات نقابة المهندسين ، ويحظر التعامل مع المقاول المسند إليه التنفيذ وذلك للمدة التي تعينها المحكمة فى الحكم وفقاً لظروف كل حالة على حدة ، وفى حالة العود يكون الشطب أو حظر التعامل بصفة دائمة .

وبعد شريكاً بالمساعدة كل من تقاعس أو أخل بواجبات وظيفته من الأشخاص المذكورين بالمادة ١٤ .

(٣٨) المادة ٢٧ معدلة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه وكان نصها قبل التعديل كالتالى:

مادة ٢٧ — على ذوى الشأن أن يبادروا إلى تنفيذ الحكم الصادر بإزالة أو تصحيح الأعمال المخالفة وذلك خلال المدة التي تحددها الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم .

فإذا امتنعوا عن التنفيذ أو انقضت المدة دون إتمامه كان للجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم أن تقوم بذلك بنفسها أو بواسطة من تعهد إليه ويتحمل المخالف بالنفقات وجميع المصروفات وتحصل منه التكاليف بطريق الحجز الإدارى .

المختصة بشئون التنظيم أن تقوم بذلك بنفسها أو بواسطة من تعهد إليه ، ويتحمل المخالف بالنفقات وجميع المصروفات وتحصل منه التكاليف بطريق الحجز الإداري .

وتسرى في شأن إخلاء المبنى من شاغليه إن وجدوا لتنفيذ الإزالة أو التصحيح وفي شأن أحقية هؤلاء الشاغلين في العودة إلى العين فور تصحيحها الأحكام المقررة في المادة ١٧ .

الباب الرابع

الأحكام العامة والختامية

مادة ٢٨ : مع عدم الإخلال بأحكام المادة (٥) من قانون العقوبات تسرى أحكام الباب الثاني من هذا القانون ولائحته التنفيذية والقرارات الصادرة تنفيذاً له على المباني المرخص في إقامتها قبل العمل به ، وذلك فيما لا يتعارض مع شروط الترخيص .

مادة ٢٩(٣٠) : تسرى أحكام الباب الثاني من هذا القانون على عواصم

(٣٠) المادة ٢٩ محلة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه وكان النص قبل التعديل كالآتي:

مادة ٢٩ - تسرى أحكام الباب الثاني من هذا القانون في عواصم المحافظات والبلد المستترة منداً بالتطبيق للقانون رقم ٥٢ لسنة ١٩٧٥ بإصدار قانون نظام الحكم المحلي أما القرى والجهات الأخرى فلا يسرى فيها إلا بقرار من وزير الإسكان والتعمير بناء على طلب المحافظ المختص .

ويجوز تحقيقاً لمصلحة عامة أو لأسباب تاريخية أو ثقافية أو سياحية أو مراعاة لظروف العمران ، إعفاء مدينة أو قرية أو جهة من تطبيق بعض أحكام الباب الثاني من هذا القانون أو لائحته التنفيذية أو القرارات الصادرة تنفيذاً له ، كما يجوز إعفاء مبنى بذاته من تطبيق بعض هذه الأحكام تحقيقاً لغرض قومي أو مصلحة اقتصادية ، وذلك دون المساس بحقوق الغير .

وفي جميع الأحوال يكون النظر في الإعفاء بناء على اقتراح المجلس المحلي المختص .

هذا وقد تم إلغاء الفقرتان الثانية والثالثة من نفس المادة(٢٩) المعدلة بالقانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ وذلك بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصهما قبل الإلغاء كالآتي:

ويجوز لأسباب تاريخية أو ثقافية أو سياحية أو تحقيقاً لغرض قومي أو مصلحة اقتصادية أو مراعاة لظروف العمران ، إعفاء مدينة أو قرية أو جهة من تطبيق بعض أحكام الباب الثاني من هذا القانون أو لائحته التنفيذية أو القرارات الصادرة تنفيذاً له ، وذلك دون ==

== المساس بحقوق الغير .

وفي جميع الحالات يحظر الإعفاء من قيام الارتفاع المقررة في قانون الطيران المدني الصادر بالقانون رقم ٢٨ لسنة ١٩٨١ ، كما لا يجوز الإعفاء في حالات فردية من قيود الارتفاع أو قواعد الكثافة البنائية المقررة في القوانين واللوائح .

(٤٠) المادة رقم ٣٠ تم إلغاء بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصها قبل الإلغاء كالآتي :

مادة ٣٠ - تختص بنظر طلبات الإعفاء وفقاً لأحكام المادة السابقة ، ووضع الشروط البديلة التي تحقق الصالح العام في حالة الموافقة على طلب الإعفاء ، لجنة للإعفاءات تشكل من :

- ممثل لوزارة الإسكان والتعمير بدرجة وكيل وزارة على الأقل يختاره الوزير (مقرراً) .
- ممثل لوزارة السياحة بدرجة وكيل وزارة على الأقل يختاره الوزير .
- ممثل لأمانة الحكم المحلي بدرجة وكيل وزارة على الأقل يختاره الوزير .
- اثنين من رؤساء أقسام العمارة والتخطيط واثنين من رؤساء أقسام الإنشاءات بكلية الهندسة بالجامعات المصرية ، يختارهم وزير التعليم العالي لمدة سنتين قابلة للتجديد لمدة أخرى مماثلة .
- ثلاثة من ذوي الخبرة من المهندسين الاستشاريين يختارهم وزير الإسكان والتعمير بناء على اقتراح مجلس نقابة المهندسين وذلك لمدة سنتين قابلة للتجديد لمدة أخرى مماثلة .
- ويصدر بتشكيله قرار من وزير الإسكان والتعمير وتحدد اللائحة التنفيذية الإجراءات التي تسير عليها في أعمالها .
- واللجنة أن تستعين في أعمالها بالكليات ومعاهد الأبحاث وغيرها من الجهات والهيئات العملية ، كما لها أن تستعين بالأفراد والجهات المعنية ببحوث ودراسات تنظيم المباني .
- ولا تكون اجتماعات اللجنة صحيحة إلا بحضور أكثر من نصف أعضائها ، وتصدر قراراتها بأغلبية أصوات الحاضرين وتكون مسببة ، وعند تساوى يرجح رأى الجانب الذى منه مقرر اللجنة .
- وتعرض قرارات اللجنة على وزير الإسكان والتعمير ، وله التصديق عليها أو رفضها بموجب قرار مسبب ، وفي حالة التصديق على قرار اللجنة بالموافقة على الإعفاء يصدر الوزير قراراً بالإعفاء يتضمن الشروط البديلة .

مادة ٣١ (١١) : ملغاة .

مادة ٣٢ (١٢) : ملغاة .

مادة ٣٣ (١٣) : ملغاة .

مادة ٣٤ : يصدر وزير الإسكان والتعمير اللائحة التنفيذية لأحكام هذا القانون خلال ستة أشهر من تاريخ العمل به وإلى أن تصدر هذه اللائحة يستمر العمل باللوائح والقرارات الحالية ، وذلك فيما لا يتعارض مع أحكام هذا القانون^(١) .

(١١) ، (٢) ، (٣) المواد أرقام ٣١ و ٣٢ و ٣٣ تم إلغاؤهم بالقانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٦ وكان نصهم قبل الإلغاء كالآتي:

(١) مادة ٣١ - يجوز للمحافظ المختص - متى اقتضت الظروف العمرانية - وبعد أخذ رأى المجلس الشعبي والمجلس التنفيذي للمحافظة أن يطلب من وزير الإسكان والمرافق إعفاء بعض المناطق بالمدينة أو القرية من بعض اشتراطات البناء الواردة في هذا القانون واللوائح التنفيذية والقرارات المنفذة له ، وكذلك من قانون التخطيط العمراني الصادر بالقانون رقم ٣ لسنة ١٩٨٢ ولائحته التنفيذية .

ويجب أن يتضمن القرار الصادر في هذا الشأن من الوزير القواعد والشروط التي يصدر على أساسها الترخيص بالبناء .

(٢) مادة ٣٢ - تحل بقوة القانون القرارات والتراخيص الصادرة طبقاً لأحكام المادة (٨) من القانون رقم ٤٥ لسنة ١٩٦٢ المشار إليه بإعفاء بعض أبنية بذاتها من قواعد الارتفاع المقررة بالقانون المذكور ولائحته والقرارات المنفذة له ، وذلك بما يجعلها متفقة مع تلك القواعد .

ويوقف بحكم القانون تنفيذ الأعمال التي لا تتفق مع القواعد المذكورة .

ولا يسرى حكم الفقرة السابقة على الأكوار الداخلة في نطاق الإعفاء إذا كان قد بدء في أعمالها الإنشائية قبل تاريخ العمل بأحكام هذا القانون على ألا يعتبر تجهيز المهمات وتشوينها وأعمال شدة الخرسانة من قبيل البدء في الإنشاء في تطبيق أحكام هذه الفقرة .

ولا يخل تطبيق أحكام هذه المادة بحق المرخص إليهم في التعويض إن كان له مقتضى .

(٣) مادة ٣٣ - يصدر المحافظ المختص بناء على موافقة الوحدة المحلية للمحافظة قرار يحدد فيه الرسوم المستحقة عن فحص الرسومات والبيانات المقدمة من طالب الترخيص بشرط ألا تتجاوز عشرة جنيهات .

كما يحدد الرسوم المستحقة عن منح الترخيص وعن تجديده بشرط ألا تتجاوز مائتي جنيه .

ويستمر العمل بالقرارات المحددة للرسوم الصادرة من جهات الاختصاص وذلك إلى أن تصدر قرارات أخرى بتحديثها وفقاً لأحكام القانون .

(٢) صدر قرار وزير الإسكان والمرافق رقم ٢٦٨ لسنة ١٩٩٦ بإصدار اللائحة التنفيذية المذكورة . الوقائع المصرية - العدد رقم ١٧٠ تابع (ب) الصادر في ١٩٩٦/٨/١ .

مادة ٣٥ : يلغى القانون رقم ٤٥ لسنة ١٩٦٢ فى شأن تنظيم المباني والقانون رقم ٥٥ لسنة ١٩٦٤ بتنظيم وتوجيه أعمال البناء ، كما يلغى كل حكم يخالف أحكام هذا القانون .

مادة ٣٦ : ينشر هذا القانون فى الجريدة الرسمية ، ويعمل به من تاريخ نشره .

يبصم هذا القانون بخاتم الدولة ، وينفذ كقانون من قوانينها .

صدر برئاسة الجمهورية فى ٨ من رمضان سنة ١٣٩٦ (٢ سبتمبر سنة ١٩٧٦)

أنور السادات

ملحوظة:

صدر القانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٨٣ السابق الإشارة إليه والمعدل بالقانون رقم ٥٤ لسنة ١٩٨٤ والذي نشر بالجريدة الرسمية العدد ١٥ فى ١٢/٤/١٩٨٤ ويعمل بالتعديل من اليوم التالى لتاريخ نشره وقد نصت مواد الثالثة والرابعة والخامسة على الآتى:

(المادة الثالثة)

يجوز لكل من ارتكب مخالفة لأحكام القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ أو لائحته التنفيذية أو القرارات المنفذة له قبل العمل بهذا القانون أن يقدم طلباً إلى الوحدة المحلية المختصة خلال مهلة تنتهى فى ٧ يونيه ١٩٨٧ لوقف الإجراءات التى اتخذت أو تتخذ ضده^(١) .

وفى هذه الحالة تقف هذه الإجراءات إلى أن تتم معاينة الأعمال موضوع المخالفة بمعرفة اللجنة المنصوص عليها فى المادة ١٦ من القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ فى مدة لا تتجاوز شهراً فإذا تبين أنها تشكل خطراً على الأرواح أو الممتلكات أو تتضمن خروجاً على خط التنظيم أو لقيود الارتفاع المقررة فى قانون الطيران المدنى الصادر بالقانون رقم ٢٨ لسنة ١٩٨١ وجب عرض الأمر على المحافظ المختص لإصدار قرار بالإزالة أو التصحيح وفقاً لحكم المادة ١٦ من ذلك القانون^(٢) .

(١): (٢) معدلان بالقانون رقم ٩٩ لسنة ١٩٨٦ .

الجريدة الرسمية العدد ٢٧ (تابع) فى ٣/٧/١٩٨٦ .

وتكون العقوبة في جميع الأحوال غرامة تحدد على الوجه التالي :

١٠٪ من قيمة الأعمال المخالفة إذا كانت المخالفة لا تتجاوز ٢٠ ألف جنيه .

٢٥٪ من قيمة الأعمال المخالفة إذا كانت المخالفة لا تتجاوز ٥٠ ألف جنيه .

٥٠٪ من قيمة الأعمال المخالفة إذا كانت المخالفة لا تتجاوز ٢٠٠ ألف جنيه .

٧٥٪ من قيمة الأعمال المخالفة لما زاد على ذلك .

وتعفى جميع الأعمال المخالفة التي لا تزيد قيمتها على عشرة آلاف جنيه من الغرامة

المقررة في هذه المادة .

وتسرى الأحكام السابقة على الدعاوى المنظورة أمام المحاكم ما لم يكن قد صدر فيها حكم

نهائي ويوقف نظر الدعاوى المذكورة بحكم القانون للجنة المشار إليها في الفقرتين الأولى والثانية .

وتؤول حصيلة الغرامة المنصوص عليها في هذه المادة إلى حساب تمويل مشروعات الإسكان

الاقتصادي بالمحافظة وتخصص للصرف منها على أغراضه كما يخصص جانب منها كمكافأة للجان

الفنية طبقاً لما تحدده اللائحة التنفيذية .

وتسرى أحكام هذه المادة على جميع مدن الجمهورية والقرى التي صدر بها قرار من

الوزير المختص بالإسكان بتطبيق القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ عليها وذلك فيما عدا المناطق والأحياء

التي يصدر بتحديد قرار من الوزير المختص بالإسكان بناء على طلب المحافظ المختص خلال ثلاثة

أشهر من تاريخ العمل بهذا القانون^(١) .

(المادة الرابعة)

يكون الاكتتاب في سندات الإسكان المنصوص عليها في المادة (٦) من القانون رقم ١٠٧

لسنة ١٩٧٦ بإنشاء صندوق تمويل مشروعات الإسكان الاقتصادي مقصوراً على مبانى الإسكان

الإدارى ومبانى الإسكان الفاخر وذلك مهما بلغت قيمتها^(٢) .

(١٦) تنص المادة الخامسة من قرار وزير التعمير والدولة للإسكان واستصلاح الأراضى رقم

٣٥٧ لسنة ١٩٨٣ على أن :

تخص نسبة ٥٠٪ من حصيلة الغرامات المنصوص عليها بالمادة الثالثة من القانون رقم

٣٠ لسنة ١٩٨٣ المشار إليه للصرف منها على مكافآت للجان الفنية طبقاً للقواعد التي

يصدر بها قرار من المحافظ المختص .

(٢) فقرة ٢ مضافة بالقانون رقم ٥٤ لسنة ٨٤(م) ١ - الجريدة الرسمية العدد ١٥ فى

١٢/٤/١٩٨٤ .

ويقعد بالإسكان الإدارى فى تطبيق هذا الحكم مبانى المكاتب والمحال التجارية والفنادق
والمنشآت السياحية .

(المادة الخامسة)

يستبدل بعبارة " القرار النهائى للجنة المختصة " عبارة " قرار الجهة الإدارية المختصة " .
وبعبارة المجلس المحلى " عبارة " الوحدة المحلية " وذلك أينما وردتا فى أحكام القانون رقم ١٠٦
لسنة ١٩٧٦ المشار إليه .

أمر رئيس مجلس الوزراء

ونائب الحاكم العسكري العام رقم (٤) لسنة ١٩٩٢

رئيس مجلس الوزراء ونائب الحاكم العسكري العام

بعد الإطلاع على الدستور

وعلى القانون رقم ١٦٢ لسنة ١٩٥٨ بشأن حالة الطوارئ

وعلى القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٦٤ بشأن الجمعيات والمؤسسات الخاصة .

وعلى القانون رقم ١٠٥ لسنة ١٩٨٠ بشأن محاكم أمن الدولة .

وعلى القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن توجيه تنظيم أعمال البناء .

وعلى قرار رئيس الجمهورية المؤقت رقم ٥٦٠ لسنة ١٩٨١ بإعلان حالة

الطوارئ

وعلى قرار رئيس جمهورية مصر العربية رقم ١٨٣ لسنة ١٩٩١ بمد

حالة الطوارئ .

وعلى أمر رئيس جمهورية مصر العربية رقم ١ لسنة ١٩٨٧ بتعيين نائب

الحكام العسكري العام .

وصوناً للأمن وتحقيقاً لما تقتضيه ضرورات المحافظة على النظام العام ،

ودراً لإستغلال كوارث الطبيعة فى العدوان على الأموال العامة والخاصة والعبث

بأرواح الناس وسلامتهم .

قرر

(المادة الأولى)

يحظر ارتكاب أى فعل من الأفعال الآتية

١ - التخريب أو التعيب أو الإتلاف عمدًا أو الهمد بغير ترخيص لأى مسكن أو مبنى لجعله كله أو بعضه غير صالح للإنتفاع به فيما أعد له، أو لإخلائه من شاغليه ، أو لإزالته .

٢ - الحصول أو محاولة الحصول أو تسهيل حصول الغير — دون وجه حق —

على مسكن أو مأوى أو تعويض نقدى أو عينى أو غير ذلك من الاعانات والمساعدات التى تقدمها الدولة ، أو إحدى الجهات العامة ، أو الخاصة المحلية أو الدولية للمضربين أثر وقوع كوارث أو حوادث أو أخطار .

٣ - عدم مراعاة الأصول الفنية المقررة قانوناً فى تصميم أعمال البناء، أو تنفيذها، أو الإشراف على التنفيذ ، أو متابعته أو عدم مطابقة التنفيذ للرسوم والبيانات والمستندات التى منح الترخيص على أساسها ، أو الغش فى استخدام مواد البناء أو استخدام مواد غير مطابقة للمواصفات المقررة .

٤ - الامتناع أو التراخى فى تنفيذ أو متابعة تنفيذ القرارات والأحكام النهائية الصادرة بوقف أو تصحيح أو إزالة أعمال البناء المخالفة للقانون ، أو الصادرة بإخلاء المبنى ولو مؤقتاً من كل أو بعض شاغليه .

٥ - إجراء أعمال البناء أو التعلية أو التوسعة فيما يجاوز خطوط التنظيم أو قيود الارتفاع المقرر .

٦ - جمع التبرعات أو تلقيها أو الدعوة إليها أو الإعلان عنها ، أو إقامة الحفلات أو الأسواق الخيرية ، أو إقامة المباريات الرياضية ، أو غير ذلك من وسائل الحصول على المال لمواجهة آثار الكوارث أو الحوادث أو الأخطار ، أو لأى غرض من الأغراض إلا بترخيص من وزير الشؤون الاجتماعية ووفقاً للشروط والأوضاع والضوابط التى يقررها فى كل حالة .

وعلى كل من تلقى أموالاً على خلف أحكام الفقرة السابقة أن يخطر وزير
الشنون الإجتماعية خلال خمسة عشر يوماً يوماً من تاريخ العلم بهذا الأمر ببيان
عن الأموال التي تلقاها أو بما تم صرفه منها وأوجه هذا الصرف .

(المادة الثانية)

مع عدم الإخلال بأى عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون
آخر يعاقب على مخالفة حكم المادة السابقة بالسجن مدة لا تقل عن سبع سنوات .
وتكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة التي لا تقل مدتها عن سبع سنوات
إذا نشأ عن الفعل وفاة شخص أو أكثر أو إصابة أكثر من ثلاثة أشخاص أو إذا
ارتكب الجاني فى سبيل إتمام جريمته تزويراً أو استعمال فى ذلك محرراً مزوراً .

(المادة الثالثة)

ينشر هذا الأمر فى الجريدة الرسمية ، ويعمل به من اليوم التالى لتاريخ
نشره .

رئيس مجلس الوزراء

دكتور / عاطف صدقى

صدر برئاسة مجلس الوزراء فى ٢٦ ربيع الآخر سنة ١٤١٣هـ
الموافق ٢٣ أكتوبر سنة ١٩٩٢

وزير الدولة

برئاسة مجلس الوزراء

مستشار / أحمد رضوان

أمر رئيس مجلس الوزراء
ونائب الحاكم العسكري العام رقم (٧) لسنة ١٩٩٦ (*)
بشأن أعمال البناء والهدم
رئيس مجلس الوزراء ونائب الحاكم العسكري العام:

بعد الإطلاع على الدستور ؛

وعلى قانون العقوبات

وعلى قانون حالة الطوارئ الصادر بالقانون رقم ١٦٢ لسنة ١٩٥٨

وعلى القانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٦١ فى شأن تنظيم هدم المباني

وعلى القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء

وعلى القانون رقم ٤٩ لسنة ١٩٧٧ فى شأن تأجير وبيع الأماكن وتنظيم
العلاقة بين المؤجر والمستأجر

وعلى قانون نظام الإدارة المحلية الصادر بالقانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩

وعلى القانون رقم ١٠٥ لسنة ١٩٨٠ بإنشاء محاكم أمن الدولة

(*) الجريدة الرسمية - العدد رقم ٤٣ (تابع) - الصادر فى ١٠/٣١/١٩٩٦ .

وعلى قرار رئيس الجمهورية المؤقت رقم ٥٦٠ لسنة ١٩٨١ بإعلان حالة الطوارئ

وعلى قرار رئيس الجمهورية رقم ٢٩ لسنة ١٩٩٣ فى شأن تنظيم جهاز التفقيش الفنى على أعمال البناء

وعلى قرار رئيس الجمهورية رقم ١١٦ لسنة ١٩٩٤ بمد حالة الطوارئ
وعلى أمر رئيس الجمهورية رقم ١ لسنة ١٩٩٦ بتعيين نائب الحكام العسكرى العام

وعلى أمر رئيس مجلس الوزراء ونائب الحكام العسكرى العام رقم ٤ لسنة ١٩٩٢

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢٦٠٣ لسنة ١٩٩٦ بحظر إنشاء مبان أو إقامة أعمال فى المساحات الخضراء التى يحوزها الجهاز الإدارى للدولة و وحدات الإدارة المحلية والهيئات والمؤسسات العامة وهيئات وشركات القطاع العام وقطاع الأعمال العام .

وتحقيقاً لصيانة مصالح البلاد الحيوية ولما تقتضيه ضرورات المحافظة على أرواح الناس وسلامتهم وأمنهم وعلى الصحة العامة والنظام العام ، ولمواجهة ظاهرة انهيار المباني وكثرة الضحايا .

قرر

(المادة الأولى)

يحظر على الملاك والمستأجرين ، والمهندسين والمقاولين ، وسائر الأفراد، وهيئات القطاع الخاص ، والجمعيات التعاونية ، والأندية والاتحادات والنقابات ، وكذا وزارات الحكومة ، ومصالحها ، وأجهزتها ، ووحدات الإدارة المحلية ، والهيئات والمؤسسات العامة ، وهيئات وشركات القطاع العام ، وشركات قطاع الأعمال العام ، ارتكاب أى فعل من الأفعال الآتى ذكرها بالمخالفة لأحكام أى من القانونين رقمى ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ و ١٧٨ لسنة ١٩٦١ المشار إليهما .

(١) إنشاء مبان أو إقامة أعمال أو توسيعها أو تعديلها أو تدعيمها أو هدمها قبل الحصول على ترخيص في ذلك من الجهة الإدارية المختصة .

(٢) عدم مراعاة الأصول الفنية في التصميم أو التنفيذ أو الإشراف على التنفيذ أو في متابعته .

(٣) عدم مطابقة التنفيذ للرسومات والبيانات والمستندات التي منح على أساسها الترخيص .

(المادة الثانية)

مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر ، يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن سنة كل من يخالف حكم البند(١) من المادة السابقة .

ويعاقب بالسجن مدة لا تقل عن خمس سنين ولا تجاوز سبع سنين كل من يخالف حكم البند (٢) أو البند (٣) منها .

وفى جميع الأحوال تكون العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة مدة لا تقل عن سبع سنين إذا سقط البناء كلياً أو جزئياً أو صار آيلاً للسقوط نتيجة المخالفة ، أو ثبت أنه وقع غش فى استخدام مواد البناء ، أو أن المواد المستخدمة غير مطابقة للمواصفات المقررة .

فإذا ترتب على المخالفة وفاة نفس ، أو إصابة أكثر من ثلاثة أشخاص ، كانت العقوبة الأشغال الشاقة المؤقتة مدة لا تقل عن عشر سنين .

ويجب الحكم فضلاً عما تقدم بإزالة أو تصحيح أو استكمال الأعمال المخالفة على نفقة المخالف ، وذلك فيما يصدر فى شأنه قرار من المحافظ المختص أو من ينوبه بالإزالة أو التصحيح .

(المادة الثالثة)

يعاقب بذات عقوبة الفاعل الأصلي المقررة فى المادة السابقة كل من اشترك أو ساهم فى أية جريمة من الجرائم المنصوص عليها فى المادة الأولى ، أو سهل ارتكابها ، أو لم يقم بواجبه فى منعها أو فى تعقبها واتخاذ الإجراءات

القانونية حيالها ، من العاملين المختصين بشئون التنظيم وغير ذلك من الجهات الإدارية المختصة والعاملين المختصين في الإدارة المحلية .

(المادة الرابعة)

يلغى كل حكم فى أى أمر يكون مخالفاً لأحكام هذا الأمر

(المادة الخامسة)

ينشر هذا الأمر فى الجريدة الرسمية ، ويعمل به من اليوم التالى لتاريخ نشره .
صدر برئاسة مجلس الوزراء فى ١٨ جمادى الآخرة سنة ١٤١٧هـ
الموافق ٣١ أكتوبر سنة ١٩٩٦ م .

رئيس مجلس الوزراء

ونائب الحاكم العسكرى العام

دكتور / كمال الجنزورى

قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٤٦٣ لسنة ١٩٩٨ (*)

بشأن حظر هدم القصور والفيلات فى أنحاء جمهورية مصر العربية

رئيس مجلس الوزراء

بعد الإطلاع على الدستور

وعلى القانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٦١ فى شأن تنظيم هدم المباني

وعلى القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء والقوانين المعدلة له ولائحته التنفيذية .

قرر

(المادة الأولى)

يحظر الموافقة على هدم القصور والفيلات أو على إقامة بناء فى أرض عقار سبق هدمه أو يشرع فى هدمه بغير ترخيص ، إلا فى حدود ارتفاعه الذى كان عليه من قبل دون أى تجاوز ، وذلك فى جميع أنحاء جمهورية مصر العربية .

(*) الوقائع المصرية - العدد رقم ٤٥ - الصادر فى ١٩٩٨/٢/٢٥ .

(المادة الثانية)

تعتبر كل موافقة ، صريحة أو ضمنية ، بالمخالفة لأى حكم أو قيد فى المادة السابقة باطلة بطلاناً مطلقاً ، وعلى الجهات الإدارية المختصة اتخاذ جميع الإجراءات القانونية حيال ما يشرع فيه بالمخالفة لأحكام هذا القرار .

وتتخذ الإجراءات التأديبية فى الحال ضد كل مسئول عن الموافقة المخالفة ، وكذلك ضد كل رئيس مختص ، أياً كان موقعه أو الجهة الإدارية التى يعمل بها ، يتراخى فى محاسبة ذلك المسئول .

(المادة الثالثة)

على الجهات المختصة تنفيذ هذا القرار .

صدر برئاسة مجلس الوزراء فى ١٥ شوال سنة ١٤١٨ هـ الموافق ١٢ فبراير سنة ١٩٩٨ م .

رئيس مجلس الوزراء

دكتور / كمال

الجنزورى

أمر رئيس مجلس الوزراء^(١)

ونائب الحكام العسكرى العام رقم ٢ لسنة ١٩٩٨

بخصوص هدم القصور والفيلات وبيع الحكام الخاصة بتعليق المباني وقيود الارتفاع واشتراطات البنائىة

رئيس مجلس الوزراء ونائب الحكام العسكرى العام

بعد الإطلاع على الدستور

وعلى قانون العقوبات

وعلى قانون حالة الطوارئ الصادر بالقانون رقم ١٦٢ لسنة ١٩٨٥

وعلى القانون رقم ١٧٨ لسنة ١٩٦١ فى شأن تنظيم هدم المباني

وعلى القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء

(١) الحريدة الرسمية - العدد ١٥ (مكرر) فى ١٩٩٨/٦/٢١ .

وعلى القانون رقم ٤٩ لسنة ١٩٧٧ فى شأن تأجير وبيع الأماكن وتنظيم العلاقة بين المؤجر والمستأجر .

وعلى قانون نظام الإدارة المحلية الصادر بالقانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩

وعلى القانون رقم ١٠٥ لسنة ١٩٨٠ بإنشاء محاكم أمن الدولة .

وعلى قرار رئيس الجمهورية المؤقت رقم ٥٦٠ لسنة ١٩٨١ بإعلان حالة الطوارئ

وعلى قرار رئيس الجمهورية رقم ٢٩ لسنة ١٩٩٣ فى شأن تنظيم جهاز التفيتش الفنى فى أعمال البناء

وعلى قرار رئيس الجمهورية رقم ٣٨ لسنة ١٩٩٧ بمد حالة الطوارئ

وعلى أمر رئيس الجمهورية رقم (١) لسنة ١٩٩٦ بتعيين نائب الحكم العسكرى العام .

وعلى أمر رئيس مجلس الوزراء ونائب الحكم العسكرى العام رقم (٤) لسنة ١٩٩٢ .

وعلى أمر رئيس مجلس الوزراء ونائب الحاكم العسكرى العام رقم (١) لسنة ١٩٩٦ بحظر تبوير وتجريف الأراضى الزراعية وإقامة مبان أو منشآت عليها

وعلى أمر رئيس مجلس الوزراء ونائب الحكم العسكرى العام رقم ٧ لسنة ١٩٩٦ بشأن أعمال البناء والهدم .

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢١٠٤ لسنة ١٩٩٦ بشأن ارتفاعات المباني لبعض مناطق محافظة القاهرة المعدل بالقرار رقم ٥٠٠ لسنة ١٩٩٧ .

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢١٠٥ لسنة ١٩٩٦ بشأن ارتفاعات المباني لبعض مناطق محافظة الإسكندرية .

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢١٠٦ لسنة ١٩٩٦ بشأن ارتفاعات المباني ببعض مناطق محافظة الجيزة .

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢٦٠٣ لسنة ١٩٩٦ بحظر إنشاء مبان أو إقامة أعمال فى المساحات الخضراء التى يجوزها الجهاز الإدارى للدولة ووحدات الإدارة المحلية والهيئات والمؤسسات العامة وهيئات وشركات القطاع العام وقطاع العمال العام.

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٣٠٨٥ لسنة ١٩٩٦ بشأن حدود الترخيص فى تعلية المباني وقيود الارتفاع بمدينة القاهرة الكبرى.

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٣٠٨٦ لسنة ١٩٩٦ بشأن حدود الترخيص فى تعلية المباني وقيود الارتفاع بمدينة الإسكندرية.

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢٨٧ لسنة ١٩٩٧ بشأن ارتفاعات المباني لبعض مناطق محافظة أسوان.

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢٨٨ لسنة ١٩٩٧ بشأن ارتفاعات المباني لبعض مناطق مدينة الأقصر.

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٤٦٣ لسنة ١٩٩٨ بشأن حظر هدم القصور والقيلات فى أنحاء جمهورية مصر العربية .

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٦٦٥ لسنة ١٩٩٨ بشأن الاشتراطات البنائية فى منطقتى المعادى القديمة والجديدة بمحافظة القاهرة.

وعلى قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٩٤١ لسنة ١٩٩٨ بشأن الاشتراطات البنائية فى منطقة كوم الناصورة بقسم اللبان بمحافظة الإسكندرية .

وتحقيقاً لصيانة مصالح البلاد الحيوية والحفاظ على مراقفها وطابعها القومى لما تقتضيه ضرورات المحافظة على أرواح الناس وسلامتهم وأمنهم وعلى الصحة العامة والنظام العام .

قرر

(المادة الأولى)

على جميع الأفراد والأشخاص الاعتبارية العامة والخاصة والأجهزة وسائر الجهات الحكومية وغير الحكومية ، الالتزام بقيود الارتفاع والاشتراطات البنائية المبينة بالتفصيل فى قرارات رئيس مجلس الوزراء أرقام ٢١٠٤ لسنة

١٩٩٦ - المعدل بالقرار رقم ٥٠٠ لسنة ١٩٩٧ ، ٢١٠٥ و ٢١٠٦ لسنة ١٩٩٦ ،
٢٨٧ و ٢٨٨ لسنة ١٩٩٧ ، ٦٦٥ و ٩٤١ لسنة ١٩٩٨ المشار إليها .

(المادة الثانية)

يحظر في جميع أنحاء جمهورية مصر العربية ارتكاب أى فعل من
الأفعال الآتية:

أولاً : هدم أو التصريح بهدم القصور والقبيلات .

ثانياً : التعلية ، وكذا الموافقة على طلب الترخيص بها صراحة أو ضمناً ، وذلك
بالنسبة للمباني التى بُدئ فى إنشائها قبل تاريخ العمل بالقانون رقم ١٠١ لسنة
١٩٩٦ المعدل لبعض أحكام القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ المشار إليه ، إلا فى
الحدود التى كان مسموحاً بها قانوناً قبل هذا التاريخ .

ثالثاً : إقامة ، وكذا الموافقة صراحة أو ضمناً على طلب الترخيص بإقامة بناء
على أرض عقار سبق هدمه أو يُشرع فى هدمه بغير ترخيص ، إلا فى حدود
ارتفاعه الذى كان عليه من قبل دون أى تجاوز .

رابعاً : مخالفة أى حكم من أحكام قرارات رئيس مجلس الوزراء المشار إليها فى
المادة السابقة .

(المادة الثالثة)

مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون
آخر ، يعاقب بالحبس مدة لاتقل عن سنة كل من ارتكب أو شرع فى ارتكاب أى
فعل من الأفعال المنصوص عليها فى المادة السابقة .

وتسرى العقوبة كذلك بحسب الأحوال على كل ممثل لشخص إعتبارى
عام أو خاص أو لجهاز أو جهة حكومية أو غير حكومية وقع الفعل أو الشروع
بتكليف منه ، وعلى المقاول والمهندس المشرف على التنفيذ .

كما يعاقب بذات العقوبة كل من ساهم أو اشترك فى الجريمة ، أو لم يقم
بواجبه فى منعها واتخاذ الإجراءات القانونية حيالها ، من العاملين المختصين
بشئون التنظيم وغير ذلك من الجهات الإدارية المختصة .

ويجب الحكم فضلاً عما تقدم بإزالة أو تصحيح الأعمال المخالفة على نفقة المخالف ، وذلك فيما لم يصدر في شأنه قرار من المحافظ المختص أو من ينييه بإزالة أو التصحيح .

(المادة الرابعة)

ينشر هذا الأمر في الجريدة الرسمية ، ويعمل به من اليوم التالى لتاريخ نشره .

صدر برئاسة مجلس الوزراء فى ٢٦ صفر سنة ١٤١٩ هـ

الموافق ٢١ يونيه سنة ١٩٩٨ م

رئيس مجلس الوزراء

ونائب الحاكم العسكرى العام

دكتور / كمال

الجنزورى

قرار رئيس جمهورية مصر العربية

رقم ٢٩ لسنة ١٩٩٣ (*)

فى شأن تنظيم جهاز التفتيش الفنى على أعمال البناء

رئيس الجمهورية

بعد الإطلاع على الدستور

وعلى القانون رقم ٦ لسنة ١٩٦٤ فى شأن أسس تصميم وشروط تنفيذ

الأعمال الإنشائية وأعمال البناء .

وعلى القانون رقم ٧٨ لسنة ١٩٧٤ فى شأن المصاعد الكهربائية .

(*) الجريدة الرسمية - العدد ٤ - الصادر فى ٢٨ / ١ / ١٩٩٣ .

وعلى القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء المعدل بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ .

وعلى قانون نظام الإدارة المحلية الصادر بالقانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩

وعلى قانون التخطيط العمرانى الصادر بالقانون رقم ٣ لسنة ١٩٨٢ .

وعلى قرار رئيس الجمهورية رقم ٢٧٥ لسنة ١٩٧٨ بتنظيم وزارة التعمير والمجتمعات الجديدة .

وبعد موافقة مجلس الوزراء

وبناء على ما ارتأه مجلس الدولة .

قرار

مادة ١ : يختص جهاز التفقيش الفنى على أعمال البناء المنشأ بقانون توجيه وتنظيم أعمال البناء المعدل بالقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٩٢ بأداء مهام التفقيش والرقابة والمتابعة على أعمال الجهات الإدارية المختصة بشئون التخطيط والتنظيم بالوحدات المحلية فى جميع أنحاء الجمهورية ويتبع وزارة الإسكان والمرافق والتعمير والمجتمعات العمرانية الجديدة .

مادة ٢ : يباشر الجهاز الاختصاصات المنوطة به قانوناً على الوجه التالى:

١- القيام بالتفقيش الفنى على جميع أعمال الجهة الإدارية المختصة بشئون التخطيط والتنظيم بالوحدات المحلية المتعلقة بإصدار تراخيص إنشاء المباني أو إقامة الأعمال أو توسيعها أو تعديلها أو تعديلها أو تدعيمها أو هدمها أو إجراء أية تشطيبات خارجية مما تحدده اللائحة التنفيذية لقانون توجيه وتنظيم أعمال البناء .

٢- التحقق من مطابقة التراخيص المشار إليها لأحكام قانون توجيه وتنظيم أعمال البناء ولائحته التنفيذية والقرارات المنفذة له وجميع التشريعات المعمول بها ذات الصلة بإقامة المنشآت وتوفير الأمان والسلامة فيها ، وكافة الإشرافات العامة أو الخاصة الواجب توافرها فى مختلف أنواع الأبنية وعلى الأخص المتعلقة بالأمن والحريق فى المباني وتوفير أماكن الإيواء للسيارات .

٣- التفتيش على تنفيذ جميع أعمال المباني والإنشاءات من أساسات وخرسانات ومبان وأعمال صحية وتركيبات كهربائية ومساعد وغيرها من أعمال مرخص بها والتحقق من تنفيذها طبقاً للتراخيص الصادرة والرسومات المعتمدة والشروط والمواصفات الفنية ، وله في سبيل ذلك اتخاذ الإجراءات اللازمة للتحليل واختبار المواد المستخدمة في البناء .

٤- التوصية إلى الجهة الإدارية المختصة بشئون التنظيم بإتخاذ ما يراه الجهاز من إجراءات لازمة لوقف الأعمال أو تصحيحها والتي يجرى تنفيذها بالمخالفة للتراخيص الصادرة أو الرسومات المعتمدة أو غير المطابقة للمواصفات الفنية طبقاً لما تقضى به التشريعات المعمول بها وأصول الصناعة أو المهنة .

٥- إبلاغ الجهات الإدارية والقضائية المختصة لإتخاذ جميع الإجراءات المقررة قانوناً ضد المخالفين سواء مالك المبنى أو المهندس المصمم أو المشرف على التنفيذ أو المقاول القائم بالتنفيذ أو غيرهم من المسؤولين بالجهة الإدارية المختصة بشئون التخطيط والتنظيم حسب الأحوال .

٦- متابعة ما يتخذ من إجراءات لتنفيذ التوصيات التي يصدرها الجهاز بناء على ما تسفر عنه أعمال التفتيش والرقابة والمتابعة التي يجريها في حدود اختصاصه .

٧- إعداد تقارير دورية بنتائج أعمال التفتيش والرقابة والمتابعة ترفع للوزير المختص بالإسكان والمرافق ووزير الإدارة المحلية والمحافظ المختص للنظر في إتخاذ ما يراه كل منهم لازماً في شأن المخالفات التي تكشف عنها تلك التقارير .

مادة ٣ : يندب العاملون اللازمون لمباشرة الاختصاصات والمهام المعهود بها للجهاز من وزارة الإسكان والمرافق والتعمير والمجتمعات العمرانية الجديدة والأجهزة والهيئات التابعة لها .

مادة ٤ : يكون للعاملين بالجهاز الذين يصدر بتحديدهم قرار من وزير العدل بالإتفاق مع وزير الإسكان والمرافق والتعمير والمجتمعات العمرانية الجديدة

صفة الضبط القضائي ، ويكون لهم بمقتضى ذلك حق دخول مواقع الأعمال وإثبات ما يقع من مخالفات وتحديد المسؤولين عنها .

وعلى العاملين المذكورين متابعة تنفيذ القرارات والأحكام النهائية الصادرة فى شأن الأعمال المخالفة وإبلاغ الوزير المختص بالإسكان والمرافق ووزير الإدارة المحلية والمحافظ المختص بأية عقبات فى سبيل تنفيذها .

مادة ٥ : ينشر هذا القرار فى الجريدة الرسمية ، ويعمل به من اليوم التالى لتاريخ نشره .

صدر برئاسة الجمهورية فى ٢٤ رجب سنة ١٤١٣ هـ (الموافق ١٧ يناير سنة ١٩٩٣)

قرار رئيس مجلس الوزراء

رقم ٥١٤ لسنة ١٩٩٧ (*)

رئيس مجلس الوزراء

بعد الإطلاع على الدستور؛

وعلى القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن توجيه وتنظيم أعمال البناء والقوانين المعدلة له ؛

وعلى قانون نظام الإدارة المحلية الصادر بالقانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩ ؛

وعلى الكود المصرى الصادر بقرار وزير الإسكان رقم ٢٨٩ لسنة ١٩٩٢ ؛

وعلى قرار وزير الاسكان والمرافق والمجمعات العمرانية رقم ٢٦٨ لسنة ١٩٩٦ ؛

قرر

(المادة الأولى)

تتولى شركات التأمين مراجعة الرسومات التى تقدم عند طلب الترخيص بالبناء وفقاً لأحكام القانون رقم ١٠٦ لسنة ١٩٧٦ المشار إليه ولائحته التنفيذية ومتابعة تنفيذ المباني عن طريق مكاتب استشارية متخصصة ، ويصدر قرار من وزير الاقتصاد والتعاون الدولى بالاتفاق مع وزير الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية بالقواعد المنظمة للتعامل مع المكاتب المشار إليها .

(المادة الثانية)

على الجهات المختصة تنفيذ هذا القرار .

صدر برئاسة مجلس الوزراء فى ٢٧ شوال سنة ١٤١٧ هـ - الموافق ٧ مارس سنة ١٩٩٧ .

رئيس مجلس الوزراء

دكتور / كمال الجنزورى

(*) الوقائع المصرية - العدد رقم ٥٧ - الصادر فى ١٢/٣/١٩٩٧ .

الفهرس

رقم الصفحة	الموضوع	مقدمة
٧		
١١	فصل تمهيدى	
	جوانب المسؤولية المعمارية	
١١	المبحث الأول	
	صور المسؤولية المعمارية	
١١	١- المسؤولية الجنائية	
١١	٢ - المسؤولية المدنية	
١٢	٣ - المسؤولية التأديبية الإدارية	
١٢	٤ - المسؤولية التأديبية النقابية	
١٢	- حجية الحكم الجنائى أمام المحكمة المدنية	
١٥	- حجية الحكم الجنائى أمام جهة التأديب	
١٦	المبحث الثانى	
١٦	ملاحح المسؤولية الجنائية المعمارية	
١٧	١ - جريمة البناء بدون ترخيص	
١٧	٢ - جريمة الهدم بدون ترخيص	
١٨	٣ - جريمة استئناف أعمال البناء	
١٩	٤ - جريمة تنفيذ المقاول لأعمال المخالفة	
١٩	٥ - جريمة القيام بأعمال التشطيبات الخارجية دون ترخيص	
٢٠	٦ - جريمة عدم تجديد الترخيص	
٢٠	٧ - جريمة البناء دون التأمين	
٢١	٨ - جريمة البناء خارج خط التنظيم	
٢٢	٩ - جريمة البناء المخالف للأصول والمواصفات والرسومات	
٢٧	١٠ - جريمة البناء دون وضع لافتة	
٢٩	١١ - جريمة عدم تضمين العقود بيانات محددة	
٢٩	١٢ - الجرائم المتعلقة بأماكن السيارات والمساعد وتأمين الحريق	
٢٩	١٣ - الجرائم الخاصة بالمهندسين	

رقم الصفحة	الموضوع
	الفصل الأول
٣٣	مسئولية المهندس والمقاول أثناء فترة التنفيذ
	المبحث الأول
٣٣	الحراسة أثناء فترة التنفيذ
	المطلب الأول
٣٤	تنوع وتعدد الحراسة أثناء فترة التنفيذ
٣٤	الفروع الأول ، حراسة البناء أثناء فترة التجهيد
٣٤	(أ) الحراسة للمقاول أو المهندس
٣٦	(ب) الحراسة للمالك
٣٦	(ج) الحراسة لعدة مقاولين
٣٦	- تجزأ وتنوع الحراسة
٣٨	الفروع الثاني ، حراسة الآلات والأدوات أثناء فترة التجهيد
	المطلب الثاني
٣٩	نوع المسؤولية التي يستند إليها المضرور
(أ)	استناد المضرور إلى أحكام مسؤولية حارس البناء أو حارس الأشياء
٣٩	الأشياء
٤٠	(ب) استناد المضرور إلى أحكام المسؤولية عن الفعل الشخصي
	المبحث الثاني
٤٣	المضرور بمناسبة عمليات البناء
	المطلب الأول
٤٣	الغير المضرور ، الأجنبي عن عملية البناء
٤٣	الفروع الأول ، المعاوضة
٤٣	(أ) رجوع المارة على الحارس
٤٤	(ب) أساس رجوع المارة على الحارس
(ج)	وضع ما يكفل تنبيه المارة ومنعهم من الاقتراب (خطأ المارة المضرور)
٤٦	(ج) وضع ما يكفل تنبيه المارة ومنعهم من الاقتراب (خطأ المارة المضرور)
٤٩	الفروع الثاني ، الجيران
٤٩	(أ) أنواع المسؤولية التي يمكن للجار المضرور الاستناد إليها

رقم الصفحة	الموضوع
٥٢	(ب) مضار الجوار غير المألوفة
	المطلب الثاني
٥٦	الغير المضرور ، ممن لهم صلة بعملية البناء
٥٨	الفرع الأول ، الأضرار التي تسببها المصاير أثناء عمليات البناء
	الفرع الثاني، الأضرار التي تسببها المصاير بالعمال (العمال
٦١	والفنيون - المصممين والمقاول)
٦٢	الفرع الثالث، الأضرار التي تسببها المصاير لعملي البناء
٦٢	(أ) الالتزام بسلامة التابع
٦٣	(ب) حماية العامل في قانون العمل والتأمين الاجتماعي
٦٦	(ج) حماية العامل وفقاً لأحكام المسؤولية المدنية
٧١	الفرع الرابع، الأضرار التي تسببها المصممين أو المقاول أثناء البناء
	الفرع الخامس، الأضرار التي تسببها المالك وأفراد أسرته أثناء
٧٢	عمليات البناء
	الفصل الثاني
٧٧	مسئولية المقاول والمهندس بعد تسليم البناء
	(الضمان المعماري)
٧٧	(أ) مسؤولية عقدية بحكمها عقد المقاولة
٧٨	(ب) ضمان المهندس والمقاول لعيوب البناء
	المبحث الأول
٨١	نطاق تطبيق الضمان المعماري
	المطلب الأول
٨٢	لطرف الضمان المعماري
٨٢	الفرع الأول ، صاحب الحق في الضمان
٨٢	(أ) رب العمل هو المالك
٨٣	(ب) ملكية الشقق والطبقات - اتحاد الملاك
٨٥	(ج) إنتقال الحق في الضمان (الخلف العام والخاص)
٨٦	الفرع الثاني ، المتعهد بالضمان

رقم الصفحة	الموضوع
٨٦	الفصل الأول : المهندس المعماري والمقاول ، مفهوم،
٩١	قصور النص
٩٤	الفصل الثاني: الملتزم بالضمان
٩٤	الفصل الثالث: تعدد المتزمين بالضمان (تضامنهم - توزيع المسؤولية)
٩٤	(أ) تضامن المتزمين بالضمان
٩٨	(ب) توزيع المسؤولية بين المتزمين بالضمان
٩٩	الفصل الرابع: مجال مسؤولية كل من المهندس والمقاول
٩٩	(أ) مجال مسؤولية المهندس
١٠١	(ب) مجال مسؤولية المقاول
١٠٣	(ج) الخطأ المشترك بين المهندس والمقاول
١٠٤	الفصل الخامس: المسؤولية عن عيوب مواد البناء
١٠٤	(أ) تقديم رب العمل للمادة المعيبة
١٠٦	(ب) تقديم المقاول أو المهندس للمادة المعيبة
١٠٧	(ج) رجوع المقاول على المورد والصانع
١١٠	(د) رجوع المالك على المورد والصانع
١١١	الفصل السادس: المسؤولية عن أخطاء العمال والفنيين والمقاولين من الباطن
١١١	(أ) المسؤولية عن أخطاء العمال والفنيين
١١٣	(ب) المسؤولية عن أخطاء المقاول من الباطن
١١٥	المطلب الثاني
١١٦	موضوع الضمان المعماري
١١٩	الفصل الأول ، إرتباط الضمان المعماري بعقد المقاولة
١٢٣	الفصل الثاني ، إرتباط الضمان المعماري بالمباني والمنشآت
١٢٣	الفصل الثالث ، تصدع أو تعيب البناء أو المنهارة مسببة للضمان
١٢٤	(أ) تهدم البناء
١٢٤	(ب) تعيب البناء
١٢٥	(ج) شروط عيوب البناء الموجبة للضمان

رقم الصفحة	الموضوع
١٣٠	الفهرج الرابع : قيام الضمان المعماري مدة مقرر منويات
١٣٠	(أ) مدة الضمان
١٣١	(ب) مدة الضمان ميعاد سقوط
١٣١	(ج) بطلان التخفيض والإعفاء
١٣٢	(د) زيادة مدة الضمان
١٣٤	الفهرج الخامس: تبدأ مدة الضمان من وقت التلميم – المقصود بالتلميم
	المبحث الثاني
١٣٨	أحكام الضمان المعماري
	المطلب الأول
١٣٨	دعوى الضمان المعماري - تقادها
١٣٨	(أ) أطراف الدعوى
١٣٨	(ب) تقادم الدعوى
	المطلب الثاني
	الطبيعة القانونية للضمان المعماري
١٤١	(مسئولية عقدية قرر ها القانون)
	المطلب الثالث
١٤٤	جزاء الضمان المعماري (نوع التعويض ومداه)
١٤٤	الفهرج الأول : نوع التعويض
١٤٤	(أ) القواعد العامة
١٤٥	(ب) التنفيذ العيني
١٤٧	(ج) التنفيذ بمقابل (التعويض النقدي)
١٤٨	(د) التعويض الإضافي
١٤٩	(هـ) وجوب الإعذار
١٤٩	(و) طلب الفسخ
١٥٠	الفهرج الثاني : مدى التعويض
	(أ) أنواع الضرر (الخسارة والكسب الفائت ، الحال ، المستقبل ،
١٥١	المباشر ، المتوقع)
١٥٢	(ب) حدود التعويض

رقم الصفحة	الموضوع
١٥٣	(ج) التعويض الاتفاقي (الشرط الجزائي)
١٥٣	(د) وقت تقدير التعويض
	المطلب الرابع
١٥٥	أساس الضمان المعماري (المسؤولية المفترضة)
	المطلب الخامس
١٥٨	دفع الضمان المعماري (إثبات السبب الأجنبي)
١٥٩	الفروع الأول ، القوة القاهرة
١٥٩	(أ) القواعد العامة
١٦٢	(ب) عيوب الأرض
١٦٤	(ج) تعيب التعليقات بسبب عيوب الأبنية القديمة
١٦٥	(د) تعيب مواد البناء
١٦٦	الفروع الثاني ، خطأ رب العمل
١٦٧	(أ) خطأ رب العمل غير الخبير في فن البناء
١٧٠	(ب) خطأ رب العمل الخبير في فن البناء
١٧٥	الفروع الثالث ، خطأ الغير
	المطلب السادس
	تعلق الضمان المعماري بالنظام العام
١٧٧	(بطلان الاتفاق على الإعفاء أو الحد منه)
١٧٧	(أ) طبيعة الضمان المعماري
١٧٨	(ب) عدم جواز الإعفاء من الضمان
١٧٩	(ج) عدم جواز الحد من الضمان
١٧٩	(د) جواز تشديد الضمان
١٨٠	(هـ) جواز النزول عن الضمان
	المطلب السابع
١٨١	الضمان المعماري والقواعد العامة في المسؤولية المدنية
١٨١	الفروع الأول ، الطبيعة الخاصة والامتثالية للضمان
١٨١	أولاً : الطبيعة الأمرة للضمان المعماري
١٨٢	ثانياً : مسؤولية مفترضة بقوة القانون

رقم الصفحة	الموضوع
١٨٣	ثالثاً : تغطية الضمان المعماري لكل العيوب
١٨٤	رابعاً : مدة الضمان المعماري عشر سنوات
١٨٥	الفرع الثاني : مدى خضوع المهندس والمقاول لمسئولية القواعد العامة بعد التسليم
١٨٩	الفصل الثالث مسئولية المالك (حارس البناء) المبحث الأول مسئولية المالك بوصفه حارساً للبناء المطلب الأول ارتباط المسؤولية بالملكية في القانون الفرنسي المطلب الثاني ارتباط المسؤولية بالحراسة في القانون المصري - الحراسة في حالة التهديم الإرادي للعقار المطلب الثالث عبء التعويض بين المالك والمستأجر عند تعيب البناء (أ) القانون الواجب التطبيق (ب) الحكم في القانون المدني (ج) الحكم في قانون إيجار الأماكن (د) المقصود بأعمال الصيانة والترميم المطلب الرابع المسئولية عن الأشياء في نطاق مسئولية حارس البناء - وضع المسألة الفرع الأول : الموقف من القانون الفرنسي الفرع الثاني : الموقف من القانون المصري الفرع الثالث : المسئولية من حوادث المساعده المطلب الخامس الحراسة المشتركة (الملكية الشائعة - الشقق والطبقات) (أ) الملكية على الشيوع
٢٠٠	
٢٠٠	
٢٠٣	
٢٠٥	
٢٠٧	
٢٠٧	
٢٠٨	
٢١٤	
٢٢٠	
٢٢٤	
٢٢٤	

رقم الصفحة	الموضوع
٢٢٥	(ب) ملكية الشقق والطبقات
	المطلب السادس
٢٣٠	مسئولية الشخص المعنوى عن تدهم البناء
	المبحث الثانى
٢٣٣	أحكام مسؤولية المالك كحارس للبناء
	المطلب الأول
٢٣٣	تعلق المسؤولية بالبناء
	المطلب الثانى
٢٣٧	وقوع الضرر بسبب تدهم البناء
٢٣٧	(أ) الضرر الناجم بمناسبة البناء أو بسببه
٢٣٨	(ب) الضرر الناجم عن التدهم
٢٣٩	(ج) الضرر الناجم عن سقوط أو إلغاء الأشياء
٢٤٠	(د) تأثير سبب التدهم على المسؤولية والحريق
	المطلب الثالث
٢٤٢	حق المطالبة بإتخاذ التدابير الوقائية
	المطلب الرابع
	المستفيد من مسؤولية حارس البناء
٢٤٦	(استبعاد تلك المسؤولية عن قيام علاقة تعاقدية)
	الفروع الأول ، مبدأ محدد جواز الجمع بين المسؤولية العقدية
٢٤٦	والتقصيرية
٢٤٦	- المبادئ العامة
٢٥٠	الفروع الثانى : تطبيق المواحي العامة على مسؤولية حارس البناء
٢٥٠	- حالات استبعاد مسؤولية حارس البناء بسبب العلاقة التعاقدية
٢٥١	- المضرور المستفيد من المسؤولية
	المطلب الخامس
	أساس المسؤولية عن تدهم البناء
٢٥٦	(الخطأ المفترض - طريقة دفعه - تقادم الدعوى)
٢٥٦	(أ) الخطأ المفترض كأساس للمسؤولية

رقم الصفحة	الموضوع
٢٥٨	(ب) كيفية دفع مسؤولية حارس البناء
٢٦١	(ج) رجوع الحارس على الغير
٢٦٥	(د) تقادم دعوى المسؤولية
	الفصل الرابع
٢٦٧	التأمين الإجبارى من مسؤولية حوادث البناء
٢٦٧	- تمهيد
٢٦٧	- التأمين الإجبارى عن حوادث المصعد
٢٦٨	- النصوص القانونية
٢٧١	- البواعث التشريعية للنص ودلالته
	المبحث الأول
٢٧٣	نطاق تطبيق التأمين من مسؤولية حوادث البناء
	المطلب الأول
٢٧٤	سريان التأمين من حيث الزمان
٢٧٤	(أ) بدء السريان الزمانى للقانون
٢٧٦	(ب) مدة التأمين
	المطلب الثانى
٢٧٦	نطاق التأمين من حيث الأشخاص
٢٧٧	(أ) الملزم بالتأمين
٢٧٩	(ب) المؤمن عليهم
	(ج) المؤمن لصالحهم : المالك ، الغير ، الفنيون ، المقاول من الباطن ، أفراد الأسرة ، المستأجر
٢٨٠	المطلب الثالث
٢٨٣	محل التأمين
٢٨٣	(أ) مفهوم أعمال البناء
٢٨٤	(ب) قيمة أعمال البناء
	المطلب الرابع
٢٨٦	الأخطار المضمونة بالتأمين
٢٨٦	(أ) الأضرار التى تصيب الغير بسبب التهم

رقم الصفحة	الموضوع
٢٨٧	(ب) الأضرار التي تنثر مسؤولية المهندس أو المقاول أو المالك
	المبحث الثاني
٢٨٩	أحكام التأمين من المسؤولية عن حوادث البناء
	المطلب الأول
٢٩٠	الصفة الإلزامية للتأمين
	المطلب الثاني
٢٩٢	قسط التأمين
	المطلب الثالث
٢٩٤	حدود مسؤولية الشركة المؤمنة
٢٩٤	(أ) تأمين محدد القيمة
٢٩٦	(ب) الحد الأقصى لمسؤولية شركة التأمين
	المطلب الرابع
٢٩٩	الاستثناءات الواردة على مسؤولية المؤمن
٢٩٩	- المخاطر غير المغطاة بالتأمين
	المطلب الخامس
٣٠٤	التزامات المؤمن له
٣٠٤	(أ) الالتزام بإتخاذ الاحتياطات اللازمة
٣٠٥	(ب) الالتزام بالإدلاء بالبيانات وبالإخطار
	المطلب السادس
٣٠٨	إعمال الضمان
٣١٣	ملحق التشريعات
٣١٥	- قانون توجيه وتنظيم أعمال البناء
٣٤٦	- الأمر العسكري رقم ٤ لسنة ١٩٩٢ (بناء)
٣٤٩	- الأمر العسكري رقم ٧ لسنة ١٩٩٦ (بناء)
٣٥٢	- قرار رئيس مجلس الوزراء بشأن حظر هدم القصور والفيلات
٣٥٣	- الأمر العسكري رقم ٢ لسنة ١٩٩٨ (القصور والفيلات)
	- قرار رئيس الجمهورية رقم ٢٩ لسنة ١٩٩٣
٣٥٧	تنظيم جهاز التفتيش الفني على أعمال البناء
	٣٧٢

رقم الصفحة

الموضوع

- قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٥١٤ لسنة ١٩٩٧

٣٦٠

(مراجعة شركات التأمين للرسومات)

٣٦١

- الفهرس

